

Bruselj, 6. maj 2022
(OR. en)

8838/22

ENT 66
MI 363
COMPET 302
AGRI 176
ENV 404
CHIMIE 42
IND 150
DELECT 78

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	5. maj 2022
Prejemnik:	generalni sekretar Sveta Evropske unije Jeppe TRANHOLM- MIKKELSEN
Št. dok. Kom.:	C(2022) 2882 final
Zadeva:	DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../... z dne 5.5.2022 o spremembi Uredbe (EU) 2019/1009 Evropskega parlamenta in Sveta glede zahtev, ki se uporabljajo za sredstva za gnojenje EU, ki vsebujejo inhibirajoče spojine, in za naknadno obdelavo digestata

Delegacije prejmejo priloženi dokument C(2022) 2882 final.

Priloga: C(2022) 2882 final



Bruselj, 5.5.2022
C(2022) 2882 final

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

z dne 5.5.2022

o spremembi Uredbe (EU) 2019/1009 Evropskega parlamenta in Sveta glede zahtev, ki se uporabljajo za sredstva za gnojenje EU, ki vsebujejo inhibirajoče spojine, in za naknadno obdelavo digestata

(Besedilo velja za EGP)

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE DELEGIRANEGA AKTA

Uredba (EU) 2019/1009 Evropskega parlamenta in Sveta¹ določa pravila o omogočanju dostopnosti sredstev za gnojenje EU na trgu. Z učinkom od 16. julija 2022 razveljavlja Uredbo (ES) št. 2003/2003 Evropskega parlamenta in Sveta².

Uredba (EU) 2019/1009 določa harmonizacijska pravila za različne kategorije sredstev za gnojenje. Ta uredba določa bistveno drugačna harmonizacijska pravila za anorganska gnojila, ki so že urejena pod različnimi vrstami gnojil ES v Uredbi (ES) št. 2003/2003. Določa tudi harmonizacijska pravila za obsežnejše kategorije proizvodov, za katere še ne veljajo harmonizacijska pravila, kot so organska in organsko-mineralna gnojila, izboljševalci tal ali rastni mediji.

Med pripravo prehoda na nova harmonizacijska pravila so države članice in zainteresirani deležniki Komisijo obvestili o potrebi po prilagoditvi nekaterih tehničnih določb v prilogah k Uredbi (EU) 2019/1009. Del teh prilagoditev je že bil uveden z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2021/1768³.

Nekatere prilagoditve so potrebne za olajšanje dostopa do notranjega trga za sredstva za gnojenje, ki so agronomsko učinkovita in varna ter s katerimi se že obsežno trguje na trgu. Nekatere od navedenih sprememb olajšujejo prosti pretok takih proizvodov z izboljšanjem skladnosti z drugimi pravnimi akti in cilji politike Unije. Druge spremembe so potrebne, da se preprečijo primeri, v katerih bi bile pomembne kategorije sredstev za gnojenje nenamerno izključene iz harmonizacijskih pravil.

2. POSVETOVANJA PRED SPREJETJEM AKTA

V skladu s pravili Medinstitucionalnega sporazuma o boljši pripravi zakonodaje z dne 13. aprila 2016⁴ so bila opravljena posvetovanja z državami članicami v okviru strokovne skupine Komisije za sredstva za gnojenje (E01320).

Podrobnosti o teh posvetovanjih so na voljo v zapisnikih sestankov z dne 22. in 23. novembra 2021 ter 25. marca 2022 in v različnih dokumentih o stališčih zainteresiranih deležnikov, ki so javno dostopni na spletni strani CIRCABC skupine na naslednji povezavi:

<https://circabc.europa.eu/ui/group/36ec94c7-575b-44dc-a6e9-4ace02907f2f/library/b8e01334-4d39-445d-bf4e-589356d55b1f>.

Države članice in zainteresirani deležniki so v veliki meri podprli sprejetje te delegirane uredbe.

¹ Uredba (EU) 2019/1009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. junija 2019 o določitvi pravil o omogočanju dostopnosti sredstev za gnojenje EU na trgu, spremembi uredb (ES) št. 1069/2009 in (ES) št. 1107/2009 ter razveljavitvi Uredbe (ES) št. 2003/2003 (UL L 170, 25.6.2019, str. 1).

² Uredba (ES) št. 2003/2003 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. oktobra 2003 o gnojilih (UL L 304, 21.11.2003, str. 1).

³ Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/1768 z dne 23. junija 2021 o spremembi prilog I, II, III in IV k Uredbi (EU) 2019/1009 Evropskega parlamenta in Sveta o določitvi pravil o omogočanju dostopnosti sredstev za gnojenje EU na trgu zaradi njene prilagoditve tehničnemu napredku (UL L 356, 8.10.2021, str. 8).

⁴ UL L 123, 12.5.2016, str. 1

Osnutek delegirane uredbe je bil objavljen na portalu za boljše pravno urejanje, da bi se zbrale povratne informacije. Prejetih je bilo 25 tehničnih prispevkov, ki so v veliki meri podpirali to uredbo.

Kar zadeva spremembe v zvezi z inhibitorji v delegirani uredbi, je bilo na podlagi vprašanj iz povratnih informacij javnosti v zvezi s testiranjem proizvodov z inhibirajočimi spojinami dodatno pojasnjeno, da se ne zahtevajo dodatni testi v primerjavi s tistimi, ki se že zahtevajo v Uredbi (EU) 2019/1009. Čeprav se testiranje učinkovitosti inhibirajoče spojine ne spreminja, delegirana uredba določa zahtevo, da mora končni proizvod vsebovati inhibirajoče spojine v taki koncentraciji, da se zagotovi tudi učinkovitost samega proizvoda. Natančneje, delež hranila/inhibirajoče spojine, ki se uporablja za testiranje učinkovitosti inhibirajoče spojine, bo moral biti enak tudi v samem proizvodu.

V zvezi s spremembami glede naknadne obdelave digestata je bilo na podlagi prejetih povratnih informacij uvedenih več sprememb: (1) da bi se dodatno olajšala predelava hranil, bo digestat po predelavi fosforja z obarjanjem upravičen do statusa sestavnega materiala v sredstvih za gnojenje EU; (2) dodatki, potrebni za katerega koli od tam izrecno navedenih naknadnih postopkov, morajo biti skladni s posebnimi pogoji glede registracije na podlagi uredbe REACH in koncentracije.

Kar zadeva registracijo na podlagi uredbe REACH, se za zagotovitev skladnosti vsa sklicevanja na registracijo na podlagi uredbe REACH, podobna točki 2 v KSM 1, v kateri koli drugi KSM nadomestijo z navzkrižnim sklicevanjem na navedeno določbo v KSM 1.

Osnutek delegirane uredbe je bil priglašen tudi na podlagi člena 2(9)(2) Sporazuma o tehničnih ovirah v trgovini, prejete pa niso bile nobene pripombe.

3. PRAVNI ELEMENTI DELEGIRANEGA AKTA

Delegirani akt spreminja tehnične določbe v prilogah I, II, III in IV k Uredbi (EU) 2019/1009. Pravna podlaga tega delegiranega akta je člen 42(1) Uredbe (EU) 2019/1009.

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

z dne 5.5.2022

o spremembi Uredbe (EU) 2019/1009 Evropskega parlamenta in Sveta glede zahtev, ki se uporabljajo za sredstva za gnojenje EU, ki vsebujejo inhibirajoče spojine, in za naknadno obdelavo digestata

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2019/1009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. junija 2019 o določitvi pravil o omogočanju dostopnosti sredstev za gnojenje EU na trgu, spremembi uredb (ES) št. 1069/2009 in (ES) št. 1107/2009 ter razveljavitvi Uredbe (ES) št. 2003/2003¹ in zlasti člena 42(1) Uredbe,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Sredstvo za gnojenje, ki izpolnjuje zahteve iz prilog I in II k Uredbi (EU) 2019/1009 za ustrezno funkcijsko kategorijo sredstev (v nadaljnjem besedilu: FKS) oziroma kategorijo sestavnih materialov (v nadaljnjem besedilu: KSM), je označeno v skladu s Prilogo III k navedeni uredbi in je uspešno prestalo postopek ugotavljanja skladnosti iz Priloge IV k Uredbi (EU) 2019/1009, se lahko označi z oznako CE in lahko prosto kroži na notranjem trgu kot sredstvo za gnojenje EU.
- (2) Med pripravo na prehod na nova harmonizacijska pravila so države članice in zainteresirani deležniki Komisijo obvestili o potrebi po prilagoditvi nekaterih tehničnih določb v prilogah k Uredbi (EU) 2019/1009. Navedene prilagoditve so potrebne za olajšanje dostopa do notranjega trga za sredstva za gnojenje, ki so agronomsko učinkovita in varna ter s katerimi se že obsežno trguje na trgu. Nekatere od navedenih sprememb olajšujejo prosti pretok takih proizvodov, tj. varnih in agronomsko učinkovitih sredstev za gnojenje, z izboljšanjem skladnosti z drugimi pravnimi akti in cilji politike Unije. Druge spremembe so potrebne, da se preprečijo primeri, v katerih bi bile pomembne kategorije sredstev za gnojenje nenamerno izključene iz harmonizacijskih pravil.
- (3) Uredba (EU) 2019/1009, kakor je bila spremenjena z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2021/1768², proizvajalcem omogoča uporabo nekaterih vrst polimerov v sredstvih za gnojenje EU, če so ti skladni s pogoji, določenimi za KSM 1 in KSM 11 v Prilogi II k Uredbi (EU) 2019/1009. Eden od pogojev je, da je polimer registriran v

