

Brusel 16. června 2020
(OR. en)

8868/20

COTER 42
CT 42
COPS 192
RELEX 452

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	8742/20 + COR 1
Předmět:	Závěry Rady o vnější činnosti EU v oblasti předcházení a boje proti terorismu a násilnému extremismu

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o vnější činnosti EU v oblasti předcházení a boje proti terorismu a násilnému extremismu, které byly schváleny písemným postupem dne 15. června 2020.

Závěry Rady o vnější činnosti EU v oblasti předcházení a boje proti terorismu a násilnému extremismu

Úvod

1. Rada znovu opakuje, že je pevně odhodlána chránit občany EU před terorismem a násilným extremismem ve všech jejich formách a bez ohledu na jejich původ. A stejně tak je i nadále odhodlána podporovat posílenou vnější činnost EU v oblasti boje proti terorismu a předcházet radikalizaci vedoucí k násilnému extremismu a terorismu a bojovat proti ní. S ohledem na neustále se měnící povahu hrozeb vyplývajících z mezinárodního terorismu se Rada rozhodla aktualizovat své předchozí závěry o vnější činnosti EU v oblasti předcházení a boje proti terorismu a radikalizaci vedoucí k násilnému extremismu.
2. Tyto závěry doplňují závěry Rady o vnější činnosti v oblasti boje proti terorismu ze dne 9. února 2015 a 19. června 2017 a vycházejí z nich. Všechny tyto troje závěry jsou společně základem budoucího zapojení EU, a to v souladu se strategií EU pro boj proti terorismu z roku 2005, s Evropským programem pro bezpečnost a s globální strategií EU z roku 2016, která připomíná, že bezpečnost v našich zemích závisí na míru a stabilitě za hranicemi EU.
3. Společně s širší diplomatickou, rozvojovou, bezpečnostní a humanitární činností, která funguje jako stabilizační prvek v sousedství EU i mimo něj, je vnější činnost EU a členských států zásadním nástrojem pro prosazování zájmů a hodnot EU na celosvětové úrovni a pro ochranu způsobu života jejích občanů, jak je stanoveno ve strategické agendě Evropské rady na období 2019–2024.

4. Rada v návaznosti na pokrok dosažený při zlepšování, začleňování a používání evropských finančních a diplomatických nástrojů, při prohlubování spolupráce mezi členskými státy a orgány a agenturami EU a při posilování spolupráce s klíčovými mezinárodními partnery vyzývá k dalšímu posílení vnější činnosti a aktivit EU v oblasti boje proti terorismu v prioritních zeměpisných a tematických oblastech uvedených níže. V těchto závěrech je důraz kladen na hrozby vycházející z terorismu, pozornost je zaměřena na oblasti, do nichž by EU měla ze zeměpisného hlediska investovat, jsou určeny prioritní oblasti činnosti a vyzdvižen význam posílené mezinárodní spolupráce.

