



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 16. kesäkuuta 2020
(OR. en)

8868/20

COTER 42
CT 42
COPS 192
RELEX 452

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	8742/20 + COR 1
Asia:	Neuvoston päätelmät terrorismin ja väkivaltaisten ääriliikkeiden ehkäisemiseen ja torjuntaan liittyvästä EU:n ulkoisesta toiminnasta

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä 15. kesäkuuta 2020 kirjallista menettelyä käyttäen hyväksytyt neuvoston päätelmät terrorismin ja väkivaltaisten ääriliikkeiden ehkäisemiseen ja torjuntaan liittyvästä EU:n ulkoisesta toiminnasta.

**Neuvoston päätelmät terrorismin ja väkivaltaisten ääriliikkeiden ehkäisemiseen ja torjuntaan
liittyvästä EU:n ulkoisesta toiminnasta**

Johdanto

1. Neuvosto toistaa tinkimättömän sitoumuksensa suojella EU:n kansalaisia terrorismilta ja väkivaltaisilta ääriliikkeiltä niiden kaikissa muodoissa ja niiden alkuperästä riippumatta. Samalla se pyrkii edelleen tukemaan EU:n tehokkaampaa ulkoista toimintaa terrorismin torjunnan alalla sekä ehkäistäkseen ja torjuakseen väkivaltaisiin ääriliikkeisiin ja terrorismiin johtavaa radikalisoitumista. Koska kansainvälisen terrorismin uhka kehittyy jatkuvasti, neuvosto on päättänyt saattaa ajan tasalle aiemmat päätelmänsä EU:n ulkoisesta toiminnasta terrorismin sekä väkivaltaisiin ääriliikkeisiin ja terrorismiin johtavan radikalisoitumisen torjumiseksi ja ehkäisemiseksi.
2. Nämä päätelmät täydentävät terrorismin torjuntaan liittyvistä ulkoisista toimista 9. helmikuuta 2015 ja 19. kesäkuuta 2017 annettuja neuvoston päätelmiä ja pohjautuvat niihin. Nämä kolme päätelmää muodostavat yhdessä perustan EU:n tulevalle toiminnalle EU:n terrorisminvastaisen strategian (2005), Euroopan turvallisuusagendan ja EU:n globaalistrategian (2016) mukaisesti, joissa muistutetaan, että turvallisuutemme rajojemme sisällä riippuu rauhasta ja vakaudesta niiden ulkopuolella.
3. Yhdessä laajempien diplomaattisten, kehitys-, turvallisuus- ja humanitaaristen toimien kanssa, jotka toimivat vakauttavana tekijänä EU:n naapurimaissa ja niiden ulkopuolella, EU:n ja sen jäsenvaltioiden ulkoinen toiminta on keskeinen väline, jolla edistetään EU:n etuja ja arvoja maailmanlaajuisesti ja turvataan sen kansalaisten elämäntapa Eurooppa-neuvoston strategisessa ohjelmassa 2019–2024 määritellyllä tavalla.

4. EU:n rahoitusvälineiden ja diplomaattisten välineiden parantamisessa, integroinnissa ja käyttöönotossa, jäsenvaltioiden sekä EU:n toimielinten ja virastojen välisen yhteistyön syventämisessä ja keskeisten kansainvälisten kumppanien kanssa tehtävän yhteistyön lujittamisessa saavutetun edistymisen pohjalta neuvosto kehottaa vahvistamaan edelleen EU:n ulkoista terrorisminvastaista yhteistyötä ja toimintaa jäljempänä esitetyillä ensisijaisilla maantieteellisillä ja temaattisilla aloilla. Näissä päätelmissä tuodaan esiin terrorismin aiheuttamia uhkia, keskitytään siihen, mihin EU:n olisi investoitava maantieteellisesti, määritetään ensisijaiset toiminta-alat ja korostetaan tehostetun kansainvälisen yhteistyön merkitystä.

