

Brüssel, 16. juuni 2020
(OR. en)

8868/20

COTER 42
CT 42
COPS 192
RELEX 452

MENETLUSE TULEMUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Delegatsioonid
Eelmise dok nr:	8742/20 + COR 1
Teema:	Nõukogu järeldused ELi välistegevuse kohta terrorismi ja vägivaldse äärmusluse ennetamisel ja nende vastu võitlemisel

Delegatsioonidele edastatakse lisas nõukogu järeldused ELi välistegevuse kohta terrorismi ja vägivaldse äärmusluse ennetamisel ja nende vastu võitlemisel, mis kiideti heaks 15. juunil 2020 kirjaliku menetluse teel.

Nõukogu järeldused ELi välistegevuse kohta terrorismi ja vägivaldse äärmusluse ennetamisel ja nende vastu võitlemisel

Sissejuhatus

1. Nõukogu kordab oma vankumatut pühendumust kaitsta ELi kodanikke terrorismi ja vägivaldse äärmusluse eest kõigis nende vormides ja sõltumata nende päritolust. Seda tehes on nõukogu endiselt pühendunud jätkuvalt toetama tõhustatud ELi välistegevust terrorismivastase võitluse valdkonnas ning ennetama vägivaldse äärmusluse ja terrorismi viivat radikaliseerumist ning selle vastu võitlema. Võttes arvesse rahvusvahelisest terrorismist tulenevate ohtude pidevalt muutuvat iseloomu, on nõukogu otsustanud ajakohastada oma eelmisi järeldusi, mis käsitlevad ELi välistegevust vägivaldse äärmusluse ja terrorismi viiva radikaliseerumise ning terrorismi ennetamiseks ja nende vastu võitlemiseks.
2. Käesolevad järeldused tuginevad terrorismivastast välistegevust käsitlevatele nõukogu 9. veebruari 2015. aasta ja 19. juuni 2017. aasta järeldustele ning täiendavad neid. Üheskoos on need kolmed järeldused ELi tulevase tegevuse nurgakivideks kooskõlas 2005. aasta ELi terrorismivastase võitluse strateegia, Euroopa julgeoleku tegevuskava ning 2016. aasta ELi üldise välis- ja julgeolekupoliitika strateegiaga, milles tuletatakse meelde, et meie sisejulgeolek sõltub rahust ja stabiilsusest väljaspool ELi piire.
3. Koos laiemate diplomaatiliste, arengu-, julgeoleku- ja humanitaarlaste jõupingutustega, tegutsedes stabiliseeriva osalejana ELi naabruses ja kaugemal, kujutab ELi ja liikmesriikide välistegevus endast olulist vahendit, et edendada ELi huve ja väärtusi ülemaailmsel tasandil ning et kaitsta oma kodanike eluviisi, nagu on kirjas Euroopa Ülemkogu strateegilises tegevuskavas 2019–2024.

4. Tuginedes edusammudele, mida on tehtud Euroopa rahastamisvahendite ja diplomaatiliste vahendite täiustamisel, integreerimisel ja kasutamisel, liikmesriikide ja ELi institutsioonide ja asutuste vahelise koostöö süvendamisel ning peamiste rahvusvaheliste partneritega tehtava koostöö tugevdamisel, kutsub nõukogu üles veelgi tugevdama ELi terrorismivastast välistegevust ja meetmeid allpool esitatud esmatähtsates geograafilistes ja temaatilistes valdkondades. Järeldustes rõhutatakse terrorismist tulenevaid ohte, keskendutakse sellele, kuhu EL peaks investeerima geograafiliselt, selgitatakse välja prioriteetsed tegevusvaldkonnad ning rõhutatakse tõhustatud rahvusvahelise koostöö olulisust.

