



Bruxelles, 6 mai 2022
(OR. en)

8838/22

ENT 66
MI 363
COMPET 302
AGRI 176
ENV 404
CHIMIE 42
IND 150
DELECT 78

NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	5 mai 2022
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	C(2022) 2882 final
Subiect:	REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI din 5.5.2022 de modificare a Regulamentului (UE) 2019/1009 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește cerințele aplicabile produselor fertilizante UE care conțin compuși inhibitori și prelucrarea ulterioară a digestatului

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul C(2022) 2882 final.

Anexă: C(2022) 2882 final



Bruxelles, 5.5.2022
C(2022) 2882 final

REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI

din 5.5.2022

**de modificare a Regulamentului (UE) 2019/1009 al Parlamentului European și al
Consiliului în ceea ce privește cerințele aplicabile produselor fertilizante UE care conțin
compuși inhibitori și prelucrarea ulterioară a digestatului**

(Text cu relevanță pentru SEE)

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL ACTULUI DELEGAT

Regulamentul (UE) 2019/1009 al Parlamentului European și al Consiliului¹ stabilește norme privind punerea la dispoziție pe piață a produselor fertilizante UE. El abrogă Regulamentul (CE) nr. 2003/2003 al Parlamentului European și al Consiliului² începând cu 16 iulie 2022.

Regulamentul (UE) 2019/1009 stabilește norme de armonizare pentru diverse categorii de produse fertilizante. Acest regulament stabilește norme de armonizare radical diferite pentru îngrășămintele anorganice reglementate deja în cadrul unor tipuri variate de îngrășăminte CE în Regulamentul (CE) nr. 2003/2003. El respectiv stabilește, de asemenea, norme de armonizare pentru categorii vaste de produse care nu fac încă obiectul unor norme de armonizare, cum ar fi îngrășămintele organice și organo-minerale, amelioratorii de sol sau substraturile de cultură.

În cursul pregătirii tranziției la noile norme de armonizare, atât statele membre, cât și părțile interesate au informat Comisia cu privire la necesitatea ca unele dispoziții tehnice din anexele la Regulamentul (UE) 2019/1009 să fie adaptate. O parte dintre aceste adaptări au fost deja introduse prin Regulamentul delegat (UE) 2021/1768 al Comisiei³.

Sunt necesare anumite adaptări pentru a facilita accesul pe piața internă al unor produse fertilizante care sunt eficiente din punct de vedere agronomic, sigure și deja comercializate pe scară largă pe piață. Unele dintre aceste modificări facilitează libera circulație a acestor produse prin îmbunătățirea coerenței cu alte acte juridice și obiective de politică ale Uniunii. Alte modificări sunt necesare pentru a se evita situațiile în care categorii semnificative de produse fertilizante ar fi excluse involuntar de la normele de armonizare.

2. CONSULTĂRI PREALABILE ADOPTĂRII ACTULUI

Statele membre au fost consultate în cadrul Grupului de experți al Comisiei privind produsele fertilizante (E01320), în conformitate cu normele Acordului interinstituțional privind o mai bună legiferare din 13 aprilie 2016⁴.

Detaliile acestor consultări pot fi găsite în procesele-verbale ale reuniunilor din 22-23 noiembrie 2021 și din 25 martie 2022, precum și în diversele documente de poziție ale părților interesate disponibile publicului pe pagina CIRCABC a grupului, la următoarea adresă:

<https://circabc.europa.eu/ui/group/36ec94c7-575b-44dc-a6e9-4ace02907f2f/library/b8e01334-4d39-445d-bf4e-589356d55b1f>

¹ Regulamentul (UE) 2019/1009 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iunie 2019 de stabilire a normelor privind punerea la dispoziție pe piață a produselor fertilizante UE și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1069/2009 și (CE) nr. 1107/2009 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2003/2003, JO L 170, 25.6.2019, p. 1.

² Regulamentul (CE) nr. 2003/2003 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 octombrie 2003 privind îngrășămintele, JO L 304, 21.11.2003, p. 1.

