



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2020. június 16.
(OR. en)

8868/20

COTER 42
CT 42
COPS 192
RELEX 452

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	8742/20 + COR 1
Tárgy:	A Tanács következtetései az Uniónak a terrorizmus és az erőszakos szélsőségeség megelőzését és az azok elleni küzdelmet célzó külső tevékenységéről

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az Uniónak a terrorizmus és az erőszakos szélsőségeség megelőzését és az azok elleni küzdelmet célzó külső tevékenységéről szóló, 2020. június 15-én írásbeli eljárással jóváhagyott tanácsi következtetéseket.

A Tanács következtetései az Uniónak a terrorizmus és az erőszakos szélsőségesesség megelőzését és az azok elleni küzdelmet célzó külső tevékenységéről

Bevezetés

1. A Tanács újólá hangsúlyozza szilárd elkötelezettségét amellett, hogy megvédje az uniós polgárokat az erőszakos szélsőségesesség valamennyi formájával szemben, függetlenül azok eredetétől. Mindeközben továbbra is határozottan törekszik arra, hogy támogassa a terrorizmus elleni küzdelem terén, illetve az erőszakos szélsőségesességhez és terrorizmushoz vezető radikalizálódás megelőzése és az ellene folytatott küzdelem érdekében végzett, megerősített uniós külső tevékenységet. Tekintettel a nemzetközi terrorizmus előidézte fenyegetettség folyamatosan változó jellegére, a Tanács úgy döntött, hogy naprakésszé teszi a terrorizmusnak, illetve az erőszakos szélsőségesességhez és terrorizmushoz vezető radikalizálódásnak a megelőzését és az ellene folytatott küzdelmet célzó uniós külső tevékenységről szóló korábbi következtetéseit.
2. E következtetések kiegészítik és kiindulópontként felhasználják az EU terrorizmus elleni küzdelemre irányuló külső tevékenységéről szóló 2015. február 9-i és 2017. június 19-i következtetéseit. A három következtetés együttesen lesz a jövőbeli uniós szerepvállalás sarokköve, összhangban az EU 2005. évi terrorizmus elleni stratégiájával, az európai biztonsági stratégiával, valamint az EU 2016-os globális stratégiájával, amelyben az EU emlékeztet arra, hogy az Unión belüli biztonság az uniós határokon kívüli béke és stabilitás függvénye.
3. Az EU és tagállamai által végzett külső tevékenység – a tágabb diplomáciai, fejlesztési, biztonsági és humanitárius erőfeszítéseken, valamint az EU szomszédságában és azon túl stabilizáló szereplőként betöltött szerepen túlmenően – alapvető eszközét jelenti az uniós érdekek és értékek globális szintén való előmozdításának, csakúgy mint az uniós polgárok életformája megőrzésének, amint azt az Európai Tanács 2019–2024-re szóló stratégiai menetrendje meghatározza.

4. A Tanács – az európai pénzügyi és diplomáciai eszközök tökéletesítésének, integrációjának és alkalmazásának, a tagállamok, illetve az uniós intézmények és ügynökségek közötti együttműködés elmélyítésének, valamint a kulcsfontosságú nemzetközi partnerekkel való együttműködés erősítésének tekintetében elért eredményekre támaszkodva – szorgalmazza a terrorizmus elleni küzdelemre irányuló uniós külső tevékenység és az alábbiakban felsorolt kiemelt földrajzi és tematikus területekre irányuló intézkedések további megerősítését. E következtetésekben a Tanács körvonalazza a terrorizmussal járó fenyegetéseket, az észszerű uniós fellépés földrajzi célpontjaira irányítja a figyelmet, kijelöli a kiemelt cselekvési területeket, valamint alátámasztja a megerősített nemzetközi együttműködés fontosságát.