Kehittyvä terrorismin uhka

5. Neuvosto toteaa, että terrorismi kehittyi edelleen ja että EU:n ja sen jäsenvaltioiden on mukauduttava siihen vastaavasti. Daeshin ja al-Qaidan ja niiden liittolaisten muodostama uhka on edelleen suuri. Huolimatta siitä, että Daeshin hallussaan pitämät alueet Syyriassa ja Irakissa on onnistuttu vapauttamaan, se on edelleen läsnä molemmissa maissa ja saattaa hyödyntää alueen heikkenevää turvallisuustilannetta saadakseen uutta jalansijaa. Kansainväliseltä yhteisöltä vaaditaan sen vuoksi herkeämätöntä valppautta. Sekä Daesh että al-Qaida tutkivat erilaisia strategioita ja pyrkivät kiihkeästi säilyttämään vaikutusvaltansa, laajentamaan toimintaansa ja levittämään globaalisti väkivaltaista ääri-islamistista ideologiaansa sen eri muodoissa eri puolilla maailmaa toimivien paikallisten ja alueellisten alaryhmiensä kautta. Tältä osin ne turvautuvat yhä enemmän verkkoalustoihin, joista on tullut entistäkin tärkeämpiä terroristipropagandan levittämisessä ja iskujen inspiroinnissa, ohjaamisessa ja johtamisessa sekä väkivaltaisiin ääriliikkeisiin ja terrorismiin johtavan radikalisoitumisen edistämässä. Neuvosto kehottaakin puuttumaan Daeshin ja al-Qaidan nousun taustalla oleviin olosuhteisiin.
6. Neuvosto toteaa, että terrorismi etenee edelleen huolestuttavasti Lähi-idän ja Pohjois-Afrikan alueella, Sahelin alueella, Länsi-Afrikassa ja Tšad-järven alueella. Terrorismi ei osoita laantumisen merkkejä Afrikan sarvessa, jossa al-Shabaab on voimistumassa, Daesh on edelleen läsnä ja terroristiryhmät levittäytyvät kohti mantereiden sisä- ja eteläosia. Terrorismin ja terrorismiin johtavan radikalisoitumisen aiheuttamat haasteet luovat todennäköisesti vastedeskin paineita Keski-Aasiassa, ja etenkin Afganistan kärsinee jatkossakin epävakaudesta ja terrorismista käynnissä olevista rauhanponnisteluista huolimatta. Etelä-Aasiassa tehdään terrori-iskuja, ja terroristiryhmät pyrkivät saamaan jalansijaa Kaakkois-Aasiassa ja Länsi-Balkanilla.

7. Samaan aikaan muutkin keskeiset haasteet edellyttävät päättäväisiä toimia, kuten sitä, että terrorismiin syyllistyvät vierastaistelijat saatetaan oikeuden eteen ja heidän liikkumisensa, etenkin havaitsematta jääneet EU-rajojen ylitykset estetään; puututaan kotikutoisen radikalisoitumisen yleistymiseen ja ennakoidaan uinuvien terroristisolujen ja yksinäisten toimijoiden jatkuvaa uhkaa; seurataan asianmukaisesti henkilöitä, jotka on vapautettu terrorismiin liittyvien rangaistusten suorittamisen jälkeen; mukautetaan toimia rahanpesun ja terrorismin rahoituksen kehitykseen; hillitään teknologian nopean kehityksen hyödyntämistä; torjutaan ilmailuun, kriittiseen infrastruktuuriin ja julkisiin tiloihin kohdistuvia kehittyviä ja hybridiuhkia sekä puututaan väkivaltaisen ääri-islamistisen ideologian leviämiseen ja poliittisiin motiiveihin perustuvien väkivaltaisten ääriliikkeiden ja terrorismin voimistumiseen, ottaen huomioon erityisesti äärioikeistolaisten terrori-iskujen kasvavan määrän.
8. Koska covid-19-pandemia aiheuttaa ennennäkemättömän haasteen, jonka laaja-alaiset seuraukset tulevat kokonaisuudessaan ilmi vasta pitkällä aikavälillä, olisi pyrittävä erityisesti arvioimaan sen mahdollista vaikutusta terroritoimintaan sekä terrorismin ehkäisemiseen ja torjuntaan ja kartoittamaan mahdollisia kohdennettuja EU:n toimia.
9. Neuvosto kehottaa toteuttamaan ensisijaisesti erityisiä toimia seuraavilla maantieteellisillä ja temaattisilla aloilla, jotta voidaan täydentää ja tehostaa EU:n yhdistettyjä terrorismintorjuntatoimia ja lisätä niiden synergiaa.

Yhteistyön vahvistaminen keskeisten maiden ja alueiden kanssa

10. Neuvosto toteaa, että EU on käynnistänyt useita terrorismintorjuntaa koskevia poliittisia vuoropuheluja ensisijaisten kumppanimaiden ja -alueiden kanssa, minkä ansiosta on voitu hyväksyä erityisiä toimintasuunnitelmia ja yhteistyöohjelmia. Se toteaa, että EU:n terrorismintorjunta- ja turvallisuusasiantuntijoiden verkostolla on tässä suhteessa tärkeä rooli ja että verkostoa on vahvistettava edelleen.
11. Neuvosto korostaa, että sen on edelleen keskityttävä ensisijaisesti lähinaapurustoon, joka liittyy olennaisesti EU:n sisäiseen turvallisuuteen. Sen vuoksi olisi kiinnitettävä erityistä huomiota terrorismin torjunnan ja väkivaltaisten ääriliikkeiden ehkäisemisen tai torjunnan alalla tehtävään jäsennellympään yhteistyöhön sellaisten maiden ja alueiden kanssa, joista Euroopan turvallisuuteen kohdistuvat välittömimmät uhat ovat peräisin ja joissa avun tarve on suurin.