³ Regulamentul delegat (UE) 2021/1768 al Comisiei din 23 iunie 2021 de modificare, în scopul adaptării la progresul tehnic, a anexelor I, II, III și IV la Regulamentul (UE) 2019/1009 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor privind punerea la dispoziție pe piață a produselor fertilizante UE, JO L 356, 8.10.2021, p. 8.

⁴ JO L 123, 12.5.2016, p. 1.

Statele membre și părțile interesate au sprijinit în mare măsură adoptarea prezentului regulament delegat.

Proiectul de regulament delegat a fost publicat pe portalul pentru o mai bună legiferare, în vederea obținerii de observații. Au fost primite 25 de contribuții tehnice, care au fost în mare parte favorabile.

În ceea ce privește modificările referitoare la inhibitori, pe baza aspectelor menționate în observațiile publicului cu privire la testarea produselor cu compuși inhibitori, regulamentul delegat a fost clarificat, astfel încât să nu se solicite teste suplimentare în comparație cu cele deja solicitate prin Regulamentul (UE) 2019/1009. Astfel, deși testarea eficienței compusului inhibitor nu se modifică, regulamentul delegat stabilește o cerință conform căreia produsul final va trebui să conțină compuși inhibitori într-o concentrație care să garanteze că produsul însuși este, de asemenea, eficient. Mai precis, proporția nutrient/compus inhibitor utilizată pentru testarea eficienței compusului inhibitor va trebui să fie aceeași și în produs.

În ceea ce privește modificările referitoare la prelucrarea ulterioară a digestatului, în urma observațiilor primite au fost introduse mai multe modificări: (1) pentru a facilita și mai mult recuperarea nutrienților, digestatul, după recuperarea fosforului prin precipitare, va fi eligibil ca materie componentă în produsele fertilizante UE; (2) aditivii necesari pentru oricare dintre procesele ulterioare menționate în mod expres trebuie să respecte condiții specifice privind înregistrarea REACH și concentrația.

În ceea ce privește înregistrarea REACH, pentru a asigura coerența, orice trimitere la înregistrarea REACH similară cu punctul 2 din CMC 1 în oricare dintre celelalte CMC-uri se înlocuiește cu o trimitere la dispoziția respectivă din CMC 1.

Proiectul de regulament delegat a fost notificat și în temeiul articolului 2 alineatul (9) punctul 2 din Acordul privind barierele tehnice în calea comerțului și nu s-au primit observații.

3. ELEMENTELE JURIDICE ALE ACTULUI DELEGAT

Actul delegat modifică dispozițiile tehnice din anexele I, II, III și IV la Regulamentul (UE) 2019/1009. Temeiul juridic al prezentului act delegat este articolul 42 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2019/1009.

REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI

din 5.5.2022

de modificare a Regulamentului (UE) 2019/1009 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește cerințele aplicabile produselor fertilizante UE care conțin compuși inhibitori și prelucrarea ulterioară a digestatului

(Text cu relevanță pentru SEE)

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2019/1009 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iunie 2019 de stabilire a normelor privind punerea la dispoziție pe piață a produselor fertilizante UE și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1069/2009 și (CE) nr. 1107/2009 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2003/2003¹, în special articolul 42 alineatul (1),

întrucât:

- (1) Un produs fertilizant care îndeplinește cerințele prevăzute în anexele I și II la Regulamentul (UE) 2019/1009 pentru categoria funcțională de produse („CFP”) relevantă și, respectiv, categoria de materii componente („CMC”) relevantă, care este etichetat în conformitate cu anexa III la regulamentul menționat, și care a fost supus cu succes procedurii de evaluare a conformității prevăzute în anexa IV la Regulamentul (UE) 2019/1009, poate purta marcajul CE și poate circula liber pe piața internă ca produs fertilizant UE.
- (2) În cursul pregătirii pentru tranziția la noile norme de armonizare, atât statele membre, cât și părțile interesate au informat Comisia cu privire la necesitatea ca unele dispoziții tehnice din anexele la Regulamentul (UE) 2019/1009 să fie adaptate. Adaptările respective sunt necesare pentru a facilita accesul pe piața internă al produselor fertilizante care sunt eficiente din punct de vedere agronomic, sigure și deja comercializate pe scară largă pe piață. Unele dintre aceste modificări facilitează libera circulație a acestor produse, și anume a produselor fertilizante sigure și eficiente din punct de vedere agronomic, prin îmbunătățirea coerenței cu alte acte juridice și cu obiective de politică ale Uniunii. Alte modificări sunt necesare pentru a se evita situațiile în care categorii semnificative de produse fertilizante ar fi excluse involuntar de la normele de armonizare.
- (3) Regulamentul (UE) 2019/1009, astfel cum a fost modificat prin Regulamentul delegat (UE) 2021/1768 al Comisiei², permite producătorilor să utilizeze anumite tipuri de polimeri în produsele fertilizante UE dacă ei respectă condițiile prevăzute pentru CMC 1 și CMC 11 în anexa II la Regulamentul (UE) 2019/1009. Una dintre condiții