A folyamatosan változó terrorveszély

5. A Tanács tudatában van annak, hogy a terrorizmust az állandó változás jellemzi, és hogy az EU és tagállamai ehhez alkalmazkodni kényszerülnek. A Dáís és az al-Kaida, valamint a hozzájuk tartozó csoportok okozta fenyegetés továbbra is nagymértékű. Annak ellenére, hogy sikerült felszabadítani Szíria és Irak területét a Dáís befolyása alól, jelenléte még mindig mindkét országot veszélyezteti, és félő, hogy a Dáís a lendületének visszaszerzésére használja fel a régió biztonsági helyzetének romlását. Mindez megköveteli a nemzetközi közösség részéről a szilárd támogatást. A Dáís és az al-Kaida különböző stratégiákkal kísérletezve határozottan tör befolyása fenntartására, tevékenységének bővítésére, valamint arra, hogy különböző helyi és regionális alszervezetein keresztül globális szinten az egész világon elterjessze az erőszakos, szélsőséges iszlamista ideológiáját. A Dáís és az al-Kaida ennek érdekében egyre nagyobb mértékben támaszkodik az online platformokra, amelyek még nélkülözhetetlenebbé váltak a terrorista propaganda terjesztéséhez, a támadások ösztönzéséhez, irányításához és vezérléséhez, valamint az erőszakos szélsőségességet és terrorizmust kiváltó radikalizálódás előmozdításához. A Tanács ennél fogva sürgeti a Dáís és az al-Kaida előretöréséhez vezető alapvető problémák kezelését.
6. A Tanács megállapítja, hogy a MENA (Közel-Kelet és Afrika) régióban, a Száhel-övezetben / Nyugat-Afrikában és a Csád-tó térségében folytatódik a terrorizmus aggasztó térnyerése. A terrorizmus változatlanul probléma Afrika szarván, ahol az al-Shabaab egyre nagyobb erővel lép fel, a Dáís továbbra is jelen van, továbbá terrorista csoportok lépik el a kontinens belsejét és déli részét. A terrorizmus és a terrorizmushoz vezető radikalizálódás jelentette kihívások valószínűleg továbbra is feszültségforrást jelentenek majd Közép-Ázsia számára, Afganisztánról pedig különösen feltételezhető, hogy a jövőben is az instabilitás és a terrorizmus áldozata lesz, annak ellenére, hogy folyamatosak a béketörekvések. Dél-Ázsiában rendszeresek a terrortámadások, ezen túlmenően terrorista csoportok próbálják megvetni a lábukat Délkelet-Ázsiában, valamint a Nyugat-Balkánon.

7. Ugyanakkor a következő egyéb kulcsfontosságú kihívások is további határozott fellépést követelnek: a külföldi terrorista harcosok bíróság elé állítása és mozgásának megakadályozása, különösen a nem ellenőrzött uniós határátkelőknél; a tagállami gyökerű radikalizálódás erősödése okozta probléma megoldása, továbbá az alvó terrorista sejtek és a magányos elkövetők jelentette folyamatosan fennálló fenyegetettség előre jelzése; a terrorizmussal kapcsolatban elítélt személyek megfelelő ellenőrzése az ítéletük letöltése után; alkalmazkodás a pénzmosás és a terrorizmus finanszírozása terén bekövetkezett fejleményekhez; a gyors technológiai fejlesztések kihasználhatóságának mérséklése; a légi közlekedést, a kritikus infrastruktúrát és a nyilvános helyeket érintő, újonnan felmerülő és hibrid fenyegetések kezelése; továbbá az erőszakos szélsőséges iszlamista ideológia terjesztésének, illetve a politikai indítékú erőszakos szélsőségesség és terrorizmus előretörésének a megfékezése, különösen a szélsőjobboldali terrortámadások egyre nagyobb számára tekintettel.
8. Ezen túlmenően a Covid19-világjárvány hatása eddig soha nem látott mértékű olyan kihívást jelent, amelynek sokrétű hatásai teljességgel csak hosszú távon fognak kibontakozni, ezért különös erőfeszítéseket kell tennünk a járvány által a terrorista tevékenységekre, valamint a terrorizmus megelőzésére és az ellene folytatott küzdelemre gyakorolt potenciális hatások felmérése érdekében, valamint a lehetséges célzott uniós intézkedések meghatározása céljából.
9. A Tanács – a terrorizmus elleni küzdelem terén tett uniós erőfeszítések kiegészítése, fokozása és jobb szinergiája érdekében – prioritásként kezelendő egyedi intézkedésekre szólít fel az alábbi földrajzi és tematikai területeken.

Az együttműködés megerősítése a kulcsfontosságú országokkal/régiókkal

10. A Tanács nyugtázza, hogy az EU több olyan politikai párbeszédben vesz részt, amelyek a kiemelt partnerországokkal és -régiókkal a terrorizmus elleni küzdelemről folynak, és ez lehetővé teszi egyedi cselekvési tervek és együttműködési programok elfogadását. E tekintetben elismeréssel szól a terrorizmus elleni küzdelemmel, illetve biztonsággal foglalkozó uniós szakértői hálózat fontos szerepéről, valamint a hálózat további megerősítésének szükségességéről.
11. A Tanács hangsúlyozza, hogy a figyelem homlokterében továbbra is a legközelebbi szomszédságot kell tartani, ez pedig szervesen kapcsolódik az EU belső biztonságához. Különleges figyelmet kell ezért fordítani a terrorizmus elleni küzdelemre, illetve az erőszakos szélsőségesség megelőzésére és az ellene folytatott küzdelemre irányuló, azon országokkal és régiókkal való strukturáltabb együttműködésre, amelyek az európai biztonságot legközvetlenebbül fenyegető terrortevékenység fészkeinek minősülnek és amelyek a leginkább rászorulnak a segítségre.

