



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 16 юни 2020 г.
(OR. en)

8868/20

COTER 42
CT 42
COPS 192
RELEX 452

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ предх. док.:	8742/20 + COR 1
Относно:	Заклучения на Съвета относно външната дейност на ЕС в областта на предотвратяването на тероризма и насилствения екстремизъм и борбата с тях

Приложено на делегациите се изпращат заключенията на Съвета относно външната дейност на ЕС в областта на предотвратяването на тероризма и насилствения екстремизъм и борбата с тях, които бяха одобрени с писмена процедура на 15 юни 2020 г.

Заклучения на Съвета относно външната дейност на ЕС в областта на предотвратяването на тероризма и насилствения екстремизъм и борбата с тях

Въведение

1. Съветът изтъква отново твърдия си ангажимент да защитава гражданите на ЕС от тероризма и насилствения екстремизъм във всичките им форми и независимо от техния генезис. Във връзка с това той остава ангажиран с продължаването на подкрепата за засилването на външната дейност на ЕС в областта на борбата с тероризма и за предотвратяване и борба с радикализацията, водеща до насилствен екстремизъм и тероризъм. С оглед на постоянно променящия се характер на заплахите от международния тероризъм Съветът реши да актуализира предишните си заключения относно външната дейност на ЕС за борба и предотвратяване на тероризма и радикализацията, водеща до насилствен екстремизъм и тероризъм.
2. Настоящите заключения допълват и се основават на заключенията на Съвета относно външната дейност в областта на борбата с тероризма от 9 февруари 2015 г. и 19 юни 2017 г. Заедно тези три документа представляват крайъгълния камък на бъдещия ангажимент на ЕС в съответствие със стратегията на ЕС за борба с тероризма от 2005 г., Европейската програма за сигурност и Глобалната стратегия на ЕС от 2016 г., в която се припомня, че сигурността у дома зависи от мира и стабилността отвъд границите на ЕС.
3. Успоредно с глобалните усилия в областта на дипломацията, развитието, сигурността и хуманитарните действия, които са стабилизиращ фактор в съседството на ЕС и извън него, външната дейност на ЕС и на държавите членки е основен инструмент за утвърждаване на интересите и ценностите на ЕС на световната сцена и за запазване на начина на живот на неговите граждани, съгласно посоченото в Стратегическата програма на Европейския съвет за периода 2019—2024 г.

4. Като се основава на напредъка, постигнат в подобряването, интегрирането и разполагането на европейските финансови и дипломатически инструменти, в задълбочаването на сътрудничеството между държавите членки и институциите и агенциите на ЕС, както и в укрепването на сътрудничеството с ключови международни партньори, Съветът призовава за по-нататъшно засилване на външния ангажимент и на външната дейност на ЕС за борба с тероризма в посочените по-долу приоритетни географски и тематични области. Настоящите заключения насочват вниманието към заплахите от тероризма, фокусират се върху това къде ЕС следва да инвестира в географско отношение, определят приоритетните области за действие и подчертават значението на засиленото международно сътрудничество.

