



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2020 m. birželio 16 d.
(OR. en)

8868/20

COTER 42
CT 42
COPS 192
RELEX 452

POSĖDŽIO REZULTATAI

nuo:	Tarybos generalinio sekretoriato
kam:	Delegacijoms
Ankstesnio dokumento Nr.:	8742/20 + COR 1
Dalykas:	Tarybos išvados dėl ES išorės veiksmų terorizmo ir smurtinio ekstremizmo prevencijos ir kovos su jais srityje

Delegacijoms priede pateikiamos Tarybos išvados dėl ES išorės veiksmų terorizmo ir smurtinio ekstremizmo prevencijos ir kovos su jais srityje, kurios, taikant rašytinę procedūrą, buvo patvirtintos 2020 m. birželio 15 d.

Tarybos išvados dėl ES išorės veiksmų terorizmo ir smurtinio ekstremizmo prevencijos ir kovos su jais srityje

Ivadas

1. Taryba pakartoja, kad yra tvirtai įsipareigojusi apsaugoti ES piliečius nuo visų formų terorizmo ir smurtinio ekstremizmo, nepriklausomai nuo jų kilmės. Tai darydama, ji ir toliau yra pasirengusi remti sustiprintus ES išorės veiksmus kovos su terorizmu srityje ir išorės veiksmus, kuriais siekiama vykdyti smurtinį ekstremizmą ir terorizmą sukeliančios radikalizacijos prevenciją ir su ja kovoti. Atsižvelgdama į nuolat kintantį tarptautinio terorizmo keliamų grėsmių pobūdį, Taryba nusprendė atnaujinti savo ankstesnes išvadas dėl ES išorės veiksmų terorizmo ir smurtinį ekstremizmą ir terorizmą sukeliančios radikalizacijos prevencijos ir kovos su jais srityje.
2. Šios išvados papildo 2015 m. vasario 9 d. ir 2017 m. birželio 19 d. Tarybos išvadas dėl ES išorės veiksmų kovos su terorizmu srityje ir jomis remiasi. Kartu paėmus, šie trys išvadų dokumentai sudaro ES veiksmų ateityje pagrindą, laikantis 2005 m. ES kovos su terorizmu strategijos, Europos saugumo darbotvarkės ir 2016 m. Visuotinės ES strategijos, kuriose primenama, kad vidaus saugumas priklauso nuo taikos ir stabilumo už ES sienų.
3. Kartu su platesnėmis diplomatinėmis, vystymosi, saugumo ir humanitarinėmis pastangomis, ES ir valstybių narių išorės veiksmai, kurie atlieka stabilizuojamą vaidmenį ES kaimyninėse šalyse ir tolimesniuose regionuose, yra esminė priemonė propaguojant ES interesus ir vertybes pasaulyje ir apsaugant jos piliečių gyvenimo būdą, kaip nurodyta 2019–2024 m. Europos Vadovų Tarybos strateginėje darbotvarkėje.

4. Remdamasi pažanga, padaryta gerinant, integruojant ir naudojant Europos finansines ir diplomatinės priemonės, stiprinant valstybių narių ir ES institucijų bei agentūrų bendradarbiavimą, taip pat stiprinant bendradarbiavimą su pagrindiniais tarptautiniais partneriais, Taryba ragina toliau stiprinti ES išorės bendradarbiavimą ir veiksmus, kiek tai susiję su kova su terorizmu, prioritetinėse geografinėse ir teminėse srityse, nurodytose toliau. Šiose išvadose pabrėžiamos terorizmo keliamos grėsmės, dėmesys sutelkiamas į tai, kuriose srityse ES turėtų dėti ypač daug pastangų geografiniu požiūriu, nustatomos prioritetinės veiksmų sritys ir akcentuojama sustiprinto tarptautinio bendradarbiavimo svarba.