12. A Tanács felkéri az EU-t, hogy fokozza a nyugat-balkáni partnerekkel folytatott együttműködést, összhangban a 2018. május 17-i szófiai nyilatkozattal, a 2020. május 6-i zágrábi nyilatkozattal, valamint az EU-nak és a Nyugat-Balkánnak a terrorizmus elleni küzdelemről szóló közös cselekvési tervével. Felkéri továbbá az EU-t, hogy hajtsa végre és szükség esetén igazítsa a változásokhoz a terrorizmus elleni meglévő partnerségeket és mélyítse el a terrorizmus elleni együttműködést többek között a Közel-Kelet és Észak-Afrika (MENA) térségében található más érintett partnerországokkal, továbbá folytasson e partnerekkel rendszeresen célirányos és intenzívebb párbeszédet a terrorizmus elleni küzdelemről, valamint segítse elő a Dáís térnyeréséhez vezető mögöttes problémák megoldását.
13. Helyénvaló, hogy az EU tovább erősítse a Száhel-övezeti jelenlétét, ha figyelembe vesszük az egyre növekvő fenyegetettséget, és a nyugat-afrikai parti államokra való áttérjedés veszélyét, továbbá hogy általánosságban foglalkozzon a terrorizmus kontinensközi dinamikus terjedésének jelenségével, amelyre példa az Afrika szarva és más olyan afrikai országok, amelyekben egyre intenzívebb a terrorista tevékenység. A globális fenyegetettségi környezet megköveteli, hogy az EU készen álljon a terrorizmus elleni küzdelemben való részvételre és az európai biztonság szempontjából stratégiailag fontos más olyan régiók országaiban folyó tájékoztató tevékenységre, mint Közép-Ázsia, Dél-Ázsia és Délkelet-Ázsia.
14. A Tanács meg van győződve arról, hogy az erőszakos szélsőségesességhez és terrorizmushoz vezető radikalizálódásnak és a terrorizmus megelőzésének a szempontját adott esetben érvényesíteni kell a fejlesztési támogatási programokban, illetve az országspecifikus és regionális stratégiákban.

A kulcsfontosságú horizontális problémákra adott uniós válaszingykedések megerősítése

a) Nemzetközi jog, emberi jogok és jogállamiság

15. Emlékeztetve az ENSZ emberi jogi fórumain képviselendő uniós prioritásokról szóló, 2020. február 17-i következtetéseire a Tanács hangsúlyozza, hogy a terrorizmus elleni valamennyi intézkedést az EU alapértékeinek, többek között a jogállamiságnak, illetve a nemzetközi jognak – mindenekelőtt az emberi jogok nemzetközi jogának, a nemzetközi humanitárius jognak és a nemzetközi menekültjognak – a maradéktalan tiszteletben tartása mellett kell megvalósítani.

Az EU ennek érdekében továbbra is proaktívan törekszik az emberi jogok és a nemzetközi jogi alapelvek támogatására és előmozdítására, a terrorizmus elleni globális küzdelem valamennyi viszonylatában és az összes stratégiai partnerségében, ideértve az ENSZ terrorizmus elleni globális stratégiájának rendszeres felülvizsgálatait is.

b) Külföldi terrorista harcosok

16. A Tanács tudatában van annak, hogy a külföldi terrorista harcosok a következő években is jelentős közös biztonsági kihívást jelentenek majd. A Tanács üdvözli továbbá az ENSZ Biztonsági Tanácsának 2178 (2014) és 2396 (2017) sz. határozata alapján elért eredményeket, továbbá emlékeztet arra, hogy a végső cél a terrorista indítékú utazás megakadályozása és minden elkövetett bűncselekmény tekintetében az elszámoltathatóság biztosítása, mégpedig az emberi jogok és az alkalmazandó nemzetközi és uniós jog maradéktalan tiszteletben tartása mellett. E törekvés kulcseleme a megerősített és kellő idejű együttműködés és információmegosztás a tagállamok között, illetve – adott esetben és a megbízásaikkal összhangban – az INTCEN-nel, az Europollal, az Eurojusttal és az Interpollal, valamint a partnerországokkal, összhangban az alkalmazandó jogi kerettel és ideértve az említett országok azon képességének megerősítését is, amely az Interpol-adatbázisoknak az utazások megakadályozását és a bűnüldözést célzó feltöltésére és használatára irányul.

Az EU készen áll arra, hogy további segítséget nyújtson a „visszatérő külföldi harcosok” jelensége által leginkább sújtott kiemelt partnerországoknak, annak érdekében, hogy bíróság elé állíthassák az elkövetőket, megoldhassák az erőszakos szélsőségesességhez és terrorizmushoz vezető börtönbeli radikalizálódás problémáját, valamint előmozdítsák a rehabilitációs és reintegrációs tevékenységet többek között a családtagok esetében, valamint a visszatérő gyermekekre irányuló szakszolgáltatásokat nyújthassanak.

c) A terrorizmusra vonatkozó, büntető igazságszolgáltatáson alapuló megközelítés, hadszíntéri információk és elektronikus bizonyítékok

17. A Tanács hangsúlyozza a terrorizmusra vonatkozó, büntető igazságszolgáltatáson alapuló megközelítés fontosságát, valamint azt, hogy világszerte meg kell erősíteni az emberi jogokat tiszteletben tartó büntető igazságszolgáltatási láncot – beleértve a biztonsági szolgálatokat, a nyomozásokat és a büntetőeljárásokat –, összhangban a vonatkozó nemzetközi joggal, ezen belül többek között az emberi jogok nemzetközi jogával, a nemzetközi menekültjoggal és a nemzetközi humanitárius joggal. E tekintetben a nemzeti és uniós jogszabályokkal összhangban – ahol csak lehet – törekedni kell arra, hogy a hadszíntéri információk a felhasználhatóságot biztosító formában a tagállami illetékes hatóságok és bíróságok rendelkezésére álljanak, hogy ezáltal biztosítható legyen a hatékony határellenőrzés és a terrorista elkövetőkkel szembeni büntetőeljárások eredményes lefolytatása.