Променящата се терористична заплаха

5. Съветът отчита, че тероризмът продължава да се развива и че ЕС и неговите държави членки трябва съответно да се адаптират. Продължава да е висока заплахата от Даиш и Ал-Кайда и техните последователи. Въпреки успешното освобождаване на територията в Сирия и Ирак от контрола на Даиш, тази организация поддържа своето присъствие и в двете държави и би могла да се възползва от влошаващото се положение със сигурността в региона, за да възвърне силите си. Ето защо е необходима безрезервна мобилизация на международната общност. Както Даиш, така и Ал-Кайда проучват различни стратегии в стремежа си да запазят своето влияние, да разширят дейностите си и да разпространят използващата насилие екстремистка ислямистка идеология на световно равнище под различни форми чрез местни и регионални клонове по целия свят. В това отношение те разчитат все повече на онлайн платформи, които станаха още по-важни за разпространението на терористичната пропаганда, за вдъхновяването, ръководенето и насочването на атаките, както и за популяризирането на радикализацията, водеща до насилствен екстремизъм и тероризъм. Ето защо Съветът призовава да се разгледат първопричините, които доведоха до възхода на Даиш и Ал-Кайда.
6. Съветът отбелязва като източник на безпокойство продължаващото разпространение на тероризма в региона на Близкия изток и Северна Африка, в Сахел/Западна Африка и в региона на езерото Чад. Тероризмът продължава с неотслабваща сила в региона на Африканския рог, където нараства силата на Аш-Шабаб, докато Даиш поддържа присъствие, а терористичните групи се разпространяват във вътрешната и южната част на континента. Предизвикателствата, свързани с тероризма и с водещата до тероризъм радикализация, вероятно ще продължат да бъдат източник на натиск в Централна Азия, като по-специално Афганистан вероятно ще продължи да страда от нестабилност и тероризъм въпреки продължаващите усилия за постигане на мир. В Южна Азия се извършват терористични нападения и терористични групи се стремят да навлязат в Югоизточна Азия, както и в Западните Балкани.

7. Същевременно други ключови предизвикателства изискват решителни действия, като: търсене на съдебна отговорност от чуждестранните бойци терористи и предотвратяване на тяхното движение, по-конкретно незабелязаното преминаване на границите на ЕС; предприемане на мерки спрямо нарастващата радикализация на местно равнище и проактивни действия спрямо постоянната заплаха, която представляват „спящите“ терористични клетки и изолираните лица; адекватно наблюдение на лицата, освободени след излежаване на свързани с тероризъм присъди; адаптиране към промените в изпирането на пари и финансирането на тероризма; ограничаване на възползването от бързото технологично развитие; справяне с нововъзникващите и хибридните заплахи за въздухоплаването, критичната инфраструктура и обществените пространства; и предприемане на мерки по отношение на разпространението на използващата насилие екстремистка ислямистка идеология и появата на политически мотивиран насилствен екстремизъм и тероризъм, по-конкретно с оглед на нарастващия брой крайно десни терористични нападения.
8. Освен това, тъй като въздействието на пандемията от COVID-19 представлява безпрецедентно предизвикателство с широкообхватни последици, които ще усетят изцяло само в дългосрочен план, следва да се положат специални усилия, за да се оцени потенциалното ѝ въздействие върху терористичните дейности, както и върху предотвратяването и борбата с тероризма, и да се набележат евентуални целенасочени действия от страна на ЕС.
9. Съветът призовава за приоритетни конкретни действия в посочените по-долу географски и тематични области, с цел да се допълнят и засилят усилията на ЕС като цяло за борба с тероризма и да се установят по-добре полезни взаимодействия между тях.

Засилване на сътрудничеството с ключови трети държави/региони

10. Съветът отбелязва, че ЕС участва в редица политически диалози по въпросите на борбата с тероризма с приоритетни партньорски държави и региони, което позволи приемането на конкретни планове за действие и програми за сътрудничество. Той признава важната роля на мрежата от експерти на ЕС в областта на борбата с тероризма/сигурността в това отношение, както и необходимостта от по-нататъшно укрепване на тази мрежа.
11. Съветът подчертава, че е необходимо да се запази основният акцент върху най-близкото съседство, което е неразривно свързано с вътрешната сигурност на ЕС. Ето защо следва да се обърне специално внимание на по-структурираното сътрудничество в областта на борбата с тероризма и на предотвратяването или противодействието на насилствения екстремизъм с държави и региони, от които произхождат най-преките заплахи за сигурността на Европа и които имат най-голяма нужда от помощ.