Kintantis terorizmo grėsmės pobūdis

5. Taryba pripažįsta, kad terorizmas ir toliau kinta ir kad ES ir jos valstybės narės turi atitinkamai prisitaikyti. „Da’esh“ ir „Al-Qaida“ bei susijusių grupuočių keliamą grėsmę tebėra didelė. Nepaisant sėkmingo Sirijos ir Irako teritorijos išlaisvinimo iš „Da’esh“ kontrolės, ši grupuotė tebeveikia abiejose šalyse ir gali pasinaudoti prastėjančia saugumo padėtimi regione, kad vėl sustiprintų savo veiklą. Todėl būtina, kad tarptautinė bendruomenė ryžtingai sutelktų pastangas. Tiek „Da’esh“, tiek „Al-Qaida“, išbandydamos įvairias strategijas, stengiasi išlaikyti savo įtaką, išplėsti veiklą ir skleisti savo smurtinę ekstremistinę islamistinę ideologiją pasaulio lygmeniu įvairiomis jos formomis, pasitelkdamos vietas ir regionines susijusias grupuotes visame pasaulyje. Šiuo atžvilgiu jos vis labiau pasikliauja interneto platformomis – šios platformos tapo dar svarbesnės skleidžiant teroristinę propagandą, įkvepiant išpuolius, jiems vadovaujant ir juos nukreipiant, taip pat skatinant radikalizaciją, sukeliančią smurtinį ekstremizmą ir terorizmą. Todėl Taryba ragina spręsti pagrindinių sąlygų, dėl kurių iškilo „Da’esh“ ir „Al-Qaida“, klausimą.
6. Taryba pažymi, kad nerimą keliantis teroristų puolimas tebesitęsia MENA, Sahelio / Vakarų Afrikos ir Čado ežero regionuose. Terorizmas nenuslūgsta Somalio pusiasalyje – grupuotė „al-Shabaab“ vis stiprėja, „Da’esh“ tebevykdo ten veiksmus, o teroristinės grupės toliau skverbiasi į žemyno centrinius ir pietų regionus. Iššūkiai dėl terorizmo ir terorizmą sukeliančios radikalizacijos tikriausiai ir toliau kels įtampą Vidurinėje Azijoje, o visų pirma Afganistanas tikriausiai ir toliau kentės nuo nestabilumo ir terorizmo, nepaisant dedamų pastangų siekiant taikos. Teroristiniai išpuoliai vykdomi Pietų Azijoje, teroristinės grupės siekia įsitvirtinti Pietryčių Azijoje ir Vakarų Balkanuose.

7. Tuo pačiu metu reikia toliau tęsti ryžtingus veiksmus dėl kitų pagrindinių iššūkių, tokių kaip: traukti atsakomybėn užsienio teroristus kovotojus ir vykdyti jų judėjimo prevenciją, visų pirma užkirsti kelią nenustatytam ES sienų kirtimui; spręsti didėjančios radikalizacijos savo šalyje problemą ir numatyti nuolatinę grėsmę, kurią kelia latentinės teroristų grupelės ir pavieniai veikėjai; tinkamai stebėti asmenis, išleistus į laisvę atlikus su terorizmu susijusias bausmes; prisitaikyti prie pinigų plovimo ir terorizmo finansavimo pokyčių; mažinti naudojimąsi sparčiai besivystančiomis technologijomis; spręsti naujų ir hibridinių grėsmių aviacijos sektoriui, ypatingos svarbos infrastruktūros objektams ir viešosioms erdvėms problemą ir spręsti smurtinės ekstremistinės islamistinės ideologijos plitimo ir besiformuojančio politiškai motyvuoto smurtinio ekstremizmo ir terorizmo problemą, visų pirma atsižvelgiant į augantį kraštutinių dešiniųjų teroristų įvykdytų išpuolių skaičių.
8. Be to, kadangi COVID-19 pandemijos poveikis yra precedento neturintis iššūkis, kurio įvairaus pobūdžio padariniai visiškai paaiškės tik ilguoju laikotarpiu, turėtų būti dedamos konkrečios pastangos įvertinti galimą pandemijos poveikį teroristinei veiklai, taip pat terorizmo prevencijai ir kovai su juo, ir nustatyti galimus tikslinius ES veiksmus.
9. Taryba ragina prioriteto tvarka imtis konkrečių veiksmų toliau nurodytose geografinėse ir teminėse srityse, siekiant papildyti, sustiprinti ES bendras kovos su terorizmu pastangas ir padidinti jų sinergiją.

Bendradarbiavimo su pagrindinėmis šalimis / regionais stiprinimas

10. Taryba pažymi, kad ES dalyvauja keliuose politiniuose dialoguose kovos su terorizmu klausimais su prioritetinėmis šalimis partnerėmis ir regionais; šie dialogai sudarė sąlygas priimti konkrečius veiksmų planus ir bendradarbiavimo programas. Taryba pripažįsta, kad šiuo atžvilgiu svarbų vaidmenį atlieka ES kovos su terorizmu / saugumo ekspertų tinklas ir kad reikia tą tinklą toliau stiprinti.
11. Taryba pabrėžia, kad reikia ir toliau pagrindinį Tarybos ir ES dėmesį sutelkti į artimiausias kaimynines šalis – tai yra neatsiejamai susiję su ES vidaus saugumu. Todėl ypatingas dėmesys turėtų būti skiriamas labiau struktūrizuotam bendradarbiavimui kovos su terorizmu ir smurtinio terorizmo prevencijos arba kovos su juo srityse su šalimis ir regionais, iš kurių kyla didžiausia tiesioginė grėsmė Europos saugumui ir kuriems reikia daugiausia pagalbos.

