



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 6 mei 2022
(OR. en)

8838/22

ENT 66
MI 363
COMPET 302
AGRI 176
ENV 404
CHIMIE 42
IND 150
DELECT 78

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	5 mei 2022
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	C(2022) 2882 final
Betreft:	GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE van 5.5.2022 tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1009 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de voorschriften voor EU-bemestingsproducten die remmende samenstellingen bevatten en de verdere verwerking van digestaat

Hierbij gaat voor de delegaties document C(2022) 2882 final.

Bijlage: C(2022) 2882 final



Brussel, 5.5.2022
C(2022) 2882 final

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 5.5.2022

**tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1009 van het Europees Parlement en de Raad
wat betreft de voorschriften voor EU-bemestingsproducten die remmende
samenstellingen bevatten en de verdere verwerking van digestaat**

(Voor de EER relevante tekst)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Verordening (EU) 2019/1009 van het Europees Parlement en de Raad¹ bevat voorschriften voor het op de markt aanbieden van EU-bemestingsproducten. Bij die verordening wordt Verordening (EG) nr. 2003/2003 van het Europees Parlement en de Raad² ingetrokken met ingang van 16 juli 2022.

Verordening (EU) 2019/1009 stelt harmonisatieregels voor verschillende categorieën bemestingsproducten vast. Deze verordening stelt radicaal andere harmonisatieregels vast voor anorganische meststoffen die reeds bij Verordening (EG) nr. 2003/2003 onder uiteenlopende soorten EG-meststoffen werden gereguleerd. Zij bevat eveneens harmonisatieregels voor omvangrijke categorieën producten waarvoor nog geen harmonisatieregels gelden, zoals organische en organo-minerale meststoffen, bodemverbeteraars en groeimedia.

Bij de voorbereiding van de overgang naar de nieuwe harmonisatieregels hebben zowel lidstaten als belanghebbenden de Commissie ingelicht over de noodzaak om een aantal technische bepalingen in de bijlagen bij Verordening (EU) 2019/1009 aan te passen. Een deel van die aanpassingen is reeds bij Gedelegeerde Verordening (EU) 2021/1768 van de Commissie³ ingevoerd.

Bepaalde aanpassingen zijn nodig om de toegang tot de interne markt te vergemakkelijken voor bemestingsproducten die agronomisch efficiënt en veilig zijn en reeds op grote schaal op de markt worden verhandeld. Sommige wijzigingen vergemakkelijken het vrije verkeer van die producten door de samenhang met andere rechtshandelingen en beleidsdoelstellingen van de Unie te verbeteren. Andere wijzigingen zijn nodig om situaties te voorkomen waarin belangrijke categorieën bemestingsproducten onbedoeld van de harmonisatieregels zouden worden uitgesloten.

2. RAADPLEGING VOORAFGAAND AAN DE AANNEMING VAN DE HANDELING

De lidstaten zijn in de deskundigengroep van de Commissie inzake bemestingsproducten (E01320) geraadpleegd overeenkomstig de regels van het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven van 13 april 2016⁴.

Nadere bijzonderheden over deze raadplegingen zijn te vinden in de notulen van de vergaderingen van 22-23 november 2021 en 25 maart 2022, alsook in de verschillende standpuntnota's van belanghebbenden die op de CIRCABC-pagina van de groep openbaar beschikbaar zijn, via de volgende link:

¹ Verordening (EU) 2019/1009 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 tot vaststelling van voorschriften inzake het op de markt aanbieden van EU-bemestingsproducten en tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 1069/2009 en (EG) nr. 1107/2009 en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 2003/2003 (PB L 170 van 25.6.2019, blz. 1).

² Verordening (EG) nr. 2003/2003 van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 inzake meststoffen (PB L 304 van 21.11.2003, blz. 1).

³ Gedelegeerde Verordening (EU) 2021/1768 van de Commissie van 23 juni 2021 tot wijziging, met het oog op de aanpassing ervan aan de technische vooruitgang, van de bijlagen I, II, III en IV bij Verordening (EU) 2019/1009 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van voorschriften inzake het op de markt aanbieden van EU-bemestingsproducten (PB L 356 van 8.10.2021, blz. 8).

