



Euroopa Liidu  
Nõukogu

Brüssel, 6. mai 2022  
(OR. en)

8838/22

ENT 66  
MI 363  
COMPET 302  
AGRI 176  
ENV 404  
CHIMIE 42  
IND 150  
DELECT 78

## SAATEMÄRKUSED

---

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	5. mai 2022
Saaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	C(2022) 2882 final
Teema:	KOMISJONI DELEGEERITUD MÄÄRUS (EL) .../..., 5.5.2022, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2019/1009 inhibeerivaid ühendeid sisaldavate ELi väetisainete ja kääritudsaaduse järeltöötlemise suhtes kohaldatavate nõuete osas

---

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument C(2022) 2882 final.

---

Lisatud: C(2022) 2882 final



Brüssel, 5.5.2022  
C(2022) 2882 final

**KOMISJONI DELEGEERITUD MÄÄRUS (EL) .../...,**

**5.5.2022,**

**millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2019/1009  
inhibeerivaid ühendeid sisaldavate ELi väetisainete ja kääritusainete järeltöötlemise  
suhtes kohaldatavate nõuete osas**

(EMPs kohaldatav tekst)

## SELETUSKIRI

### **1. DELEGEERITUD ÕIGUSAKTI TAUST**

Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruses (EL) 2019/1009<sup>1</sup> on sätestatud ELi väetisetoodete turul kättesaadavaks tegemise nõuded. Sellega tunnistatakse alates 16. juulist 2022 kehtetuks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EÜ) nr 2003/2003<sup>2</sup>.

Määruses (EL) 2019/1009 on kehtestatud väetisetoodete eri kategooriate suhtes ühtlustamiseeskirjad. Käesoleva määrusega kehtestatakse täiesti erinevad ühtlustamiseeskirjad selliste mineraalväetiste suhtes, mida määruses (EÜ) nr 2003/2003 juba reguleeritakse EÜ väetiste eri liikide all. Samuti sätestatakse selles ühtlustamiseeskirjad ulatuslike tootekategooriate jaoks, mille suhtes ühtlustamiseeskirju veel ei kohaldata, nagu orgaanilised ja orgaanilis-mineraalsed väetised, mullaparandusained või kasvusubstraadid.

Uutele ühtlustamiseeskirjadele üleminekuks valmistudes teavitasiid nii liikmesriigid kui ka huvitatud sidusrühmad komisjoni vajadusest kohandada määruse (EL) 2019/1009 lisade teatavaid tehnilisi sätteid. Osa neist muudatustest on juba kehtestatud komisjoni delegeeritud määrusega (EL) 2021/1768<sup>3</sup>.

Teatavad muudatused on vajalikud, et lihtsustada selliste väetisetoodete juurdepääs siseturule, mis on agronoomiliselt tõhusad ja ohutud ning millega turul juba laialdaselt kaubeldakse. Mõned neist muudatustest hõlbustavad selliste toodete vaba liikumist, parandades kooskõla liidu muude õigusaktide ja poliitikaeesmärkidega. Muud muudatused on vajalikud selleks, et ei tekiks olukordi, kus olulised väetisetoodete kategooriad jäetaks tahtmatult ühtlustamiseeskirjade kohaldamisalast välja.

### **2. ÕIGUSAKTI VASTUVÕTMISELE EELNENUD KONSULTEERIMINE**

Liikmesriikidega on konsulteeritud komisjoni väetisetoodete eksperdirühmas (E01320) vastavalt 13. aprilli 2016. aasta institutsioonidevahelise parema õigusloome kokkuleppe eeskirjadele<sup>4</sup>.

Nende konsultatsioonide üksikasjad on esitatud 22.–23. novembril 2021 ja 25. märtsil 2022 toimunud koosolekute protokollides ning huvitatud sidusrühmade erinevates seisukohavõttudes, mis on üldsusele kättesaadavad CIRCABCi veebilehel järgmisel aadressil:

<https://circabc.europa.eu/ui/group/36ec94c7-575b-44dc-a6e9-4ace02907f2f/library/b8e01334-4d39-445d-bf4e-589356d55b1f>

<sup>1</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 5. juuni 2019. aasta määrus (EL) 2019/1009, millega kehtestatakse ELi väetisetoodete turul kättesaadavaks tegemise nõuded ning muudetakse määrusi (EÜ) nr 1069/2009 ja (EÜ) nr 1107/2009 ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 2003/2003 (ELT L 170, 25.6.2019, lk 1).

<sup>2</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 13. oktoobri 2003. aasta määrus (EÜ) nr 2003/2003 väetiste kohta (ELT L 304, 21.11.2003, lk 1).