12. Taryba ragina ES aktyviau bendradarbiauti su partneriais Vakarų Balkanuose vadovaujantis 2018 m. gegužės 17 d. Sofijos deklaracija, 2020 m. gegužės 6 d. Zagrebo deklaracija ir ES ir Vakarų Balkanų partnerių bendru kovos su terorizmu veiksmų planu. Be to, ji ragina ES įgyvendinti ir prireikus pakoreguoti esamas kovos su terorizmu partnerystes ir stiprinti bendradarbiavimą kovos su terorizmu srityje, be kita ko, su kitomis atitinkamomis MENA šalimis partnerėmis, tęsti reguliarius tikslingus ir aktyvesnius dialogus saugumo ir kovos su terorizmu klausimais su šiais partneriais ir padėti spręsti pagrindines problemas, dėl kurių iškilo „Da’esh“.
13. ES turėtų toliau stiprinti savo veiklą Sahelyje, atsižvelgdama į didėjančią grėsmę ir plitimo į Vakarų Afrikos pakrantės šalis riziką, ir apskritai spręsti žemyne, pavyzdžiui, Somalio pusiasalyje ir kitose Afrikos šalyse, kuriose teroristinė veikla aktyvėja, vis labiau plintančio terorizmo problemą. Atsižvelgiant į grėsmes pasauliniu mastu, ES taip pat turėtų būti atvira bendradarbiavimui kovos su terorizmu srityje ir ryšių palaikymui su šalimis kituose regionuose, kurie yra strategiškai svarbūs Europos saugumui, pavyzdžiui, Vidurinėje Azijoje, Pietų Azijoje ir Pietryčių Azijoje.
14. Taryba tvirtai laikosi nuomonės, kad radikalizacijos, sukeliančios smurtinį ekstremizmą, prevencija turėtų būti įtraukta, kai tinkama, į paramos vystymuisi programavimą, taip pat į konkrečioms šalims skirtas ir regionines strategijas.

ES reagavimo sprendžiant svarbiausius kompleksinius klausimus stiprinimas

a) Tarptautinė teisė, žmogaus teisės ir teisinės valstybės principas

15. Taryba, primindama savo 2020 m. vasario 17 d. išvadas dėl ES prioritetų JT žmogaus teisių forumuose, pabrėžia, kad visos kovos su terorizmu priemonės turi būti įgyvendinamos visapusiškai laikantis pagrindinių ES vertybių, įskaitant teisinės valstybės principą, ir tarptautinės teisės, visų pirma tarptautinės žmogaus teisių teisės, humanitarinės teisės ir tarptautinės pabėgėlių teisės.
Todėl ES toliau aktyviai remis ir propaguos žmogaus teises ir tarptautinės teisės principus visais pasaulinių kovos su terorizmu pastangų aspektais ir visų strateginių partnerysčių, be kita ko, reguliarių JT pasaulinės kovos su terorizmu strategijos peržiūrų, kontekste.

b) Užsienio teroristai kovotojai

16. Taryba pripažįsta, kad užsienio teroristų kovotojų klausimas artimiausiais metais tebebus svarbus bendras saugumo iššūkis. Taryba taip pat palankiai vertina pažangą, padarytą įgyvendinant JT Saugumo Tarybos rezoliucijas 2178 (2014) ir 2396 (2017), ir primena galutinius tikslus – užkirsti kelią kelionėms terorizmo tikslais ir užtikrinti atskaitomybę už visus įvykdytus nusikaltimus, visapusiškai gerbiant žmogaus teises ir laikantis taikytinos tarptautinės ir ES teisės. Viena iš svarbiausių šių pastangų dalis bus sustiprintas ir laiku vykdomas valstybių narių tarpusavio bendradarbiavimas ir keitimasis informacija, taip pat bendradarbiavimas ir keitimasis informacija atitinkamai su INTCEN, Europolu, Eurojustu ir Interpolu, laikantis atitinkamų jų įgaliojimų, bei su šalimis partnerėmis, laikantis taikytinos teisinės sistemos, be kita ko, stiprinant šių šalių gebėjimus teikti duomenis Interpolo duomenų bazėms ir jomis naudotis siekiant užkirsti kelią kelionėms ir patraukti baudžiamojon atsakomybėn.

ES yra pasirengusi toliau padėti prioritetinėms šalims partnerėms, kurioms sugrįžusių užsienio kovotojų reiškinys daro didžiausią poveikį, siekiant padėti joms patraukti nusikaltusius asmenis baudžiamojon atsakomybėn, spręsti kalėjimuose vykdomos radikalizacijos, sukeliančios smurtinį ekstremizmą ir terorizmą, problemą ir remti rehabilitacijos ir reintegracijos veiklą, įskaitant šią veiklą šeimos narių atžvilgiu, taip pat specializuotas paslaugas grįžtantiems vaikams.