Mění se hrozba terorismu

5. Rada uznává, že terorismus se stále proměňuje a že EU a její členské státy se tomu musí odpovídajícím způsobem přizpůsobit. Hrozba, kterou představuje Dá'iš a al-Káida a jejich přidružené organizace, zůstává vysoká. I přes úspěšné osvobození území Sýrie a Iráku z područí Dá'iš si tato organizace udržuje v obou zemích přítomnost a může využít zhoršující se bezpečnostní situace v regionu ke znovuzískání síly. Proto je třeba jednoznačná mobilizace mezinárodního společenství. Jak Dá'iš, tak al-Káida prostřednictvím různých strategií velmi intenzivně usilují o zachování svého vlivu, rozšíření činnosti a šíření své násilné extremistické islamistické ideologie v globálním měřítku v nejrůznějších podobách prostřednictvím místních a regionálních odnoží po celém světě. V tomto ohledu se stále více spoléhají na on-line platformy, jejichž zásadní význam pro šíření teroristické propagandy, inspirování, vedení a řízení útoků a pro podporu radikalizace vedoucí k násilnému extremismu a terorismu zesiluje. Rada proto vyzývá k tomu, aby se řešily základní okolnosti, které vzestup Dá'iš a al-Káidy umožnily.
6. Rada konstatuje, že znepokojivý vzestup terorismu v oblasti Blízkého východu a severní Afriky, v oblasti Sahelu / západní Afriky a v oblasti Čadského jezera i nadále pokračuje. Teroristická činnost nepolevuje ani v oblasti Afrického rohu, kde síla skupiny aš-Šabáb narůstá, Dá'iš si udržuje svou přítomnost a teroristické skupiny se šíří dále do vnitrozemí a na jih kontinentu. Výzvy, které terorismus a radikalizace vedoucí k terorismu představují, pravděpodobně zůstanou zdrojem napětí ve Střední Asii, přičemž zejména Afghánistán bude pravděpodobně i nadále sužován nestabilitou a terorismem, a to i přes pokračující mírové úsilí. Teroristické útoky jsou páčány v jižní Asii a teroristické skupiny se snaží získat opěrné body v jihovýchodní Asii i na západním Balkáně.

7. Zároveň však existují i jiné zásadní výzvy vyžadující další rozhodné kroky, mimo jiné: postavení zahraničních teroristických bojovníků před soud a prevence jejich pohybu, zejména neodhalených překročení hranic EU; řešení nárůstu domácí radikalizace a předvídání přetrvávající hrozby, kterou představují teroristické spící buňky a tzv. osamělí hráči; náležité sledování osob, které byly propuštěny po odpykání trestů souvisejících s terorismem; reagování na vývoj v oblasti praní peněz a financování terorismu; omezení využívání rychlého technologického vývoje; řešení objevujících se a hybridních hrozeb pro letectví, kritickou infrastrukturu a veřejné prostory a řešení šíření násilné extremistické islamistické ideologie a nástupu politicky motivovaného násilného extremismu a terorismu, zejména s ohledem na rostoucí počet krajně pravicových teroristických útoků.
8. Navíc vzhledem k tomu, že pandemie COVID-19 a její dopad představují nebyvalý problém s dalekosáhlými účinky, které se budou teprve v dlouhodobém horizontu plně rozvíjet, je třeba se zvláště zaměřit na posouzení jejího možného vlivu na teroristické činnosti, jakož i na předcházení terorismu a boj proti němu, a určit možná cílená opatření na úrovni EU.
9. Rada vyzývá k prioritnímu přijetí konkrétních opatření v následujících zeměpisných a tematických oblastech s cílem souborné úsilí EU v oblasti boje proti terorismu doplnit, posílit a lépe propojit.

Posílení spolupráce s klíčovými zeměmi/regiony

10. Rada bere na vědomí, že EU vede s prioritními partnerskými zeměmi a regiony celou řadu politických dialogů o boji proti terorismu, díky čemuž bylo možné přijmout konkrétní akční plány a programy spolupráce. Uznává, že významnou úlohu v tomto ohledu sehraává síť odborníků EU na boj proti terorismu a bezpečnost a že tuto síť je nezbytné dále posílit.
11. Rada zdůrazňuje, že je třeba zachovat její klíčové zaměření na nejbližší sousedství, které je ze své podstaty svázáno s vnitřní bezpečností EU. Zvláštní pozornost by proto měla být v oblasti boje proti terorismu a předcházení násilnému extremismu nebo jeho potírání věnována strukturovanější spolupráci se zeměmi a regiony, z nichž vycházejí nejpřímější hrozby pro bezpečnost Evropy a jež pomoc nejvíce potřebují.

