



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 6. maj 2022
(OR. en)

8838/22

ENT 66
MI 363
COMPET 302
AGRI 176
ENV 404
CHIMIE 42
IND 150
DELECT 78

FØLGESKRIVELSE

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 5. maj 2022

til: Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.: C(2022) 2882 final

Vedr.: KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../... af 5.5.2022 om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1009 for så vidt angår kravene til EU-gødningsprodukter, der indeholder hæmmende forbindelser, og efterbehandling af afgasset biomasse

Hermed følger til delegationerne dokument C(2022) 2882 final.

Bilag: C(2022) 2882 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 5.5.2022
C(2022) 2882 final

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 5.5.2022

om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1009 for så vidt angår kravene til EU-gødningsprodukter, der indeholder hæmmende forbindelser, og efterbehandling af afgasset biomasse

(EØS-relevant tekst)

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR DEN DELEGEREDE RETSAKT

Ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1009¹ er der fastsat regler om tilgængeliggørelse på markedet af EU-gødningsprodukter. Den ophæver Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 2003/2003² pr. 16. juli 2022

Ved forordning (EU) 2019/1009 fastsættes der harmoniseringsregler for forskellige kategorier af gødningsprodukter. Ved denne forordning fastsættes der radikalt anderledes harmoniseringsregler for uorganiske gødninger, der allerede er reguleret under forskellige typer EF-gødninger i forordning (EF) nr. 2003/2003. Den fastsætter også harmoniseringsregler for ekstensive kategorier af produkter, som endnu ikke er omfattet af harmoniseringsregler, f.eks. organiske og organisk-mineralske gødninger, jordforbedringsmidler eller vækstmedier.

Under forberedelsen af overgangen til de nye harmoniseringsregler underrettede både medlemsstater og interesserede parter Kommissionen om, at der er behov for at tilpasse visse tekniske bestemmelser i bilagene til forordning (EU) 2019/1009. En del af disse tilpasninger er allerede blevet indført ved Kommissionens delegerede forordning (EU) 2021/1768³.

Visse tilpasninger er nødvendige for at lette adgangen til det indre marked for gødningsprodukter, der er agronomisk effektive, sikre og allerede i vidt omfang handles på markedet. Nogle af disse ændringer letter den frie bevægelighed for sådanne produkter ved at forbedre sammenhængen med andre EU-retsakter og Unionens politiske mål. Andre ændringer er nødvendige for at undgå situationer, hvor væsentlige kategorier af gødningsprodukter utilsigtet ville blive udelukket fra harmoniseringsreglerne.

2. HØRINGER FORUD FOR RETSAKTENS VEDTAGELSE

Medlemsstaterne er blevet hørt i Kommissionens ekspertgruppe om gødningsprodukter (E01320) i henhold til bestemmelserne i den interinstitutionelle aftale om bedre lovgivning af 13. april 2016⁴.

Nærmere oplysninger om disse høringer findes i referaterne af møder afholdt den 22.-23. november 2021 og den 25. marts 2022 samt i de forskellige holdningsdokumenter fra interesserede parter, der er offentligt tilgængelige på gruppens CIRCABC-side, på følgende link:

<https://circabc.europa.eu/ui/group/36ec94c7-575b-44dc-a6e9-4ace02907f2f/library/b8e01334-4d39-445d-bf4e-589356d55b1f>.

Medlemsstaterne og de interesserede parter støttede i det store og hele vedtagelsen af denne delegerede forordning.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1009 af 5. juni 2019 om fastsættelse af regler om tilgængeliggørelse på markedet af EU-gødningsprodukter og om ændring af forordning (EF) nr. 1069/2009 og (EF) nr. 1107/2009 og om ophævelse af forordning (EF) nr. 2003/2003 (EUT L 170 af 25.6.2019, s. 1).

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 2003/2003 af 13. oktober 2003 om gødninger (EUT L 304 af 21.11.2003, s. 1).

³ Kommissionens delegerede forordning (EU) 2021/1768 af 23. juni 2021 om ændring, med henblik på tilpasning til den tekniske udvikling, af bilag I, II, III og IV til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1009 om fastsættelse af regler om tilgængeliggørelse på markedet af EU-gødningsprodukter (EUT L 356 af 8.10.2021, s. 8).

⁴ EUT L 123 af 12.5.2016, s. 1.

Udkastet til den delegerede forordning har været offentliggjort på portalen for bedre regulering med henblik på feedback. Der er modtaget 25 tekniske bidrag, som i vid udstrækning støttede vedtagelsen.

Med hensyn til ændringerne vedrørende hæmmere er den delegerede forordning på grundlag af de spørgsmål, der blev rejst i offentlighedens feedback vedrørende testning af produkter med hæmmende forbindelser, blevet yderligere præciseret, således at der ikke anmodes om yderligere test svarende til dem, der allerede er anmodet om i forordning (EU) 2019/1009. Selv om testen af den hæmmende forbindelses effektivitet ikke ændres, fastsætter den delegerede forordning således et krav om, at slutproduktet skal indeholde hæmmende forbindelser i en sådan koncentration, at det sikres, at selve produktet også er effektivt. Nærmere bestemt skal andelen af næringsstof/hæmmende forbindelse, der anvendes til at teste den hæmmende forbindelses effektivitet, også være den samme i selve produktet.