17. Taryba pabrėžia baudžiamosios justicijos požiūrio į terorizmą svarbą ir poreikį stiprinti žmogaus teisių reikalavimus atitinkančią baudžiamosios justicijos grandinę visame pasaulyje, įskaitant saugumo tarnybas, tyrimus ir baudžiamąjį persekiojimą, laikantis atitinkamos tarptautinės teisės, įskaitant tarptautinę žmogaus teisių teisę, tarptautinę pabėgėlių teisę ir tarptautinę humanitarinę teisę. Atsižvelgiant į tai ir laikantis nacionalinės ir ES teisės aktų turėtų, kai tik įmanoma, būti dedamos pastangos, kad kovos lauko informacija būtų prieinama valstybių narių kompetentingoms institucijoms ir teisminėms institucijoms ir jos galėtų ja naudotis, siekiant užtikrinti veiksmingą sienų kontrolę ir remti veiksmingą teroro aktų vykdytojų baudžiamąjį persekiojimą.

Be svarbaus dvišalio bendradarbiavimo su pagrindiniais strateginiais partneriais, atitinkamai galėtų būti toliau plėtojamas bendradarbiavimas su kitais atitinkamais tarptautiniais partneriais ir koordinuojami tarpusavio veiksmai, deramai atsižvelgiant į ES institucinę struktūrą. Be to, Taryba pabrėžia, kad vykdant tarpvalstybinius nusikalstamų veikų tyrimus ir baudžiamąjį persekiojimą, susijusius su terorizmo bylomis, reikia gerinti elektroninių įrodymų išsaugojimą ir perdavimą. Visi veiksmai šiuo klausimu turi atitikti laisvo, atviro ir saugaus interneto principus, nepažeidžiant žmogaus teisių ir pagrindinių laisvių, įskaitant saviraiškos laisvę, ar asmens duomenų apsaugos.

d) Terorizmo finansavimas

18. Taryba atkreipia dėmesį į 2019 m. gruodžio 5 d. priimtas išvadas dėl kovos su pinigų plovimu ir terorizmo finansavimu strateginių prioritetų ir taip pat pabrėžia, kad itin svarbu išlaikyti tvirtą tarptautinį įsipareigojimą panaikinti terorizmo finansavimo šaltinius.

Taryba palankiai vertina tai, kad priimta JT ST rezoliucija 2462 (2019) dėl terorizmo finansavimo prevencijos ir kovos su juo, kuri yra svarbus žingsnis siekiant sukurti visapusišką tarptautinę sistemą šioje srityje. Taryba dar kartą patvirtina visapusiškai remianti Finansinių veiksmų darbo grupės (FATF) darbą rengiant standartus ir skatinant veiksmingą teisinių, reguliavimo ir operatyvinių priemonių įgyvendinimą.

Taryba toliau laikosi įsipareigojimo remti veiklą, kuria siekiama gerinti ir stiprinti dalijimąsi informacija ir teikti paramą prioritetinėms šalims partnerėms, kad būtų stiprinami jų pajėgumai laikytis atitinkamų JT Saugumo Tarybos rezoliucijų, FATF rekomendacijų, atitinkamų ES teisės aktų ir Paryžiaus darbotvarkės, priimtos 2018 m. balandžio 25–26 d. įvykusioje pirmoje iniciatyvos „Jokių pinigų terorui“ konferencijoje. Taryba pabrėžia, kad svarbu stiprinti šalių pajėgumus konfiskuoti teroristų turtą. Taryba pripažįsta, kad teroristų finansavimo prevencijos ir kovos su juo srityje esama iššūkių, pavyzdžiui, susijusių su formalių ir neformalių pinigų arba vertės pervedimų, įskaitant perlaidas, naudojimu, naujomis mokėjimų formomis, pvz., e. pinigais, įskaitant kriptografijos ir blokų grandinės technologijas, ir terorizmo finansavimu iš neteisėtos prekybos narkotikais ir šaunamaisiais ginklais, kaip kontrabanda įvežtais iš konflikto zonų.

Be to, atsižvelgdama į tai, kad teroristinės grupės gauna pajamų iš prekybos ir neteisėtos prekybos kultūros vertybėmis, įskaitant iš archeologinių vietovių konflikto zonose pavogtas ir pagrobtas vertybes, taip pat į patirtį, įgytą vykdant ES operacijas ir misijas, Taryba prašo ES apsvarstyti, kaip padėti labiau nukentėjusioms šalims apsaugoti jų kultūros paveldą, be kita ko, naudojant atitinkamus Interpolo, PMO, UNESCO ir FATF mechanizmus bei priemones.

e) Islamistinis ir politiškai motyvuotas smurtinis ekstremizmas ir terorizmas

19. Taryba dar kartą patvirtina, kad smerkia visų formų ir apraiškų terorizmą ir kad terorizmas yra nepagrįstas, nepaisant jokių politinių, filosofinių, ideologinių, rasinių, etninių, religinių ar bet kokių kitų motyvų, kuriais galima remtis siekiant jį pateisinti. Taryba ragina toliau daugiau dėmesio skirti smurtinei ekstremistinei islamistų ideologijai. Grėsmė, kurią kelia politiškai motyvuotas smurtinis ekstremizmas ir terorizmas, įskaitant grėsmę, kurią kelia kraštutiniai dešinieji ir kraštutiniai kairieji, didėja ir palaipsniui tampa labiau susijusi tarpvalstybiniu mastu, ypač dėl interneto. Todėl Taryba ragina aktyviau bendradarbiauti su atitinkamais partneriais šiuo klausimu.