12. Rada vyzývá EU, aby rozvíjela spolupráci s partnery ze západního Balkánu, a to v souladu se Sofijským prohlášením ze 17. května 2018, Záhřebským prohlášením ze 6. května 2020 a společným akčním plánem EU a západního Balkánu pro boj proti terorismu. Dále vyzývá EU, aby provedla a v případě potřeby upravila stávající partnerství v oblasti boje proti terorismu a prohloubila spolupráci v oblasti boje proti terorismu, a to i s dalšími příslušnými partnerskými zeměmi v severní Africe a na Blízkém východě, aby pokračovala v pravidelném zacíleném a modernizovaném dialogu o bezpečnosti a boji proti terorismu s těmito partnery a pomohla řešit základní problémy, které vedly k vzestupu Dá'íš.
13. EU by měla nadále posilovat svou přítomnost v oblasti Sahelu s ohledem na rostoucí hrozbu a riziko šíření nákazy do pobřežních západoafrických zemí a obecněji se zabývat rostoucím dynamickým šířením terorismu na tomto kontinentu, například v oblasti Afrického rohu a v dalších afrických zemích, v nichž narůstají teroristické aktivity. Globální situace v oblasti hrozeb vyžaduje, aby EU byla otevřená i pro angažovanost a informační činnosti v boji proti terorismu se zeměmi v dalších oblastech, které jsou strategicky důležité pro evropskou bezpečnost, jako je Střední Asie, jižní Asie a jihovýchodní Asie.
14. Rada je pevně přesvědčena, že prevence radikalizace vedoucí k násilnému extremismu a terorismu by měla být ve vhodných případech začleněna do plánování rozvojové pomoci, jakož i do strategií pro jednotlivé země a oblasti.

Posílení reakce EU v klíčových průřezových otázkách

a) Mezinárodní právo, lidská práva a právní stát

15. Připomínajíc své závěry o prioritách EU v rámci fór OSN pro lidská práva ze dne 17. února 2020 Rada zdůrazňuje, že veškerá protiteroristická opatření musí být vedena v plném souladu se základními hodnotami EU, včetně právního státu, a v plném souladu s mezinárodním právem, zejména s mezinárodním právem v oblasti lidských práv, humanitárním právem a mezinárodním uprchlickým právem.
- Za tímto účelem bude EU nadále proaktivně podporovat a prosazovat lidská práva a zásady mezinárodního práva ve všech aspektech celosvětového úsilí v oblasti boje proti terorismu a ve všech svých strategických partnerstvích, včetně pravidelných přezkumů globální strategie OSN pro boj proti terorismu.

b) Zahraniční terorističtí bojovníci

16. Rada uznává, že zahraniční terorističtí bojovníci budou v nadcházejících letech nadále významnou společnou bezpečnostní výzvou. Rada rovněž vítá pokrok, kterého bylo dosaženo na základě rezolucí Rady bezpečnosti OSN 2178 (2014) a 2396 (2017) a připomíná hlavní cíle, jimiž jsou předcházení cestám za účelem terorismu a zajištění odpovědnosti za všechny spáchané trestné činy při plném dodržování lidských práv a platného mezinárodního práva a práva EU. Klíčovou součástí tohoto úsilí bude posílená a včasná spolupráce a sdílení informací mezi členskými státy, případně s INTCEN, Europol, Eurojustem a Interpolem v souladu s jejich příslušnými mandáty a s partnerskými zeměmi, v souladu s platným právním rámcem, včetně posílení schopnosti těchto zemí doplňovat údaje do databází Interpolu a využívat je k předcházení daným cestám a k trestnímu stíhání.

EU je připravena dále pomáhat prioritním partnerským zemím, které jsou nejvíce zasaženy fenoménem „navrátilců“, s cílem pomoci jim postavit pachatele před soud, řešit radikalizaci vedoucí k násilnému extremismu a terorismu ve věznicích a podporovat rehabilitační a reintegrační činnosti, včetně činností rodinných příslušníků, jakož i specializované služby pro vracející se děti.

c) Přístup trestního soudnictví k terorismu, informace z bojišť a elektronické důkazy

17. Rada zdůrazňuje význam přístupu trestního soudnictví k terorismu a potřebu celosvětově posílit řetězec trestního soudnictví dodržující lidská práva, včetně bezpečnostních služeb, vyšetřování a stíhání, v souladu s příslušným mezinárodním právem, včetně mezinárodního práva v oblasti lidských práv, mezinárodního uprchlického práva a mezinárodního humanitárního práva. V tomto ohledu a v souladu s vnitrostátními a unijními právními předpisy by mělo být, kdykoli je to možné, vyvíjeno úsilí, aby byly informace z bojišť dostupné a použitelné pro příslušné orgány a soudnictví členských států s cílem zajistit účinnou ochranu hranic a podpořit účinné stíhání pachatelů teroristických činů.