<sup>3</sup> Komisjoni 23. juuni 2021. aasta delegeeritud määrus (EL) 2021/1768, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2019/1009 (millega kehtestatakse ELi väetisetoodete turul kättesaadavaks tegemise nõuded) I, II, III ja IV lisa, et kohandada seda tehnika arenguga (ELT L 356, 8.10.2021, lk 8).

<sup>4</sup> ELT L 123, 12.5.2016, lk 1.

Liikmesriigid ja huvitatud sidusrühmad olid üldiselt kõnealuse delegeeritud määruse vastuvõtmise poolt.

Delegeeritud määruse eelnõu on avaldatud parema õigusloome portaalis tagasiside saamiseks. Saadi 25 tehnilist panust, mis olid suures osas toetavad.

*Inhibiitoreid käsitlevate muudatuste osas* on delegeeritud määrust täiendavalt selgitatud, tuginedes üldsuse tagasisides esitatud küsimustele inhibeerivate ühenditega toodete katsetamise kohta, et mitte nõuda täiendavaid katseid võrreldes nendega, mida on juba nõutud määruses (EL) 2019/1009. Seega, kuigi inhibeeriva ühendi tõhususe katsetamine ei muutu, on delegeeritud määruses sätestatud nõue, et lõpptoode peab sisaldama inhibeerivaid ühendeid sellises kontsentratsioonis, mis tagab ka toote enda tõhususe. Täpsemalt peab inhibeeriva ühendi tõhususe kontrollimiseks kasutatava toitaine/inhibeeriva ühendi kontsentratsioon olema sama ka tootes endas.

*Kääritussaaduse järeltötlust käsitlevate muudatuseettepanekute osas* on pärast saadud tagasisidet tehtud mitmeid muudatusi: 1) et veelgi hõlbustada toitainete taaskasutamist, võib ELi väetisematerjalide koostisainena kasutada kääritussaadust pärast fosfori eraldamist sadestamise teel; 2) lisained, mis on vajalikud selles sõnaselgelt nimetatud mis tahes järelprotsessi jaoks, peavad vastama REACH-määruse kohastele registreerimise ja kontsentratsiooni eritingimustele.

*Mis puudutab REACH-määruse kohast registreerimist*, siis sidususe tagamiseks asendatakse mis tahes viited REACH-määruse kohasele registreeringule, mis on sarnane CMC 1 punktiga 2 ja sisaldub muudes CMCdes, ristviidetega sellele sättele CMCs 1.

Delegeeritud määruse eelnõust on teatatud ka tehniliste kaubandustökete lepingu artikli 2 lõike 9 punkti 2 alusel ja ühtegi märkust ei ole laekunud.

### **3. DELEGEERITUD ÕIGUSAKTI ÕIGUSLIK KÜLG**

Delegeeritud õigusaktiga muudetakse määruse (EL) 2019/1009 I, II, III ja IV lisa tehnilisi sätteid. Käesoleva delegeeritud õigusakti õiguslik alus on määruse (EL) 2019/1009 artikli 42 lõige 1.

## KOMISJONI DELEGEERITUD MÄÄRUS (EL) .../...,

5.5.2022,

**millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2019/1009  
inhibeerivaid ühendeid sisaldavate ELi väetisetoote ja kääritusaaduse järeltöötlemise  
suhtes kohaldatavate nõuete osas**

(EMPs kohaldatav tekst)

EUROOPA KOMISJON,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 5. juuni 2019. aasta määrust (EL) 2019/1009, millega kehtestatakse ELi väetisetoote turul kättesaadavaks tegemise nõuded ning muudetakse määrusi (EÜ) nr 1069/2009 ja (EÜ) nr 1107/2009 ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 2003/2003,<sup>1</sup> eriti selle artikli 42 lõiget 1,

ning arvestades järgmist:

- (1) Väetisetoote, mis vastab asjaomastele määruse (EL) 2019/1009 I lisas asjaomase toimekategoria (PFC) ja II lisas koostisainete kategoria (CMC) puhul sätestatud nõuetele, mis märgistatakse vastavalt kõnealuse määruse III lisale ning mis on edukalt läbinud määruse (EL) 2019/1009 IV lisas sätestatud vastavushindamismenetluse, võib seejärel märgistada CE-märgisega ja see võib siseturul ELi väetisetootena vabalt liikuda.
- (2) Uutele ühtlustamiseskirjadele üleminekuks valmistudes teavitasiid nii liikmesriigid kui ka huvitatud sidusrühmad komisjoni vajadusest kohandada määruse (EL) 2019/1009 lisade teatavaid tehnilisi sätteid. Need muudatused on vajalikud, et lihtsustada selliste väetisetoote juurdepääs siseturule, mis on agronoomiliselt tõhusad ja ohutud ning millega turul juba laialdaselt kaubeldakse. Mõned neist muudatustest hõlbustavad selliste toodete, st ohutute ja agronoomiliselt tõhusate väetisetoote, vaba liikumist, parandades kooskõla liidu muude õigusaktide ja poliitikaeesmärkidega. Muud muudatused on vajalikud selleks, et ei tekiks olukordi, kus olulised väetisetoote kategoriaid jätaks tahtmatult ühtlustamiseskirjade kohaldamisalast välja.
- (3) Määrusega (EL) 2019/1009, mida on muudetud komisjoni delegeeritud määrusega (EL) 2021/1768,<sup>2</sup> lubatakse tootjatel kasutada ELi väetisetooteles teatavat liiki

<sup>1</sup> ELT L 170, 25.6.2019, lk 1.

<sup>2</sup> Komisjoni 23. juuni 2021. aasta delegeeritud määrus (EL) 2021/1768, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2019/1009 (millega kehtestatakse ELi väetisetoote turul

polümeere, kui need vastavad määruse (EL) 2019/1009 II lisas CMC 1 ja CMC 11 kohta sätestatud tingimustele. Üks tingimus on, et polümeer peab olema registreeritud vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele (EÜ) nr 1907/2006<sup>3</sup>. Teatises „Kestlikkust toetav kemikaalistrateegia – mürgivaba keskkonna loomise suunas“<sup>4</sup> teatas komisjon määruse (EÜ) nr 1907/2006 läbivaatamisest, laiendades registreerimiskohustust teatavatele polümeeridele. Seetõttu tuleks sidususe ja järjepidevuse huvides esimese sammuna reguleerida polümeeride registreerimiskohustust määrusega (EÜ) nr 1907/2006, kuna selle läbivaatamise üle peetavad arutelud pakuvad laiemat konteksti ja võimalust kasutada terviklikku lähenemisviisi, enne kui seda hakatakse kohaldama määruse (EL) 2019/1009 alusel.

- (4) Määruses (EL) 2019/1009 on sätestatud magneesiumoksiidi registreerimise kohustus kooskõlas määrusega (EÜ) nr 1907/2006. Kuid määrusega (EÜ) nr 1907/2006 on registreerimiskohustusest vabastatud magneesiumoksiid, mida ei ole keemiliselt modifitseeritud, kuna registreerimist peetakse kõnealuse aine jaoks sobimatuks või tarbetuks ning selle vabastamine registreerimiskohustusest ei ohusta kõnealuse määruse eesmärke. Magneesiumoksiidi on väetistes pikka aega kasutatud ning sellel puudub Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 1272/2008<sup>5</sup> kohane ühtlustatud klassifikatsioon. Seda arvesse võttes ja selleks, et hõlbustada magneesiumoksiidi sisaldavate väetiste pääsu siseturule ELi väetisetoodetena, ei tuleks määruses (EL) 2019/1009 sätestatud registreerimiskohustust väetistes kasutatava magneesiumoksiidi suhtes enam kohaldada.
- (5) Määruses (EL) 2019/1009 on sätestatud nõuded inhibiitoritele kui PFC 5 alla kuuluvatele ELi väetisetoodetele, ja inhibiitoreid sisaldavatele ELi väetisetoodetele kui CMC 1 alla kuuluvale koostisainele. Segaduse vältimiseks tuleks kõnealuses määruses kasutatud terminoloogiat muuta, et kajastada nende kahe olukorra erinevust. Seega tuleks mõistet „inhibeeriv ühend“ kasutada alati, kui see puudutab ainet või segu, mis parandab toitainete eraldumise mustrit, aeglustades või peatades teatavate mikroorganismide või ensüümide rühmade aktiivsust. Mõistet „inhibiitor“ tuleks kasutada üksnes juhul, kui see viitab PFC 5 alla kuuluvatele ELi väetisetoodetele. See vahetegemine on oluline, kuna inhibiitorid võivad olla segud, mis sisaldavad lisaks inhibeerivatele ühenditele muid aineid, näiteks stabilisaatoreid. Nende terminite õige kasutamine on vajalik, et hõlbustada ELi väetisetoodete vaba liikumist, sätestades selgelt igas olukorras kohaldatavad eeskirjad.