Tai apima dialogą su atitinkamomis trečiosiomis šalimis ir pasaulio technologijų bendrovėmis dėl būdų veiksmingai kovoti su smurtine ekstremistine propaganda internete, įskaitant neapykantos retoriką, visapusiškai gerbiant žmogaus teises ir pagrindines laisves.

Todėl demokratija, teisinė valstybė ir geras valdymas yra labai svarbūs skatinant teigiamus naratyvus ir veiksmingas bei nesmurtines priemones įvairiems politiniams, socialiniams ir kitiems nusiskundimams spręsti. Suinteresuoti partneriai tiek ES viduje, tiek už jos ribų turėtų būti kviečiami nuo pat pradžių dalyvauti šioje veikloje.

f) Piktnaudžiavimas internetu teroristiniais tikslais

20. Taryba pripažįsta, kad kova su piktnaudžiavimu internetu teroristiniais tikslais yra itin svarbi kovojant su teroristine ir smurtine ekstremistine propaganda. Atsižvelgdama į tai, ji dar kartą patvirtina, kad būtina skubiai priimti Europos reglamentą, kuriuo būtų užkirstas kelias neteisėto teroristinio turinio sklaidai internete. Be to, ji pabrėžia, kad reikia laikytis įvairius suinteresuotuosius subjektus apimančio požiūrio, pagal kurį užkertant kelią terorizmui ir kovojant su juo pramonės sektorius bendradarbiautų su ES ir šalių partnerių vyriausybėmis, taip pat akademine bendruomene ir pilietine visuomene.

Taryba ragina technologijų pramonės subjektus prisiimti didesnę atsakomybę už kovą su teroristine propaganda ir radikalizacija, sukeliančiomis smurtinį ekstremizmą ir terorizmą, ir iniciatyviai spręsti neteisėto turinio internete prevencijos, nustatymo ir pašalinimo klausimus, kartu užtikrinant žmogaus teisių apsaugą, taip pat verbavimo ir planavimo jų platformose klausimus; šie subjektai turėtų didinti šiuo tikslu dedamų savo pastangų skaidrumą visuomenės ir vyriausybių atžvilgiu.

Todėl ilgalaikis ES valstybių narių bendradarbiavimas su pramonės sektoriumi per ES interneto forumą ir naujesni pasauliniai veiksmai dėl „*Kraistčerčo raginimo pašalinti teroristinį ir smurtinį ekstremistinį turinį internete*“ yra iniciatyvos, kuriomis pasiekta konkrečios pažangos ir kurios yra geras tolesnio bendradarbiavimo atspirties taškas. Taryba ragina visas valstybes, kurios dar to nepadarė, paremti šią iniciatyvą.

Be to, Taryba ragina išnagrinėti, kaip būtų galima panaudoti strateginę komunikaciją siekiant sustiprinti ES pastangas užkirsti kelią terorizmui ir smurtiniam ekstremizmui ir kaip ji galėtų prisidėti prie nacionalinių ir regioninių pastangų kovoti su terorizmu ir pažaboti radikalizaciją bei verbavimą, kurie stiprina ekstremistų grupuotes.

g) Naujos technologijos

21. Taryba pripažįsta, kad plėtojamoms naujoms technologijoms, pavyzdžiui, dirbtinis intelektas, bepiločių orlaivių sistemos (dronai), robotika, sintetinės biotechnologijos, kriptografinės technologijos, 3D spausdinimas ir kt., gali būti netinkamai naudojamos neteisėtais tikslais, įskaitant teroristinius ir smurtinius ekstremistinius tikslus. Taryba ragina stiprinti pajėgumus ir keistis informacija su šalimis partnerėmis siekiant kuo labiau padidinti naujų technologijų teikiamą naudą saugumo tarnyboms ir kovoti su teroristų piktnaudžiavimu naujomis technologijomis.
- Labai svarbus įvairius suinteresuotuosius subjektus apimantis požiūris ir glaudus bendradarbiavimas su vyriausybėmis, pilietine visuomene, akademinė bendruomene ir privačiuoju sektoriumi, taip pat su atitinkamomis tarptautinėmis organizacijomis. Be to, Taryba ragina toliau teikti ES paramą siekiant stiprinti šalių partnerių gebėjimus spręsti rizikos, kad teroristai gali piktnaudžiauti cheminėmis, biologinėmis, radiologinėmis ir branduolinėmis medžiagomis, klausimą.