12. Съветът призовава ЕС да придвижи напред сътрудничеството с партньорите от Западните Балкани в съответствие с Декларацията от София от 17 май 2018 г., Декларацията от Загреб от 6 май 2020 г. и Съвместния план за действие ЕС – Западни Балкани по въпросите на борбата с тероризма. Освен това Съветът призовава ЕС да прилага и при необходимост да адаптира съществуващите партньорства за борба с тероризма и да задълбочава сътрудничеството в борбата с тероризма, включително с други имащи отношение държави партньори в Северна Африка и Близкия изток, да продължи да провежда редовно целенасочени и подобрени диалози по въпросите на сигурността и борбата с тероризма с тези партньори и да спомогне за намирането на решение на проблемите, довели до възхода на Даиш.
13. ЕС следва да продължи да засилва присъствието си в региона на Сахела, като се има предвид нарастващата заплахата и рискът от разпространяване на проблемите към крайбрежните държави в Западна Африка, а в по-общ план – да се справи с растящото вътрешноконтинентално динамично разпространение на тероризма, например в региона на Африканския рог и други африкански държави, където терористичните дейности се увеличават. Глобалната картина на заплахите изисква ЕС да бъде отворен и за участие за борба с тероризма и контакти с държави от други региони, които са от стратегическо значение за европейската сигурност, например Централна Азия, Южна Азия и Югоизточна Азия.
14. Съветът е твърдо убеден, че предотвратяването на радикализацията, водеща до насилствен екстремизъм и тероризъм, следва да бъде интегрирано в планирането на помощта за развитие по целесъобразност, както и в регионалните стратегии и стратегиите по държави.

Укрепване на ответните действия на ЕС по ключови междусекторни въпроси

а) международно право, права на човека и правова държава

15. Като припомня заключенията си относно приоритетите на ЕС във форумите на ООН по правата на човека от 17 февруари 2020 г., Съветът подчертава, че всички мерки за борба с тероризма трябва да се провеждат при пълно спазване на основните ценности на ЕС, включително принципите на правовата държава, и при пълно спазване на международното право, по-специално международното право в областта на правата на човека, хуманитарното право и международното бежанско право. За тази цел ЕС ще продължи да подкрепя активно и да утвърждава правата на човека и принципите на международното право във всички аспекти на глобалните усилия за борба с тероризма и във всичките си стратегически партньорства, включително при редовните прегледи на глобалната стратегия на ООН за борба с тероризма.

б) чуждестранни бойци терористи

16. Съветът признава, че чуждестранните бойци терористи ще продължат да бъдат значително общо предизвикателство за сигурността през идните години. Съветът приветства и постигнатия напредък в изпълнение на резолюции 2178 (2014) и 2396 (2017) на Съвета за сигурност на ООН и припомня крайните цели за предотвратяване на пътуванията с терористични цели и за гарантиране на търсенето на отговорност за всички извършени престъпления, при пълно зачитане на правата на човека и приложимото международно право и право на ЕС. Ключова част от това начинание ще бъде засиленото и своевременно сътрудничество и обмен на информация между държавите членки, с Центъра на ЕС за анализ на информация (INTCEN), Европол, Евроюст и Интерпол – според случая и съобразно съответните им мандати, както и с държавите партньори, в съответствие с приложимата правна рамка и като се укрепва капацитетът на тези държави да подават информация в базите данни на Интерпол и да ги използват за предотвратяване на пътувания и за наказателно преследване.

ЕС е готов да продължи да подпомага приоритетните държави партньори, които са засегнати в най-голяма степен от явлението „завръщащи се“, за да им помогне да предадат извършителите на съда, да предприемат мерки във връзка с радикализацията, водеща до насилствен екстремизъм и тероризъм в затворите, и да подкрепят дейностите за рехабилитация и реинтеграция, включително на членовете на семействата им, както и специализираните услуги за завръщащи се деца.

