



Bruxelles, den 16. juni 2020
(OR. en)

8868/20

COTER 42
CT 42
COPS 192
RELEX 452

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	8742/20 + COR 1
Vedr.:	Rådets konklusioner om EU's foranstaltninger udadtil vedrørende forebyggelse og bekæmpelse af terrorisme og voldelig ekstremisme

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om EU's foranstaltninger udadtil vedrørende forebyggelse og bekæmpelse af terrorisme og voldelig ekstremisme, som blev godkendt ved skriftlig procedure den 15. juni 2020.

Rådets konklusioner om EU's foranstaltninger udadtil vedrørende forebyggelse og bekæmpelse af terrorisme og voldelig ekstremisme

Indledning

1. Rådet gentager sit urokkelige tilsagn om at beskytte EU's borgere mod terrorisme og voldelig ekstremisme i alle afskygninger og uanset deres oprindelse. Dermed fastholder det sit engagement i at støtte en styrkelse af EU's foranstaltninger udadtil på terrorbekæmpelsesområdet og i at forebygge og bekæmpe radikaliserings, der fører til voldelig ekstremisme og terrorisme. I lyset af den konstante udvikling i truslerne fra international terrorisme har Rådet besluttet at ajourføre sine tidligere konklusioner om EU's foranstaltninger udadtil for at bekæmpe og forebygge terrorisme og radikaliserings, der fører til voldelig ekstremisme og terrorisme.
2. Disse konklusioner supplerer og bygger videre på Rådets konklusioner om ekstern terrorbekæmpelse af 9. februar 2015 og 19. juni 2017. Sammen udgør de tre sæt konklusioner hjørnestenene i EU's fremtidige engagement i overensstemmelse med EU's terrorbekæmpelsesstrategi fra 2005, den europæiske dagsorden om sikkerhed og EU's globale strategi fra 2016, som minder om, at sikkerhed hjemme afhænger af, om der er fred og stabilitet uden for EU's grænser.
3. EU's og medlemsstaternes foranstaltninger udadtil udgør sammen med en bredere diplomatisk, udviklingsmæssig, sikkerhedsmæssig og humanitær indsats og ved at fungere som en stabiliserende aktør i og uden for EU's nabolande et væsentligt redskab til at fremme EU's interesser og værdier på den globale scene og beskytte borgernes levevis som defineret i Det Europæiske Råds strategiske dagsorden for 2019-2024.

4. På baggrund af de fremskridt, der er gjort med at forbedre, integrere og udbrede europæiske finansielle instrumenter og diplomatiske værktøjer, med at uddybe samarbejdet mellem medlemsstaterne og EU's institutioner og agenturer og med at styrke samarbejdet med centrale internationale partnere, opfordrer Rådet til yderligere styrkelse af EU's eksterne terrorbekæmpelsesengagement og -indsats inden for nedennævnteprioriterede geografiske og tematiske områder. Disse konklusioner fremhæver truslerne fra terrorisme, har fokus på, hvor EU geografisk bør investere, indkredser de prioriterede indsatsområder og understreger betydningen af et styrket internationalt samarbejde.

Den stigende terrortrussel

5. Rådet erkender, at terrorisme fortsat udvikler sig, og at EU og dets medlemsstater derfor er nødt til at tilpasse sig. Truslen fra Da'esh og al-Qaeda og deres tilknyttede organisationer er fortsat høj. På trods af en vellykket befrielse af de områder i Syrien og Irak, der var under dets kontrol, opretholder Da'esh en tilstedeværelse i begge lande og kan tænkes at udnytte den stadig værre sikkerhedssituation i regionen til at genvinde momentum. Der er derfor behov for urokkelig mobilisering af det internationale samfund. Da'esh og al-Qaeda udforsker forskellige strategier og er begge ivrige efter at bevare deres indflydelse, udvide deres aktiviteter og udbrede deres voldelige ekstremistiske islamistiske ideologi på globalt plan i forskellige former gennem lokale og regionale forgreninger i hele verden. I den sammenhæng er de mere og mere afhængige af onlineplatforme, som er blevet endnu mere afgørende for at udbrede terrorpropaganda, for at inspirere til, styre og lede angreb og for at fremme radikaliserende, der fører til voldelig ekstremisme og terrorisme. Rådet opfordrer derfor til at tage fat på de underliggende forhold, der har ført til fremkomsten af Da'esh og al-Qaeda.
6. Rådet noterer sig, at terroristernes bekymrende fremmarch fortsætter i MENA-regionen, i Sahel/Vestafrika og i regionen omkring Tchadsøen. Terrorismen fortsætter med uformindsket styrke på Afrikas Horn, hvor al-Shabaab udviser stigende styrke, Da'esh opretholder en tilstedeværelse, og terrorgrupper breder sig længere ind i kontinentet og sydpå. Udfordringerne i forbindelse med terrorisme og radikaliserende, der fører til terrorisme, vil sandsynligvis fortsat foranledige pres i Centralasien, mens navnlig Afghanistan sandsynligvis fortsat vil være plaget af ustabilitet og terrorisme på trods af de igangværende fredsbestræbelser. Der gennemføres terrorangreb i Sydøstasien, og terrorgrupper søger at få fodfæste i Sydøstasien og på Vestbalkan.

7. Samtidig kræver andre vigtige udfordringer yderligere resolut handling, f.eks. retsforfølgelse af udenlandske terrorkrigere og forhindring af deres bevægelighed, især ubemærkede passager af EU's grænser, håndtering af stigningen i den indenlandske radikaliserings og foregribelse af den vedvarende trussel fra sovende terrorceller og soloaktører, passende overvågning af personer, der løslades efter afsoning af terrorrelaterede straffe, tilpasning til udviklingen inden for hvidvask af penge og finansiering af terrorisme, afbødning af udnyttelsen af den hurtige teknologiske udvikling, håndtering af nye og hybride trusler mod luftfarten, kritisk infrastruktur og offentlige rum og håndtering af udbredelsen af voldelig ekstremistisk islamistisk ideologi og fremkomsten af politisk motiveret voldelig ekstremisme og terrorisme, navnlig i lyset af det stigende antal højreekstremistiske terrorangreb.
8. Da virkningen af covid-19-pandemien desuden udgør en hidtil uset udfordring med vidtrækkende konsekvenser, der først vil udfolde sig fuldt ud på lang sigt, bør der gøres en særlig indsats for at vurdere dens potentielle indflydelse på terroraktiviteter og på forebyggelse og bekæmpelse af terrorisme og for at identificere en mulig målrettet EU-indsats.
9. Rådet opfordrer til, at der som en prioritet træffes specifikke foranstaltninger på følgende geografiske og tematiske områder for at supplere, styrke og forbedre synergien i EU's samlede terrorbekæmpelsesindsats.

Styrkelse af samarbejdet med vigtige lande/regioner

10. Rådet noterer sig, at EU har indledt en række politiske dialoger om terrorbekæmpelse med prioriterede partnerlande og -regioner, som har gjort det muligt at vedtage specifikke handlingsplaner og samarbejdsprogrammer. Det anerkender den vigtige rolle, som netværket af EU's terrorbekæmpelses-/sikkerhedseksperter spiller i denne henseende, samt behovet for at styrke dette netværk yderligere.
11. Rådet understreger, at det er nødvendigt, at det fastholder sit centrale fokus på sine nærmeste nabolande, som hænger uløseligt sammen med EU's indre sikkerhed. Der bør derfor lægges særlig vægt på et mere struktureret samarbejde om terrorbekæmpelse og forebyggelse eller bekæmpelse af voldelig ekstremisme med lande og regioner, hvorfra de mest direkte trusler mod Europas sikkerhed stammer, og som har det største behov for bistand.

12. Rådet opfordrer EU til at fremme samarbejdet med partnerne på Vestbalkan i overensstemmelse med Sofiaerklæringen af 17. maj 2018, Zagreberklæringen af 6. maj 2020 og den fælles handlingsplan om terrorbekæmpelse for EU og Vestbalkan. Det opfordrer endvidere EU til at gennemføre og om nødvendigt tilpasse de eksisterende partnerskaber om terrorbekæmpelse og uddybe samarbejdet om terrorbekæmpelse, herunder med andre relevante partnerlande i Nordafrika og Mellemøsten (MENA), til at fortsætte regelmæssige målrettede og opgraderede sikkerheds- og terrorbekæmpelsesdialoger med disse partnere og hjælpe med at tage fat på de underliggende problemer, der har ført til fremvæksten af Da'esh.
13. EU bør fortsat styrke sin tilstedeværelse i Sahel i betragtning af den stigende trussel og risikoen for afsmitning på vestafrikanske kyststater og mere generelt sætte ind over for den stigende intrakontinentale dynamiske udbredelse af terrorisme, f.eks. på Afrikas Horn og i andre afrikanske lande, hvor terroraktiviteterne er stigende. Det globale trusselsbillede kræver, at EU også er åben over for terrorbekæmpelsesrelateret engagement med og outreach til lande i andre regioner, som er strategisk vigtige for Europas sikkerhed, såsom Centralasien, Sydasien og Sydøstasien.
14. Rådet er helt overbevist om, at forebyggelse af radikaliserings, der fører til voldelig ekstremisme og terrorisme, bør integreres i programmeringen af udviklingsbistanden, hvor det er relevant, samt i de landespecifikke og regionale strategier.

Styrkelse af EU's reaktion på centrale tværgående spørgsmål

a) Folkeretten, menneskerettighederne og retsstatsprincippet

15. Rådet minder om sine konklusioner om EU's prioriteter i FN's menneskerettighedsfora af 17. februar 2020 og understreger, at alle terrorbekæmpelsesforanstaltninger skal gennemføres i fuld overensstemmelse med EU's kerneværdier, herunder retsstatsprincippet, og i fuld overensstemmelse med folkeretten, navnlig den internationale menneskerettighedslovgivning, den humanitære folkeret og den internationale flygtningeret. Med dette for øje vil EU fortsat proaktivt støtte og fremme menneskerettighederne og folkerettens principper i alle aspekter af den globale terrorbekæmpelsesindsats og i alle sine strategiske partnerskaber, herunder i de regelmæssige evalueringer af FN's globale terrorbekæmpelsesstrategi.

b) Fremmedkrigere

16. Rådet anerkender, at fremmedkrigere fortsat vil være en stor fælles sikkerhedsmæssig udfordring i de kommende år. Rådet udtrykker også tilfredshed med de fremskridt, der er gjort i henhold til FN's Sikkerhedsråds resolution 2178 (2014) og 2396 (2017), og minder om de endelige mål om at forhindre rejse med terror for øje og sikre, at de ansvarlige stilles til ansvar for alle de forbrydelser, der er begået, med fuld respekt for menneskerettighederne og gældende folkeret og EU-ret. En central del af disse bestræbelser vil være styrket og rettidigt samarbejde og informationsdeling mellem medlemsstaterne med INTCEN, Europol, Eurojust og INTERPOL, alt efter hvad der er relevant og i overensstemmelse med deres respektive mandater, og med partnerlande i overensstemmelse med de gældende retlige rammer, deriblandt styrkelse af disse landes kapacitet til at tilføje oplysninger i INTERPOL's databaser og bruge dem til at forhindre rejser og til retsforfølgning.

EU er rede til yderligere at støtte de prioriterede partnerlande, som er mest berørt af fænomenet "hjemvendte fremmedkrigere", for at hjælpe dem med at retsforfølge gerningspersonerne, bekæmpe radikaliserings, der fører til voldelig ekstremisme og terrorisme, i fængslerne og støtte rehabiliterings- og reintegrationsaktiviteter, herunder for familiemedlemmer, samt specialtjenester for hjemvendte børn.

c) Strafferetlig tilgang til terrorisme, oplysninger fra krigszoner og elektronisk bevismateriale

17. Rådet understreger betydningen af en strafferetlig tilgang til terrorisme og behovet for at styrke den strafferetlige kæde for overholdelse af menneskerettighederne i hele verden, herunder sikkerhedstjenester, efterforskninger og retsforfølgninger, i overensstemmelse med den relevante folkeret, herunder den internationale menneskerettighedslovgivning, den internationale flygtningeret og den humanitære folkeret. I den forbindelse og i overensstemmelse med national lovgivning og EU-lovgivning bør der så vidt muligt gøres en indsats for at gøre oplysninger fra krigszoner tilgængelige og anvendelige for de kompetente myndigheder og retsvæsenet i medlemsstaterne med henblik på at sikre effektiv grænsekontrol og støtte effektiv retsforfølgning af terrorister.

Ud over det vigtige bilaterale samarbejde med vigtige strategiske partnere kan der udvikles yderligere samarbejde og koordinering med andre relevante internationale partnere, alt efter hvad der er relevant og under behørig hensyntagen til EU's institutionelle rammer. Rådet understreger endvidere behovet for at forbedre sikringen og fremsendelsen af elektronisk bevismateriale i forbindelse med grænseoverskridende efterforskning og retsforfølgning i terrorrelaterede straffesager. Alle foranstaltninger på dette område skal være i overensstemmelse med principperne om et frit, åbent og sikkert internet uden at kompromittere menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder, herunder ytringsfriheden, eller beskyttelsen af personoplysninger.

d) Finansiering af terrorisme

18. Rådet noterer sig konklusionerne om strategiske prioriteter vedrørende bekæmpelse af hvidvask af penge og af finansiering af terrorisme, der blev vedtaget den 5. december 2019, og understreger endvidere den afgørende betydning af at opretholde et stærkt internationalt tilsagn om at afskære kilder til terrorfinansiering.

Det ser med tilfredshed på vedtagelsen af UNSCR 2462 (2019) om forebyggelse og bekæmpelse af finansiering af terrorisme, som er et vigtigt skridt hen imod etableringen af en omfattende international ramme på dette område. Rådet bekræfter på ny sin fulde støtte til det arbejde, der udføres af Den Finansielle Aktionsgruppe (FATF) med henblik på at udvikle standarder og fremme en effektiv gennemførelse af retlige, lovgivningsmæssige og operationelle foranstaltninger.

Rådet er fortsat fast besluttet på at støtte aktiviteter, der har til formål at forbedre og fremme informationsdeling og yde støtte til prioriterede partnerlande for at styrke deres kapacitet til at efterkomme FN's Sikkerhedsråds relevante resolutioner, FATF's anbefalinger, relevant EU-lovgivning og Parisdagsordenen, der blev vedtaget i forbindelse med den første "*No money for terror*"-konference, der blev afholdt den 25.-26. april 2018. Rådet understreger betydningen af at styrke landenes kapacitet til at konfiskere terroristers aktiver. Inden for forebyggelse og bekæmpelse af finansiering af terrorisme anerkender Rådet udfordringer såsom udnyttelse af formelle og uformelle pengeoverførsler, herunder remitter, nye former for betalinger såsom elektroniske penge, der involverer kryptoteknologier og blockchainteknologier, og finansiering af terrorisme fra ulovlig handel med narkotika og skydevåben indsmuglet fra konfliktområder.

I betragtning af at terrorgrupper genererer indtægter fra handel og ulovlig handel med kulturgenstande, herunder genstande, der er stjålet og plyndret fra arkæologiske steder i konfliktområder, samtidig med at der også tages hensyn til erfaringerne fra EU-operationer og -missioner, opfordrer Rådet endvidere EU til at overveje, hvordan det kan hjælpe de berørte lande endnu mere med at beskytte deres egen kulturarv, herunder ved hjælp af relevante værktøjer og foranstaltninger fra INTERPOL, WCO, UNESCO og FATF.

e) Islamistisk og politisk motiveret voldelig ekstremisme og terrorisme

19. Rådet bekræfter på ny, at det fordømmer terrorisme i alle former og afskygninger, og at terrorisme ikke kan retfærdiggøres, uanset hvilke politiske, filosofiske, ideologiske, racemæssige, etniske og religiøse hensyn eller andre hensyn, der måtte blive påberåbt for at begrunde dem. Rådet opfordrer til, at der sættes endnu mere fokus på voldelig ekstremistisk islamistisk ideologi. Truslen fra politisk motiveret voldelig ekstremisme og terrorisme, herunder truslen fra den yderste højre- og venstrefløj, er stigende, og den forbindes gradvist på tværs af grænserne, især via internettet. Rådet opfordrer derfor til øget samarbejde om dette spørgsmål med relevante partnere. Det indebærer en dialog med relevante tredjelande og med globale teknologivirksomheder om metoder til effektiv bekæmpelse af voldelig ekstremistisk propaganda på internettet, herunder hadefuldt tale, med fuld respekt for menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder.
- I denne forbindelse er demokrati, retsstatsprincippet og god regeringsførelse afgørende for at fremme positive narrativer og effektive og ikkevoldelige midler til at behandle forskellige politiske, sociale og andre utilfredsheder. Interesserede partnere, både i og uden for EU, bør opfordres til at deltage i dette samarbejde fra starten.

f) Misbrug af internettet i terrorøjemed

20. Rådet erkender, at bekæmpelse af misbrug af internettet i terrorøjemed er afgørende i kampen mod terror og voldelig ekstremistisk propaganda. I overensstemmelse hermed bekræfter det på ny, at der er et presserende behov for en europæisk forordning om forebyggelse af udbredelsen af terrorrelateret onlineindhold. Det understreger også behovet for en tilgang med flere interessenter, hvor industrien samarbejder med EU's og partnerlandenes regeringer samt den akademiske verden og civilsamfundet om forebyggelse og bekæmpelse af terrorisme.

Rådet opfordrer den højteknologiske industri til at påtage sig et større ansvar for at bekæmpe terrorpropaganda og radikaliserings, der fører til voldelig ekstremisme og terrorisme, og til proaktivt at håndtere forebyggelse, opsporing og fjernelse af ulovligt indhold på internettet, samtidig med at menneskerettighederne beskyttes, samt rekruttering og planlægning på dens platforme, og den bør øge gennemsigtigheden i bestræbelserne herpå over for offentligheden og regeringerne.

I denne forbindelse er det mangeårige samarbejde mellem EU's medlemsstater og industrien gennem EU's internetforum og den seneste globale indsats vedrørende *Christchurch Call To Eliminate Terrorist and Violent Extremist Content Online* (Christchurchopfordringen til at udrydde terrorrelateret og voldeligt ekstremistisk indhold på internettet) initiativer, der har ført til konkrete fremskridt og er et godt udgangspunkt for yderligere engagement. Rådet opfordrer alle stater, der endnu ikke har gjort det, til at støtte dette initiativ.

Rådet opfordrer også til at undersøge, hvordan strategisk kommunikation kan bruges til at styrke EU's indsats for at forebygge terrorisme og voldelig ekstremisme, og hvordan den kan bidrage til de nationale og regionale bestræbelser på at bekæmpe terrorisme og begrænse radikaliserings og rekruttering, der styrker ekstremistiske grupper.

g) Nye teknologier

21. Rådet anerkender, at ny teknologisk udvikling såsom kunstig intelligens, ubemandede luftfartøjssystemer (droner), robotteknologi, syntetiske bioteknologier, kryptoteknologier, tre-d-printning osv. kan misbruges til ulovlige formål, herunder til terrorformål og voldelige ekstremistiske formål. Rådet opfordrer til kapacitetsopbygning og udvekslinger med partnerlande for at maksimere fordelene ved nye teknologier for sikkerhedstjenester og for at imødegå terroristernes misbrug af nye teknologier.
- En tilgang med flere interessenter og et tæt samarbejde med regeringer, civilsamfundet, den akademiske verden og den private sektor samt med relevante internationale organisationer er af afgørende betydning. Desuden opfordrer Rådet til fortsat EU-støtte til styrkelse af partnerlandenes kapacitet til at imødegå risikoen for terroristers misbrug af kemiske, biologiske, radiologiske og nukleare materialer.