Kromě důležité dvoustranné spolupráce s klíčovými strategickými partnery by mohla být případně rozvíjena další spolupráce a koordinace s dalšími příslušnými mezinárodními partnery, a to s náležitým ohledem na institucionální rámec EU. Rada dále zdůrazňuje, že je třeba zlepšit uchovávání a předávání elektronických důkazů při přeshraničních vyšetřováních a stíháních trestných činů spojených s teroristickými případy. Veškerá opatření v této oblasti musí být v souladu se zásadami svobodného, otevřeného a bezpečného internetu, aniž by byla ohrožena lidská práva a základní svobody, včetně svobody projevu, nebo ochrana osobních údajů.

d) *Financování terorismu*

18. Rada připomíná závěry o strategických prioritách v oblasti boje proti praní peněz a financování terorismu, které byly přijaty dne 5. prosince 2019, a dále zdůrazňuje zásadní význam zachování silného mezinárodního závazku odstříhnout zdroje financování terorismu.

Vítá přijetí rezoluce Rady bezpečnosti OSN č. 2462 (2019) o předcházení financování terorismu a boji proti němu, jež představuje významný krok směrem k vytvoření komplexního mezinárodního rámce v této oblasti. Rada znovu potvrzuje svou plnou podporu práci vykonané Finančním akčním výborem (FATF) při vytváření norem a prosazování účinného provádění právních, regulačních a operativních opatření.

Rada je i nadále odhodlána podporovat činnosti zaměřené na zlepšování a posilování sdílení informací a poskytování podpory prioritním partnerským zemím s cílem posílit jejich schopnost plnit příslušné rezoluce Rady bezpečnosti OSN, doporučení FATF, příslušné právní předpisy EU a pařížskou agendu přijatou během první konference „*No Money for Terror*“, která se konala ve dnech 25. a 26. dubna 2018. Rada zdůrazňuje, že je důležité posílit schopnosti zemí zabavovat majetek teroristů. V oblasti předcházení financování terorismu a boje proti němu Rada uznává výzvy, jako jsou: využívání formálních i neformálních převodů peněz a jiných hodnot, včetně remitencí; nové formy plateb jako jsou elektronické peníze, včetně kryptografických technologií a technologií blockchain a financování terorismu z obchodu s drogami a palnými zbraněmi pašovanými z oblastí konfliktů.

Vzhledem k tomu, že teroristické skupiny vytvářejí příjmy z obchodu a nedovoleného obchodu s kulturními statky, včetně položek odcizených a uloupených z archeologických nalezišť v oblastech konfliktu, a s přihlédnutím ke zkušenostem z operací a misí EU, Rada dále vyzývá EU, aby zvážila, jak dále pomoci postiženým zemím v ochraně vlastního kulturního dědictví, a to mimo jiné s využitím příslušných nástrojů a opatření Interpolu, WCO, UNESCO a FATF.

e) Islamistický a politicky motivovaný násilný extremismus a terorismus

19. Rada znovu potvrzuje, že odsuzuje terorismus ve všech jeho podobách a projevech a že terorismus je neospravedlnitelný bez ohledu na jakékoli důvody politické, filozofické, ideologické, rasové, etnické a náboženské nebo jiné povahy, na které se může odvolávat v zájmu svého ospravedlnění. Rada vyzývá k ještě většímu zaměření pozornosti na násilnou extremistickou islamistickou ideologii. Hrozby související s politicky motivovaným násilným extremismem a terorismem, včetně hrozby krajní pravice i krajní levice, narůstají a stále více dochází k jejich přeshraničnímu propojování, zejména prostřednictvím internetu. Rada proto vyzývá k intenzivnějším kontaktům s příslušnými partnery v této záležitosti.

To zahrnuje vedení dialogu s příslušnými třetími zeměmi a s globálními technologickými společnostmi o způsobech účinného boje proti násilné extremistické propagandě na internetu, včetně nenávistných projevů, a to při plném dodržování lidských práv a základních svobod.

V tomto duchu mají při podpoře pozitivní argumentace a účinných a nenásilných prostředků pro řešení různých politických, sociálních a jiných stížností zásadní úlohu demokracie, právní stát a řádná správa věcí veřejných. Zainteresovaní partneři jak v EU, tak mimo ni, by měli být vyzváni, aby se do tohoto procesu zapojili již od samotného začátku.

f) Zneužívání internetu pro teroristické účely

20. Rada uznává, že boj proti zneužívání internetu pro teroristické účely přispívá k potírání teroristické a násilné extremistické propagandy. V souladu s tím znovu potvrzuje naléhavou potřebu evropské právní úpravy zabraňující šíření nezákonného teroristického obsahu on-line. Zdůrazňuje rovněž potřebu mnohostranného přístupu, v jehož rámci při předcházení terorismu a boji proti němu spolupracuje průmysl s vládami zemí EU a partnerských zemí, jakož i s akademickou obcí a občanskou společností.

Rada se obrací na technologické odvětví, aby převzalo větší odpovědnost za boj proti teroristické propagandě a radikalizaci vedoucí k násilnému extremismu a terorismu a aby se proaktivně věnovalo prevenci, odhalování a odstraňování nezákonného obsahu on-line, s tím, že budou zároveň chráněna lidská práva, a řešilo problematiku náboru a plánování na svých platformách, přičemž by mělo zvýšit transparentnost vůči veřejnosti a vládám, pokud jde o jeho úsilí v tomto směru.

V tomto ohledu jsou dlouhodobá spolupráce členských států EU s průmyslem prostřednictvím internetového fóra EU a novější globální opatření v souvislosti s výzvou z Christchurch k odstranění teroristického a násilného extremistického obsahu on-line (*Christchurch Call to eliminate terrorist and violent extremist content online*) iniciativami, které vedly ke konkrétnímu pokroku a jsou dobrým základem pro další aktivitu. Rada vyzývá všechny státy, které tak dosud neučinily, aby tuto iniciativu podpořily.

Rada rovněž vybízí k prověření možností využití strategické komunikace k posílení činnosti EU v oblasti předcházení terorismu a násilnému extremismu a jejího možného přínosu pro úsilí vyvíjené na vnitrostátní a regionální úrovni v oblasti boje proti terorismu a omezení radikalizace a náboru, jež vedou k posilování extremistických skupin.

g) Nové technologie

21. Rada uznává, že rozvoj nových technologií, jako je umělá inteligence, bezpilotní vzdušné prostředky (drony), robotika, syntetické biotechnologie, kryptografické technologie, 3D tisk atd., může být zneužíván k nezákonným účelům, a to i k terorismu a násilnému extremismu. Rada vyzývá k budování kapacit a výměně s partnerskými zeměmi v zájmu maximalizace přínosů nových technologií pro bezpečnostní služby a boje proti zneužívání nových technologií teroristy. Mnohostranný přístup a úzká spolupráce s vládami, občanskou společností, akademickou obcí a soukromým sektorem, jakož i s příslušnými mezinárodními organizacemi jsou zásadní. Rada dále vybízí k tomu, aby EU i nadále podporovala posilování kapacit partnerských zemí řešit riziko zneužití chemických, biologických, radiologických a jaderných materiálů teroristy.