¹ JO L 170, 25.6.2019, p. 1.

² Regulamentul delegat (UE) 2021/1768 al Comisiei din 23 iunie 2021 de modificare, în scopul adaptării la progresul tehnic, a anexelor I, II, III și IV la Regulamentul (UE) 2019/1009 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor privind punerea la dispoziție pe piață a produselor fertilizante UE, JO L 356, 8.10.2021, p. 8.

este ca polimerul să fie înregistrat în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului³. În comunicarea intitulată „Strategia pentru promovarea sustenabilității în domeniul substanțelor chimice – Către un mediu fără substanțe toxice”⁴, Comisia a anunțat revizuirea Regulamentului (CE) nr. 1907/2006, extinzând obligația de înregistrare la anumiți polimeri. În consecință, din motive de coerență și consecvență, este necesar, ca prim pas, ca obligația de înregistrare a polimerilor să fie reglementată în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1907/2006, deoarece discuțiile pentru revizuirea acestuia oferă un context mai larg și posibilitatea de a adopta o abordare holistică, înainte de a deveni aplicabilă în temeiul Regulamentului (UE) 2019/1009.

- (4) Regulamentul (UE) 2019/1009 stabilește obligația de înregistrare a magneziei în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1907/2006. Cu toate acestea, Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 exceptează magnezia, care nu este modificată chimic, de la obligația de înregistrare, deoarece înregistrarea este considerată inadecvată sau nenenecară pentru substanța respectivă, iar exceptarea sa de la obligația de înregistrare nu periclitează obiectivele regulamentului respectiv. Magnezia are un istoric îndelungat de utilizare în îngrășăminte și nu are o clasificare armonizată în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1272/2008 al Parlamentului European și al Consiliului⁵. Având în vedere acest aspect și pentru a facilita accesul pe piața internă al îngrășămintelor care conțin magnezie ca produse fertilizante UE, este necesar ca obligația de înregistrare prevăzută în Regulamentul (UE) 2019/1009 să nu se mai aplice magneziei utilizate în îngrășăminte.
- (5) Regulamentul (UE) 2019/1009 stabilește cerințe aplicabile inhibitorilor ca produse fertilizante UE aparținând CFP 5 și produselor fertilizante UE care conțin inhibitori ca materii componente care fac parte din CMC 1. Pentru a evita orice confuzie, este necesar ca terminologia utilizată în regulamentul respectiv să fie modificată astfel încât să reflecte distincția dintre cele două situații. Astfel, este necesar ca termenul „compus inhibitor” să fie utilizat ori de câte ori se referă la o substanță sau la un amestec care îmbunătățește modalitatea de eliberare a nutrienților prin întârzierea sau oprirea activității unor grupuri specifice de microorganisme sau enzime. Este necesar ca termenul „inhibitor” să fie utilizat numai atunci când se referă la produse fertilizante UE care fac parte din CFP 5. Această distincție este importantă, deoarece inhibitorii pot fi amestecuri care, pe lângă compușii inhibitori, conțin și alte substanțe, de exemplu stabilizatori. Utilizarea corectă a acestor termeni este necesară pentru a facilita libera circulație a produselor fertilizante UE, prin stabilirea clară a normelor aplicabile în fiecare situație.

³ Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), de înființare a Agenției Europene pentru Produse Chimice, de modificare a Directivei 1999/45/CE și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 793/93 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 1488/94 al Comisiei, precum și a Directivei 76/769/CEE a Consiliului și a Directivelor 91/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CE și 2000/21/CE ale Comisiei JO L 396, 30.12.2006, p. 1.

⁴ Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: Strategia pentru promovarea sustenabilității în domeniul substanțelor chimice – Către un mediu fără substanțe toxice COM(2020) 667 final, din 14 octombrie 2020.

⁵ Regulamentul (CE) nr. 1272/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2008 privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor, de modificare și de abrogare a Directivelor 67/548/CEE și 1999/45/CE, precum și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1907/2006 (JO L 353, 31.12.2008, p. 1).

- (6) Regulamentul (UE) 2019/1009 include cerințe care garantează eficiența compușilor inhibitori, dar nu stabilește cerințe privind eficiența îngrășământului sau a amestecului care conține un astfel de compus inhibitor. Utilizarea unor produse eficiente care conțin astfel de substanțe contribuie la evitarea poluării mediului cauzate de percolarea azotului. Comunicările Comisiei intitulate „Calea către o planetă sănătoasă pentru toți – Plan de acțiune al UE: «Către reducerea la zero a poluării aerului, apei și solului»⁶ și „O Strategie «De la fermă la consumator» pentru un sistem alimentar echitabil, sănătos și ecologic”⁷ menționează preocupările legate de mediu și obiectivele ambițioase de reducere a pierderilor de nutrienți cu 50 % până în 2030. Prin urmare, este important să se asigure eficiența produselor fertilizante UE care conțin compuși inhibitori. În consecință, este necesar ca Regulamentul (UE) 2019/1009 să fie modificat pentru a include o cerință potrivit căreia compușii inhibitori trebuie să fie prezenți în îngrășăminte (CFP 1) sau în amestecul de produse fertilizante (CFP 7) într-o concentrație care să fie situată în intervalul de concentrații care asigură eficiența compusului inhibitor respectiv. În plus, este necesar ca cerințele suplimentare de etichetare să asigure faptul că producătorii de inhibitori menționați în CFP 5 pun la dispoziție instrucțiuni clare cu privire la modul de amestecare a acestor produse cu un îngrășământ pentru a asigura eficiența lor.
- (7) Regulamentul (UE) 2019/1009 stabilește norme privind utilizarea digestatului de plante de cultură proaspete și a digestatului de alt tip decât de plante de cultură proaspete, denumit în continuare în mod curent „digestat”, ca materii componente în produsele fertilizante UE. Regulamentul respectiv stabilește norme pentru procesele de digestie. Totuși, nu prevede alte norme pentru prelucrarea ulterioară a digestatului.
- (8) În raportul Centrului Comun de Cercetare (JRC) intitulat „End-of-waste criteria for biodegradable waste subjected to biological treatment (compost and digestate): Technical proposals” [Criterii de stabilire a încetării statutului de deșeu pentru deșeurile biodegradabile supuse tratării biologice (compost și digestat): propuneri tehnice]⁸ se afirmă că digestatul este utilizat adesea în agricultură, fie integral, fie în urma separării într-o fracțiune solidă și una lichidă. Această separare facilitează depozitarea materiilor și transportul acestora pe distanțe lungi, ceea ce este deosebit de important pentru un produs cu marcaj CE. Separarea mecanică a digestatului în fracțiunea solidă și cea lichidă este o metodă utilizată în mod obișnuit în unele state membre și pare a fi o metodă consacrată, conform unui studiu recent intitulat „Digestate and compost as fertilisers: Risk assessment and risk management options” (*Digestatul și compostul ca îngrășăminte: opțiuni de evaluare și gestionare a riscurilor*)⁹. Separarea digestatului în fracțiuni solidă și lichidă ar putea prezenta riscuri limitate dacă se prevăd condiții privind procesul post-digestie și aditivii care să

⁶ Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: Calea către o planetă sănătoasă pentru toți – Plan de acțiune al UE: „Către reducerea la zero a poluării aerului, apei și solului”, COM(2021) 400 final din 12 mai 2021.

⁷ Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: O Strategie „De la fermă la consumator” pentru un sistem alimentar echitabil, sănătos și ecologic, COM(2020) 381 final din 20 mai 2020.

⁸ Saveyn, H., Eder, P. „End-of-waste criteria for biodegradable waste subjected to biological treatment (compost and digestate): Technical proposals” [Criterii de stabilire a încetării statutului de deșeu pentru deșeurile biodegradabile supuse tratării biologice (compost și digestat): propuneri tehnice], EUR 26425, Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene, 2013. JRC87124.

⁹ „Digestate and compost as fertilisers: Risk assessment and risk management options” (*Digestatul și compostul ca îngrășăminte: opțiuni de evaluare și gestionare a riscurilor*), 2019, 40039CL00313.

fie utilizați. Prin urmare, este necesar ca Regulamentul (UE) 2019/1009 să fie modificat pentru a include acest proces post-digestie, cu condiția ca aditivii utilizați să nu depășească o anumită concentrație și să fie înregistrați în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1907/2006. Autorizarea acestor procese prin Regulamentul (UE) 2019/1009 este necesară pentru a facilita accesul pe piața internă al produselor fertilizante UE care conțin digestat și pentru a adapta cerințele stabilite pentru aceste categorii de materii componente la progresul tehnic. Astfel se vor crea, de asemenea, noi oportunități pentru valorificarea deșeurilor biologice, ceea ce corespunde planurilor ambițioase generale de realizare a unei economii circulare.

- (9) Pe lângă separarea mecanică a digestatului în fracțiuni solidă și lichidă, în mod obișnuit se utilizează și alte procese pentru a îndepărta apa dintr-un digestat sau din fracțiunile acestuia. Este necesar ca Regulamentul (UE) 2019/1009 să permită producătorilor să prelucreze suplimentar digestatul sau fracțiunile sale pentru a extrage apa, fără intenția de a modifica chimic în alt mod materiile componente. În plus, azotul sau fosforul pot fi recuperate dintr-un digestat prin stripare sau precipitare. Pentru a închide bucla, este important nu numai să se creeze posibilitatea de recuperare a acestor nutrienți din digestat, ci și să se permită utilizarea digestatului rămas în produsele fertilizante UE, având în vedere că el conține diverși alți nutrienți și materii organice. În plus, este necesar să fie stabilite cerințe pentru utilizarea aditivilor necesari pentru astfel de procese.
- (10) Regulamentul (UE) 2019/1009 se aplică fără a aduce atingere Regulamentului (UE) 2019/1021 al Parlamentului European și al Consiliului¹⁰, care stabilește normele generale aplicabile poluanților organici persistenți. Regulamentul (UE) 2019/1009 stabilește o valoare-limită de 0,8 mg/kg de materie uscată de PCB-uri care nu sunt de tipul dioxinelor pentru materiile obținute prin piroliză și gazeificare care fac parte din CMC 14. Cu toate acestea, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2019/2021, trebuie ca PCB-urile să nu fie prezente în substanțele sau amestecurile introduse pe piața UE. Pentru a se asigura coerența cu Regulamentul (UE) 2019/1021 și claritatea în ceea ce privește faptul că PCB-urile care nu sunt de tipul dioxinelor trebuie să nu intre în componența produselor fertilizante UE cu materii obținute prin piroliză sau gazeificare, este necesar ca valoarea-limită respectivă din Regulamentul (UE) 2019/1009 să fie eliminată.
- (11) Prin urmare, este necesar ca Regulamentul (UE) 2019/1009 să fie modificat în consecință,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Regulamentul (UE) 2019/1009 se modifică după cum urmează:

- (1) anexa I se modifică în conformitate cu anexa I la prezentul regulament;
- (2) anexa II se modifică în conformitate cu anexa II la prezentul regulament;
- (3) anexa III se modifică în conformitate cu anexa III la prezentul regulament;

¹⁰ Regulamentul (UE) 2019/1021 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind poluanții organici persistenți (JO L 169, 25.6.2019, p. 45).

(4) anexa IV se modifică în conformitate cu anexa IV la prezentul regulament.

Articolul 2

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles, 5.5.2022

*Pentru Comisie,
Președinta
Ursula VON DER LEYEN*