h) Ofre for terrorisme

22. Rådet understreger behovet for at være særlig opmærksom på ofre i kampen mod terrorisme og behovet for at sikre, at deres rettigheder beskyttes og fremmes på grundlag af fire kritiske søjler: hukommelse, værdighed, retfærdighed og sandhed. EU bør støtte kapacitetsopbyggende foranstaltninger til prioriterede partnerlande i forbindelse med støtte til ofre for terrorisme. Ofre kan spille en afgørende rolle i forebyggelsen af terrorisme og voldelig ekstremisme. De kan fratage terrorismen sin legitimitet og være vigtige stemmer med hensyn til at bekæmpe terrorpropaganda og sikre, at de ansvarlige stilles til ansvar for de forbrydelser, der er begået mod dem. Rådet støtter desuden de FN-ledede projekter, der har til formål at styrke FN-medlemsstaters kapacitet til at støtte ofre for terrorisme, og er af den opfattelse, at den multilaterale indsats på dette område bør styrkes og afspejles i FN's globale terrorbekæmpelsesstrategi.

i) Forebyggelse og bekæmpelse af voldelig ekstremisme og tackling af radikaliserings

23. Det er afgørende at tackle de underliggende forhold, som kan virke befordrende for terrorisme og voldelig ekstremisme, og at begrænse terrororganisationers mulighed for at rekruttere nye støtter, for at der kan dæmmes op for terrortruslen. Håndteringen af de underliggende forhold kræver en omfattende indsats fra hele samfundet, herunder konsekvent outreach til sårbare befolkningsgrupper. Et tæt samarbejde med unge, børn, kvinder, civilsamfundet, menneskerettighedsforkæmpere og terrorofre er fortsat afgørende, hvis det skal lykkes. Inddragelse af civilsamfundsorganisationer med henblik på at bekæmpe terrorisme og forebygge voldelig ekstremisme er fortsat afgørende for en vellykket tilgang. Det er også vigtigt at blive ved med at bekæmpe spredningen af voldelige ekstremistiske narrativer og at fremme tværreligiøs og tværkulturel dialog endnu mere.
- Rådet opfordrer til en øget samarbejde med prioriterede partnerlande, herunder på multilateralt plan. Det gentager, at der er behov for, at EU yder kapacitetsopbygning til prioriterede lande og regioner under hensyntagen til de forskellige og specifikke sammenhænge samt nationale og regionale handlingsplaner, er med til at skræddersy støtten til deres krav vedrørende forebyggelse og bekæmpelse af voldelig ekstremisme som et integreret led i sine dialoger om terrorbekæmpelse med tredjelande i overensstemmelse med de relevante rådskonklusioner af 6. juni 2019.

j) En kønsorienteret tilgang og styrkelse af kvinders indflydelse og status

24. Rådet anerkender, at kvinder kan være særligt udsatte og risikerer at blive ofre, herunder gennem seksuel og kønsbaseret vold, som strategiske mål for terrorgrupper. Der er også en risiko for, at nogle kvinder kan blive gerningspersoner og/eller formidlere af terrorisme og radikaliserings. En kønsorienteret tilgang til terrorbekæmpelse og forebyggelse af voldelig ekstremisme, som tager hensyn til de mange forskellige erfaringer, er nødvendig for at opnå vedvarende resultater, og det samme gælder den fortsatte befordring af kvinders aktive og meningsfulde deltagelse i forebyggelse og bekæmpelse af terrorisme. Evnen til modstå terroristers rekruttering styrkes ved at tackle de forhold, der ligger til grund for terrorisme og voldelig ekstremisme, støtte ligestilling mellem mænd og kvinder, uddannelse og politisk og økonomisk indflydelse og status og forbedre adgangen til retlig prøvelse.
- Rådet opfordrer endvidere medlemsstaterne til at støtte forskning på dette område og til at tage hensyn til resultaterne, når de udformer politikker, foranstaltninger og bistand til partnerlande.

k) Fokus på unge

25. Det er afgørende at give unge muligheder, så deres evne til at modstå radikaliserings, der fører til voldelig ekstremisme og terrorisme, styrkes. Der skal lægges større vægt på uddannelse, herunder erhvervsuddannelse, jobskabelse og inklusion, så unge selv kan bestemme deres fremtid. Programmer for at bygge bro mellem unge fra hele Middelhavsområdet bør styrkes yderligere, bl.a. ved at udvide eksisterende programmer.