A fő stratégiai partnerekkel folytatott fontos kétoldalú együttműködés mellett adott esetben további együttműködést és koordinációt lehetne kialakítani az egyéb releváns nemzetközi partnerekkel, tiszteletben tartva az uniós intézményi keretet. A Tanács hangsúlyozza továbbá, hogy javítani kell a terrorizmussal kapcsolatos ügyekre vonatkozó elektronikus bizonyítékoknak a határon átnyúló nyomozások és büntetőeljárások során való megőrzését és továbbítását. Az e téren végrehajtandó összes intézkedésnek összeegyeztethetőnek kell lennie a szabad, nyílt és biztonságos internet elvével, és ezen intézkedések nem csorbíthatják az emberi jogokat és az alapvető szabadságokat – beleértve a véleménynyilvánítás szabadságát –, illetve nem sérthetik a személyes adatok védelmének elvét.

d) *Terrorizmusfinanszírozás*

18. A Tanács nyugtázza a pénzmosás és a terrorizmusfinanszírozás elleni küzdelemre vonatkozó stratégiai prioritásokról szóló, 2019. december 5-én elfogadott következtetéseket, és hangsúlyozza annak kritikus fontosságát, hogy nemzetközi szinten erőteljes elkötelezettség álljon fenn a terrorizmusfinanszírozás forrásainak felszámolása iránt.

Üdvözli továbbá a terrorizmus finanszírozásának megelőzéséről és az ellene folytatott küzdelemlről szóló 2462 (2019) sz. ENSZ BT-határozat elfogadását, amely jelentős lépést jelent egy e területre vonatkozó átfogó nemzetközi keret létrehozása felé. A Tanács megerősíti, hogy teljes mértékben támogatja a Pénzügyi Akció Munkacsoport (FATF) arra irányuló munkáját, hogy normákat dolgozzon ki, valamint elősegítse a jogi, szabályozási és operatív intézkedések hatékony végrehajtását.

A Tanács továbbra is elkötelezett azon tevékenységek támogatása iránt, amelyek célja az információmegosztás javítása és fokozása, valamint támogatás nyújtása a kiemelt partnerországok részére annak érdekében, hogy jobban tudják teljesíteni a vonatkozó ENSZ BT-határozatokban, a FATF-ajánlásokban, a releváns uniós jogszabályokban, valamint a 2018. április 25–26-án tartott első „*No Money for Terror (A terrorizmus nem juthat finanszírozáshoz)*” című konferencián elfogadott párizsi menetrendben foglaltakat. A Tanács hangsúlyozza, hogy fokozni kell az országok arra való képességét, hogy elkobozzák a terroristák vagyoni eszközeit. A Tanács tisztában van a terrorizmusfinanszírozás megelőzése és az ellene folytatott küzdelem terén fennálló kihívásokkal, ideértve például a következőket: a hivatalos és a nem hivatalos pénzáttalási szolgáltatások terrorizmusfinanszírozásra való felhasználása; a kriptó- és blokklánc-technológiákon alapuló új fizetési formák, például az elektronikus pénz; valamint a terrorizmusnak a konfliktus sújtotta térségekből becsempészett kábítószeres és fegyveres kereskedelméből történő finanszírozása.

Ezenkívül, szem előtt tartva, hogy a terrorista csoportok kulturális javak – többek között konfliktuszónákban fekvő régészeti helyszínekről ellopott vagy fosztogatással megszerzett tárgyak – értékesítéséből és illegális kereskedelméből is bevételhez jutnak, valamint figyelembe véve az uniós műveletek és missziók során levont tanulságokat, a Tanács felkéri az EU-t annak megfontolására, hogy miként lehetne jobban segíteni az érintett országokat saját kulturális örökségük védelmében, többek között az Interpol, a Vámigazgatások Világszervezete, az UNESCO és a FATF keretében rendelkezésre álló eszközök és intézkedések felhasználásával.

e) Iszlamista, illetve politikai indíttatású erőszakos szélsőséges és terrorizmus

19. A Tanács újól meg erősíti, hogy elítéli a terrorizmus minden formáját és megnyilvánulását, valamint hogy a terrorizmus elfogadhatatlan, függetlenül attól, hogy milyen politikai, filozófiai, ideológiai, faji, etnikai, vallási vagy egyéb szempontokkal próbálják igazolni. A Tanács szorgalmazza, hogy az érintett szereplők még nagyobb hangsúlyt helyezzenek az erőszakos és szélsőséges iszlamista ideológiák problémájának megoldására. A politikai indíttatású – a szélsőbal és a szélsőjobb oldal részéről egyaránt megnyilvánuló – erőszakos szélsőséges és terrorizmus jelentette fenyegetés növekvőben van, és egyre inkább határokon átnyúló jellegűt ölt, különösen az internet használata miatt. A Tanács ezért fokozottabb együttműködést szorgalmaz a releváns partnerekkel e kérdéssel kapcsolatban.