в) подход на наказателното правосъдие спрямо тероризма, информацията от бойното поле и електронните доказателства

17. Съветът изтъква значението на наказателноправния подход към тероризма и необходимостта от укрепване на свързаната с правата на човека верига на наказателното правосъдие в световен мащаб, включително службите за сигурност, разследванията и наказателните преследвания, в съответствие с приложимото международно право, включително международното право в областта на правата на човека, международното бежанско право и международното хуманитарно право. Във връзка с това и в съответствие с националното законодателство и законодателството на ЕС следва да се полагат усилия, когато е възможно, да се предоставя информация от зоните на бойни действия на разположение на компетентните органи и на съдебната система на държавите членки, за да се гарантира ефективен граничен контрол и да се подпомогне ефективното наказателно преследване на извършителите на терористични действия.
- В допълнение към важното двустранно сътрудничество с ключови стратегически партньори би могло да се развият и сътрудничество и координация с други имащи отношение международни партньори по целесъобразност и при надлежно спазване на институционалната рамка на ЕС. Освен това Съветът подчертава, че е необходимо по-добро опазване и предаване на електронните доказателства по време на трансгранични наказателни разследвания и наказателни преследвания, свързани с терористични случаи.
- Всички действия по този въпрос трябва да са в съответствие с принципите на един свободен, отворен и сигурен интернет, без да се излагат на риск правата на човека и основните свободи, включително свободата на изразяване на мнение, или защитата на личните данни.

г) финансиране на тероризма

18. Съветът отбелязва заключенията относно стратегическите приоритети в борбата с изпирането на пари и с финансирането на тероризма, приети на 5 декември 2019 г., и също така изтъква, че е от решаващо значение да се поддържа категоричен международен ангажимент за спиране на източниците на финансиране на тероризма.

Той приветства приемането на Резолюция 2462 (2019) на Съвета за сигурност на ООН за предотвратяване на финансирането на тероризма и за борба с него, което представлява важна стъпка към създаването на всеобхватна международна рамка в тази област. Съветът потвърждава отново пълната си подкрепа за работата, извършена от Специалната група за финансови действия (FATF) за разработване на стандарти и утвърждаване на ефективното прилагане на правните, регулаторните и оперативните мерки.

Съветът продължава да е ангажиран с подкрепата за дейности за подобряване и засилване на обмена на информация и за предоставяне на подкрепа на приоритетни партньорски държави, за да се увеличи капацитетът им за изпълнение на съответните резолюции на Съвета за сигурност на ООН, препоръките на FATF, съответното законодателство на ЕС и Парижката програма, приета на първата конференция „Спиране на финансирането на тероризма“ (*No Money for Terror*), проведена на 25 и 26 април 2018 г. Съветът подчертава, че е важно да се засилят способностите на държавите да конфискуват активите на терористи. В областта на предотвратяването на финансирането на тероризма и борбата с него Съветът отбелязва следните предизвикателства: използването на официални и неофициални начини за трансфер на средства, включително парични преводи; нови форми на плащания, например електронни пари, включително криптографски и блокверижни технологии; както и финансиране на тероризма от трафик на наркотици и огнестрелни оръжия, внесени контрабандно от зони на конфликт.

Освен това, като се има предвид, че терористичните групи генерират доходи от търговия и незаконен трафик на културни ценности, включително откраднати и заграбени от археологически обекти в зони на конфликт, като същевременно се вземат предвид и поуките, извлечени по време на операциите и мисиите на ЕС, Съветът приканва ЕС да обмисли по какъв начин допълнително да подпомогне засегнатите държави да защитават собственото си културно наследство, включително чрез използване на подходящи инструменти и мерки от Интерпол, Световната митническа организация, ЮНЕСКО и FATF.