---

kättesaadavaks tegemise nõuded) I, II, III ja IV lisa, et kohandada seda tehnika arenguga (ELT L 356, 8.10.2021, lk 8).

<sup>3</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. detsembri 2006. aasta määrus (EÜ) nr 1907/2006, mis käsitleb kemikaalide registreerimist, hindamist, autoriseerimist ja piiramist (REACH) ning millega asutatakse Euroopa Kemikaaliamet, muudetakse direktiivi 1999/45/EÜ ja tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EMÜ) nr 793/93 ja komisjoni määrus (EÜ) nr 1488/94 ning samuti nõukogu direktiiv 76/769/EMÜ ja komisjoni direktiivid 91/155/EMÜ, 93/67/EMÜ, 93/105/EÜ ja 2000/21/EÜ (ELT L 396, 30.12.2006, lk 1).

<sup>4</sup> Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele: „Kestlikkust toetav kemikaalistrateegia – Mürgivaba keskkonna loomise suunas“ (COM(2020) 667 final), 14. oktoober 2020.

<sup>5</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. detsembri 2008. aasta määrus (EÜ) nr 1272/2008, mis käsitleb ainete ja segude klassifitseerimist, märgistamist ja pakendamist ning millega muudetakse direktiive 67/548/EMÜ ja 1999/45/EÜ ja tunnistatakse need kehtetuks ning muudetakse määrust (EÜ) nr 1907/2006 (ELT L 353, 31.12.2008, lk 1).

- (6) Määrus (EL) 2019/1009 sisaldab nõudeid, millega tagatakse, et inhibeerivad ühendid on tõhusad, kuid selles ei ole sätestatud nõudeid väetise või sellist inhibeerivat ühendit sisaldava mehaanilise segu tõhususe kohta. Selliseid aineid sisaldavate tõhusate toodete kasutamine aitab vältida lämmastiku leostumisest tulenevat keskkonnareostust. Komisjoni teatised „Heas seisundis planeet kõigi jaoks – ELi tegevuskava. „Õhu, vee ja pinnase nullsaaste suunas“<sup>6</sup> ning „Strateegia „Talust taldrikule“ õiglase, tervisliku ja keskkonnahoidliku toidusüsteemi edendamiseks“<sup>7</sup> mainivad keskkonnaprobleeme ja ambitsioonikaid eesmärke vähendada 2030. aastaks toitainete kadu 50 %. Seepärast on oluline tagada, et inhibeerivaid ühendeid sisaldavad ELi väetisetooted oleksid tõhusad. Seepärast tuleks määrust (EL) 2019/1009 muuta, et lisada nõue, et väetistes (PFC 1) või väetisetoodete mehaanilises segus (PFC 7) on inhibeerivaid ühendeid kontsentratsioonivahemikus, mis tagab inhibeeriva ühendi tõhususe. Lisaks peaksid täiendavad märgistamisnõuded tagama, et PFC 5 all osutatud inhibiitorite tootjad annavad selged juhised selle kohta, kuidas selliseid tooteid väetisega segada, et tagada nende tõhusus.
- (7) Määruses (EL) 2019/1009 on sätestatud eeskirjad, mis käsitlevad värskete kultuuride kääritussaaduse ja muu kui värskete kultuuri kääritussaaduse kasutamist ELi väetisetoodete koostisainetena. Kõnealuses määruses on sätestatud eeskirjad kääritamisprotsesside kohta. Selles ei ole aga sätestatud muid eeskirju kääritussaaduse järeltöötlemiseks.
- (8) Teadusuuringute Ühiskeskuse (JRC) aruanne pealkirjaga „Bioloogiliselt puhastatavate biolagunevate jäätmete (kompost ja kääritussaadus) jäätmeteks oleku lakkamise kriteeriumid: Tehniliste ettepanekute“<sup>8</sup> kohaselt kasutatakse kääritussaadust põllumajanduses sageli kas tervikuna või pärast eraldamist tahkes ja vedelas fraktsioonis. Selline eraldamine hõlbustab ainete ladustamist ja nende pikamaavedu, mis on eriti oluline CE-märgisega toote puhul. Kääritussaaduse mehaaniline eraldamine tahketest ja vedelatest fraktsioonidest on mõnes liikmesriigis levinud meetod ja näib olevat hästi juurdunud meetod vastavalt hiljutisele uuringule, mille pealkiri on „Kääritussaadus ja compost väetisena: riskihindamine ja riskijuhtimisvõimalused“<sup>9</sup>. Kääritussaaduse eraldamine tahketest ja vedelatest fraktsioonidest võib olla väiksema riskiga, kui kehtestatakse tingimused kääritamisjärgse protsessi ja kasutatavate lisaainete kohta. Seepärast tuleks määrust (EL) 2019/1009 muuta, et lisada see kääritamisjärgne protsess tingimusel, et kasutatavad lisaained ei ületa teatavat kontsentratsiooni ja on registreeritud vastavalt määrusele (EÜ) nr 1907/2006. Nende protsesside lubamine määruses (EL) 2019/1009 on vajalik selleks, et hõlbustada kääritussaadust sisaldavate ELi väetisetoodete pääsu siseturule ja kohandada nende koostisainete kategooriate jaoks sätestatud nõudeid