Ennek keretében párbeszédet kell folytatni az érintett harmadik országokkal és a globális technológiai vállalatokkal arról, hogy miként lehetne az emberi jogok és az alapvető szabadságok maradéktalan tiszteletben tartásával hatékonyan fellépni az interneten folytatott erőszakos szélsőséges propaganda, így többek között a gyűlöletbeszéd ellen.

Ezzel összefüggésben a demokrácia, a jogállamiság és a jó kormányzás elengedhetetlen ahhoz, hogy pozitív narratívákat lehessen terjeszteni, valamint erőszakmentes megoldást lehessen találni a különféle politikai, szociális vagy egyéb sérelmekre. Ezen együttműködésbe a folyamat elejétől kezdve be kell vonni az Unió belüli és azon kívüli érdekelt partnereket.

f) Az internet terrorista célokra való használata

20. A Tanács tudatában van annak, hogy a terrorista és erőszakos szélsőséges propaganda elleni küzdelem keretében fel kell lépni az internet terrorista célokra való használata ellen. Ennek megfelelően újólal hangsúlyozza, hogy sürgető szükség van egy olyan európai rendeletre, amelynek célja az illegális terrorista tartalmak online terjesztésének megelőzése. Hangsúlyozza továbbá, hogy olyan, több érdekelt felet bevonó megközelítésre van szükség, amelynek keretében az ágazati szereplők együttműködnek az uniós tagállamok és a partnerországok kormányzataival, a tudományos körökkel és a civil társadalmi szervezetekkel a terrorizmus megelőzése és az ellene folytatott küzdelem terén.

A Tanács felszólítja a technológiai ágazat szereplőit, hogy vállaljanak nagyobb felelősséget az erőszakos szélsőségességhez és terrorizmushoz vezető terrorista propaganda és radikalizáció elleni küzdelemben, és az emberi jogok tiszteletben tartásával, proaktív módon biztosítsák az illegális online tartalmak megelőzését, azonosítását és eltávolítását, valamint lépjenek fel a platformjaikon folytatott toborzás és tervezés ellen, továbbá ezen erőfeszítéseiket illetően fokozzák az átláthatóságot a nyilvánosság és a kormányzatok számára.

E tekintetben az uniós tagállamok és az ágazati szereplők között az uniós internet fórum keretében folytatott, hosszú múltra visszatekintő együttműködés, valamint a „*Christchurchi felhívás az online terrorista és erőszakos szélsőséges tartalmak eltávolítására*” elnevezésű közelmúltbeli globális intézkedés olyan kezdeményezéseket jelentenek, amelyek konkrét eredményekhez vezettek, és amelyek jó kiindulópontot képeznek a további együttműködéshez. A Tanács felkéri e kezdeményezés támogatására az összes olyan államot, amely ezt még nem tette meg.

A Tanács szorgalmazza továbbá annak vizsgálatát, hogy miként lehetne stratégiai kommunikációval fokozni a terrorizmus és az erőszakos szélsőségesség elleni uniós erőfeszítéseket, és hogy e kommunikáció hogyan tudna hozzájárulni azokhoz a nemzeti és regionális törekvésekhez, amelyek célja a terrorizmus elleni fellépés, valamint a szélsőséges csoportok működésének alapját képező radikalizáció és toborzás visszaszorítása.

g) Új technológiák

21. A Tanács tudatában van annak, hogy az olyan új technológiai fejlesztések, mint például a mesterséges intelligencia, a pilóta nélküli légi jármű-rendszerek (drónok), a robotika, a szintetikus biotechnológiák, a kriptotechnológiák, a 3D nyomtatás stb. felhasználhatók illegális célokra, így például a terrorizmussal és az erőszakos szélsőségesességgel kapcsolatos célokra is. A Tanács kapacitásépítést és a partnerországokkal való információcserét szorgalmaz annak érdekében, hogy az új technológiák a lehető leghasznosabbak legyenek a biztonsági szolgálatok számára, és hogy fel lehessen lépni az új technológiáknak a terroristák általi felhasználása ellen.