l) Sanktionsordninger til terrorbekæmpelse

26. Rådet bekræfter på ny betydningen af solide og effektive sanktionsordninger til terrorbekæmpelse. Respekt for de grundlæggende menneskerettigheder og garantier for en retfærdig rettergang er afgørende, hvis de restriktive foranstaltninger skal være troværdige og effektive. EU er fast besluttet på at vedblive med at gå forrest i denne forbindelse. Rådet er glad for det omfattende bidrag fra FN-ombudsmandens kontor, der siden oprettelsen har sikret retfærdighed og gennemsigtighed i sanktionsordningen for Da'esh og al-Qaeda.

m) Det humanitære rum

27. Rådet minder om sine konklusioner om humanitær bistand og humanitær folkeret af 25. november 2019 og anerkender i overensstemmelse med UNSCR 2462 (2019), at der skal tages hensyn til, hvordan terrorbekæmpelsesforanstaltninger, herunder sanktioner, potentielt påvirker den humanitære indsats. Rådet opfordrer til at undgå alle potentielle negative virkninger af terrorbekæmpelsesforanstaltninger på aktiviteter med udelukkende humanitært sigte, herunder medicinske aktiviteter, der udføres af upartiske humanitære aktører i fuld overensstemmelse med humanitære principper og den humanitære folkeret. Med henblik herpå gentager Rådet, at det fortsat er fast besluttet på at bevare det humanitære rum, bl.a. gennem udvikling af bedste praksis og vedtagelse af passende afbødende foranstaltninger.

n) Forbindelserne mellem organiseret kriminalitet og terrorisme

28. Rådet anerkender betydningen af fortsat overvågning og af en effektiv reaktion på truslen fra forbindelserne mellem organiseret kriminalitet og terrorisme. Det er nødvendigt at styrke det internationale samarbejde i overensstemmelse med de gældende retlige rammer for at forbedre informationsudvekslingen og samarbejdet mellem terrorbekæmpelses-, retshåndhævelses-, rets- og grænsekontrolmyndigheder. Dette omfatter afbødning af sikkerhedsrisiciene ved forbindelser i fængslerne mellem indsatte med baggrund i organiseret kriminalitet og indsatte terrorister. Rådet understreger betydningen af UNSCR 2482 (2019), der kortlægger en række forskellige potentielle forbindelser mellem organiseret kriminalitet og terrorisme samt passende modforanstaltninger.

o) Beskyttelse af offentlige rum, kritisk infrastruktur og luftfart mod terrortrusler

29. Terrorangreb er ofte rettet mod offentlige områder som f.eks. skoler, hoteller, indkøbscentre, kultur- og sportsarrangementer, overfyldte områder, transportknudepunkter og navnlig religiøse samlingssteder. Rådet opfordrer EU til fortsat at bistå partnerlandene med at beskytte sådanne steder. Dette indebærer bl.a. finansiering af projekter og udveksling af bedste praksis og vejledning, bl.a. gennem fremme af netværk. Der er også behov for at øge bevidstheden blandt EU-borgere, der rejser internationalt. Rådet opfordrer desuden EU til fortsat at støtte kapacitetsopbygning i partnerlande med henblik på at beskytte kritiske infrastrukturer og modstandsdygtigheden i netværk, der leverer kritiske tjenester inden for en række sektorer.