h) Oběti terorismu

22. Rada zdůrazňuje, že v boji proti terorismu je třeba věnovat zvláštní pozornost obětem a potřebě zajistit ochranu a prosazování jejich práv na základě čtyř zásadních pilířů: paměť, důstojnost, spravedlnost a pravda. EU by měla ve vztahu k prioritním partnerským zemím podporovat opatření k budování kapacit v oblasti podpory obětí terorismu. Oběti mohou při předcházení terorismu a násilnému extremismu sehrát zásadní úlohu. Mohou zbavit terorismus legitimacy a být důležitými hlasy v boji proti teroristické propagandě a při zajišťování odpovědnosti za trestné činy, které vůči nim byly spáchány. Rada také podporuje projekty pod vedením OSN zaměřené na posílení kapacit členských států OSN v oblasti pomoci obětem terorismu a je přesvědčena, že mnohostranné úsilí by mělo být v této oblasti posíleno a mělo by být zohledněno v globální strategii OSN pro boj proti terorismu.

i) Předcházení násilnému extremismu a boj proti němu a řešení radikalizace

23. Klíčem k zastavení hrozby terorismu je řešení základních podmínek usnadňujících terorismus a násilný extremismus a omezení schopnosti teroristických organizací provádět nábor nových stoupenců. Řešení základních podmínek vyžaduje komplexní, celospolečenský přístup, včetně důsledného navazování kontaktů se zranitelnými skupinami obyvatelstva. Klíčem k úspěchu zůstává úzká spolupráce s mládeží, dětmi, ženami, občanskou společností, obránci lidských práv a oběťmi terorismu. Zapojení organizací občanské společnosti do boje proti terorismu a předcházení násilnému extremismu má i nadále zásadní význam pro úspěšnost činnosti. Rovněž je důležité pokračovat v řešení problematiky šíření násilného extremismu a dále prosazovat mezináboženský a mezikulturní dialog.

Rada vyzývá k intenzivnější spolupráci s prioritními partnerskými zeměmi, a to i na mnohostranné úrovni. Znovu potvrzuje, že je třeba, aby EU v souladu s příslušnými závěry Rady ze dne 6. června 2019 zajistila ve vztahu k prioritním zemím a regionům budování kapacit při zohlednění různých a specifických okolností a národních a regionálních akčních plánů a aby pomohla přizpůsobit podporu jejich potřebám v oblasti předcházení násilnému extremismu a boje proti němu jakožto nedílné součásti svých dialogů o boji proti terorismu se třetími zeměmi.

j) Genderově citlivý přístup a posílení postavení žen

24. Rada uznává, že ženám obzvláště hrozí, že jakožto strategické cíle teroristických skupin budou terčem a stanou se obětí, a to i sexuálního násilí a násilí na základě pohlaví. Některým ženám může také hrozit, že se stanou pachatelkami nebo zprostředkovatelkami činů ve jméno terorismu a radikalizace.

V zájmu dosažení udržitelných výsledků je nezbytné v boji proti terorismu a při předcházení násilnému extremismu zaujmout přístup zohledňující genderové hledisko a různorodost zkušeností, stejně jako pokračovat v podpoře aktivního a smysluplného zapojení žen do předcházení terorismu a boje proti němu. Posílení odolnosti vůči teroristickému náboru se dosáhne řešením základních podmínek terorismu a násilného extremismu, podporou rovnosti žen a mužů, vzděláváním a posílením politického a ekonomického postavení a zlepšením přístupu ke spravedlnosti.

Rada dále vybízí členské státy, aby podporovaly výzkum v této oblasti a aby jeho výsledky zohledňovaly při koncipování politik, opatření a pomoci pro partnerské země.

k) Důraz na mladé lidi

25. Je nezbytné poskytovat mladým lidem příležitosti k posilování odolnosti vůči radikalizaci vedoucí k násilnému extremismu a terorismu. V zájmu zlepšení postavení mladých lidí tak, aby mohli rozhodovat o své vlastní budoucnosti, je zapotřebí věnovat větší pozornost vzdělávání, odborné přípravě, tvorbě pracovních míst a inkluzivnosti. Měly by se dále posílit programy k navazování vztahů mezi mladými lidmi z celého Středomoří, a to i rozšířením stávajících programů.

l) Režimy sankcí v oblasti boje proti terorismu

26. Rada znovu potvrzuje význam důsledných a účinných režimů sankcí v boji proti terorismu. Pro důvěryhodnost a účinnost omezujících opatření je zásadní dodržování základních lidských práv a záruk spravedlivého procesu.