⁴ PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1.

<https://circabc.europa.eu/ui/group/36ec94c7-575b-44dc-a6e9-4ace02907f2f/library/b8e01334-4d39-445d-bf4e-589356d55b1f>

De lidstaten en belanghebbenden stonden grotendeels achter de vaststelling van deze gedelegeerde verordening.

Het ontwerp van gedelegeerde verordening is op het portaal voor betere regelgeving gepubliceerd met het oog op feedback van het publiek. Er zijn 25 technische bijdragen ontvangen, die grotendeels positief waren.

Wat de wijzigingen in verband met remmers betreft: op basis van de vragen die in de feedback van het publiek naar voren zijn gekomen betreffende het testen van producten die remmende samenstellingen bevatten, is de gedelegeerde verordening verder verduidelijkt zodat geen extra tests worden vereist bovenop de tests die reeds bij Verordening (EU) 2019/1009 worden vereist. Hoewel het testen van de efficiëntie van de remmende samenstelling ongewijzigd blijft, bevat de gedelegeerde verordening derhalve het voorschrift dat de concentratie aan remmende samenstellingen in het eindproduct zodanig moet zijn dat de efficiëntie van het product zelf ook wordt gewaarborgd. Meer bepaald moet de verhouding van het nutriënt en de remmende samenstelling in het product dezelfde zijn als die welke bij het testen van de efficiëntie van de remmende samenstelling wordt gebruikt.

Wat de wijzigingen in verband met de verdere verwerking van digestaat betreft: naar aanleiding van de ontvangen feedback zijn verschillende wijzigingen aangebracht: 1) om de terugwinning van nutriënten verder te vergemakkelijken, zal digestaat na de terugwinning van fosfor door middel van precipitatie in aanmerking komen als bestanddeel voor EU-bemestingsproducten; 2) toevoegingsmiddelen die nodig zijn voor de uitdrukkelijk vermelde processen voor verdere verwerking moeten voldoen aan specifieke voorwaarden betreffende de Reach-registratie en de concentratie.

Wat de Reach-registratie betreft: omwille van de samenhang worden alle verwijzingen naar de Reach-registratie die vergelijkbaar zijn met punt 2 van CMC 1 in de andere CMC's vervangen door een verwijzing naar die bepaling in CMC 1.

Van het ontwerp van gedelegeerde verordening is ook kennisgeving gedaan op grond van punt 2.9.2 van de Overeenkomst inzake technische handelsbelemmeringen; er zijn geen opmerkingen ontvangen.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

De gedelegeerde handeling wijzigt technische bepalingen in de bijlagen I, II, III en IV bij Verordening (EU) 2019/1009. De rechtsgrondslag voor deze gedelegeerde handeling is artikel 42, lid 1, van Verordening (EU) 2019/1009.

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 5.5.2022

tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1009 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de voorschriften voor EU-bemestingsproducten die remmende samenstellingen bevatten en de verdere verwerking van digestaat

(Voor de EER relevante tekst)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2019/1009 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 tot vaststelling van voorschriften inzake het op de markt aanbieden van EU-bemestingsproducten en tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 1069/2009 en (EG) nr. 1107/2009 en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 2003/2003¹, en met name artikel 42, lid 1,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Een bemestingsproduct dat voldoet aan de eisen van respectievelijk de bijlagen I en II bij Verordening (EU) 2019/1009 voor de desbetreffende productfunctiecategorie (PFC) en bestanddelencategorie (CMC), wordt geëtiketteerd overeenkomstig bijlage III bij die verordening en heeft met succes de conformiteitsbeoordelingsprocedure van bijlage IV bij Verordening (EU) 2019/1009 doorstaan, kan vervolgens worden voorzien van een CE-markering en als EU-bemestingsproduct worden toegelaten tot het vrije verkeer op de interne markt.
- (2) Bij de voorbereiding van de overgang naar de nieuwe harmonisatieregels hebben zowel lidstaten als belanghebbenden de Commissie ingelicht over de noodzaak een aantal technische bepalingen in de bijlagen bij Verordening (EU) 2019/1009 aan te passen. Die aanpassingen zijn nodig om de toegang tot de interne markt te vergemakkelijken voor bemestingsproducten die agronomisch efficiënt en veilig zijn en reeds op grote schaal op de markt worden verhandeld. Sommige wijzigingen vergemakkelijken het vrije verkeer van dergelijke producten, namelijk veilige en agronomisch efficiënte bemestingsproducten, door de samenhang met andere rechtshandelingen en beleidsdoelstellingen van de Unie te verbeteren. Andere wijzigingen zijn nodig om situaties te voorkomen waarin belangrijke categorieën bemestingsproducten onbedoeld van de harmonisatieregels zouden worden uitgesloten.
- (3) Krachtens Verordening (EU) 2019/1009, zoals gewijzigd bij Gedelegeerde Verordening (EU) 2021/1768 van de Commissie², mogen fabrikanten bepaalde soorten