p) Kapacitetsopbygning

30. Rådet opfordrer til en endnu stærkere forbindelse mellem de vigtigste tværgående spørgsmål, der er skitseret ovenfor, og støtte til kapacitetsopbygning i partnerlandene. EU's finansiering af eksterne projekter vedrørende terrorbekæmpelse og forebyggelse og bekæmpelse af voldelig ekstremisme er mere end tredoblet siden 2015 og udgjorde ca. 465 mio. EUR ved udgangen af 2019. Regelmæssige konsekvensanalyser er desuden vigtige redskaber til at styre den fremtidige indsats.
- Netværket af terrorbekæmpelses- og sikkerhedsekspertter i EU's delegationer bør, hvor det findes, spille en vigtig rolle i videreudviklingen af målrettede kapacitetsopbygningsaktiviteter i koordinering med andre donorer samt i styrkelsen af samarbejdet med EU's medlemsstater. Samtidig skal EU have et bredere perspektiv på den samlede bistand, som det yder til de samme modtagere, herunder gennem FSFP-missioner og -operationer, der kan spille en rolle i forebyggelsen af voldelig ekstremisme og radikalisering, herunder også på ikkesikkerhedsmæssige områder, som ofte bidrager til at tackle de grundlæggende årsager til disse fænomener.

Internationalt samarbejde

31. Med sine konklusioner om tiltag til at styrke regelbaseret multilateralisme, som blev vedtaget den 17. juni 2019, in mente understreger Rådet behovet for fortsat aktivt at fremme terrorbekæmpelsespolitikker og -foranstaltninger baseret på retsstatsprincippet og folkeretten, navnlig den internationale menneskerettighedslovgivning, den humanitære folkeret og den internationale flygtningeret.
32. EU vil urokkeligt fortsætte med at opbygge og styrke sit strategiske partnerskab med de vigtigste globale aktører på dette område, først og fremmest FN. Det vil fortsætte samarbejdet og koordineringen med en række partnere og internationale og regionale organisationer, initiativer og andre multilaterale platforme, navnlig med centrale aktører som f.eks. NATO, som der blev opnået enighed om i det fælles sæt nye forslag fra EU og NATO, Europarådet og OSCE i 2017. EU er også medlem af både Det Globale Forum for Terrorbekæmpelse og de institutioner, det har inspireret (Den Globale Fond for Samfundsgruppeinddragelse og -modstandsdygtighed, Hedayahcentret og Det Internationale Institut for Strafferetspleje og Retsstatsprincippet), og den globale koalition mod Da'esh og dens arbejdsgrupper. EU vil fastholde og styrke sit samarbejde med begge enheder.
- Som et regelbaseret fællesskab af nationer bør EU søge at styrke partnerskaber med ligesindede lande og, hvor det er hensigtsmæssigt og med behørig respekt for EU's institutionelle rammer, undersøge mulighederne for at etablere nye partnerskaber.
33. Dette multilaterale, bilaterale og regionale arbejde bør bidrage til at fremme fælles situationsbevidsthed, operationelt samarbejde og donorkoordinering både mellem medlemsstaterne og med en bred vifte af ikke-EU-aktører. I takt med at der stræbes efter yderligere styrkelse af outreach, samarbejde og koordinering med EU's vigtigste strategiske partnere, noterer Rådet sig også betydningen af en fortsat indsats for at samarbejde med andre relevante globale og regionale aktører, hvis det er nødvendigt, med henblik på at varetage EU's strategiske interesser.

Rådets konklusioner – gennemførelse og den videre opfølgning

34. Rådet understreger, at det er nødvendigt løbende at styrke EU's eksterne terrorbekæmpelsesstruktur og -indsats i overensstemmelse med ovennævnte prioriteter med alle tilgængelige midler på tværs af institutioner, tjenester og interne og eksterne politikområder med henblik på at skabe størst mulig synergi.
35. Rådet opfordrer de relevante EU-organer til fortsat at styrke synergien og forbedre koordineringen mellem de interne og eksterne dimensioner af terrorbekæmpelse og mellem EU-institutionerne og medlemsstaterne og til at sikre prioritering, når de relevante rådskonklusioner gennemføres. Rådet ser frem til den kommende strategi for sikkerhedsunionen og til programmeringen under den næste flerårige finansielle ramme (2021-2027).
36. Rådet finder det nødvendigt regelmæssigt at tage sin strategiske kurs med hensyn til de eksterne aspekter af EU's terrorbekæmpelsesindsats op til fornyet overvejelse. Denne bør bygge på resultaterne fra gennemførelsen af disse konklusioner og bør baseres på vurderinger af nye trusler fra terrorisme og radikaliserings, der fører til voldelig ekstremisme og terrorisme.