¹ UL L 170, 25.6.2019, str. 1

² Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/1768 z dne 23. junija 2021 o spremembi prilog I, II, III in IV k Uredbi (EU) 2019/1009 Evropskega parlamenta in Sveta o določitvi pravil o omogočanju dostopnosti sredstev za gnojenje EU na trgu zaradi njene prilagoditve tehničnemu napredku (UL L 356, 8.10.2021, str. 8).

skladu z Uredbo (ES) št. 1907/2006 Evropskega parlamenta in Sveta³. Komisija je v sporočilu z naslovom „Strategija na področju kemikalij za trajnostnost – Okolju brez strupov naproti“⁴ napovedala revizijo Uredbe (ES) št. 1907/2006, s katero je obveznost registracije razširila na nekatere polimere. Zato bi bilo treba zaradi skladnosti in doslednosti obveznost registracije polimerov kot prvi korak urediti z Uredbo (ES) št. 1907/2006, saj razprave o njeni reviziji ponujajo širši kontekst in možnost celostnega pristopa, preden se ta obveznost začne uporabljati v skladu z Uredbo (EU) 2019/1009.

- (4) Uredba (EU) 2019/1009 določa obveznost registracije magnezijevega oksida v skladu z Uredbo (ES) št. 1907/2006. Vendar Uredba (ES) št. 1907/2006 iz obveznosti registracije izvzema magnezijev oksid, ki ni kemično spremenjen, saj se registracija šteje za neprimerno ali nepotrebno za navedeno snov, njeno izvzetje iz obveznosti registracije pa ne ogroža ciljev navedene uredbe. Magnezijev oksid ima dolgo tradicijo uporabe v gnojilih in ni usklajeno razvrščen v skladu z Uredbo (ES) št. 1272/2008 Evropskega parlamenta in Sveta⁵. Ob upoštevanju navedenega in za olajšanje dostopa gnojil, ki vsebujejo magnezijev oksid kot sredstva za gnojenje EU, do notranjega trga, se obveznost registracije iz Uredbe (EU) 2019/1009 ne bi smela več uporabljati za magnezijev oksid, ki se uporablja v gnojilih.
- (5) Uredba (EU) 2019/1009 določa zahteve za inhibitorje kot sredstva za gnojenje EU, ki spadajo v FKS 5, in za sredstva za gnojenje EU, ki vsebujejo inhibitorje kot sestavni material, ki spada v KSM 1. Da bi se izognili zmedi, bi bilo treba terminologijo, uporabljeno v navedeni uredbi, spremeniti, da bi odražala razlikovanje med obema primeroma. Zato je treba izraz „inhibirajoča spojina“ uporabljati, kadar se nanaša na snov ali zmes, ki izboljša način sproščanja hranila z zaviranjem ali onemogočanjem delovanja posebnih skupin mikroorganizmov ali encimov. Izraz „inhibitor“ bi bilo treba uporabljati le, kadar se nanaša na sredstva za gnojenje EU, ki spadajo v FKS 5. To razlikovanje je pomembno, saj so lahko inhibitorji zmesi, ki poleg inhibirajočih spojin vsebujejo tudi druge snovi, kot so stabilizatorji. Pravilna uporaba navedenih izrazov je potrebna za olajšanje prostega pretoka sredstev za gnojenje EU z jasno določitvijo pravil, ki se uporabljajo v vsakem primeru.
- (6) Uredba (EU) 2019/1009 vključuje zahteve, ki zagotavljajo, da so inhibirajoče spojine učinkovite, vendar ne določa zahtev glede učinkovitosti gnojila ali mešanice, ki vsebuje tako inhibirajočo spojino. Uporaba učinkovitih proizvodov, ki vsebujejo take snovi, prispeva k preprečevanju onesnaževanja okolja, ki ga povzroča izpiranje dušika. V sporočilih Komisije z naslovoma „Pot do zdravega planeta za vse – Akcijski načrt EU: Naproti ničelnemu onesnaževanju zraka, vode in tal“⁶ in „Strategija „od vil do