E tekintetben alapvető fontosságú a több érdekelt felet bevonó megközelítés alkalmazása, valamint a kormányzatokkal, a civil társadalmi szervezetekkel, a tudományos körökkel, a magánszektorral és az érintett nemzetközi szervezetekkel való együttműködés. Emellett a Tanács arra bátorítja az EU-t, hogy továbbra is támogassa a partnerországok arra való képességének fokozását, hogy csökkentsék annak kockázatát, hogy terroristák vegyi, biológiai, radiológiai és nukleáris anyagokkal éljenek vissza.

h) A terrorizmus áldozatai

22. A Tanács hangsúlyozza, hogy a terrorizmus elleni küzdelem során különös figyelmet kell fordítani az áldozatokra, biztosítva jogaik védelmét és érvényesítését a következő négy alappillér mentén: emlékezet, méltóság, igazságszolgáltatás és igazság. Az EU-nak támogatnia kell a kiemelt partnerországok kapacitásépítési törekvéseit a terrorizmus áldozatai számára történő segítségnyújtás terén. Az áldozatok alapvető szerepet tölthetnek be a terrorizmus és az erőszakos szélsőségesesség megelőzésében azáltal, hogy képesek delegitimizálni a terrorizmust, érdemi ellen-narratívát felmutatni a terrorista propagandával szemben, valamint biztosítani az ellenük elkövetett bűncselekményekért való elszámoltatást. Ezenkívül a Tanács támogatja azokat az ENSZ-vezette projekteket, amelyek célja az ENSZ-tagállamok arra irányuló képességei javításának biztosítása, hogy segítséget nyújtsanak a terrorizmus áldozatainak, és úgy véli, hogy e téren fokozni kell a többoldalú erőfeszítéseket, amelyeknek az ENSZ terrorizmus elleni globális stratégiájában is tükröződniük kell.

i) Az erőszakos szélsőségesesség megelőzése és az ellene folytatott küzdelem, valamint a radikalizálódással szembeni fellépés

23. A terrorizmushoz és az erőszakos szélsőségesességhez vezető háttérfeltételek kezelése, valamint annak akadályozása, hogy a terrorista szervezetek új támogatókat toborozzanak, kulcsfontosságú a terrorveszély csökkentése szempontjából. A háttérfeltételek kezeléséhez átfogó, a társadalom egészére kiterjedő megközelítésre van szükség, amelybe következetesen be kell vonni a veszélyeztetett népességcsoportokat is. A fiatalokkal, a gyermekekkel, a nőkkel, a civil társadalommal, az emberjog-védőkkel és a terrorizmus áldozataival való szoros együttműködés továbbra is a siker kulcsa. A civil társadalmi szervezeteknek a terrorizmus elleni küzdelemben és az erőszakos szélsőségesesség megelőzésébe való bevonása továbbra is rendkívül fontos ahhoz, hogy az alkalmazott megközelítés sikeres legyen. Fontos továbbá az erőszakos szélsőséges narratívák terjedésének további kezelése, valamint a vallások és kultúrák közötti párbeszéd további előmozdítása.

A Tanács fokozott együttműködést szorgalmaz a kiemelt partnerországokkal, multilaterális szinten is. Újól megerősíti, hogy az EU-nak kapacitásépítést kell biztosítania a kiemelt országok és régiók számára, figyelembe véve a különböző egyedi körülményeket és a nemzeti és regionális cselekvési terveket, továbbá elő kell segítenie, hogy a támogatást a harmadik országokkal a terrorizmus elleni küzdelemről folytatott párbeszéd szerves részeként az erőszakos szélsőségesesség megelőzésére és az ellene való küzdelemre vonatkozó követelményekhez igazítsák, az e témával foglalkozó, 2019. június 6-i tanácsi következtetésekkel összhangban.

j) A nemek közötti egyenlőség szempontját érvényesítő megközelítés és a nők társadalmi szerepvállalásának növelése

24. A Tanács tudatában van annak, hogy a terrorista csoportok stratégiai célkitűzéseit tekintve a nők esetében magasabb annak kockázata, hogy – többek között szexuális és nemi alapú erőszak révén – célponttá, illetve áldozattá válnak. Egyes nők esetében még annak is fennáll a kockázata, hogy a terrorizmus és a radikalizálódás elkövetőivé és/vagy elősegítőivé válnak.

A tartós eredmények elérése érdekében szükség van egyrészt a terrorizmus elleni küzdelemnek és az erőszakos szélsőségesesség megelőzésének a nemek közötti egyenlőség szempontját érvényesítő megközelítésére, amely figyelembe veszi a tapasztalatok sokféleségét, másrészt pedig a nőknek a terrorizmus megelőzésére és az ellene való küzdelemre irányuló erőfeszítésekben való aktív és érdemi részvételének további előmozdítására. A terroristák toborzásával szembeni reziliencia a terrorizmus és az erőszakos szélsőségesesség háttérfeltételeinek kezelése, a férfiak és nők közötti egyenlőségnek, az oktatásnak, valamint a politikai és gazdasági szerepvállalásnak a támogatása, továbbá az igazságszolgáltatáshoz való hozzáférés javítása révén erősödik.

A Tanács továbbá arra ösztönzi a tagállamokat, hogy támogassák az e területen folytatott kutatást, és a szakpolitikák és intézkedések, valamint a partnerországoknak szóló segítségnyújtás megtervezésekor vegyék figyelembe az eredményeket.

k) A fiatalokra irányuló kiemelt figyelem

25. Alapvető fontosságú, hogy a fiatalok lehetőséget kapjanak az erőszakos szélsőségesekhez és terrorizmushoz vezető radikalizálódással szembeni rezilienciájuk megerősítésére. Több figyelmet kell fordítani az oktatásra, a szakképzésre, a munkahelyteremtésre és az inkluzivitásra annak érdekében, hogy a fiatalok képesek legyenek alakítani saját jövőjüket. Tovább kell erősíteni a Földközi-tenger térségében élő fiatalok közötti kapcsolatok kiépítésére irányuló programokat, a meglévő programok kiterjesztése révén is.

l) Terrorizmus elleni szankciórendszerek

26. A Tanács újólal megerősíti a szilárd és hatékony szankciórendszerek fontosságát a terrorizmus elleni küzdelemben. Az alapvető emberi jogok tiszteletben tartása és a jogszerű eljárás garantálása elengedhetetlen a korlátozó intézkedések hitelességéhez és hatékonyságához.
- Az EU határozott szándéka, hogy e tekintetben továbbra is vezető szerepet töltsön be. A Tanács üdvözli az ENSZ ombudsmani hivatalának jelentős hozzájárulását, amely a létrehozása óta biztosítja a Dáissal és az al-Kaidával szembeni szankciórendszer méltányosságát és átláthatóságát.

m) Humanitárius tér

27. Emlékeztetve a humanitárius segítségnyújtásról és a nemzetközi humanitárius jogról szóló, 2019. november 25-i következtetéseire, továbbá a 2462 (2019) ENSZ BT-határozattal összhangban a Tanács elismeri, hogy figyelembe kell venni a terrorizmus elleni intézkedéseknek, köztük a szankcióknak a humanitárius tevékenységre gyakorolt potenciális hatását. A Tanács felszólít annak elkerülésére, hogy a terrorizmus elleni intézkedések esetlegesen negatív hatást gyakoroljanak az olyan, kizárólag humanitárius tevékenységekre, beleértve az egészségügyi tevékenységeket is, amelyeket pártatlan humanitárius szereplők végeznek a humanitárius elvek és a nemzetközi humanitárius jog maradéktalan tiszteletben tartása mellett. Ezzel összefüggésben a Tanács újólal megerősíti, hogy továbbra is elkötelezett a humanitárius tér megőrzése mellett, amely többek között bevált gyakorlatok kialakításával és megfelelő enyhítő intézkedésekkel biztosítható.

n) A szervezett bűnözés és a terrorizmus közötti kapcsolatok

28. A Tanács elismeri a folyamatos nyomon követésnek és a szervezett bűnözés és a terrorizmus közötti kapcsolatokból eredő fenyegetésre való hatékony reagálásnak a fontosságát. Az alkalmazandó jogi kerettel összhangban meg kell erősíteni a nemzetközi együttműködést a terrorizmus elleni küzdelemmel, a bűnüldözéssel, az igazságszolgáltatással és a határellenőrzéssel foglalkozó hatóságok közötti információcsere és együttműködés javítása érdekében. Ennek keretében csökkenteni kell a börtönökben a szervezett bűnözés és a terrorista fogvatartottak közötti kapcsolatokból eredő biztonsági kockázatokat. A Tanács hangsúlyozza a 2482 (2019) sz. ENSZ BT-határozat fontosságát, amely a szervezett bűnözés és a terrorizmus közötti több különböző lehetséges kapcsolatra mutat rá és megfelelő ellenintézkedéseket határoz meg.

o) A nyilvános helyek, a kritikus infrastruktúrák és a légi közlekedés védelme a terrorveszéllyel szemben

29. A terrortámadások célpontjai gyakran nyilvános helyek, például iskolák, szállodák, bevásárlóközpontok, kulturális és sportesemények, zsúfolt területek, közlekedési csomópontok és különösen az imahelyek. A Tanács felszólítja az EU-t, hogy továbbra is nyújtson segítséget a partnerországoknak az ilyen helyek védelméhez. Ez többek között projektek finanszírozását, valamint bevált gyakorlatok és iránymutatások cseréjét jelenti, amely többek között a hálózatok előmozdítása révén valósulhat meg. A külföldre utazó uniós polgárok figyelmét is jobban fel kell hívni erre a problémára. A Tanács ezenkívül felszólítja az EU-t, hogy továbbra is támogassa a kapacitásépítést a partnerországokban a kritikus infrastruktúrák védelme és a számos ágazatban kritikus szolgáltatásokat nyújtó hálózatok rezilienciája érdekében.

p) Kapacitásépítés

30. A Tanács még szorosabb kapcsolat megteremtését várja el a fent vázolt fő horizontális kérdések és a partnerországoknak nyújtott kapacitásépítési támogatás között. A terrorizmus elleni küzdelemmel és az erőszakos szélsőségeség megelőzésével és az ellene folytatott küzdelemmel kapcsolatos külső projektek uniós finanszírozása 2015 óta több mint megháromszorozódott, és 2019 végén mintegy 465 millió EUR-t tett ki. Emellett a rendszeres hatásvizsgálatok fontos eszközét jelentik a jövőbeli intézkedésekre vonatkozó iránymutatások kialakításának. Az uniós küldöttségek terrorizmus elleni küzdelemmel, illetve biztonsággal foglalkozó szakértői hálózatának – ahol jelen van – fontos szerepet kell játszania a célzott kapacitásépítési tevékenységek más adományozókkal koordinált továbbfejlesztésében, valamint az uniós tagállamokkal való együttműködés megerősítésében. Ugyanakkor az EU-nak szélesebb rálátást kell kapnia az ugyanazon kedvezményezetteknek nyújtott összes segítségre, így többek között a KBVP-missziók és -műveletek révén nyújtott segítségre is, amely missziók és műveletek szerepet játszhatnak az erőszakos szélsőségeség és a radikalizálódás megelőzésében, valamint a biztonsághoz nem kapcsolódó területeken is, amelyek gyakran hozzájárulnak e jelenségek kiváltó okainak kezeléséhez.

Nemzetközi együttműködés

31. Szem előtt tartva a szabályokon alapuló multilateralizmus megerősítését célzó fellépésről szóló, 2019. június 17-én elfogadott következtetéseit, a Tanács hangsúlyozza, hogy továbbra is aktívan elő kell mozdítani a jogállamiságon és a nemzetközi joron – különösen az emberi jogok nemzetközi jogán, a nemzetközi humanitárius joron és a nemzetközi menekültjoron – alapuló, terrorizmus elleni politikákat és intézkedéseket.
32. Az EU továbbra is határozottan fogja építeni és erősíteni stratégiai partnerségét az e területen tevékenykedő vezető globális szereplőkkel, mindenekelőtt az Egyesült Nemzetek Szervezetével. Továbbra is együttműködésre és koordinációra fog törekedni számos partnerrel, nemzetközi és regionális szervezettel, kezdeményezéssel és más multilaterális platformmal, különösen olyan kulcsszereplőkkel, mint a NATO – a 2017-ben elfogadott EU–NATO új közös javaslatcsomagnak megfelelően –, az Európa Tanács és az EBESZ.
- Az EU tagja továbbá a terrorizmus elleni küzdelem világfórumának és a hozzá kapcsolódó intézményeknek (a közösségi szerepvállalást és rezilienciát támogató globális alap, a Hedayah Központ és az Igazságszolgáltatás és Jogállamiság Nemzetközi Intézete), valamint a Dáís elleni nemzetközi koalíció és munkacsoportjai. Az EU mindkét entitással való együttműködését fenn fogja tartani és erősíteni fogja.
- A nemzetek szabályokon alapuló közösségeként az EU-nak törekednie kell a hasonló gondolkodású országokkal való partnerségek megerősítésére, és adott esetben – az uniós intézményi keret kellő tiszteletben tartása mellett – meg kell vizsgálnia új partnerségek kialakításának lehetőségeit.
33. Ennek a többoldalú, kétoldalú és regionális munkának elő kell segítenie a közös helyzetismeretet, az operatív együttműködést és az adományozók koordinációját mind a tagállamok között, mind pedig a nem uniós szereplők széles körére kiterjedően. Mivel folytatódik a tájékoztatás, az együttműködés és a koordináció erősítése az EU legfontosabb stratégiai partnereivel, a Tanács azt is megállapítja, hogy folytatni kell az arra irányuló erőfeszítéseket, hogy adott esetben más érintett globális és regionális szereplőkkel is együttműködjünk az EU stratégiai érdekeinek érvényesítése céljából.

A Tanács következtetéseinek végrehajtása és további követő intézkedések

34. A Tanács hangsúlyozza, hogy a fent meghatározott prioritásokkal összhangban folyamatosan erősíteni kell a terrorizmus elleni külső uniós architektúrát és intézkedéseket, továbbá a szinergiák maximalizálása érdekében fel kell használni az intézmények, a szolgálatok, valamint a belső és külső szakpolitikai területek rendelkezésére álló valamennyi eszközt.
35. A Tanács felszólítja az érintett uniós szerveket, hogy folytassák a terrorizmus elleni küzdelem belső és külső dimenziói közötti, valamint az uniós intézmények és a tagállamok közötti szinergia erősítését és a koordináció javítását, továbbá a vonatkozó tanácsi következtetések végrehajtása során biztosítsák a rangsorolást. A Tanács várakozással tekint a biztonsági unióra vonatkozó új stratégia és a következő többéves pénzügyi keret (2021–2027) szerinti programozás elé.
36. A Tanács szükségesnek tartja, hogy rendszeresen újraértékelje az EU terrorizmus elleni intézkedéseinek külső szempontjaira vonatkozó stratégiai irányvonalát. Ennek az e következtetések végrehajtása során elért eredményekre kell épülnie, és a terrorizmus, illetve az erőszakos szélsőségességhez és terrorizmushoz vezető radikalizálódás jelentette új veszélyek értékelésén kell alapulnia.
-