д) Ислямистски и политически мотивиран насилствен екстремизъм и тероризъм

19. Съветът заявява отново, че осъжда тероризма във всичките му форми и прояви, както и че тероризмът е неоправдан, независимо от всякакви съображения от политическо, философско, идеологическо, расово, етническо, религиозно или друго естество, на които може да се позовава в свое оправдание. Съветът призовава да се засили допълнително акцентът върху насилствената екстремистка ислямистка идеология. Заплахата от политически мотивирания насилствен екстремизъм и тероризъм, включително заплахата от крайно десните и крайно левите сили, нараства и постепенно се свързва през границите, по-специално чрез интернет. Ето защо Съветът призовава за по-голяма ангажираност със съответните партньори по този въпрос.

Това включва диалог със съответните трети държави и с глобалните технологични дружества относно начините за ефективно противодействие на пропагандата на насилствения екстремизъм в интернет, включително изказванията, проповядващи вражда и омраза, при пълно зачитане на правата на човека и основните свободи.

Във връзка с това демокрацията, принципите на правовата държава и доброто управление са от съществено значение за насърчаването на положителни послания и ефективни и ненасилствени средства за справяне с различни политически, социални и други проблеми. Заинтересованите партньори както в ЕС, така и извън него следва да бъдат поканени да се присъединят към този ангажимент от самото начало.

е) Злоупотреба с интернет за терористични цели

20. Съветът признава, че борбата със злоупотребата с интернет за терористични цели е от основно значение за борбата срещу терористичната и насилствената екстремистка пропаганда. В съответствие с това той потвърждава отново належащата необходимост от европейски регламент, който да предотвратява разпространението на незаконно терористично съдържание онлайн. Съветът изтъква и необходимостта от подход с участието на множество заинтересовани страни, в рамките на който секторът да работи заедно с правителствата на ЕС и на държавите партньори, както и с академичните среди и гражданското общество за предотвратяване и борба с тероризма.

Съветът призовава технологичния сектор да поеме по-голяма отговорност за борбата с терористичната пропаганда и радикализацията, водещи до насилствен екстремизъм и тероризъм, и активно да предотвратява, разкрива и премахва незаконното съдържание онлайн, като същевременно защита правата на човека, както и набирането и планирането на своите платформи, и да увеличи прозрачността по отношение на усилията за постигане на тази цел пред обществеността и правителствата.

Във връзка с това дългогодишното сътрудничество на държавите — членки на ЕС, със сектора чрез интернет форума на ЕС и неотдавнашните глобални действия във връзка с призива за действие след Крайстчърч за премахване на съдържание онлайн, свързано с тероризма и насилствения екстремизъм, са инициативи, довели до конкретен напредък и представляващи добра отправна точка за по-нататъшен ангажимент. Съветът призовава всички държави, които още не са подкрепили тази инициатива, да го направят.

Освен това Съветът настоява да се проучи по какъв начин стратегическата комуникация може да бъде използвана в подкрепа на усилията на ЕС за предотвратяване на тероризма и насилствения екстремизъм и как тя би могла да подпомогне националните и регионалните действия за борба с тероризма и да ограничи радикализацията и набирането, които укрепват екстремистките групи.

ж) Нови технологии

21. Съветът отчита, че с новите технологични разработки, като изкуствения интелект, беспилотните летателни системи (дронове), роботиката, синтетичните биотехнологии, технологиите за криптиране, триизмерния печат и т.н., може да бъде злоупотребено за незаконни цели, включително свързани с тероризма и насилствения екстремизъм. Съветът призовава за изграждане на капацитет и обмен с държавите партньори с цел извличане на максимални ползи от новите технологии за службите за сигурност и за противодействие на злоупотребата с нови технологии от страна на терористите.
- От съществено значение е подходът с участието на множество заинтересовани страни и тясното сътрудничество с правителствата, гражданското общество, академичните среди и частния сектор, както и със съответните международни организации. Освен това Съветът насърчава непрекъснатата подкрепа от ЕС за укрепване на капацитета на държавите партньори за справяне с риска от злоупотреба с химически, биологични, радиологични и ядрени материали от страна на терористите.