h) Terorizmo aukos

22. Taryba pabrėžia, kad kovojant su terorizmu ypatingą dėmesį reikia skirti aukoms ir reikia užtikrinti jų teisių apsaugą bei propagavimą remiantis keturiais pagrindiniais ramsčiais: atminimu, orumu, teisingumu ir tiesa. ES turėtų remti prioritetinių šalių partnerių gebėjimų stiprinimo veiksmus paramos terorizmo aukoms srityje. Aukos gali atlikti esminį vaidmenį užkertant kelią terorizmui ir smurtiniam ekstremizmui. Jos gali delegitimizuoti terorizmą ir jų balsas gali būti svarbus kovojant su teroristine propaganda ir užtikrinant atskaitomybę už prieš jas įvykdytus nusikaltimus. Be to, Taryba remia JT vadovaujamus projektus, kuriais siekiama stiprinti JT valstybių narių pajėgumus padėti terorizmo aukoms, ir mano, kad daugiašalės pastangos šioje srityje turėtų būti sustiprintos ir atspindėtos JT pasaulinėje kovos su terorizmu strategijoje.

i) Smurtinio ekstremizmo prevencija bei kova su juo ir radikalizacijos problemos sprendimas

23. Siekiant sumažinti terorizmo grėsmę, labai svarbu spręsti terorizmui ir smurtiniam ekstremizmui palankių pagrindinių sąlygų klausimą ir riboti teroristinių organizacijų gebėjimą verbuoti naujus rėmėjus. Sprendžiant su pagrindinėmis sąlygomis susijusius klausimus reikia laikytis visapusiško visą visuomenę apimančio požiūrio, įskaitant nuoseklų pažeidžiamų gyventojų informavimą. Glaudus bendradarbiavimas su jaunimu, vaikais, moterimis, pilietine visuomene, žmogaus teisių gynėjais ir terorizmo aukomis tebėra vienas iš svarbiausių sėkmės veiksnių. Pilietinės visuomenės organizacijų įtraukimas į kovą su terorizmu ir smurtinio ekstremizmo prevenciją tebėra itin svarbus sėkmingo požiūrio elementas. Be to, svarbu toliau spręsti smurtinio ekstremizmo idėjų plitimo problemą ir toliau skatinti religijų ir kultūrų dialogą.

Taryba ragina aktyviau bendradarbiauti su prioritetinėmis šalimis partnerėmis, be kita ko, daugiašaliu lygmeniu. Ji dar kartą patvirtina, kad ES turi užtikrinti gebėjimų stiprinimą prioritetinėms šalims ir regionams, atsižvelgdama į skirtingas ir konkrečias aplinkybes bei nacionalinius ir regioninius veiksmų planus, padėti pritaikyti paramą prie jų poreikių smurtinio ekstremizmo prevencijos ir kovos su juo srityje, kaip neatsiejamą jos dialogų kovos su terorizmu klausimais su trečiosiomis šalimis dalį, laikantis atitinkamų 2019 m. birželio 6 d. Tarybos išvadų.

j) Lyčių aspektu grindžiamas požiūris ir moterų įgalėjimas

24. Taryba pripažįsta, kad teroristinių grupių strateginiai tikslai gali būti nukreipti ypač į moteris ir joms gali kilti pavojus tapti jų aukomis, be kita ko, dėl seksualinio smurto ir smurto dėl lyties. Be to, kai kurioms moterims gali kilti pavojus tapti terorizmo ir radikalizacijos veiksmų vykdytojomis ir (arba) pagalbininkėmis.

Norint pasiekti tvarių rezultatų būtinas lyčių aspektu grindžiamas požiūris į kovą su terorizmu ir smurtinio ekstremizmo prevenciją, kurio laikantis būtų atsižvelgiama į patirties įvairovę, taip pat būtinas nuolatinis aktyvus ir prasmingo moterų dalyvavimo terorizmo prevencijos ir kovos su juo veikloje skatinimas. Atsparumas teroristų vykdomam verbavimui didinamas šalinant pagrindines terorizmo ir smurtinio ekstremizmo sąlygas, remiant vyrų ir moterų lygybę, švietimą ir politinį bei ekonominį įgalėjimą ir gerinant galimybes pasinaudoti teise kreiptis į teismą.