<sup>6</sup> Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele: Heas seisundis planeet kõigi jaoks – ELi tegevuskava „Õhu, vee ja pinnase nullsaaste suunas“, COM(2021) 400 final, [LISA KUUPÄEV].

<sup>7</sup> Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele: Strateegia „Talust taldrikule“ õiglase, tervisliku ja keskkonnahoidliku toidusüsteemi edendamiseks, COM(2020) 381 final, 20. mai 2020.

<sup>8</sup> Saveyn H, Eder P. *End-of-waste criteria for biodegradable waste subjected to biological treatment (compost and digestate): Technical proposals*, EUR 26425, Euroopa Liidu Väljaannete Talitus, 2013. JRC87124.

<sup>9</sup> Kääritussaadus ja compost väetisena: riskihindamine ja riskijuhtimisvõimalused, 2019, 40039CL003i3.

tehnika arenguga. Samuti loob see uusi võimalusi biojätmete taaskasutamiseks, mis on kooskõlas ringmajanduse üldiste ambitsioonikate kavadega.

- (9) Lisaks kääritusaaduse mehaanilisele eraldamisele tahketes ja vedelates fraktsioonides kasutatakse vee eemaldamiseks kääritusaadusest või selle fraktsioonidest tavaliselt ka muid protsesse. Määrus (EL) 2019/1009 peaks võimaldama tootjatel kääritusaadust või selle fraktsioone vee eraldamiseks edasi töödelda, ilma et oleks kavas koostisaineid muul viisil keemiliselt muuta. Lisaks võib kääritusaadusest koguda lämmastikku või fosforit läbipuhumise või sadestamise teel. Ahela sulgemiseks on oluline mitte ainult luua võimalus nende toitainete kogumiseks kääritusaadusest, vaid võimaldada ka ülejäänud kääritusaaduse kasutamist ELi väetisetoodetes, kuna see sisaldab mitmesuguseid muid toitaineid ja orgaanilist ainet. Lisaks tuleks sätestada selliste protsesside jaoks vajalike lisaainete kasutamise nõuded.
- (10) Määruse (EL) 2019/1009 kohaldamine ei piira Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2019/1021<sup>10</sup> kohaldamist, millega kehtestatakse püsivate orgaaniliste saasteainete suhtes kohaldatavad üldeeskirjad. Määruses (EL) 2019/1009 on sätestatud mittedioksiinitaoliste PCBde piirnorm 0,8 mg/kuivaine kg kohta CMC 14 alla kuuluvate pürolüüsi ja gaasistamise käigus tekkivate materjalide puhul. Määruse (EL) 2019/2021 kohaselt ei tohi polüklooritud bifenuüle siiski ELi turule lastavates ainetes ega segudes esineda. Selleks et tagada sidusus määrusega (EL) 2019/1021 ja selgus seoses asjaoluga, et pürolüüsi või gaasistamise käigus tekkivate materjalidega ELi väetisetoodetes ei tohi olla ühtegi mittedioksiinitaolist PCBd, tuleks kõnealune piirnorm määrusest (EL) 2019/1009 välja jätta.
- (11) Määrust (EL) 2019/1009 tuleks seepärast vastavalt muuta,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

#### *Artikkel 1*

Määrust (EL) 2019/1009 muudetakse järgmiselt.

- (1) I lisa muudetakse vastavalt käesoleva määruse I lisale;
- (2) II lisa muudetakse vastavalt käesoleva määruse II lisale;
- (3) III lisa muudetakse vastavalt käesoleva määruse III lisale;
- (4) IV lisa muudetakse vastavalt käesoleva määruse IV lisale.

#### *Artikkel 2*

Käesolev määrus jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

---

<sup>10</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 20. juuni 2019. aasta määrus (EL) 2019/1021 püsivate orgaaniliste saasteainete kohta (ELT L 169, 25.6.2019, lk 45).

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel, 5.5.2022

*Komisjoni nimel*  
*president*  
*Ursula VON DER LEYEN*