з) Жертвите на тероризма

22. Съветът подчертава, че е необходимо да се обърне специално внимание на жертвите в борбата с тероризма, както и да се гарантира, че техните права са защитавани и утвърждавани въз основа на четири важни стълба: памет, достойнство, справедливост и истина. ЕС следва да подпомага действия за изграждане на капацитет за приоритетни държави партньори в областта на подкрепата за жертвите на тероризъм. Жертвите могат да играят важна роля в предотвратяването на тероризма и насилствения екстремизъм. Те могат да развенчаят тероризма и да бъдат важен глас в борбата с терористичната пропаганда и в усилията да се гарантира търсене на отговорност за престъпленията, извършени срещу тях. Освен това Съветът подкрепя проектите под егидата на ООН, насочени към укрепване на капацитета на държавите — членки на ООН, за подпомагане на жертвите на тероризма, и смята, че многостранните усилия в тази област следва да бъдат засилени и отразени в Глобалната стратегия на ООН за борба с тероризма.

и) Предотвратяване и противодействие на насилствения екстремизъм и радикализацията

23. Предприемането на действия по отношение на основните условия, водещи до тероризъм и насилствен екстремизъм, и ограничаването на способността на терористичните организации да наемат нови поддръжници са от ключово значение за спиране на терористичната заплаха. Премахването на основните условия ще изисква изисква цялостен подход, обхващащ цялото общество, включително постоянни контакти с уязвими групи от населението. Тясното сътрудничество с младежта, децата, жените, гражданското общество, защитниците на правата на човека и жертвите на тероризма продължава да бъде от ключово значение за успеха. Включването на организациите на гражданското общество в борбата с тероризма и предотвратяването на насилствения екстремизъм продължава да бъде от изключително значение за един успешен подход. Важно е също така да продължат усилията за ограничаване на пропагандата на насилствения екстремизъм и за по-нататъшно насърчаване на междурелигиозния и межкултурния диалог. Съветът призовава за по-голяма ангажираност с приоритетните държави партньори, включително на многостранно равнище. Той заявява отново, че е необходимо ЕС да осигури изграждане на капацитет за приоритетните държави и региони, като се вземат предвид различните специфични условия, както и националните и регионалните планове за действие, да помогне за адаптиране на подкрепата към техните изисквания по отношение на предотвратяването/противодействието на насилствения екстремизъм като част от диалога с трети държави в областта на борбата с тероризма, в съответствие със съответните заключения на Съвета от 6 юни 2019 г.

й) Съобразен с пола подход и оправомощаване на жените

24. Съветът отчита, че жените могат да бъдат в особена степен целенасочено избирани и изложени на риск да станат жертви, включително чрез сексуално и основано на пола насилие, като стратегически цели на терористичните групи. Някои жени също така могат да бъдат изложени на риск да станат извършители и/или съучастници, що се отнася до тероризма и радикализацията. За да се постигнат устойчиви резултати, е необходим съобразен с пола подход за борба с тероризма и предотвратяване на насилствения екстремизъм, който да отчита различния жизнен опит, както и непрекъснато насърчаване на активното и значимо участие на жените в усилията за предотвратяване и борба с тероризма. Устойчивостта срещу вербуване от страна на терористите се засилва чрез предприемане на действия по отношение на основните условия за тероризъм и насилствен екстремизъм, подкрепа за равенството между мъжете и жените, образование и политическо и икономическо овластяване и подобряване на достъпа до правосъдие. Съветът също така насърчава държавите членки да подкрепят изследванията в тази област и да вземат предвид резултатите при разработването на политики, действия и мерки за помощ за държавите партньори.

к) Акцент върху младежта

25. От съществено значение е да се създадат възможности младите хора да повишат устойчивостта си за противодействие на радикализацията, водеща до насилствен екстремизъм и тероризъм. Необходимо е да се отдели по-голямо внимание на аспектите на образованието, професионалното обучение, създаването на работни места и приобщаването, за да могат младите хора да определят собственото си бъдеще. Програмите за изграждане на връзки между младите хора от района на Средиземноморието следва да бъдат допълнително подсилени, включително чрез разширяване на съществуващите програми.

л) Режими на санкции за борба с тероризма

26. Съветът потвърждава отново колко са важни стриктните и ефективни режими на санкции в борбата с тероризма. Зачитането на основните права на човека и гарантирането на справедлив процес са от съществено значение за надеждността и ефективността на ограничителните мерки.

ЕС е решен да продължи да играе водеща роля в това отношение. Съветът приветства значителния принос на службата на омбудсмана на ООН, която от създаването си насам допринася за справедливостта и прозрачността на режима на санкции срещу Даиш и Ал-Кайда.

м) Хуманитарно пространство

27. Като припомня заключенията си относно хуманитарната помощ и международното хуманитарно право от 25 ноември 2019 г. и в съответствие с Резолюция 2462 (2019) на Съвета за сигурност на ООН, Съветът отчита необходимостта да се вземе предвид потенциалното въздействие на мерките за борба с тероризма, включително санкциите, върху хуманитарните действия. Съветът призовава да се избягва всяко потенциално отрицателно въздействие на мерките за борба с тероризма върху дейности с изключително хуманитарен характер, включително медицински дейности, осъществявани от безпристрастни хуманитарни организации при стриктно спазване на хуманитарните принципи и на международното хуманитарно право. За тази цел Съветът потвърждава отново трайния си ангажимент за защита на хуманитарното пространство, включително наред с другото, чрез разработване на най-добри практики и приемане на подходящи мерки за смекчаване на въздействието.

н) Връзки между организираната престъпност и тероризма

28. Съветът отчита значението на непрекъснатия мониторинг и на ефективните ответни действия срещу заплахата, произтичаща от връзките между организираната престъпност и тероризма. Необходимо е да се засили международното сътрудничество, в съответствие с приложимата правна рамка, за да се подобрят обменът на информация и сътрудничеството между органите за борба с тероризма и правоприлагащите, съдебните и граничните органи. Това включва ограничаване на рисковете за сигурността, произтичащи от установяването на връзки в затворите между организираната престъпност и осъдените за терористични престъпления. Съветът подчертава значението на Резолюция 2482 (2019) на Съвета за сигурност на ООН, в която се посочват редица различни потенциални връзки между организираната престъпност и тероризма, както и подходящи мерки за противодействие.

о) Защита на обществените пространства, критичната инфраструктура и авиацията от терористични заплахи

29. Много често обект на терористични нападения стават обществени места като училища, хотели, търговски центрове, културни и спортни прояви, оживени зони, транспортни възли и особено места за богослужение. Съветът призовава ЕС да продължи да подпомага държавите партньори при защитата на тези места. Това означава, наред с другото, финансиране на проекти и обмен на най-добри практики и насоки, включително чрез улесняване на изграждането на мрежи. Необходимо е също така да се повиши осведомеността на гражданите на ЕС, които пътуват по света. Наред с това Съветът призовава ЕС да продължи да подкрепя изграждането на капацитет в държавите партньори за защита на критичните инфраструктури и устойчивостта на мрежите за предоставяне на критични услуги в редица сектори.

п) Изграждане на капацитет

30. Съветът призовава за засилване на връзката между очертаните по-горе ключови междусекторни въпроси и подкрепата за изграждане на капацитет на държавите партньори. От 2015 г. насам финансирането от страна на ЕС на проекти в областта на борбата с тероризма и предотвратяването на насилствения екстремизъм е нараснало повече от три пъти и в края на 2019 г. възлиза на почти 465 милиона евро. Нещо повече, редовните оценки на въздействието са важни инструменти за направляване на бъдещите действия. Когато в делегациите на ЕС има създадени мрежи от експерти в борбата с тероризма и в областта на сигурността, те следва да играят важна роля за по-нататъшното разработване на целенасочени дейности за изграждане на капацитет в координация с други донори, както и за задълбочаването на сътрудничеството между държавите—членки на ЕС. Същевременно ЕС се нуждае от един по-широк поглед върху цялостната помощ, която предоставя на едни и същи получатели, включително чрез мисии и операции по линия на ОПСО, които могат да играят роля за предотвратяването на насилствения екстремизъм и радикализацията, както и в области, които не са свързани със сигурността, които често допринасят за справяне с първопричините за тези явления.