12. Neuvosto kehottaa EU:ta edistämään yhteistyötä Länsi-Balkanin kumppaneiden kanssa 17. toukokuuta 2018 annetun Sofian julistuksen, 6. toukokuuta 2020 annetun Zagrebin julistuksen ja EU:n ja Länsi-Balkanin yhteisen terrorisminvastaisen toimintasuunnitelman mukaisesti. Lisäksi se kehottaa EU:ta panemaan täytäntöön nykyiset terrorisminvastaiset kumppanuudet ja tarvittaessa mukauttamaan niitä sekä syventämään terrorisminvastaista yhteistyötä, muun muassa muiden asiaankuuluvien Pohjois-Afrikan ja Lähi-idän kumppanimaiden kanssa, jatkamaan näiden kumppanien kanssa säännöllistä, kohdennettua ja tehostettua vuoropuhelua turvallisuudesta ja terrorismin torjunnasta sekä auttamaan Daeshin nousuun johtaneiden taustalla olevien ongelmien ratkaisemisessa.
13. EU:n olisi edelleen vahvistettava läsnäoloaan Sahelissa, kun otetaan huomioon terrorismin kasvava uhka ja riski sen leviämisestä Länsi-Afrikan rannikon maihin, ja yleisemmin puututtava terrorismin yhä voimistuvaan dynaamiseen leviämiseen mantereen sisällä, esimerkiksi Afrikan sarvessa ja muissa Afrikan maissa, joissa terroritoiminta lisääntyy. Maailmanlaajuinen uhkakuva edellyttää, että EU:n olisi oltava avoin myös terrorisminvastaiselle yhteistyölle ja viestinnälle muiden Euroopan turvallisuuden kannalta strategisesti tärkeiden alueiden, kuten Keski-Aasian, Etelä-Aasian ja Kaakkois-Aasian maiden kanssa.
14. Neuvosto on vahvasti sitä mieltä, että väkivaltaisiin ääriliikkeisiin ja terrorismiin johtavan radikalisoitumisen estäminen olisi tarvittaessa sisällytettävä kehitysapuohjelmiin sekä maakohtaisiin ja alueellisiin strategioihin.

EU:n toimien tehostaminen keskeisissä monialaisissa kysymyksissä

a) Kansainvälinen oikeus, ihmisoikeudet ja oikeusvaltioperiaate

15. Neuvosto palauttaa mieleen 17. helmikuuta 2020 antamansa päätelmät EU:n prioriteeteista YK:n ihmisoikeusfoorumeilla vuonna 2020 ja korostaa, että kaikki terrorisminvastaiset toimenpiteet on toteutettava kunnioittaen täysin EU:n perusarvoja, muun muassa oikeusvaltioperiaatetta sekä kansainvälistä oikeutta, etenkin kansainvälistä ihmisoikeuslainsäädäntöä, humanitaarista oikeutta ja kansainvälistä pakolaisoikeutta. Tätä varten EU tukee ja edistää edelleen ennakoivasti ihmisoikeuksia ja kansainvälisen oikeuden periaatteita globaalien terrorisminvastaisten toimien kaikkien näkökohtien osalta ja kaikissa strategisissa kumppanuuksissaan, muun muassa YK:n maailmanlaajuisen terrorisminvastaisen strategian säännöllisissä tarkistuksissa.

b) Terrorismiin syyllistyvät vierastaistelijat

16. Neuvosto toteaa, että terrorismiin syyllistyvät vierastaistelijat ovat tulevinakin vuosina merkittävä yhteinen turvallisuushaaste. Neuvosto on myös tyytyväinen YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselmien 2178 (2014) ja 2396 (2017) mukaisesti saavutettuun edistykseen ja muistuttaa, että lopullisena tavoitteena on estää matkustaminen terrorismitarkoituksessa ja varmistaa vastuuvollisuus kaikista tehdyistä rikoksista ihmisoikeuksia ja sovellettavaa kansainvälistä ja EU:n oikeutta täysin kunnioittaen. Keskeinen osa tätä pyrkimystä on tehostettu ja oikea-aikainen yhteistyö ja tietojenvaihto jäsenvaltioiden kesken, tarvittaessa EU:n tiedusteluanalyysikeskuksen (EU INTCEN), Europolin, Eurojustin ja Interpolin kanssa ja niiden toimeksiantojen mukaisesti sekä kumppanimaiden kanssa sovellettavan oikeudellisen kehyksen mukaisesti, muun muassa parantamalla näiden maiden valmiuksia toimittaa tietoja Interpolin tietokantoihin ja käyttää tietokantoja matkustamisen estämiseen ja syytteenpanoon.
- EU on valmis tukemaan edelleen ensisijaisia kumppanimaita, joita takaisin palaavien ilmiö koskettaa eniten, auttaakseen niitä saattamaan syylliset oikeuden eteen, puuttumaan vankiloissa tapahtuvaan väkivaltaisiin ääriliikkeisiin ja terrorismiin johtavaan radikalisoitumiseen ja tukemaan kuntoutus- ja sopeuttamistoimia, myös perheenjäsenten osalta, sekä palaaville lapsille suunnattuja erityispalveluja.

c) Terrorismia, taistelukenttätietoja ja sähköistä todistusaineistoa koskeva rikosoikeudellinen lähestymistapa

17. Neuvosto korostaa, että terrorismiin on tärkeää soveltaa rikosoikeudellista lähestymistapaa ja että ihmisoikeuksia kunnioittavaa rikosoikeudellista ketjua on vahvistettava maailmanlaajuisesti, mukaan lukien turvallisuuspalvelut, tutkinnat ja syytteeseenpano, asiaa koskevan kansainvälisen oikeuden, muun muassa kansainvälisen ihmisoikeuslainsäädännön, kansainvälisen pakolaisoikeuden ja kansainvälisen humanitaarisen oikeuden mukaisesti. Tältä osin ja kansallisen ja EU:n lainsäädännön mukaisesti taistelukenttätiedot olisi pyrittävä mahdollisuuksien mukaan saattamaan jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten ja oikeuslaitoksen saataville ja käytettäviksi, jotta voidaan varmistaa tehokas rajavalvonta ja tukea terroritekoihin syyllistyneiden tehokasta syytteeseenpanoa.