Arenev terrorismioht

5. Nõukogu tunnistab, et terrorism areneb jätkuvalt ning EL ja selle liikmesriigid peavad kohanema sellele vastavalt. Daeshi ja Al Qaeda võrgustikest ja nendega seotud rühmitustest lähtuv oht on endiselt suur. Vaatamata Süüria ja Iraagi territooriumi edukale vabastamisele Daeshi kontrolli alt, jätkab võrgustik mõlemas riigis tegutsemist ning võib ära kasutada julgeolekuolukorra halvenemist piirkonnas, et oma tegevusele uut hoogu anda. Seetõttu on rahvusvaheliselt üldsuselt vaja vankumatut mobiliseerimist. Erinevaid strateegiaid uurides soovivad nii Daesh kui ka Al Qaeda säilitada oma mõju, laiendada oma tegevust ja levitada üle kogu maailma asuvate kohalike ja piirkondlike harude kaudu oma vägivaldset äärmusislamistlikku ideoloogiat ülemaailmsel tasandil eri vormides. Sellega seoses toetuvad nad üha enam veebiplatvormidele, mis on muutunud veelgi olulisemaks terroristliku propaganda levitamisel, rünnakute inspireerimisel, suunamisel ja juhendamisel ning vägivaldse äärmusluse ja terrorismi viiva radikaliseerumise edendamisel. Seetõttu kutsub nõukogu üles tegelema alustingimustega, mis viisid Daeshi ja Al Qaeda esilekerkimiseni.
6. Nõukogu märgib, et murettekitavad terrorismialased arengud jätkuvad Lähis-Idas ja Põhja-Aafrikas, Sahelis ja Lääne-Aafrikas ning Tšaadi järve piirkonnas. Terrorism levib endise hooga Aafrika Sarve piirkonnas, kus Al Shabaab jätkab tugevnemist, Daesh säilitab kohaloleku ning terrorirühmitused laienevad veelgi kaugemale mandri sise- ja lõunaossa. Terrorismi ning terrorismi viiva radikaliseerumise esitatavad väljakutsed jäävad tõenäoliselt surve allikaks Kesk-Aasias; samal ajal kannatab eriti Afganistan vaatamata käimasolevatele rahupüüdlustele ilmselt edaspidigi ebastabiilsuse ja terrorismi tõttu. Lõuna-Aasias pannakse toime terrorirünnakuid ning terrorirühmitused püüavad kanda kinnitada nii Kagu-Aasias kui ka Lääne-Balkanil.

7. Samal ajal on vaja võtta edasisi otsustavaid meetmeid muude oluliste väljakutsetega toimetulekuks: terroristidest välisvõitlejate kohtu ette toomine ning nende liikumise, eelkõige ELi piiride avastamata ületamise tõkestamine; meie oma territooriumil radikaliseerumise suurenemisega tegelemine ning põrandaalustest terrorirakukestest ja üksi tegutsejatest lähtuva püsiva ohu ennetamine; piisav järelevalve nende inimeste üle, kes on vabastatud pärast terrorismiga seotud karistuse ärakandmist; rahapesu ja terrorismi rahastamise valdkonnas toimuvate arengutega kohanemine; tehnoloogia kiire arengu ärakasutamise leevendamine; tekkivate ja hübriidohtude vastu võitlemine lennunduse, elutähtsate taristute ja avaliku ruumi puhul; ning vägivaldse äärmusislamistliku ideoloogia levitamise ning poliitiliselt motiveeritud vägivaldse äärmusluse ja terrorismi tekke käsitlemine, eelkõige pidades silmas üha sagedasemaid paremäärmuslikke terrorirünnakuid.
8. Kuna COVID-19 pandeemia mõju kujutab endast enneolematut väljakutset koos kaugeleulatuvate tagajärgedega, mis avalduvad täielikult alles pikas perspektiivis, tuleb teha konkreetseid jõupingutusi, et hinnata selle võimalikku mõju terroristlikule tegevusele ning terrorismi ennetamisele ja selle vastu võitlemisele ja teha kindlaks võimalikud sihipärased ELi meetmed.
9. Nõukogu kutsub üles võtma esmajärjekorras konkreetseid meetmeid allpooltoodud geograafilistes ja temaatilistes valdkondades, et täiendada ja tõhustada ELi ühiseid terrorismivastaseid jõupingutusi ning suurendada nende koostoimet.

Koostöö tõhustamine oluliste riikidega/piirkondadega

10. Nõukogu märgib, et EL on pidanud esmatähtsate partnerriikide ja -piirkondadega mitmeid terrorismivastast võitlust käsitlevaid poliitilisi dialooge, mis on võimaldanud vastu võtta konkreetseid tegevuskavasid ja koostööprogramme. Nõukogu tunnistab sellega seoses ELi terrorismivastase võitluse / julgeolekuekspertide võrgustiku olulist rolli ning vajadust seda võrgustikku veelgi tugevdada.
11. Nõukogu rõhutab vajadust hoida põhitähelepanu oma lähimal naabrusel, mis on lahutamatult seotud ELi sisejulgeolekuga. Seetõttu tuleks erilist tähelepanu pöörata struktureeritumale koostööle terrorismivastase võitluse ning vägivaldse äärmusluse ennetamise või selle vastu võitlemise valdkonnas riikide ja piirkondadega, millest tuleneb kõige otsesem oht Euroopa julgeolekule ja mis vajavad abi kõige enam.