Международно сътрудничество

31. Като отчита своите заключения относно действията на ЕС за укрепване на основаното на правила многостранно сътрудничество, приети на 17 юни 2019 г., Съветът изтъква, че е необходимо да продължат да се насърчават активно политиките и мерките за борба с тероризма въз основа на принципите на правовата държава и международното право, по-конкретно международното право в областта на правата на човека, международното хуманитарно право и международното бежанско право.
32. ЕС ще продължи неотклонно да изгражда и укрепва стратегическото си партньорство с водещите световни фактори в тази област, и преди всичко с ООН. Той ще продължи да се стреми към сътрудничество и координация с редица партньори и международни и регионални организации, инициативи и други многостранни платформи, по-специално с ключови участници като НАТО, съгласно договореното в общия набор от нови предложения на ЕС и НАТО от 2017 г., Съвета на Европа и ОССЕ.
- Наред с това ЕС е член на Глобалния форум за борба с тероризма и на вдъхновените от него институции (Глобалния фонд за ангажиране и устойчивост на общността, Центърът „Nedayah“ и Международния институт за правосъдие и върховенство на закона), както и на Глобалната коалиция за борба с Даиш и работните групи към нея. ЕС ще запази и активизира ангажираността си и с двете образувания.
- Като общност от нации, основана на правила, ЕС следва да се стреми да укрепва партньорствата си с държави съмишленици и когато е подходящо и при надлежно зачитане на институционалната рамка на ЕС, да проучва възможностите за изграждане на нови партньорства.
33. Тази многостранна, двустранна и регионална работа следва да спомогне за улесняването на съвместната ситуационна осведоменост, оперативното сътрудничество и координацията на донорите както между държавите членки, така и с широк кръг от участници извън ЕС.
- Наред с по-нататъшното укрепване на информационните дейности, сътрудничеството и координацията с ключовите стратегически партньори на ЕС, Съветът също така отбелязва, че е важно да продължат усилията за сътрудничество с други имащи отношение глобални и регионални участници, когато е целесъобразно, за осъществяване на стратегическите интереси на ЕС.

Изпълнение на заключенията на Съвета и по-нататъшни последващи действия

34. Съветът подчертава необходимостта от постоянно укрепване на външната структура и действия на ЕС за борба с тероризма в съответствие с посочените по-горе приоритети, като се използват всички налични средства във всички институции, служби и области на вътрешната и външната политика с цел постигането на максимално полезно взаимодействие.
35. Съветът призовава съответните органи на ЕС да продължат да укрепват това полезно взаимодействие и да подобряват координацията между вътрешното и външното измерение на борбата с тероризма и между институциите на ЕС и държавите членки, както и да гарантират набелязването на приоритети при изпълнението на съответните заключения на Съвета. Съветът очаква предстоящата стратегия на Съюза в областта на сигурността и планирането в рамките на следващата многогодишна финансова рамка за периода 2021—2027 г.
36. Съветът смята, че е необходимо периодично да се изготвя оценка на неговата стратегическа насока по отношение на външните аспекти на действията на ЕС в областта на борбата с тероризма. Това следва да се опира на постигнатите резултати при прилагането на настоящите заключения и да се основава на оценки на новите заплахи, свързани с тероризма и радикализацията, водеща до насилствен екстремизъм и тероризъм.
-