Keskeisten strategisten kumppanien kanssa tehtävän tärkeän kahdenvälisen yhteistyön lisäksi yhteistyötä ja koordinoitua voitaisiin tarvittaessa kehittää edelleen muiden asiaankuuluvien kansainvälisten kumppanien kanssa EU:n institutionaalista kehystä asianmukaisesti noudattaen. Neuvosto korostaa lisäksi tarvetta parantaa sähköisen todistusaineiston säilyttämistä ja toimittamista terrorismitapauksiin liittyvien rajatylittävien rikostutkinta- ja syytetoimien aikana. Kaikissa tätä kysymystä koskevissa toimitissa on noudatettava vapaan, avoimen ja turvallisen internetin periaatteita, kuitenkin vaarantamatta ihmisoikeuksia ja perusvapauksia, muun muassa sananvapautta, tai henkilötietojen suojaa.

d) Terrorismin rahoitus

18. Neuvosto panee merkille 5. joulukuuta 2019 annetut päätelmät rahanpesun ja terrorismin rahoituksen torjuntaa koskevista strategisista prioriteeteista ja korostaa lisäksi, että on ratkaisevan tärkeää pitää voimassa vahva kansainvälinen sitoumus terrorismin rahoituksen lähteiden tyrehtyttämiseksi.

Se on tyytyväinen terrorismin rahoituksen ehkäisyä ja torjumista koskevan YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselman 2462 (2019) hyväksymiseen, sillä se on merkittävä askel kohti kattavan kansainvälisen kehyksen luomista tällä alalla. Neuvosto vahvistaa tukevansa täysin työtä, jota rahanpesunvastainen toimintaryhmä (FATF) tekee standardien kehittämiseksi sekä oikeudellisten, operatiivisten ja sääntelytoimenpiteiden tehokkaan täytäntöönpanon edistämiseksi. Neuvosto on edelleen sitoutunut tukemaan toimia, joilla pyritään parantamaan ja tehostamaan tietojenvaihtoa ja tukemaan ensisijaisia kumppanimaita, jotta voidaan parantaa niiden valmiuksia noudattaa asiaa koskevia YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselmia, FATF:n suosituksia, asiaankuuluvaa EU:n lainsäädäntöä ja Pariisin toimintaohjelmaa, joka hyväksyttiin 25. ja 26. huhtikuuta 2018 pidetyssä ensimmäisessä "*No Money for Terror*" -konferenssissa. Neuvosto korostaa, että on tärkeää vahvistaa maiden valmiuksia tuomita terroristien varoja menetetyksi. Neuvosto toteaa, että terrorismin rahoituksen ehkäisyyn ja torjuntaan liittyy esimerkiksi seuraavia haasteita: virallisten ja epävirallisten rahansiirtopalvelujen, mukaan lukien rahalähetysten, käyttö, uudet maksutavat, kuten sähköinen raha, joissa hyödynnetään krypto- ja lohkoketjuteknologioita sekä terrorismin rahoitus konfliktialueilta salakuljetettujen huumausaineiden ja ampuma-aseiden laittoman kaupan avulla. Lisäksi ottaen huomioon, että terroristiryhmät saavat tuloja kulttuuriomaisuuden, myös konfliktialueilla sijaitsevista arkeologisista kohteista varastetun ja ryöstetyn omaisuuden laittomasta kaupasta, ja ottaen samalla huomioon EU:n operaatioista saadut kokemukset neuvosto pyytää EU:ta pohtimaan, miten asianomaisia maita voitaisiin auttaa suojelemaan omaa kulttuuriperintöään, muun muassa Interpolin, Maailman tullijärjestön (WCO), Unescon ja FATF:n asiaankuuluvien välineiden ja toimenpiteiden avulla.

e) Islamistiset ja poliittisiin motiiveihin perustuvat väkivaltaiset ääriliikkeet ja terrorismi