¹ PB L 170 van 25.6.2019, blz. 1.

² Gedelegeerde Verordening (EU) 2021/1768 van de Commissie van 23 juni 2021 tot wijziging, met het oog op de aanpassing ervan aan de technische vooruitgang, van de bijlagen I, II, III en IV bij Verordening (EU) 2019/1009 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van voorschriften inzake het op de markt aanbieden van EU-bemestingsproducten (PB L 356 van 8.10.2021, blz. 8).

polymeren in EU-bemestingsproducten gebruiken indien die voldoen aan de voorwaarden die in bijlage II bij Verordening (EU) 2019/1009 voor CMC 1 en CMC 11 zijn vastgesteld. Een van die voorwaarden is dat het polymeer geregistreerd moet zijn overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad³. In de mededeling “Strategie voor duurzame chemische stoffen — Op weg naar een gifvrij milieu”⁴ heeft de Commissie de herziening van Verordening (EG) nr. 1907/2006 aangekondigd, waarbij de registratieplicht naar bepaalde polymeren zou worden uitgebreid. Omwille van de samenhang en consistentie moet de registratieplicht voor polymeren bijgevolg in eerste instantie bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 worden geregeld, aangezien de besprekingen over de herziening van die verordening een breder kader bieden en een holistische aanpak mogelijk maken, voor die registratieplicht op grond van Verordening (EU) 2019/1009 van toepassing wordt.

- (4) Krachtens Verordening (EU) 2019/1009 moet magnesia overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1907/2006 worden geregistreerd. Magnesia, indien niet chemisch gewijzigd, is bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 echter vrijgesteld van de registratieplicht, omdat registratie van deze stof ongeschikt of onnodig wordt geacht en omdat het feit dat zij van de registratieplicht is vrijgesteld, de doelstellingen van die verordening onverlet laat. Magnesia wordt al lange tijd in meststoffen gebruikt en is niet aan een geharmoniseerde indeling overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1272/2008 van het Europees Parlement en de Raad⁵ onderworpen. Hiermee rekening houdende en teneinde voor meststoffen die magnesia bevatten de toegang tot de interne markt als EU-bemestingsproducten te vergemakkelijken, mag de bij Verordening (EU) 2019/1009 vastgestelde registratieplicht niet langer van toepassing zijn op magnesia die in meststoffen wordt gebruikt.
- (5) Verordening (EU) 2019/1009 bevat voorschriften voor remmers als EU-bemestingsproducten van PFC 5 en voor EU-bemestingsproducten die remmers als een bestanddeel van CMC 1 bevatten. Om verwarring te voorkomen moet de in die verordening gebruikte terminologie worden gewijzigd om een duidelijk onderscheid tussen beide situaties te maken. Derhalve moet de term “remmende samenstelling” worden gebruikt wanneer het gaat om een stof die of een mengsel dat het afgiftepatroon van een nutriënt verbetert door het vertragen of stopzetten van de activiteit van specifieke groepen micro-organismen of enzymen. De term “remmer” mag alleen worden gebruikt om te verwijzen naar EU-bemestingsproducten van PFC 5. Dit onderscheid is belangrijk aangezien remmers mengsels kunnen zijn die naast remmende samenstellingen ook andere stoffen, bijvoorbeeld stabilisatoren,

³ Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH), tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen, houdende wijziging van Richtlijn 1999/45/EG en houdende intrekking van Verordening (EEG) nr. 793/93 van de Raad en Verordening (EG) nr. 1488/94 van de Commissie alsmede Richtlijn 76/769/EEG van de Raad en de Richtlijnen 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG en 2000/21/EG van de Commissie (PB L 396 van 30.12.2006, blz. 1).