12. Nõukogu kutsub ELi üles edendama koostööd Lääne-Balkani partneritega kooskõlas 17. mai 2018. aasta Sofia deklaratsiooni, 6. mai 2020. aasta Zagrebi deklaratsiooni ning ELi ja Lääne-Balkani terrorismivastase võitluse ühise tegevuskavaga. Lisaks kutsub nõukogu ELi üles rakendama ja vajaduse korral kohandama olemasolevaid terrorismivastase võitluse partnerlusi ja süvendama terrorismivastast koostööd, sealhulgas teiste asjaomaste partnerriikidega Põhja-Aafrikas ja Lähis-Idas, et jätkata nende partneritega korrapäraseid sihipäraseid ja ajakohastatud julgeoleku- ja terrorismivastase võitluse alaseid dialooge ning aidata tegeleda Daeshi esilekerkimiseni viinud alustingimustega.
13. EL peaks jätkama oma kohaloleku tugevdamist Sahelis, võttes arvesse järjest suuremat ohtu ja Lääne-Aafrika rannikuriikidesse levimise riski, ning üldisemalt tegelema terrorismi kasvava mandrisisese dünaamilise levikuga, näiteks Aafrika Sarve piirkonnas ja teistes Aafrika riikides, kus terroristlik tegevus sageneb. Ülemaailmne ohuolukord eeldab, et EL peaks olema avatud terrorismivastasele tegevusele ja teavitustegevusele riikidega ka teistest piirkondadest, mis on Euroopa julgeoleku jaoks strateegiliselt olulised, näiteks Kesk-Aasias, Lõuna-Aasias ja Kagu-Aasias.
14. Nõukogu on kindlalt veendunud, et vägivaldse äärmusluse ja terrorismi viiva radikaliseerumise ennetamine tuleks vajaduse korral integreerida arenguabi kavandamisse ning riigipõhistesse ja piirkondlikesse strateegiatesse.

ELi reageerimise tugevdamine peamistes valdkondadevahelistes küsimustes

a) Rahvusvaheline õigus, inimõigused ja õigusriik

15. Tuletades meelde oma 17. veebruari 2020. aasta järeldusi ELi prioriteetide kohta ÜRO inimõigusi käsitlevatel foorumitel, rõhutab nõukogu, et kõik terrorismivastased meetmed tuleb rakendada täielikus kooskõlas ELi põhiväärtustega, sealhulgas õigusriigi põhimõttega, ning täielikus kooskõlas rahvusvahelise õigusega, eelkõige rahvusvahelise inimõigustealase õigusega, humanitaarõigusega ja rahvusvahelise pagulasõigusega. Selleks jätkab EL ennetavalt inimõiguste ja rahvusvahelise õiguse põhimõtete toetamist ja edendamist ülemaailmse terrorismivastase võitluse kõigis aspektides ja oma kõigis strateegilistes partnerlustes, sealhulgas ÜRO ülemaailmse terrorismivastase võitluse strateegia regulaarsel läbivaatamisel.

b) Terroristidest välisvõitlejad

16. Nõukogu tunnistab, et terroristidest välisvõitlejad jäävad eelseisvatel aastatel suureks ühiseks julgeolekuprobleemiks. Nõukogu tunneb samuti heameelt ÜRO Julgeolekunõukogu resolutsioonide 2178 (2014) ja 2396 (2017) alusel tehtud edusammude üle ning tuletab meelde lõppeesmäärke takistada terroristlikel eesmärkidel reisimist ja tagada vastutusele võtmine kõigi toimepandud kuritegude eest, austades seejuures täielikult inimõigusi ning järgides kohaldatavat rahvusvahelist ja ELi õigust. Selle püüdluse oluline osa on tihedama ja õigeaegse koostöö tegemine ja teabe vahetamine liikmesriikide vahel, vajaduse korral INTCENi, Europoli, Eurojusti ja Interpoliga nende vastavate volituste kohaselt ning partnerriikidega kooskõlas kohaldatava õigusraamistikuga, suurendades muu hulgas nende riikide suutlikkust lisada Interpoli andmebaasidesse andmeid ning kasutada neid reisimise takistamiseks ja süüdistuse esitamisel. EL on valmis jätkuvalt abistama prioriteetseid partnerriike, keda tagasipöördujate nähtus kõige rohkem mõjutab, et aidata neil tuua kurjategijad kohtu ette, võidelda vanglates vägivaldse äärmusluse ja terrorismi viiva radikaliseerumise vastu ning toetada rehabilitatsiooni ja taasintegreerimise meetmeid, sealhulgas pereliikmete rehabilitatsiooni ja taasintegreerimist, ning tagasipöörduvate laste jaoks mõeldud spetsiaalseid teenuseid.

c) Kriminaalõiguslik lähenemisviis terrorismile, lahinguväljateave ja elektroonilised tõendid

17. Nõukogu rõhutab, et terrorismi suhtes on oluline kohaldada kriminaalõiguslikku lähenemisviisi ning et kogu maailmas on vaja tugevdada inimõigustele vastavat kriminaalõigusahelat, sealhulgas julgeolekuteenuseid, uurimisi ja süüdistuse esitamist kooskõlas asjakohase rahvusvahelise õigusega, sealhulgas rahvusvahelise inimõigustealase õigusega, rahvusvahelise pagulasõigusega ja rahvusvahelise humanitaarõigusega. Sellega seoses ning kooskõlas siseriiklike ja ELi õigusaktidega tuleks igal võimalusel teha jõupingutusi, et teha lahinguväljateave liikmesriikide pädevatele asutustele ja kohtutele kättesaadavaks ja kasutatavaks, et tagada tõhus piirikontroll ja toetada terroriaktide toimepanijate tõhusat kohtu alla andmist.