19. Neuvosto vahvistaa, että se tuomitsee terrorismin kaikissa sen ilmenemismuodoissa ja että terrorismi ei ole koskaan perusteltavissa riippumatta niistä poliittisista, filosofisista, ideologisista, rodullisista, etnisistä, uskonnollisista tai muista näkökohdista, joihin voidaan vedota sen perustelemiseksi. Neuvosto kehottaa keskittymään entistä vahvemmin väkivaltaisiin ääri-islamistisiin ideologioihin. Poliittisiin motiiveihin perustuvien väkivaltaisten ääriliikkeiden ja terrorismin uhka, äärioikeiston ja ääriivasemmiston uhka mukaan lukien, kasvaa ja on yhä enenevässä määrin yhteydessä rajojen yli, erityisesti internetin kautta. Sen vuoksi neuvosto kehottaa lisäämään yhteistyötä asiaankuuluvien kumppaneiden kanssa tässä asiassa. Tämä edellyttää vuoropuhelua asiaankuuluvien kolmansien maiden ja maailmanlaajuisten teknologiayritysten kanssa tavoista torjua tehokkaasti väkivaltaisten ääriliikkeiden propagandaa internetissä, vihapuhe mukaan lukien, kunnioittaen kaikilta osin ihmisoikeuksia ja perusvapauksia. Tässä mielessä demokratia, oikeusvaltioperiaate ja hyvä hallintotapa ovat olennaisen tärkeitä edistettäessä myönteisiä narratiiveja sekä tehokkaita ja väkivallattomia keinoja puuttua erilaisiin poliittisiin, sosiaalisiin ja muihin epäkohtiin. Kiinnostuneet kumppanit sekä EU:ssa että sen ulkopuolella olisi kutsuttava osallistumaan tähän toimintaan alusta alkaen.

f) Internetin väärinkäyttö terrorismitarkoituksiin

20. Neuvosto toteaa, että terroristien ja väkivaltaisten ääriliikkeiden propagandan torjumiseksi on ratkaisevan tärkeää torjua terrorismitarkoituksessa tapahtuvaa internetin väärinkäyttöä. Tämän vuoksi se vahvistaa, että tarvitaan kiireellisesti EU:n asetus, jolla estetään laittoman terroristisen sisällön levittäminen verkossa. Se korostaa myös, että tarvitaan monisidosryhmäistä toimintatapaa, jossa toimiala tekee yhteistyötä EU:n ja kumppanimaiden hallitusten sekä tiedemaailman ja kansalaisyhteiskunnan kanssa terrorismin ehkäisemiseksi ja torjumiseksi. Neuvosto kehottaa teknologiateollisuutta ottamaan enemmän vastuuta väkivaltaisiin ääriliikkeisiin ja terrorismiin johtavan terroristisen propagandan ja radikalisoitumisen torjunnasta sekä käsittelemään ennakoivasti laittoman verkkosisällön ehkäisemistä, havaitsemista ja poistamista siten, että samalla turvataan ihmisoikeudet, sekä ottamaan huomioon rekrytoinnin ja suunnittelun niiden alustoilla ja lisäämään avoimuutta tätä koskevissa toimissa suhteessa kansalaisiin ja hallituksiin.
- Tältä osin EU:n jäsenvaltioiden pitkäaikainen yhteistyö toimialan kanssa EU:n internetfoorumien kautta ja viimeaikaiset maailmanlaajuiset toimet, jotka liittyvät *Christchurchin pyyntöön terroristisen ja väkivaltaisen ääriliikesisällön poistamiseksi verkosta*, ovat johtaneet konkreettiseen edistymiseen ja antavat hyvän lähtökohdan tuleville toimille. Neuvosto kehottaa kaikkia valtioita, jotka eivät ole vielä tehneet niin, tukemaan tätä aloitetta.
- Neuvosto kehottaa myös tutkimaan, miten strategisella viestinnällä voidaan tehostaa terrorismin ja väkivaltaisten ääriliikkeiden ehkäisemiseen tähtääviä EU:n toimia ja miten sillä voidaan edistää kansallisia ja alueellisia toimia terrorismin torjumiseksi sekä ääriryhmiä ruokkivan radikalisoitumisen ja värväyksen hillitsemiseksi.

g) Uudet teknologiat

21. Neuvosto toteaa, että uutta teknologista kehitystä, kuten tekoälyä, miehittämättömiä ilma-alusjärjestelmiä (drooneja), robotiikkaa, synteettistä bioteknologiaa, salausteknologiaa, 3D-tulostusta jne., voidaan käyttää laittomiin tarkoituksiin, muun muassa terrorismin ja väkivaltaisten ääriliikkeiden hyväksi. Neuvosto pyytää kehittämään valmiuksia ja vaihtamaan tietoja kumppanimaiden kanssa, jotta voidaan maksimoida uusien teknologioiden turvallisuuspalveluille koituvat hyödyt ja torjua sitä, että terroristit käyttävät väärin uusia teknologioita. On olennaisen tärkeää soveltaa monisidosryhmäistä toimintatapaa ja tehdä tiivistä yhteistyötä hallitusten, kansalaisyhteiskunnan, tiedemaailman ja yksityisen sektorin sekä asiaankuuluvien kansainvälisten järjestöjen kanssa. Lisäksi neuvosto kannustaa jatkamaan EU:n tukea kumppanimaiden valmiuksien vahvistamiselle, jotta torjuttaisiin riski kemiallisten, biologisten sekä radioaktiivisten ja ydinaineiden väärinkäytöstä terroristisiin tarkoituksiin.

h) Terrorismin uhrit

22. Neuvosto korostaa, että terrorismin torjunnassa on kiinnitettävä erityistä huomiota uhreihin ja varmistettava, että heidän oikeuksiaan suojellaan ja edistetään neljän keskeisen pilarin pohjalta, jotka ovat muistaminen, ihmisarvo, oikeudenmukaisuus ja totuus. EU:n olisi tuettava ensisijaisten kumppanimaiden valmiuksien kehittämistoimia terrorismin uhrien tukemiseksi. Uhreilla voi olla keskeinen rooli terrorismin ja väkivaltaisten ääriliikkeiden ehkäisemisessä. He voivat horjuttaa terrorismin legitimitettä ja puhua terroristipropagandan torjunnan ja vastuuvellollisuuden varmistamisen puolesta heitä vastaan tehtyjen rikosten osalta. Lisäksi neuvosto tukee YK:n johtamia hankkeita, joilla pyritään parantamaan YK:n jäsenvaltioiden valmiuksia avustaa terrorismin uhreja, ja katsoo, että monenvälisiä toimia olisi vahvistettava tällä alalla ja ne olisi otettava huomioon YK:n maailmanlaajuisessa terrorisminvastaisessa strategiassa.

i) Väkivaltaisten ääriliikkeiden ja radikalisoitumisen ehkäisy ja torjunta

23. Terrorismin ja väkivaltaisten ääriliikkeiden taustalla olevien olosuhteiden käsitteleminen sekä terroristijärjestöjen uusien kannattajien värväysmahdollisuuksien rajoittaminen ovat keskeisiä terrorismin uhan torjumiseksi. Taustalla olevien olosuhteiden käsitteleminen edellyttää kattavaa koko yhteiskunnan huomioon ottavaa lähestymistapaa, johon kuuluvat johdonmukaiset tiedotustoimet heikossa asemassa oleville väestöryhmille. Tiivis yhteistyö nuorten, lasten, naisten, kansalaisyhteiskunnan, ihmisoikeuksien puolustajien ja terrorismin uhrien kanssa on jatkossakin avain menestykseen. Kansalaisyhteiskunnan organisaatioiden ottaminen mukaan terrorismin torjuntaan ja väkivaltaisten ääriliikkeiden ehkäisemiseen on edelleen äärimmäisen tärkeää lähestymistavan onnistumisen kannalta. On myös tärkeää puuttua edelleen väkivaltaisten ääriliikkeiden propagandan leviämiseen ja edistää vastaisuudessa uskontojen ja kulttuurien välistä vuoropuhelua.
- Neuvosto kehottaa lisäämään yhteistyötä ensisijaisten kumppanimaiden kanssa, muun muassa monenvälisellä tasolla. Se vahvistaa, että EU:n on kehitettävä ensisijaisten maiden ja alueiden valmiuksia ottaen huomioon erilaiset ja erityiset olosuhteet sekä kansalliset ja alueelliset toimintasuunnitelmat ja autettava räätälöimään tukea, jota annetaan niiden vaatimuksille ehkäistä ja torjua väkivaltaisia ääriliikkeitä olennaisena osana terrorismin torjuntaa koskevaa EU:n vuoropuhelua kolmansien maiden kanssa 6. kesäkuuta 2019 annettujen asiaa koskevien neuvoston päätelmien mukaisesti.

j) Sukupuolinäkökohdat huomioon ottava lähestymistapa ja naisten voimaannuttaminen

24. Neuvosto toteaa, että terroristiryhmien strategiset tavoitteet huomioon ottaen erityisesti naiset saattavat olla vaarassa joutua terroristiryhmien toiminnan, muun muassa seksuaalisen ja sukupuoleen perustuvan väkivallan kohteiksi ja uhreiksi. Jotkut naiset saattavat myös olla vaarassa itse syyllistyä terrorismiin ja radikalisoitumiseen ja/tai edistää niitä.
- Kestävien tulosten saavuttaminen edellyttää sukupuolinäkökohdat huomioon ottavaa lähestymistapaa terrorismin torjuntaan ja väkivaltaisten ääriliikkeiden ehkäisemiseen sekä naisten aktiivista ja merkityksellistä osallistumista terrorismin ehkäisemis- ja torjuntatoimiin. Kykyä vastustaa terroristien rekrytointia vahvistetaan puuttumalla terrorismin ja väkivaltaisten ääriliikkeiden taustalla oleviin olosuhteisiin, tukemalla miesten ja naisten välistä tasa-arvoa, koulutusta sekä poliittista ja taloudellista voimaannuttamista ja parantamalla oikeussuojan saatavuutta.
- Neuvosto kannustaa lisäksi jäsenvaltioita tukemaan tämän alan tutkimusta ja ottamaan sen tulokset huomioon suunnitellessaan politiikkoja, toimia ja apua kumppanimaille.

k) Painopisteen asettaminen nuorisoon

25. On olennaisen tärkeää tarjota nuorille mahdollisuuksia vahvistaa kykyä vastustaa radikalisoitumista, joka johtaa väkivaltaisiin ääriilikkeisiin ja terrorismiin. On kiinnitettävä enemmän huomiota koulutukseen, ammatillinen koulutus mukaan lukien, työpaikkojen luomiseen ja osallistavuuteen, jotta nuorille annettaisiin mahdollisuus päättää omasta tulevaisuudestaan. Ohjelmia yhteyksien luomiseksi Välimeren eri alueiden nuorten välille olisi edelleen vahvistettava muun muassa laajentamalla nykyisiä ohjelmia.

l) Terrorisminvastaaiset pakotejärjestelmät

26. Neuvosto vahvistaa, että vankat ja tehokkaat pakotejärjestelmät ovat tärkeitä terrorismin torjunnassa. Rajoittavien toimenpiteiden uskottavuuden ja tehokkuuden kannalta on olennaisen tärkeää kunnioittaa perusoikeuksia ja taata asianmukainen menettely. EU on päättänyt jatkossakin toimia johtavassa roolissa tässä asiassa. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille YK:n oikeusasiamiehen toimiston merkittävän panoksen, sillä se on perustamisestaan lähtien lisännyt Daeshia ja al-Qaidaa koskevan pakotejärjestelmän oikeudenmukaisuutta ja avoimuutta.

m) Humanitaarinen toimintaympäristö

27. Neuvosto palauttaa mieleen humanitaarisesta avusta ja kansainvälisestä humanitaarisesta oikeudesta 25. marraskuuta 2019 antamansa päätelmät ja toteaa YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselman 2462 (2019) mukaisesti, että on otettava huomioon terrorisminvastaisten toimenpiteiden, muun muassa pakotteiden, mahdollinen vaikutus humanitaariseen toimintaan. Neuvosto kehottaa välttämään terrorisminvastaisten toimenpiteiden mahdollisia kielteisiä vaikutuksia toimintaan, joka on yksinomaan humanitaarista, lääkintätoimet mukaan luettuna, ja jota puolueettomat humanitaariset toimijat toteuttavat noudattaen humanitaarisia periaatteita ja kansainvälistä humanitaarista oikeutta kaikilta osin. Tätä varten neuvosto vahvistaa olevansa edelleen sitoutunut säilyttämään humanitaarisen toimintaympäristön muun muassa kehittämällä parhaita käytäntöjä ja toteuttamalla asianmukaisia lieventäviä toimenpiteitä.

n) Järjestäytyneen rikollisuuden ja terrorismin väliset yhteydet

28. Neuvosto toteaa, että on tärkeää seurata jatkuvasti järjestäytyneen rikollisuuden ja terrorismin välisistä yhteyksistä aiheutuvaa uhkaa ja vastata siihen tehokkaasti. Kansainvälistä yhteistyötä on vahvistettava sovellettavan oikeudellisen kehyksen mukaisesti, jotta voidaan parantaa tietojenvaihtoa ja yhteistyötä terrorismintorjunta-, lainvalvonta-, oikeus- ja rajavalvontaviranomaisten välillä. Tähän sisältyy sellaisten turvallisuusriskien vähentäminen, jotka liittyvät vankiloissa muodostuviin yhteyksiin järjestäytyneestä rikollisuudesta ja terrorismista tuomittujen vankien välillä. Neuvosto korostaa YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselman 2482 (2019) merkitystä, sillä siinä tuodaan esiin useita erilaisia mahdollisia yhteyksiä järjestäytyneen rikollisuuden ja terrorismin välillä sekä asianmukaisia vastatoimia.

o) Julkisten tilojen, kriittisten infrastruktuurien ja ilmailun suojeleminen terroriuhkilta

29. Terrori-iskut kohdistuvat usein julkisiin alueisiin, kuten kouluihin, hotelleihin, ostoskeskuksiin, kulttuuri- ja urheilutapahtumiin, ruuhkautuneisiin alueisiin, liikenteen solmukohtiin ja erityisesti paikkoihin, joissa harjoitetaan uskontoa. Neuvosto kehottaa EU:ta jatkamaan kumppanimaiden avustamista tällaisten paikkojen suojelussa. Tämä tarkoittaa muun muassa hankkeiden rahoittamista sekä parhaiden käytäntöjen ja ohjeiden vaihtamista, myös edistämällä verkostoitumista. Myös kansainvälisesti matkustavien EU:n kansalaisten tietoisuutta on lisättävä. Lisäksi neuvosto kehottaa EU:ta tukemaan edelleen kumppanimaiden valmiuksien kehittämistä kriittisten infrastruktuurien suojelemiseksi ja kriittisiä palveluja useilla aloilla tarjoavien verkostojen häiriönsietokyvyn parantamiseksi.

p) Valmiuksien kehittäminen

30. Neuvosto kehottaa tiivistämään yhteyttä edellä esitettyjen keskeisten monialaisten kysymysten ja kumppanimaiden valmiuksien kehittämiseen tarkoitetun tuen välillä. EU:n rahoitus terrorismintorjuntaa ja väkivaltaisten ääriliikkeiden ehkäisemistä ja torjuntaa koskeville ulkoisille hankkeille on yli kolminkertaistunut vuodesta 2015, ja se oli noin 465 miljoonaa euroa vuoden 2019 lopussa. Lisäksi säännölliset vaikutustenarvioinnit ovat tärkeitä välineitä tulevien toimien ohjaamisessa.
- Mikäli EU:n edustustoissa on terrorismintorjunnan ja turvallisuusasiantuntijoiden verkosto, sillä on tärkeä rooli kohdennettujen valmiuksien kehittämistoimien laatimisessa koordinoitusti muiden avunantajien kanssa sekä yhteistyön vahvistamisessa EU:n jäsenvaltioiden kanssa.
- Samaan aikaan EU:n on saatava laajempi näkemys kokonaisavusta, jota se myöntää samoille vastaanottajille, muun muassa YTPP-operaatioiden avulla, joilla voi olla merkitystä väkivaltaisten ääriliikkeiden ja radikalisoitumisen ehkäisemisessä, ja myös muilla kuin turvallisuuteen liittyvillä aloilla, jotka usein edistävät puuttumista näiden ilmiöiden perimmäisiin syihin.

Kansainvälinen yhteistyö

31. Neuvosto ottaa huomioon 17. kesäkuuta 2019 antamansa päätelmät sääntöihin perustuvaa monenvälisyyttä vahvistavasta EU:n toiminnasta ja korostaa, että on edelleen edistettävä aktiivisesti terrorisminvastaisia toimintapolitiikkoja ja toimenpiteitä, jotka perustuvat oikeusvaltioon ja kansainväliseen oikeuteen, erityisesti kansainväliseen ihmisoikeuslainsäädäntöön, kansainväliseen humanitaariseen oikeuteen ja kansainväliseen pakolaisoikeuteen.
32. EU jatkaa määrätietoisesti strategisen kumppanuutensa rakentamista ja lujittamista alan johtavien globaalien toimijoiden, ennen kaikkea Yhdistyneiden kansakuntien kanssa. Se jatkaa yhteistyötä ja koordinointia useiden kumppanien sekä kansainvälisten ja alueellisten järjestöjen, aloitteiden ja muiden monenvälisten foorumien kanssa, erityisesti keskeisten toimijoiden, kuten Naton kanssa, vuonna 2017 hyväksytyissä EU:n ja Naton uusissa yhteisissä ehdotuksissa, Euroopan neuvostossa ja Etyjissä sovitun mukaisesti.
- EU on myös jäsenenä sekä maailmanlaajuisessa terrorisminvastaisessa foorumissa että sen pohjalta perustetuissa instituutioissa (GCERF-rahastossa (the Global Community Engagement & Resilience Fund), Hedayah-keskuksessa ja kansainvälisessä oikeus- ja oikeusvaltioinstituutissa), Daeshin vastaisessa maailmanlaajuisessa liittoutumassa ja sen työryhmissä. EU jatkaa ja tehostaa yhteistyötään molempien tahojen kanssa.
- Koska EU on sääntöihin perustuva kansojen yhteisö, sen olisi pyrittävä lujittamaan kumppanuuksia samanmielisten maiden kanssa ja tutkittava mahdollisuuksia uusiin kumppanuuksiin tarvittaessa ja EU:n institutionaalista kehystä asianmukaisesti noudattaen.
33. Tämän monenvälisen, kahdenvälisen ja alueellisen työn pitäisi edistää yhteistä tilannetietoisuutta, operatiivista yhteistyötä ja avunantajien koordinointia niin jäsenvaltioiden välillä kuin monien EU:n ulkopuolistenkin toimijoiden kanssa. Tiedotusta, yhteistyötä ja koordinointia jatketaan edelleen EU:n keskeisten strategisten kumppanien kanssa, ja neuvosto toteaa lisäksi, että on tärkeää jatkaa toimia muiden asiaankuuluvien maailmanlaajuisten ja alueellisten toimijoiden kanssa EU:n strategisten etujen ajamiseksi.

Neuvoston päätelmien täytäntöönpano ja jatkotoimet

34. Neuvosto korostaa, että EU:n ulkoista terrorismintorjunnan rakennetta ja toimintaa on vahvistettava jatkuvasti edellä esitettyjen painopisteiden mukaisesti hyödyntäen kaikkia keinoja, jotka ovat toimielinten, yksiköiden sekä sisä- ja ulkopolitiikan alojen käytettävissä synergian maksimoimiseksi.
35. Neuvosto kehottaa asiaankuuluvia EU:n elimiä vahvistamaan edelleen synergiaa ja parantamaan koordinointia terrorismin torjunnan sisäisen ja ulkoisen ulottuvuuden välillä sekä EU:n toimielinten ja jäsenvaltioiden välillä ja varmistamaan priorisoinnin asiaa koskevien neuvoston päätelmien täytäntöönpanossa. Neuvosto odottaa mielenkiinnolla tulevaa turvallisuusunionistrategiaa ja seuraavaan monivuotiseen rahoituskehykseen (2021–2027) liittyvää ohjelmasuunnittelua.
36. Neuvosto katsoo, että sen on arvioitava säännöllisesti uudelleen EU:n terrorisminvastaisen toiminnan ulkoisia näkökohtia koskevaa strategista ohjaustaan. Tämän olisi perustuttava näiden päätelmien täytäntöönpanosta saatuihin tuloksiin sekä terrorismin ja väkivaltaisiin ääriliikkeisiin ja terrorismiin johtavan radikalisoitumisen aiheuttamien uusien uhkien arviointiin.