⁴ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's: Strategie voor duurzame chemische stoffen — Op weg naar een gifvrij milieu (COM(2020) 667 final) van 14 oktober 2020.

⁵ Verordening (EG) nr. 1272/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 betreffende de indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels, tot wijziging en intrekking van de Richtlijnen 67/548/EEG en 1999/45/EG en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1907/2006 (PB L 353 van 31.12.2008, blz. 1).

bevatten. Het correcte gebruik van die termen is noodzakelijk om het vrije verkeer van EU-bemestingsproducten te vergemakkelijken door voor elke situatie duidelijke regels vast te stellen.

- (6) Verordening (EU) 2019/1009 bevat voorschriften om te waarborgen dat remmende samenstellingen efficiënt zijn, maar bevat geen voorschriften betreffende de efficiëntie van de meststof of blend die een remmende samenstelling bevat. Het gebruik van efficiënte producten die dergelijke stoffen bevatten, helpt om milieuverontreiniging te voorkomen die wordt veroorzaakt door uitspoeling van stikstof. De mededelingen van de Commissie “Route naar een gezonde planeet voor iedereen — EU-actieplan: Verontreiniging van lucht, water en bodem naar nul”⁶ en “Een “van boer tot bord”-strategie voor een eerlijk, gezond en milieuvriendelijk voedselsysteem”⁷ vermelden de milieuproblemen en de ambitieuze doelstellingen om nutriëntenverliezen tegen 2030 met 50 % terug te dringen. Het is daarom belangrijk om ervoor te zorgen dat EU-bemestingsproducten die remmende samenstellingen bevatten, efficiënt zijn. In Verordening (EU) 2019/1009 moet derhalve een voorschrift worden opgenomen dat remmende samenstellingen in meststoffen (PFC 1) of in bemestingsproductenblends (PFC 7) aanwezig moeten zijn in een concentratie binnen het concentratiebereik dat de efficiëntie van de remmende samenstelling waarborgt. Daarnaast moeten aanvullende etiketteringsvoorschriften ervoor zorgen dat fabrikanten van remmers zoals bedoeld in PFC 5 duidelijke aanwijzingen verstrekken voor het mengen van die producten met een meststof om de efficiëntie ervan te waarborgen.
- (7) Verordening (EU) 2019/1009 bevat regels voor het gebruik van digestaat van verse gewassen en ander digestaat dan digestaat van verse gewassen, hierna gezamenlijk “digestaat” genoemd, als bestanddelen van EU-bemestingsproducten. Bij die verordening zijn regels voor het vergistingsproces vastgesteld. Zij bevat echter geen regels voor de verdere verwerking van digestaat.
- (8) In het verslag van het Gemeenschappelijk Centrum voor onderzoek (JRC) “End-of-waste criteria for biodegradable waste subjected to biological treatment (compost & digestate): Technical proposals”⁸ wordt gesteld dat digestaat vaak in de landbouw wordt gebruikt, hetzij in zijn geheel, hetzij na scheiding in een vaste en een vloeibare fractie. Die scheiding maakt het mogelijk om materialen op te slaan en over lange afstanden te vervoeren, wat met name voor producten met een CE-markering belangrijk is. De mechanische scheiding van een digestaat in een vaste en een vloeibare fractie wordt in sommige lidstaten algemeen toegepast en is volgens de recente studie “Digestate and compost as fertilisers: Risk assessment and risk management options”⁹ een beproefde methode. De scheiding van een digestaat in een vaste en een vloeibare fractie houdt slechts een beperkt risico in indien voorwaarden voor de verdere verwerking na het vergistingsproces en de gebruikte

⁶ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's: Route naar een gezonde planeet voor iedereen — EU-actieplan: Verontreiniging van lucht, water en bodem naar nul (COM(2021) 400 final van 12 mei 2021).