Lisaks olulisele kahepoolsele koostööle peamiste strateegiliste partneritega võiks vajaduse korral arendada edasi koostööd ja koordineerimist teiste asjaomaste rahvusvaheliste partneritega, võttes nõuetekohaselt arvesse ELi institutsioonilist raamistikku. Lisaks rõhutab nõukogu vajadust parandada elektrooniliste tõendite säilitamist ja edastamist terrorismijuhtumitega seotud piiriüleste kriminaaluurimiste ja süüdistuste esitamise käigus. Kõik selles valdkonnas võetavad meetmed peavad vastama vaba, avatud ja turvalise interneti põhimõtetele, kahjustamata inimõigusi ja põhivabadusi, sealhulgas väljendusvabadust, või isikuandmete kaitset.

d) *Terrorismi rahastamine*

18. Nõukogu võtab teadmiseks 5. detsembril 2019 vastu võetud järeldused, mis käsitlevad rahapesuvastase võitluse ja terrorismi rahastamise tõkestamise strateegilisi prioriteete, ning rõhutab lisaks, et ülimalt oluline on säilitada tugev rahvusvaheline pühendumus terrorismi rahastamise allikate kõrvaldamisele.

EL tervitab ÜRO Julgeolekunõukogu resolutsiooni 2462 (2019) (terrorismi rahastamise tõkestamise ja selle vastu võitlemise kohta) vastuvõtmist, mis on suur samm tervikliku rahvusvahelise raamistiku loomisel selles valdkonnas. Nõukogu kinnitab taas, et toetab täielikult rahapesuvastase töökonna tööd standardite väljatöötamisel ning õiguslike, regulatiivsete ja operatiivmeetmete tõhusa rakendamise edendamisel.

Nõukogu toetab jätkuvalt tegevust, mille eesmärk on parandada ja tõhustada teabevahetust ning toetada prioriteetseid partnerriike, et suurendada nende suutlikkust järgida asjakohaseid ÜRO Julgeolekunõukogu resolutsioone, rahapesuvastase töökonna soovitusi, asjakohaseid ELi õigusakte ja Pariisi tegevuskava, mis võeti vastu 25. ja 26. aprillil 2018 toimunud esimesel terrorismi rahastamise tõkestamist käsitleval konverentsil „*No Money for Terror*“. Nõukogu rõhutab, kui oluline on tugevdada riikide suutlikkust konfiskeerida terroristide vara. Nõukogu tunnistab, et terrorismi rahastamise tõkestamise ja selle vastu võitlemise valdkonnas on järgmised väljakutsed: ametlike ja mitteametlike rahaülekannete, sealhulgas rahasaadetiste kasutamine; uued makseviisid, nagu e-raha, mis hõlmavad krüpto- ja plokiahela tehnoloogiat, ning terrorismi rahastamine konfliktipiirkondadest ebaseaduslikult üle piiri toimetatud uimastite ja tulirelvadega kauplemisel saadud tuludest.

Lisaks, pidades silmas asjaolu, et terrorirühmitused teenivad tulu kultuuriväärtustega kauplemisest ja nendega ebaseaduslikust kauplemisest, sealhulgas sellistega, mis on varastatud ja rüüstatud konfliktipiirkondades asuvatest arheoloogilistest paikadest, ning võttes samuti arvesse ELi operatsioonidel ja missioonidel saadud õppetunde, kutsub nõukogu ELi üles kaaluma, kuidas veel aidata mõjutatud riikidel kaitsta oma kultuuripärandit, kasutades selleks muu hulgas Interpoli, Maailma Tolliorganisatsiooni, UNESCO ja rahapesuvastane töökonna asjakohaseid vahendeid ja meetmeid.

e) Islami- ja poliitiliselt motiveeritud vägivaldne äärmuslus ja terrorism

19. Nõukogu kinnitab veel kord, et mõistab hukka terrorismi selle kõigis vormides ja ilmingutes ning et olenemata mis tahes poliitilistest, filosoofilistest, ideoloogilistest, rassilistest, etnilistest, religioossetest või muudest kaalutlustest, millele terrorismi õigustamiseks võidakse tugineda, ei ole terrorismile õigustust. Nõukogu kutsub üles tugevdama veelgi keskendumist vägivaldsele äärmuslikule islamiideoloogiale. Poliitiliselt motiveeritud vägivaldsest äärmuslusest ja terrorismist tulenev oht, sealhulgas parem- ja vasakäärmuslusest tulenev oht, suureneb ning on järjest enam piiriüleselt ühendatud, eelkõige interneti kaudu. Seetõttu kutsub nõukogu üles tegema selles küsimuses asjaomaste partneritega rohkem koostööd.

See hõlmab dialoogi asjaomaste kolmandate riikide ja ülemaailmsete tehnoloogiaettevõtetega viiside üle, kuidas tõhusalt võidelda vägivaldse ekstremistliku propaganda, sealhulgas vaenukõne vastu internetis, austades täielikult inimõigusi ja põhivabadusi.

Sellega seoses on demokraatia, õigusriik ja hea valitsemistava väga olulised, et edendada positiivset narratiivi ning tõhusaid ja mittevägivaldseid vahendeid mitmesuguste poliitiliste, sotsiaalsete ja muude probleemide lahendamiseks. Huvitatud partnereid nii ELis kui ka väljaspool tuleks kutsuda selles tegevuses osalema algusest peale.

f) Interneti väärkasutamine terroristlikel eesmärkidel

20. Nõukogu tunnistab, et terrorismi ja vägivaldse äärmusluse propaganda vastases võitluses on väga oluline võidelda terroristlikel eesmärkidel toimuva interneti väärkasutamise vastu. Sellepärast kinnitab nõukogu taas, et kiiresti on vaja võtta vastu Euroopa määrus, millega tõkestatakse ebaseadusliku terroristliku sisu levitamine internetis. Samuti rõhutab nõukogu, et vajatakse paljusid sidusrühmi hõlmavat lähenemisviisi, mille raames internetitööstus teeb terrorismi ennetamisel ja selle vastu võitlemisel koostööd ELi ja partnerriikide valitsuste ning teadusringkondade ja kodanikuühiskonnaga.

Nõukogu kutsub tehnoloogiatööstust üles võtma suuremat vastutust vägivaldse äärmusluse ja terrorismi viiva terroristliku propaganda ja radikaliseerumise vastase võitluse eest ning tegelema ennetavalt ebaseadusliku veebisisu tõkestamise, avastamise ja kõrvaldamisega, kaitstes samal ajal inimõigusi, ning tõkestama värbamise ja planeerimise oma platvormidel, samuti peaks ta suurendama sellise tegevuse läbipaistvust üldsuse ja valitsuste ees.

ELi liikmesriikide pikaajaline koostöö internetitööstusega ELi internetifoorumi kaudu ja hiljutine ülemaailmne meede, millega esitati Christchurchi üleskutse kõrvaldada terroristlik ja vägivaldset äärmuslust puudutav veebisisu („*Christchurch Call to eliminate terrorist and violence Extremist content online*“), on sellega seotud algatused, mis on viinud konkreetsete edusammudeni ja on heaks lähtepunktiks edasisele tegevusele. Nõukogu kutsub kõiki riike, kes ei ole seda veel teinud, seda algatust toetama.

Nõukogu kutsub samuti üles uurima, kuidas strateegilist kommunikatsiooni saaks kasutada terrorismi ja vägivaldse äärmusluse ennetamiseks võetavate ELi meetmete tõhustamiseks ning kuidas sellega saaks toetada riiklikke ja piirkondlikke meetmeid, millega võideldakse terrorismi vastu ning piiratakse äärmusrühmitusi täiendavat radikaliseerumist ja värbamist.

g) Uued tehnoloogiad

21. Nõukogu tunnistab, et uusi tehnoloogilisi arendusi, nagu tehisintellekt, mehitamata õhusõidukisüsteemid (droonid), robotika, sünteetilised biotehnoloogiad, krüptotehnoloogiad, 3D-printimine jne, võidakse kasutada ebaseaduslikel eesmärkidel, muuhulgas terrorismi ja vägivaldse äärmusluse eesmärkidel. Nõukogu kutsub üles suurendama suutlikkust ja vahetama teavet partnerriikidega, et maksimeerida uutest tehnoloogiatest julgeolekuteenistustele tulenevat kasu ning võidelda selle vastu, et terroristid kasutavad uusi tehnoloogiaid vääralt.
- Väga oluline on kohaldada paljusid sidusrühmi hõlmavat lähenemisviisi ning teha tihedat koostööd valitsuste, kodanikuühiskonna, teadusringkondade ja erasektoriga, samuti asjaomaste rahvusvaheliste organisatsioonidega. Lisaks kutsub nõukogu ELi üles toetama jätkuvalt partnerriikide suutlikkuse suurendamist keemiliste, bioloogiliste, radioloogiliste ja tuumamaterjalide terroristliku väärkasutamise ohu kõrvaldamisel.

h) Terrorismiohvid

22. Nõukogu rõhutab, et terrorismivastases võitluses on vaja pöörata erilist tähelepanu ohvritele ning tagada, et nende õigusi kaitstakse ja edendatakse nelja olulise samba alusel, milleks on mälu, väärikus, õiglus ja tõde. EL peaks toetama prioriteetsete partnerriikide suutlikkuse suurendamise meetmeid, mida võetakse terrorismiohvrite toetamiseks. Ohvritel võib olla oluline roll terrorismi ja vägivaldse äärmusluse ennetamisel. Nad võivad terrorismi õigustamist kõigutada ning nende sõnadel võib olla oluline mõju terrorismipropaganda vastu võitlemisel ja nende vastu toime pandud kuritegude eest vastutusele võtmise tagamisel. Lisaks toetab nõukogu ÜRO juhitavaid projekte, mille eesmärk on suurendada ÜRO liikmesriikide suutlikkust abistada terrorismiohvreid, ning usub, et selles valdkonnas tuleks tugevdada mitmepoolseid meetmeid ja võtta neid arvesse ÜRO ülemaailmses terrorismivastase võitluse strateegias.

i) Vägivaldse äärmusluse ennetamine ning selle vastu võitlemine ning radikaliseerumisega tegelemine

23. Terrorismiohu tõrjumiseks on oluline tegeleda terrorismi ja vägivaldset äärmuslust soodustavate eeltingimustega ning piirata terroriorganisatsioonide võimet värvata uusi toetajaid. Selliste eeltingimustega tegelemiseks on vaja terviklikku kogu ühiskonda hõlmavat lähenemisviisi, sealhulgas haavatavate elanikkonnarühmade järjepidevat teavitamist. Edu võtmeks jääb tihe koostöö noorte, laste, naiste, kodanikuühiskonna, inimõiguste kaitsjate ja terrorismiohvritega. Kodanikuühiskonna organisatsioonide kaasamine terrorismivastasesse võitlusesse ja vägivaldse äärmusluse ennetamisse on lähenemisviisi edukuse seisukohast endiselt äärmiselt oluline. Samuti on oluline jätkata võitlust vägivaldse äärmusluse narratiivide leviku vastu ning edendada veelgi religioonide- ja kultuuridevahelist dialoogi.

Nõukogu kutsub üles suurendama koostööd prioriteetsete partnerriikidega, sealhulgas mitmepoolisel tasandil. Nõukogu kinnitab taas, et EL peab toetama prioriteetsete riikide ja piirkondade suutlikkuse suurendamist, võttes arvesse erinevaid ja konkreetseid olusid ning riiklikke ja piirkondlikke tegevuskavasid, ning aitama kolmandate riikidega peetavate terrorismivastase võitluse alaste dialoogide lahutamatu osana kohandada toetust lähtuvalt nende vajadustest ennetada vägivaldset äärmuslust ja võidelda selle vastu vastavalt nõukogu 6. juuni 2019. aasta asjakohastele järeldustele.

j) Sooküsimusi arvessevõttev lähenemisviis ja naiste mõjuvõimu suurendamine

24. Nõukogu tunnistab, et terrorirühmitused võivad strateegiliste eesmärkidena võtta sihtmärgiks eriti naised, kellel võib olla oht langeda muu hulgas seksuaalse ja soolise vägivalla ohvriks. Mõnel naisel võib samuti olla oht panna ise toime terrorismi ja radikaliseerumise alaseid tegusid ja/või nendele kaasa aidata.

Kestlike tulemuste saavutamiseks on vaja terrorismivastase võitluse ja vägivaldse äärmusluse ennetamise suhtes kohaldada sooküsimusi arvessevõtvat lähenemisviisi, milles võetakse arvesse erinevaid kogemusi, samuti on vaja jätkuvalt edendada naiste aktiivset ja sisulist osalemist ennetus- ja terrorismivastases tegevuses. Vastupanuvõimet terroristide poolsele värbamisele tugevdatakse terrorismi ja vägivaldse äärmusluse eeltingimustega tegelemise, meeste ja naiste võrdõiguslikkuse toetamise, hariduse ning poliitilise ja majandusliku mõjuvõimu suurendamise ning õiguskaitse kättesaadavuse parandamise kaudu.

Lisaks innustab nõukogu liikmesriike toetama teadusuuringuid selles valdkonnas ning võtma tulemusi arvesse partnerriikidele suunatud poliitika, meetmete ja abi kavandamisel.

k) Tähelepanu pööramine noortele

25. Oluline on pakkuda noortele võimalusi tugevdada vastupanuvõimet radikaliseerumisele, mis viib vägivaldse äärmusluse ja terrorismini. Veel rohkem tähelepanu tuleb pöörata haridusele, kutseõppele, töökohtade loomisele ja kaasatusele, et anda noortele võimalus ise oma tuleviku üle otsustada. Vahemere piirkonna noorte vaheliste sidemete loomise programme tuleks veelgi tugevdada, sealhulgas olemasolevate programmide laiendamise kaudu.

l) Terrorismivastased sanktsioonirežiimid

26. Nõukogu kinnitab taas tugevate ja tõhusate sanktsioonirežiimide tähtsust terrorismivastases võitluses. Põhiliste inimõiguste austamine ja nõuetekohased menetlustagatised on piiravate meetmete usaldusväärsuse ja tõhususe seisukohast väga olulised. EL on kindlalt otsustanud jätkata oma juhtrolli selles osas. Nõukogu on rahul ÜRO ombudsmani büroo antud olulise panusega, kuna büroo on alates selle loomisest suurendanud Daeshi ja Al Qaeda suhtes kohaldatava sanktsioonirežiimi õiglust ja läbipaistvust.

m) Humanitaarruum

27. Tuletades meelde oma 25. novembri 2019. aasta järeldusi humanitaarabi ja rahvusvahelise humanitaarõiguse kohta ning kooskõlas ÜRO Julgeolekunõukogu resolutsiooniga 2462 (2019), tunnistab nõukogu vajadust võtta arvesse terrorismivastaste meetmete, sealhulgas sanktsioonide võimalikku mõju humanitaartegevusele. Nõukogu kutsub üles hoidma ära terrorismivastaste meetmete võimalikku negatiivset mõju sellisele tegevusele, mis on ainuüksi humanitaartegevus, sealhulgas meditsiinalane tegevus, mida viivad läbi erapooletud humanitaarabiandjad täielikus kooskõlas humanitaarpõhimõtete ja rahvusvahelise humanitaarõigusega. Sel eesmärgil kinnitab nõukogu taas oma jätkuvat pühendumust humanitaarruumi säilitamisele, muu hulgas parimate tavade väljatöötamise ja asjakohaste leevendusmeetmete vastuvõtmise kaudu.

n) Seosed organiseeritud kuritegevuse ja terrorismi vahel

28. Nõukogu tunnistab, et oluline on jätkata organiseeritud kuritegevuse ja terrorismi vahelistest seostest tuleneva ohu jälgimist ja sellele tõhusat reageerimist. On vaja tugevdada rahvusvahelist koostööd kooskõlas kohaldatava õigusraamistikuga, et parandada teabevahetust ja koostööd terrorismivastase võitlusega tegelevate, õiguskaitse-, kohtu- ja piirikontrolliasutuste vahel. See hõlmab selliste julgeolekuriskide leevendamist vanglates, mis tulenevad organiseeritud kuritegevuses ja terrorismis süüdi mõistetud vangide vahelistest seostest. Nõukogu rõhutab, kui oluline on ÜRO Julgeolekunõukogu resolutsioon 2482 (2019), milles määratletakse mitmed võimalikud seosed organiseeritud kuritegevuse ja terrorismi vahel ning asjakohased vastumeetmed.

o) Avaliku ruumi, elutähtsa infrastruktuuri ja lennunduse kaitsmine terrorismiohu eest

29. Terrorirünnakud on sageli suunatud avalikele aladele, nagu koolid, hotellid, kaubanduskeskused, kultuuri- ja spordiüritused, rahvarohked alad, transpordisõlmed ja eriti pühakojad. Nõukogu kutsub ELi üles jätkama partnerriikide abistamist selliste kohtade kaitsmisel. See tähendab muu hulgas projektide rahastamist ning parimate tavade ja suuniste vahetamist, sealhulgas võrgustike edendamise kaudu. Samuti on vaja suurendada rahvusvaheliselt reisivate ELi kodanike teadlikkust. Lisaks kutsub nõukogu ELi üles jätkama partnerriikide suutlikkuse suurendamise toetamist, et nad suudaksid kaitsta elutähtsaid infrastruktuure ja mitmes sektoris elutähtsaid teenuseid pakkuvate võrgustike vastupanuvõimet.

p) Suutlikkuse suurendamine

30. Nõukogu kutsub üles looma veelgi tugevama seose eespool kirjeldatud peamiste valdkondadevaheliste küsimuste ja partnerriikide suutlikkuse suurendamise toetamise vahel. ELi poolt terrorismivastase võitluse ning vägivaldse äärmusluse ennetamise / selle vastu võitlemise välisprojektidele eraldatud rahalised vahendid on alates 2015. aastast enam kui kolmekordistunud ning 2019. aasta lõpus oli vastav summa ligikaudu 465 miljonit eurot. Lisaks on tulevaste meetmete suunamiseks oluline koostada regulaarselt mõjuhinnanguid. Kui ELi delegatsioonidel on olemas terrorismivastase võitluse / julgeolekuekspertide võrgustik, peaks sellel olema oluline roll sihipäraste suutlikkuse suurendamise meetmete edasiarendamisel koostöös teiste rahastajatega ning ELi liikmesriikidega tehtava koostöö tugevdamisel. Samal ajal peab EL saama laiema ülevaate üldisest abist, mida ta annab samadele saajatele, sealhulgas ÜJKP missioonide ja operatsioonide kaudu, mis võivad aidata ennetada vägivaldset äärmuslust ja radikaliseerumist, ning ka julgeolekuga mitteseotud valdkondades, mis edendavad sageli nende nähtuste algpõhjustega tegelemist.

Rahvusvaheline koostöö

31. Pidades silmas oma 17. juunil 2019 vastu võetud järeldusi reeglitel põhineva mitmepoolsuse tugevdamise meetmete kohta, rõhutab nõukogu vajadust jätkata terrorismivastase võitluse poliitika ja meetmete aktiivset edendamist, tuginedes õigusriigi põhimõttele ja rahvusvahelisele õigusele, eelkõige rahvusvahelisele inimõigustealasele õigusele, rahvusvahelisele humanitaarõigusele ja rahvusvahelisele pagulasõigusele.
32. EL jätkab kindlameelselt strateegilise partnerluse loomist ja tugevdamist selles valdkonnas juhtivate ülemaailmsete osalejatega, eelkõige ÜROga. EL jätkab koostööd ja koordineerimist mitmete partnerite ning rahvusvaheliste ja piirkondlike organisatsioonide, algatuste ja muude mitmepoolsete platvormidega, eelkõige selliste peamiste osalejatega nagu NATO, nagu on kokku lepitud ELi ja NATO 2017. aasta ühistes uutes ettepanekutes, Euroopa Nõukogu ja OSCE. EL on samuti nii ülemaailmse terrorismivastase võitluse foorumi kui ka sellest inspireeritud institutsioonide (ülemaailmse kogukonna osalus- ja vastupanupartnerlusfond, keskus „Hedayah“ ning Rahvusvaheline Justiits- ja Õigusriigiinstituut) ning ülemaailmse Daeshi-vastase koalitsiooni ja selle töörühmade liige. EL jätkab ja tugevdab koostööd mõlema üksusega. Reeglitel põhineva riikide ühendusena peaks EL püüdma tugevdada partnerlust sarnase maailmavaatega riikidega ning vajaduse korral ja ELi institutsioonilist raamistikku austades uurima võimalusi uute partnerluste loomiseks.
33. See mitme- ja kahepoolne ning piirkondlik töö peaks aitama hõlbustada ühist olukorrateadlikkust, operatiivkoostööd ja rahastajate tegevuse koordineerimist nii liikmesriikide vahel kui ka paljude ELi-väliste osalejatega. Kuna ELi peamiste strateegiliste partneritega püütakse veelgi tugevdada teavitustegevust, koostööd ja koordineerimist, märgib nõukogu samuti, kui oluline on jätkata jõupingutusi, et teha vajaduse korral koostööd teiste asjaomaste ülemaailmsete ja piirkondlike osalejatega ELi strateegiliste huvide nimel.

Nõukogu järelduste rakendamine ja edasised järelmeetmed

34. Nõukogu toonitab vajadust pidevalt tugevdada ELi terrorismivastase võitluse välisstruktuuri ja tegevust kooskõlas eespool nimetatud prioriteetidega, kasutades koostoime maksimeerimiseks kõiki institutsioonide, talituste ning sise- ja välispoliitika valdkondade käsutuses olevaid vahendeid.
35. Nõukogu kutsub asjaomaseid ELi organeid üles jätkuvalt tugevdama koostoimet ja parandama koordineerimist terrorismivastase võitluse sise- ja välismõõtmel vahel ning ELi institutsioonide ja liikmesriikide vahel ning tagama asjakohaste nõukogu järelduste rakendamisel prioriteetide seadmise. Nõukogu jääb ootama tulevast julgeolekuliidu strateegiat ja järgmise mitmeaastase finantsraamistiku (2021–2027) kohast programmitööd.
36. Nõukogu peab vajalikuks korrapäraselt ümber hinnata oma strateegilist suunda seoses ELi terrorismivastase tegevuse välisaspektidega. See peaks tuginema käesolevate järelduste rakendamisel saavutatud tulemustele ning põhinema terrorismist ja vägivaldse äärmusluse ja terrorismini viivast radikaliseerumisest tulenevate uute ohtude hindamisel.