EU je odhodlána mít v tomto ohledu i nadále vedoucí postavení. Rada vítá významný přínos úřadu veřejného ochránce práv OSN, který od svého založení vnáší do sankčních režimů vůči Dá'iš a al-Káidě spravedlnost a transparentnost.

m) Humanitární prostor

27. Rada připomíná své závěry o humanitární pomoci a mezinárodním humanitárním právu ze dne 25. listopadu 2019 a v souladu s rezolucí Rady bezpečnosti OSN 2462 (2019) uznává, že je třeba zohlednit možný dopad protiteroristických opatření, včetně sankcí, na humanitární činnost. Rada žádá, aby se zabránilo jakýmkoliv možným negativním dopadům protiteroristických opatření na výhradně humanitární činnosti, včetně lékařských činností, které vykonávají nestranné humanitární subjekty při plném dodržování humanitárních zásad a mezinárodního humanitárního práva. Rada za tímto účelem znovu potvrzuje, že je i nadále odhodlána usilovat o zachování prostoru pro humanitární činnost, a to mimo jiné i vypracováním osvědčených postupů a přijímáním vhodných zmírňujících opatření.

n) Vazby mezi organizovanou trestnou činností a terorismem

28. Rada uznává, že je důležité soustavně sledovat vazby mezi organizovanou trestnou činností a terorismem a účinně reagovat na hrozby, které z těchto vazeb vyplývají. Za účelem zlepšení výměny informací a spolupráce mezi orgány pro boj proti terorismu, donucovacími orgány, justičními orgány a orgány ochrany hranic je zapotřebí posílit v souladu s příslušným právním rámcem mezinárodní spolupráci. To zahrnuje i zmírnění bezpečnostních rizik, jež ve věznicích vyplývají z vazeb mezi osobami vězněnými v souvislosti s organizovanou trestnou činností a osobami vězněnými v souvislosti s terorismem. Rada vyzdvihuje význam rezoluce Rady bezpečnosti OSN 2482 (2019), v níž se uvádí řada různých možných vazeb mezi organizovanou trestnou činností a terorismem a vhodná protipatření.

o) Ochrana veřejných prostor, kritické infrastruktury a letecké dopravy před teroristickými hrozbami

29. Cíli teroristických útoků se často stávají veřejné prostory, jako jsou školy, hotely, nákupní centra, kulturní a sportovní akce, přelidněné prostory, dopravní uzly a zejména místa konání bohoslužeb. Rada vyzývá EU, aby i nadále partnerským zemím napomáhala při ochraně těchto míst. To mimo jiné znamená financování projektů a výměnu osvědčených postupů a pokynů, mimo jiné prostřednictvím usnadňování vytváření sítí. Také je zapotřebí zvýšit informovanost občanů EU cestujících do zahraničí. Rada dále vyzývá EU, aby i nadále v partnerských zemích podporovala budování kapacit na ochranu kritické infrastruktury a odolnost sítí poskytujících kritické služby v celé řadě odvětví.

p) Budování kapacit

30. Rada požaduje ještě výraznější provázanost klíčových průřezových otázek uvedených výše a podpory budování kapacit v partnerských zemích. Objem finančních prostředků EU na externí projekty v oblasti boje proti terorismu a předcházení násilnému extremismu a boje proti němu se od roku 2015 více než ztrojnásobil a koncem roku 2019 dosahoval přibližně 465 milionů EUR. Pro směřování budoucí činnosti jsou navíc důležitým nástrojem pravidelná hodnocení dopadu. Síť odborníků na boj proti terorismu a bezpečnost v rámci delegací EU by měla v místech, kde existuje, hrát v koordinaci s dalšími dárci významnou úlohu při dalším rozvoji zacílených činností budování kapacit, jakož i při posilování spolupráce s členskými státy EU. EU by se současně měla šířeji zaměřit na celkovou pomoc, již poskytuje stejným příjemcům, a to i prostřednictvím misí a operací SZBP, které mohou hrát roli při předcházení násilnému extremismu a radikalizaci, a také v oblastech nesouvisejících s bezpečností, které často přispívají k řešení základních příčin těchto jevů.

Mezinárodní spolupráce

31. Rada s ohledem na své závěry o opatřeních k posílení multilateralismu založeného na pravidlech přijaté dne 17. června 2019 zdůrazňuje, že je zapotřebí pokračovat v aktivním prosazování protiteroristických politik a opatření založených na právním státu a mezinárodním právu, obzvláště mezinárodním právu v oblasti lidských práv, mezinárodním humanitárním právu a mezinárodním uprchlickém právu.
32. EU bude i nadále odhodlaně budovat a posilovat svá strategická partnerství s předními světovými aktéry v této oblasti, a to v první řadě s OSN. Bude pokračovat ve spolupráci a koordinaci s řadou partnerů a mezinárodních a regionálních organizací, iniciativ a dalších mnohostranných platforem, zejména s klíčovými subjekty, jako je NATO – jak bylo dohodnuto ve společném souboru nových návrhů EU–NATO z roku 2017 –, Rada Evropy a OBSE.
- EU je rovněž členem jak Globálního fóra pro boj proti terorismu a institucí, jež se jím inspirovaly (Mezinárodní fond pro angažovanost společenství a odolnost, centrum Hidája, Mezinárodní ústav pro spravedlnost a právní stát), tak celosvětové koalice proti Dá'iš a jejích pracovních skupin. EU bude pokračovat ve spolupráci s oběma těmito subjekty a tuto spolupráci zintenzivní.
- EU by měla jakožto společenství národů založené na pravidlech usilovat o posílení partnerství s podobně smýšlejícími zeměmi a tam, kde je to vhodné, a s náležitým ohledem na institucionální rámec EU prozkoumat možnosti navázání nových partnerství.
33. Tato práce na mnohostranné, dvoustranné a regionální úrovni by měla pomoci usnadnit společnou informovanost o situaci, operativní spolupráci a koordinaci dárců jak mezi členskými státy, tak s řadou subjektů mimo EU. EU dále posiluje komunikační činnosti, spolupráci a koordinaci se svými klíčovými strategickými partnery a Rada rovněž poukazuje na to, že tam, kde je to vhodné, je za účelem prosazování strategických zájmů EU důležité pokračovat v úsilí o spolupráci s dalšími příslušnými celosvětovými a regionálními subjekty.

Provádění závěrů Rady a navazující činnosti

34. Rada zdůrazňuje, že v souladu s prioritami vytyčenými výše je třeba neustále posilovat vnější struktury a opatření EU v oblasti boje proti terorismu a v zájmu maximalizace synergií přitom využívat všechny dostupné prostředky orgánů, útvarů a oblastí vnitřní a vnější politiky.
 35. Rada vyzývá příslušné instituce EU, aby nadále posilovaly synergie a zlepšovaly koordinaci mezi vnitřním a vnějším rozměrem boje proti terorismu a mezi orgány a členskými státy EU a aby zajistily stanovení priorit při provádění příslušných závěrů Rady. Rada se zájmem očekává připravovanou strategii pro bezpečnostní unii a plánování v rámci příštího víceletého finančního rámce (2021–2027).
 36. Rada považuje za nutné pravidelně vyhodnocovat své strategické řízení ohledně vnějších aspektů činnosti EU v boji proti terorismu. Přitom by se mělo vycházet z výsledků dosažených při provádění těchto závěrů a z posouzení nových hrozeb vyplývajících z terorismu a radikalizace vedoucí k násilnému extremismu a terorismu.
-