³ Uredba (ES) št. 1907/2006 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. decembra 2006 o registraciji, evalvaciji, avtorizaciji in omejevanju kemikalij (REACH) ter o ustanovitvi Evropske agencije za kemikalije in o spremembi Direktive 1999/45/ES ter o razveljavitvi Uredbe Sveta (EGS) št. 793/93 in Uredbe Komisije (ES) št. 1488/94 ter Direktive Sveta 76/769/EGS in direktiv Komisije 91/155/EGS, 93/67/EGS, 93/105/ES in 2000/21/ES (UL L 396, 30.12.2006, str. 1).

⁴ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij: Strategija na področju kemikalij za trajnostnost – Okolju brez strupov naproti (COM(2020) 667 final) z dne 14. oktobra 2020.

⁵ Uredba (ES) št. 1272/2008 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2008 o razvrščanju, označevanju in pakiranju snovi ter zmesi, o spremembi in razveljavitvi direktiv 67/548/EGS in 1999/45/ES ter spremembi Uredbe (ES) št. 1907/2006 (UL L 353, 31.12.2008, str. 1).

⁶ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij: Pot do zdravega planeta za vse – Akcijski načrt EU: „Naproti ničelnemu onesnaževanju zraka, vode in tal“, COM(2021) 400 final z dne 12. maja 2021.

vilic“ za pravičen, zdrav in okolju prijazen prehranski sistem⁷“ so navedeni skrb za okolje in ambiciozni cilji za zmanjšanje izgube hranil za 50 % do leta 2030. Zato je pomembno zagotoviti, da so sredstva za gnojenje EU, ki vsebujejo inhibirajoče spojine, učinkovita. Zato bi bilo treba Uredbo (EU) 2019/1009 spremeniti, da se vključi zahteva, da so inhibirajoče spojine prisotne v gnojilih (FKS 1) ali mešanici sredstev za gnojenje (FKS 7) v koncentraciji, ki je znotraj območja koncentracij, ki zagotavljajo učinkovitost inhibirajoče spojine. Poleg tega bi bilo treba z dodatnimi zahtevami za označevanje zagotoviti, da proizvajalci inhibitorjev iz FKS 5 zagotovijo jasna navodila o tem, kako mešati take proizvode z gnojilom, da se zagotovi njihova učinkovitost.