⁷ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's: Een “van boer tot bord”-strategie voor een eerlijk, gezond en milieuvriendelijk voedselsysteem (COM(2020) 381 final van 20 mei 2020).

⁸ Saveyn H, Eder P., End-of-waste criteria for biodegradable waste subjected to biological treatment (compost and digestate): Technical proposals, EUR 26425, Bureau voor publicaties van de Europese Unie, 2013. JRC87124.

⁹ Digestate and compost as fertilisers: Risk assessment and risk management options, 2019, 40039CL003i3.

toevoegingsmiddelen worden vastgesteld. Verordening (EU) 2019/1009 moet derhalve worden gewijzigd om er de verdere verwerking na het vergistingsproces in op te nemen alsook de voorwaarden dat de gebruikte toevoegingsmiddelen een bepaalde concentratie niet overschrijden en overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1907/2006 geregistreerd zijn. Het toestaan van deze verwerking op grond van Verordening (EU) 2019/1009 is nodig om de toegang tot de interne markt voor EU-bemestingsproducten die digestaat bevatten te vergemakkelijken en om de voor deze bestanddelen categorieën vastgestelde voorschriften aan de technische vooruitgang aan te passen. Het zal ook nieuwe kansen creëren voor de nuttige toepassing van bioafval, wat in overeenstemming is met de algemene ambitieuze plannen voor een circulaire economie.

- (9) Naast de mechanische scheiding van digestaat in een vaste en een vloeibare fractie, worden vaak ook andere processen gebruikt om water uit een digestaat of de fracties daarvan te verwijderen. Verordening (EU) 2019/1009 moet fabrikanten toestaan digestaat of de fracties daarvan verder te verwerken om water te extraheren zonder de intentie de bestanddelen anderszins chemisch te wijzigen. Daarnaast kunnen stikstof en fosfaat uit digestaat worden teruggewonnen door middel van strippen of precipitatie. Om de kringloop te sluiten moet niet alleen de mogelijkheid worden gecreëerd om deze nutriënten uit digestaat terug te winnen, maar ook om het resterende digestaat in EU-bemestingsproducten te gebruiken, aangezien het verschillende andere nutriënten en organisch materiaal bevat. Daarnaast moeten voorschriften worden vastgesteld voor de toevoegingsmiddelen die voor dergelijke processen vereist zijn.
- (10) Verordening (EU) 2019/1009 is van toepassing onverminderd Verordening (EU) 2019/1021 van het Europees Parlement en de Raad¹⁰, die algemene regels voor persistente organische verontreinigende stoffen bevat. Verordening (EU) 2019/1009 bevat een grenswaarde van 0,8 mg/kg droge stof NDL-PCB voor via pyrolyse en vergassing verkregen materialen van CMC 14. Krachtens Verordening (EU) 2019/2021 mogen PCB's echter niet aanwezig zijn in stoffen of mengsels die in de EU in de handel worden gebracht. Omwille van de samenhang met Verordening (EU) 2019/1021 en om duidelijk te maken dat EU-bemestingsproducten met via pyrolyse of vergassing verkregen materialen geen NDL-PCB's mogen bevatten, moet die grenswaarde uit Verordening (EU) 2019/1009 worden geschrapt.
- (11) Verordening (EU) 2019/1009 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Verordening (EU) 2019/1009 wordt als volgt gewijzigd:

- 1) Bijlage I wordt gewijzigd overeenkomstig bijlage I bij deze verordening.
- 2) Bijlage II wordt gewijzigd overeenkomstig bijlage II bij deze verordening.
- 3) Bijlage III wordt gewijzigd overeenkomstig bijlage III bij deze verordening.

¹⁰ Verordening (EU) 2019/1021 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende persistente organische verontreinigende stoffen (PB L 169 van 25.6.2019, blz. 45).

- 4) Bijlage IV wordt gewijzigd overeenkomstig bijlage IV bij deze verordening.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 5.5.2022

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN