



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 6 maj 2022
(OR. en)

8838/22

ENT 66
MI 363
COMPET 302
AGRI 176
ENV 404
CHIMIE 42
IND 150
DELECT 78

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	5 maj 2022
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

Komm. dok. nr:	C(2022) 2882 final
Ärende:	KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../... av den 5 maj 2022 om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1009 vad gäller de krav som är tillämpliga på EU-gödselprodukter som innehåller hämmande föreningar samt efterbehandling av rötrest

För delegationerna bifogas dokument – C(2022) 2882 final.

Bilaga: C(2022) 2882 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 5.5.2022
C(2022) 2882 final

KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../...

av den 5.5.2022

om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1009 vad gäller de krav som är tillämpliga på EU-gödselprodukter som innehåller hämmande föreningar samt efterbehandling av rötrest

(Text av betydelse för EES)

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL DEN DELEGERADE AKTEN

I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1009¹ fastställs bestämmelser om tillhandahållande på marknaden av EU-gödselprodukter. Den upphäver Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2003/2003² från och med den 16 juli 2022.

I förordning (EU) 2019/1009 fastställs harmoniseringsregler för olika kategorier av gödselprodukter. I den förordningen fastställs helt annorlunda harmoniseringsregler för oorganiska gödselmedel som redan omfattas av reglerna för olika typer av EG-gödselmedel i förordning (EG) nr 2003/2003. Den innehåller också harmoniseringsregler för breda produktkategorier som ännu inte omfattas av harmoniseringsregler, t.ex. organiska och organisk-mineraliska gödselmedel, jordförbättringsmedel eller odlingssubstrat.

Under förberedelserna inför övergången till de nya harmoniseringsreglerna informerades både medlemsstaterna och berörda parter kommissionen om behovet av att anpassa vissa tekniska bestämmelser i bilagorna till förordning (EU) 2019/1009. Några av dessa anpassningar har redan införts genom kommissionens delegerade förordning (EU) 2021/1768³.

Vissa anpassningar är nödvändiga för att underlätta tillträdet till den inre marknaden för gödselprodukter som är agronomiskt effektiva, säkra och redan är föremål för omfattande handel på marknaden. Några av ändringarna underlättar den fria rörligheten för sådana produkter genom att förbättra överensstämmelsen med andra rättsakter och unionens politiska mål. Andra ändringar är nödvändiga för att undvika situationer där betydande kategorier av gödselprodukter oavsiktligt undantas från harmoniseringsreglerna.

2. SAMRÅD SOM FÖREGÅTT ANTAGANDET AV AKTEN

Medlemsstaterna rådfrågades i kommissionens expertgrupp för gödselmedel (E01320) i enlighet med bestämmelserna i det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning av den 13 april 2016⁴.

Mer information om dessa samråd finns i protokollen från mötena den 22–23 november 2021 och den 25 mars 2022 samt i de olika ståndpunktsdokument från berörda parter som finns offentligt tillgängliga på gruppens CIRCABC-sida på följande länk:

<https://circabc.europa.eu/ui/group/36ec94c7-575b-44dc-a6e9-4ace02907f2f/library/b8e01334-4d39-445d-bf4e-589356d55b1f>

Antagandet av denna delegerade förordning fick i allmänhet stöd från medlemsstaterna och de berörda parterna.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1009 av den 5 juni 2019 om fastställande av bestämmelser om tillhandahållande på marknaden av EU-gödselprodukter och om ändring av förordningarna (EG) nr 1069/2009 och (EG) nr 1107/2009 samt om upphävande av förordning (EG) nr 2003/2003 (EUT L 170, 25.6.2019, s. 1).

² Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2003/2003 av den 13 oktober 2003 om gödselmedel (EUT L 304, 21.11.2003, s. 1).

³ Kommissionens delegerade förordning (EU) 2021/1768 av den 23 juni 2021 om ändring, för anpassning till tekniska framsteg, av bilagorna I, II, III och IV till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1009 om fastställande av bestämmelser om tillhandahållande på marknaden av EU-gödselprodukter (EUT L 356, 8.10.2021, s. 8).

⁴ EUT L 123, 12.5.2016, s. 1.

Utkastet till delegerad förordning har offentliggjorts för synpunkter på portalen för bättre lagstiftning. 25 tekniska bidrag har inkommit som i allmänhet stöder utkastet.

När det gäller ändringarna avseende hämmare har den delegerade förordningen, med anledning av de frågor som tagits upp i allmänhetens återkoppling om testning av produkter med hämmande föreningar, förtydligats ytterligare så att inga ytterligare tester föreskrivs utöver dem som redan föreskrivs i förordning (EU) 2019/1009. Även om testningen av den hämmande föreningens effektivitet inte ändras, fastställs i den delegerade förordningen ett krav på att slutprodukten måste innehålla hämmande föreningar i en sådan koncentration att det säkerställs att produkten i sig också är effektiv. Närmare bestämt måste den andel näringsämne/hämmande förening som används för att testa den hämmande föreningens effektivitet också vara densamma i själva produkten.

När det gäller ändringarna avseende efterbehandling av rötrest har flera ändringar införts med anledning av inkomna synpunkter: 1. De rötrest som erhålls efter återvinning av fosfor genom utfällning kommer att vara tillåtna som komponentmaterial i EU-gödselprodukter för att ytterligare underlätta återvinningen av näringsämnen. 2. De tillsatser som behövs för någon av de efterbehandlingsprocesser som uttryckligen nämns måste uppfylla särskilda villkor för Reach-registrering och koncentration.

När det gäller Reach-registreringen ska, för att säkerställa enhetlighet, alla hänvisningar till Reach-registreringen liknande punkt 2 i komponentmaterialkategori 1 i någon av de övriga komponentmaterialkategorierna ersättas med en hänvisning till den bestämmelsen i komponentmaterialkategori 1.

Utkastet till delegerad förordning har också anmälts på grundval av artikel 2.9.2 i avtalet om tekniska handelshinder, och inga synpunkter har inkommit.

3. DEN DELEGERADE AKTENS RÄTTSLIGA ASPEKTER

Genom den delegerade akten ändras tekniska bestämmelser i bilagorna I, II, III och IV till förordning (EU) 2019/1009. Den rättsliga grunden för denna delegerade akt är artikel 42.1 i förordning (EU) 2019/1009.

KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../...

av den 5.5.2022

om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1009 vad gäller de krav som är tillämpliga på EU-gödselprodukter som innehåller hämmande föreningar samt efterbehandling av rötrest

(Text av betydelse för EES)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1009 av den 5 juni 2019 om fastställande av bestämmelser om tillhandahållande på marknaden av EU-gödselprodukter och om ändring av förordningarna (EG) nr 1069/2009 och (EG) nr 1107/2009 samt om upphävande av förordning (EG) nr 2003/2003¹, särskilt artikel 42.1, och

av följande skäl:

- (1) En gödselprodukt som uppfyller kraven i bilagorna I och II till förordning (EU) 2019/1009 för den relevanta produktfunktionskategorin respektive komponentmaterialkategorin, är märkt i enlighet med bilaga III till den förordningen och har klarat det förfarande för bedömning av överensstämmelse som fastställs i bilaga IV till förordning (EU) 2019/1009, får CE-märkas och cirkulera fritt på den inre marknaden som en EU-gödselprodukt.
- (2) Under förberedelserna inför övergången till nya harmoniseringsregler informerade både medlemsstater och berörda parter kommissionen om behovet av att ändra några av de tekniska bestämmelserna i bilagorna till förordning (EU) 2019/1009. Dessa anpassningar är nödvändiga för att underlätta tillträdet till den inre marknaden för gödselprodukter som är agronomiskt effektiva, säkra och redan är föremål för omfattande handel på marknaden. Några av ändringarna underlättar den fria rörligheten för sådana produkter, dvs. säkra och agronomiskt effektiva gödselprodukter, genom att förbättra överensstämmelsen med andra rättsakter och unionens politiska mål. Andra ändringar är nödvändiga för att undvika situationer där betydande kategorier av gödselprodukter oavsiktligt undantas från harmoniseringsreglerna.
- (3) Enligt förordning (EU) 2019/1009, i dess ändrade lydelse enligt kommissionens delegerade förordning (EU) 2021/1768², får tillverkare använda vissa typer av polymerer i EU-gödselprodukter om de uppfyller villkoren för komponentmaterialkategorierna 1 och 11 i bilaga II till förordning (EU) 2019/1009.

¹ EUT L 170, 25.6.2019, s. 1.

² Kommissionens delegerade förordning (EU) 2021/1768 av den 23 juni 2021 om ändring, för anpassning till tekniska framsteg, av bilagorna I, II, III och IV till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1009 om fastställande av bestämmelser om tillhandahållande på marknaden av EU-gödselprodukter (EUT L 356, 8.10.2021, s. 8).

Ett av villkoren är att polymeren registreras i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1907/2006³. I meddelandet *Kemikaliestrategi för hållbarhet – På väg mot en giftfri miljö*⁴ tillkännagav kommissionen en översyn av förordning (EG) nr 1907/2006 där man ville utöka registreringsplikten till vissa polymerer. För enhetlighetens och konsekvensens skull bör därför registreringsplikten för polymerer regleras genom förordning (EG) nr 1907/2006 som ett första steg, eftersom diskussionerna om förordningens översyn ger en bredare kontext och möjligheten att inta ett helhetsperspektiv innan den blir tillämplig enligt förordning (EU) 2019/1009.

- (4) I förordning (EU) 2019/1009 fastställs en skyldighet att registrera magnesia i enlighet med förordning (EG) nr 1907/2006. Enligt förordning (EG) nr 1907/2006 är dock magnesia, om det inte är kemiskt modifierat, undantaget från registreringsplikten eftersom registreringen anses olämplig eller onödig för det ämnet, och undantaget från registreringsplikten motverkar inte syftet med den förordningen. Magnesia har sedan länge använts i gödselmedel och har ingen harmoniserad klassificering i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1272/2008⁵. Med hänsyn till detta och för att underlätta utsläppandet av gödselmedel som innehåller magnesia som EU-gödselprodukter på den inre marknaden bör registreringsplikten i förordning (EU) 2019/1009 inte längre gälla för magnesia som används i gödselmedel.
- (5) I förordning (EU) 2019/1009 fastställs krav för hämmare som EU-gödselprodukter tillhörande produktfunktionskategori 5 och för EU-gödselprodukter som innehåller hämmare som komponentmaterial tillhörande komponentmaterialkategori 1. För att undvika förvirring bör den terminologi som används i den förordningen ändras för att återspegla skillnaden mellan de två situationerna. Termen ”hämmande förening” bör därför användas när det gäller ett ämne eller en blandning som förbättrar ett näringsämnes frigörande genom att försena eller förhindra vissa mikroorganismgruppers eller enzymgruppers aktivitet. Termen ”hämmare” bör endast användas när det gäller EU-gödselprodukter som tillhör produktfunktionskategori 5. Denna åtskillnad är viktig eftersom hämmare kan vara blandningar som innehåller andra ämnen, t.ex. stabilisatorer, utöver hämmande föreningar. Termerna behöver användas korrekt för att underlätta den fria rörligheten för EU-gödselprodukter genom att tydliggöra vilka regler som gäller i varje situation.
- (6) Förordning (EU) 2019/1009 innehåller krav som säkerställer att de hämmande föreningarna är effektiva, men det fastställs inga krav på effektiviteten hos gödselmedlet eller den blandning som innehåller en sådan hämmande förening. Genom att använda effektiva produkter som innehåller sådana ämnen kan man bidra till att undvika de miljöföroreningar som orsakas av urlakning av kväve. I

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1907/2006 av den 18 december 2006 om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier (Reach), inrättande av en europeisk kemikaliemyndighet, ändring av direktiv 1999/45/EG och upphävande av rådets förordning (EEG) nr 793/93 och kommissionens förordning (EG) nr 1488/94 samt rådets direktiv 76/769/EEG och kommissionens direktiv 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG och 2000/21/EG (EUT L 396, 30.12.2006, s. 1).

⁴ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén: *Kemikaliestrategi för hållbarhet – På väg mot en giftfri miljö*, COM(2020) 667 final, 14.10.2020.

⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1272/2008 av den 16 december 2008 om klassificering, märkning och förpackning av ämnen och blandningar, ändring och upphävande av direktiven 67/548/EEG och 1999/45/EG samt ändring av förordning (EG) nr 1907/2006 (EUT L 353, 31.12.2008, s. 1).

kommissionens meddelanden *Vägen till en frisk planet för alla – EU-handlingsplan: Med sikte på nollförorening av luft, vatten och mark*⁶ och *Från jord till bord-strategin för ett rättvisare, hälsosammare och miljövänligare livsmedelssystem*⁷ behandlas miljöproblemen och det ambitiösa målet att minska näringsförlusterna med 50 % fram till 2030. Därför är det viktigt att säkerställa att de EU-gödselprodukter som innehåller hämmande föreningar är effektiva. Förordning (EU) 2019/1009 bör därför ändras så att det införs ett krav på att gödselmedel (produktfunktionskategori 1) och mekaniskt blandade gödselprodukter (produktfunktionskategori 7) ska innehålla hämmande föreningar i en koncentration som är inom ett koncentrationsintervall som säkerställer den hämmande föreningens effektivitet. Dessutom bör det genom ytterligare märkningskrav säkerställas att tillverkarna av hämmare som avses i produktfunktionskategori 5 tillhandahåller tydliga anvisningar om hur sådana produkter ska blandas med ett gödselmedel för att säkerställa effektivitet.

- (7) I förordning (EU) 2019/1009 fastställs bestämmelser om användning av rötresten med ursprung i färska grödor och av andra rötresten än sådana rötresten (*rötresten*), som komponentmaterial i EU-gödselprodukter. I den förordningen fastställs bestämmelser om nedbrytningsprocesser. Den innehåller dock inga andra bestämmelser om efterbehandling av rötresten.
- (8) Enligt en rapport från gemensamma forskningscentrumet (JRC) med titeln *End-of-waste criteria for biodegradable waste subjected to biological treatment (compost & digestate): Technical proposals*⁸ används rötresten ofta inom jordbruk, antingen som helhet eller efter separering i en fast och en flytande del. Separeringen gör det lättare att lagra materialen och att transportera dem långa sträckor, vilket är särskilt viktigt för en CE-märkt produkt. Mekanisk separering av en rötrest i en fast och en flytande del är en vanlig metod i vissa medlemsstater och förefaller vara en väletablerad metod enligt en nyligen genomförd studie med titeln *Digestate and compost as fertilisers: Risk assessment and risk management options*⁹. Separering av en rötrest i en fast och en flytande del kan medföra begränsade risker om det fastställs villkor för processen efter rötning och för de tillsatser som ska användas. Förordning (EU) 2019/1009 bör därför ändras så att den omfattar denna process efter rötning, under förutsättning att de tillsatser som används inte överskrider en viss koncentration och att de registreras i enlighet med förordning (EG) nr 1907/2006. Dessa processer behöver tillåtas i förordning (EU) 2019/1009 för att underlätta utsläppandet på den inre marknaden av EU-gödselprodukter som innehåller rötresten och för att anpassa kraven för dessa komponentmaterialkategorier till den tekniska utvecklingen. Detta kommer också att skapa nya möjligheter för återvinning av bioavfall, vilket är i linje med de övergripande ambitiösa planerna för en cirkulär ekonomi.

⁶ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén: *Vägen till en frisk planet för alla – EU-handlingsplan: Med sikte på nollförorening av luft, vatten och mark*, COM(2021) 400 final, 12.5.2021.

⁷ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén: *Från jord till bord-strategin för ett rättvisare, hälsosammare och miljövänligare livsmedelssystem*, COM(2020) 381 final, 20.5.2020.

⁸ Saveyn H., Eder P., *End-of-waste criteria for biodegradable waste subjected to biological treatment (compost and digestate): Technical proposals*, EUR 26425, Europeiska unionens publikationsbyrå, 2013, JRC87124.

⁹ ”*Digestate and compost as fertilisers: Risk assessment and risk management options*”, 2019, 40039CL003i3.

- (9) Utöver mekanisk separering av en rötrest i en fast och en flytande del finns det andra vanliga metoder för att avlägsna vatten från en rötrest eller delar av denna. Förordning (EU) 2019/1009 bör göra det möjligt för tillverkarna att ytterligare bearbeta rötresten eller delar av denna för att extrahera vatten utan att på annat sätt kemiskt modifiera komponentmaterialen. Dessutom kan kväve eller fosfor återvinnas ur en rötrest genom strippning eller utfällning. För att sluta kretsloppet är det viktigt att inte bara göra det möjligt att återvinna dessa näringsämnen ur rötrest, utan också att tillåta användning av kvarvarande rötrest i EU-gödselprodukter eftersom de innehåller flera andra näringsämnen och organiska material. Dessutom bör det fastställas krav för användningen av tillsatser som behövs för sådana processer.
- (10) Förordning (EU) 2019/1009 tillämpas utan att det påverkar tillämpningen av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1021¹⁰, där det fastställs allmänna bestämmelser för långlivade organiska föreningar. I förordning (EU) 2019/1009 fastställs ett gränsvärde på 0,8 mg/kg torrsbstans av ndl-PCB för pyrolys- och förgasningsmaterial i komponentmaterialkategori 14. Enligt förordning (EU) 2019/2021 får PCB dock inte förekomma i ämnen eller blandningar som släpps ut på EU-marknaden. För att säkerställa överensstämmelse med förordning (EU) 2019/1021, och tydliggöra att ndl-PCB inte ska ingå i EU-gödselprodukter med pyrolys- eller förgasningsmaterial, bör det gränsvärdet i förordning (EU) 2019/1009 utgå.
- (11) Förordning (EU) 2019/1009 bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Förordning (EU) 2019/1009 ska ändras på följande sätt:

- (1) Bilaga I ska ändras i enlighet med bilaga I till den här förordningen.
- (2) Bilaga II ska ändras i enlighet med bilaga II till den här förordningen.
- (3) Bilaga III ska ändras i enlighet med bilaga III till den här förordningen.
- (4) Bilaga IV ska ändras i enlighet med bilaga IV till den här förordningen.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

¹⁰ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1021 av den 20 juni 2019 om långlivade organiska föreningar (EUT L 169, 25.6.2019, s. 45)

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 5.5.2022

På kommissionens vägnar

Ordförande

Ursula VON DER LEYEN