- (7) Uredba (EU) 2019/1009 določa pravila o uporabi digestata svežih kmetijskih rastlin in digestata, razen digestata svežih kmetijskih rastlin (v nadaljnjem besedilu: digestat), kot sestavnih materialov v sredstvih za gnojenje EU. Navedena uredba določa pravila za postopke razgradnje. Vendar ne določa nobenih drugih pravil za naknadno obdelavo digestata.
- (8) V poročilu Skupnega raziskovalnega središča (JRC) z naslovom „Merila za prenehanje statusa odpadka za biološko razgradljive odpadke, ki so bili biološko obdelani (kompost in digestat): tehnični predlogi⁸“ je navedeno, da se digestat pogosto uporablja v kmetijstvu bodisi kot celota bodisi po ločitvi v trdno in tekočo frakcijo. Navedeno ločevanje omogoča shranjevanje materialov in njihov prevoz na dolge razdalje, kar je še posebej pomembno za proizvode z oznako CE. Mehansko ločevanje digestata v trdno in tekočo frakcijo je metoda, ki se v nekaterih državah članicah pogosto uporablja in je po nedavni študiji z naslovom „Digestat in kompost kot gnojili: Ocena tveganja in možnosti za obvladovanje tveganja“⁹ videti kot dobro uveljavljena metoda. Ločevanje digestata v trdno in tekočo frakcijo bi lahko pomenilo le omejeno tveganje, če se določijo pogoji v zvezi s postopkom po razgradnji in dodatki, ki se bodo uporabljali. Zato bi bilo treba Uredbo (EU) 2019/1009 spremeniti, da se vključi ta postopek po razgradnji, pod pogojem, da uporabljeni dodatki ne presegajo določene koncentracije in so registrirani v skladu z Uredbo (ES) št. 1907/2006. Te postopke bi bilo treba omogočiti v Uredbi (EU) 2019/1009, da se olajša dostop do notranjega trga za sredstva za gnojenje EU, ki vsebujejo digestat, in da se zahteve, določene za te kategorije sestavnih materialov, prilagodijo tehničnemu napredku. Ustvarile se bodo tudi nove priložnosti za predelavo bioloških odpadkov, kar je v skladu s splošnimi ambicioznimi načrti za krožno gospodarstvo.
- (9) Poleg mehanskega ločevanja digestata v trdno in tekočo frakcijo se za odstranjevanje vode iz digestata ali njegovih frakcij pogosto uporabljajo drugi postopki. Uredba (EU) 2019/1009 bi morala proizvajalcem omogočiti nadaljnjo obdelavo digestata ali njegovih frakcij za ekstrakcijo vode brez namena za drugačno kemično spremembo sestavnih materialov. Poleg tega se lahko dušik ali fosfor iz digestata predelata z

⁷ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij: Strategija „od vil do vilic“ za pravičen, zdrav in okolju prijazen prehranski sistem, COM(2020) 381 final z dne 20. maja 2020.

⁸ Saveyn H, Eder P. *End-of-waste criteria for biodegradable waste subjected to biological treatment (compost and digestate): Technical proposals* (Merila za prenehanje statusa odpadka za biološko razgradljive odpadke, ki so bili biološko obdelani (kompost in digestat): tehnični predlogi), EUR 26425, Urad za publikacije Evropske unije, 2013. JRC87124.

⁹ *Digestate and compost as fertilisers: Risk assessment and risk management options* (Digestat in kompost kot gnojili: Ocena tveganja in možnosti za obvladovanje tveganja), 2019, 40039CL003i3.

odplinjanjem (stripingom) ali obarjanjem. Za zaprtje zanke je pomembno ne le ustvariti možnost predelave teh hranil iz digestata, temveč tudi omogočiti uporabo preostalega digestata v sredstvih za gnojenje EU, saj vsebuje različna druga hranila in organske snovi. Poleg tega bi bilo treba določiti zahteve za uporabo dodatkov, potrebnih za take postopke.

- (10) Uredba (EU) 2019/1009 se uporablja brez poseganja v Uredbo (EU) 2019/1021 Evropskega parlamenta in Sveta¹⁰, ki določa splošna pravila, ki se uporabljajo za obstojna organska onesnaževala. Uredba (EU) 2019/1009 določa mejno vrednost za dioksinu nepodoben PCB v višini 0,8 mg/kg suhe snovi za materiale s pirolizo in uplinjanjem, ki spadajo v KSM 14. Vendar v skladu z Uredbo (EU) 2019/2021 PCB ne smejo biti prisotni v snoveh ali zmeseh, danih na trg EU. Za zagotovitev skladnosti z Uredbo (EU) 2019/1021 in jasnosti glede dejstva, da sredstva za gnojenje EU z materiali za pirolizo ali uplinjanje ne smejo vsebovati dioksinu nepodobne PCB, bi bilo treba navedeno mejno vrednost iz Uredbe (EU) 2019/1009 črtati.
- (11) Uredbo (EU) 2019/1009 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Uredba (EU) 2019/1009 se spremeni:

- (1) Priloga I se spremeni v skladu s Prilogo I k tej uredbi;
- (2) Priloga II se spremeni v skladu s Prilogo II k tej uredbi;
- (3) Priloga III se spremeni v skladu s Prilogo III k tej uredbi;
- (4) Priloga IV se spremeni v skladu s Prilogo IV k tej uredbi.

Člen 2

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju, 5.5.2022

Za Komisijo
Predsednica
Ursula VON DER LEYEN

¹⁰ Uredba (EU) 2019/1021 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. junija 2019 o obstojnih organskih onesnaževalih (UL L 169, 25.6.2019, str. 45).