Be to, Taryba ragina valstybes nares remti mokslinius tyrimus šioje srityje ir atsižvelgti į rezultatus šalims partnerėms skirtos politikos, veiksmų ir pagalbos rengimo procese.

k) Daugiau dėmesio jaunimui

25. Būtina suteikti jaunimui galimybių stiprinti atsparumą radikalizacijai, sukeliančiai smurtinį ekstremizmą ir terorizmą. Daugiau dėmesio reikia skirti švietimui, profesiniam mokymui, darbo vietų kūrimui ir įtraukumui, kad jaunuoliai galėtų patys priimti sprendimus dėl savo ateities. Turėtų būti toliau stiprinamos programos, kuriomis būtų gerinami ryšiai tarp viso Viduržemio jūros regiono jaunimo, be kita ko, išplečiant esamas programas.

l) Kovai su terorizmu skirtų sankcijų režimai

26. Taryba dar kartą patvirtina, kad kovojant su terorizmu svarbu taikyti griežtus ir veiksmingus sankcijų režimus. Pagarba pagrindinėms žmogaus teisėms ir tinkamo proceso garantijos yra būtinos ribojamųjų priemonių patikimumui ir veiksmingumui užtikrinti. ES yra pasiryžusi toliau atlikti vadovaujamą vaidmenį šioje srityje. Taryba palankiai vertina svarų JT ombudsmeno biuro indėlį – jis nuo pat įsteigimo užtikrino „Da’esh“ ir „Al-Qaida“ taikomo sankcijų režimo teisingumą ir skaidrumą.

m) Humanitarinė erdvė

27. Primindama savo 2019 m. lapkričio 25 d. išvadas dėl humanitarinės pagalbos ir tarptautinės humanitarinės teisės ir vadovaudamasi JT ST rezoliucija 2462 (2019), Taryba pripažįsta, kad reikia atsižvelgti į galimą kovos su terorizmu priemonių, įskaitant sankcijas, poveikį humanitarinėms operacijoms. Taryba ragina vengti bet kokio galimo neigiamo kovos su terorizmu priemonių poveikio išimtinai humanitarinei veiklai, įskaitant medicinos paslaugų teikimo veiklą, kurią vykdo nešališki humanitarinės pagalbos teikėjai, visapusiškai laikydamiesi humanitarinių principų ir tarptautinės humanitarinės teisės. Todėl Taryba dar kartą patvirtina savo nuolatinį įsipareigojimą išsaugoti humanitarinę erdvę, be kita ko, *inter alia*, plėtojant geriausią praktiką ir patvirtinant tinkamas poveikio švelninimo priemones.

n) Organizuoto nusikalstamumo ir terorizmo sąsajos

28. Taryba pripažįsta, kad svarbu toliau vykdyti stebėseną ir veiksmingai reaguoti į grėsmę, kylančią dėl organizuoto nusikalstamumo ir terorizmo sąsajų. Reikia stiprinti tarptautinį bendradarbiavimą, vadovaujantis taikoma teisine sistema, kad būtų pagerintas kovos su terorizmu, teisėsaugos, teisminių ir sienų kontrolės institucijų keitimasis informacija ir bendradarbiavimas. Be kita ko, šiuo tikslu reikia mažinti saugumo riziką, kurią kelia kalėjimuose užmezgami už organizuotą nusikalstamumą ir terorizmą nuteistų kalinių ryšiai. Taryba pabrėžia JT ST rezoliucijos 2482 (2019), kurioje nurodytos įvairios galimos organizuoto nusikalstamumo ir terorizmo sąsajos bei tinkamos atsako priemonės, svarbą.

o) Viešųjų erdvių, ypatingos svarbos infrastruktūros objektų ir aviacijos apsauga nuo terorizmo grėsmių

29. Teroristiniai išpuoliai dažnai tikslingai vykdomi viešose vietose, pavyzdžiui, mokyklose, viešbučiuose, prekybos centruose, kultūros ir sporto renginiuose, tankiai gyvenamose vietovėse, transporto mazguose ir ypač religinių apeigų vietose. Taryba ragina ES toliau padėti šalims partnerėms apsaugoti tokias vietas. Tai reiškia, *inter alia*, kad reikia finansuoti projektus ir keistis geriausios praktikos pavyzdžiais bei gairėmis, be kita ko, sudarant palankesnes sąlygas kurti tinklus. Taip pat reikia didinti į kitas šalis keliaujančių ES piliečių informuotumą. Be to, Taryba ragina ES toliau remti pajėgumų stiprinimą šalyse partnerėse, kad būtų apsaugoti ypatingos svarbos infrastruktūros objektai ir užtikrintas tinklų, kuriais teikiamos ypatingos svarbos paslaugos įvairiuose sektoriuose, atsparumas.

p) Pajėgumų stiprinimas

30. Taryba ragina dar labiau susieti pirmiau nurodytus pagrindinius kompleksinius klausimus ir pajėgumų stiprinimui skirtą paramą šalims partnerėms. Nuo 2015 m. ES finansavimas kovos su terorizmu ir smurtinio ekstremizmo prevencijos bei kovos su juo išorės projektams padidėjo daugiau nei tris kartus ir 2019 m. pabaigoje siekė maždaug 465 mln. EUR. Be to, reguliarius poveikio vertinimai yra svarbios priemonės siekiant orientuoti būsimus veiksmus. Kovos su terorizmu / saugumo ekspertų ES delegacijose tinklas, kai jis yra įtrauktas, turėtų atlikti svarbų vaidmenį toliau plėtojant tikslinę pajėgumų stiprinimo veiklą (koordinuojant veiksmus su kitais paramos teikėjais), taip pat stiprinant bendradarbiavimą su ES valstybėmis narėmis. Tuo pačiu metu ES turi susidaryti platesnį vaizdą apie bendrą paramą, kurią ji teikia tiems patiems paramos gavėjams, be kita ko, vykdydama BSGP misijas ir operacijas, kurios gali padėti užkirsti kelią smurtiniam ekstremizmui ir radikalizacijai, taip pat su saugumu nesusijusiose srityse, kurios dažnai prisideda šalinant pagrindines šių reiškinių priežastis.

Tarptautinis bendradarbiavimas

31. Atsižvelgdama į 2019 m. birželio 17 d. priimtas išvadas dėl veiksmų taisyklėmis grindžiamam daugiašališkumui stiprinti, Taryba pabrėžia, kad reikia toliau aktyviai propaguoti kovos su terorizmu politiką ir priemones, grindžiamas teisinės valstybės principu ir tarptautine teise, visų pirma tarptautine žmogaus teisių teise, tarptautine humanitarine teise ir tarptautine pabėgėlių teise.
32. ES toliau nuolat kurs ir stiprins strateginę partnerystę su pagrindiniais pasauliniais subjektais šioje srityje, visų pirma – Jungtinėmis Tautomis. Ji toliau bendradarbiaus ir koordinuos veiksmus su įvairiais partneriais ir tarptautinėmis bei regioninėmis organizacijomis, iniciatyvomis ir kitomis daugiašalėmis platformomis, visų pirma su pagrindiniais subjektais, pavyzdžiui, NATO, kaip susitarta 2017 m. ES ir NATO bendrame naujų pasiūlymų rinkinyje, Europos Taryba ir ESBO. ES taip pat yra Pasaulinio kovos su terorizmu forumo bei jo pavyzdžiu sukurtų institucijų (Pasaulinio bendruomenių dalyvavimo ir atsparumo fondo, centro „Hedayah“ ir Tarptautinio teisingumo ir teisinės valstybės instituto) ir Tarptautinės kovos su „Da'esh“ koalicijos bei jos darbo grupių narė. ES išlaikys ir stiprins savo bendradarbiavimą su abiem šiais subjektais. Kaip taisyklėmis grindžiama tautų bendrija, ES turėtų siekti stiprinti partnerystes su panašių pažiūrų šalimis ir, kai tikslinga ir deramai atsižvelgiant į ES institucinę struktūrą, nagrinėti naujų partnerysčių kūrimo galimybes.
33. Šis daugiašalis, dvišalis ir regioninis darbas turėtų padėti lengviau užtikrinti bendrą informuotumą apie padėtį, palengvinti operatyvinį bendradarbiavimą ir paramos teikėjų veiksmų koordinavimą tiek tarp valstybių narių, tiek su įvairiais ES nepriklausančiais subjektais. Kadangi toliau stiprinama informavimo veikla, bendradarbiavimas ir veiksmų koordinavimas su pagrindiniais ES strateginiais partneriais, Taryba taip pat pažymi, kad svarbu toliau dėti pastangas tinkamai bendradarbiauti su kitais atitinkamais pasauliniais ir regioniniais subjektais, siekiant užtikrinti ES strateginius interesus.

Tarybos išvadų įgyvendinimas ir tolesnė veikla

34. Taryba pabrėžia, kad reikia nuolat stiprinti ES kovos su terorizmu išorės struktūrą ir veiksmus atsižvelgiant į pirmiau išdėstytus prioritetus, pasitelkiant visas turimas priemones visose institucijose, tarnybose ir vidaus bei išorės politikos srityse, kad būtų kuo labiau padidinta sinergija.
35. Taryba ragina atitinkamus ES organus toliau stiprinti sinergiją ir gerinti kovos su terorizmu vidaus ir išorės aspektų derinimą bei ES institucijų ir valstybių narių veiksmų koordinavimą, taip pat užtikrinti, kad įgyvendinant atitinkamas Tarybos išvadas būtų nustatomi prioritetai. Taryba laukia būsimos saugumo sąjungos strategijos ir programavimo pagal kitą daugiametę finansinę programą (2021–2027 m.).
36. Taryba mano, kad būtina periodiškai iš naujo įvertinti savo strateginę kryptį, susijusią su ES kovos su terorizmu veiksmų išorės aspektais. Atliekant tokį vertinimą turėtų būti remiamasi rezultatais, pasiektais įgyvendinant šias išvadas, ir jis turėtų būti grindžiamas naujų grėsmių, kurias kelia terorizmas ir radikalizacija, sukelianti smurtinį ekstremizmą ir terorizmą, įvertinimais.