Med hensyn til ændringerne vedrørende efterbehandling af afgasset biomasse er der som følge af den modtagne feedback foretaget en række ændringer: 1) For yderligere at lette nyttiggørelsen af næringsstoffer vil den afgassede biomasse efter genvinding af fosfor ved udfældning kunne betragtes som komponentmateriale i EU-gødningsprodukter. 2) Additiver, der er nødvendige for de processer, der udtrykkeligt er nævnt deri, skal opfylde specifikke betingelser vedrørende REACH-registreringen og koncentrationen.

For så vidt angår REACH-registreringen erstattes enhver henvisning til REACH-registreringen svarende til punkt 2 i CMC 1 i de andre CMC'er med en krydshenvisning til denne bestemmelse i CMC 1 for at sikre sammenhængen.

Udkastet til delegeret forordning er også blevet notificeret i henhold til artikel 2.9.2 i aftalen om tekniske handelshindringer, og der er ikke modtaget nogen bemærkninger.

3. JURIDISKE ASPEKTER AF DEN DELEGEREDE RETSAKT

Den delegerede retsakt ændrer tekniske bestemmelser i bilag I, II, III og IV til forordning (EU) 2019/1009. Retsgrundlaget for denne delegerede retsakt er artikel 42, stk. 1, i forordning (EU) 2019/1009.

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 5.5.2022

om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1009 for så vidt angår kravene til EU-gødningsprodukter, der indeholder hæmmende forbindelser, og efterbehandling af afgasset biomasse

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1009 af 5. juni 2019 om fastsættelse af regler om tilgængeliggørelse på markedet af EU-gødningsprodukter og om ændring af forordning (EF) nr. 1069/2009 og (EF) nr. 1107/2009 og om ophævelse af forordning (EF) nr. 2003/2003¹, særlig artikel 42, stk. 1, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Et gødningsprodukt, der opfylder kravene i bilag I og II til forordning (EU) 2019/1009 for henholdsvis den relevante produktfunktionskategori ("PFC") og komponentmaterialekategori ("CMC"), er mærket i overensstemmelse med bilag III til nævnte forordning og har bestået overensstemmelsesvurderingsproceduren i bilag IV til forordning (EU) 2019/1009, kan derefter CE-mærkes og kan frit omsættes i det indre marked som et EU-gødningsprodukt.
- (2) Under forberedelsen af overgangen til de nye harmoniseringsregler underrettede både medlemsstater og interesserede parter Kommissionen om, at der er behov for at tilpasse nogle af de tekniske bestemmelser i bilagene til forordning (EU) 2019/1009. Disse tilpasninger er nødvendige for at lette adgangen til det indre marked for gødningsprodukter, der er agronomisk effektive, sikre og allerede i vidt omfang handles på markedet. Nogle af disse ændringer letter den frie bevægelighed for sådanne produkter, dvs. sikre og agronomisk effektive gødningsprodukter, ved at forbedre sammenhængen med andre EU-retsakter og Unionens politiske mål. Andre ændringer er nødvendige for at undgå situationer, hvor væsentlige kategorier af gødningsprodukter utilsigtet ville blive udelukket fra harmoniseringsreglerne.
- (3) Forordning (EU) 2019/1009, som ændret ved Kommissionens delegerede forordning (EU) 2021/1768², giver fabrikanter mulighed for at anvende visse typer polymerer i EU-gødningsprodukter, hvis disse er i overensstemmelse med de betingelser, der er fastsat for CMC 1 og CMC 11 i bilag II til forordning (EU) 2019/1009. En af betingelserne er, at polymeren er registreret i overensstemmelse med Europa-

¹ EUT L 170 af 25.6.2019, s. 1.

² Kommissionens delegerede forordning (EU) 2021/1768 af 23. juni 2021 om ændring, med henblik på tilpasning til den tekniske udvikling, af bilag I, II, III og IV til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1009 om fastsættelse af regler om tilgængeliggørelse på markedet af EU-gødningsprodukter (EUT L 356 af 8.10.2021, s. 8).

Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006³. I meddelelsen med titlen "En kemikaliestrategi med bæredygtighed for øje — På vej mod et giftfrit miljø"⁴ bebudede Kommissionen en revision af forordning (EF) nr. 1907/2006, der udvidede registreringsforpligtelsen til at omfatte visse polymerer. Af hensyn til sammenhængen og konsekvensen bør registreringsforpligtelsen for polymerer derfor som et første skridt reguleres i henhold til forordning (EF) nr. 1907/2006, da drøftelserne om revisionen heraf giver en bredere kontekst og mulighed for at anlægge en holistisk tilgang, inden den finder anvendelse i henhold til forordning (EU) 2019/1009.

- (4) Ved forordning (EU) 2019/1009 er der fastsat en forpligtelse til registrering af magnesia i overensstemmelse med forordning (EF) nr. 1907/2006. Forordning (EF) nr. 1907/2006 fritager imidlertid magnesia, som ikke er kemisk modificeret, fra registreringsforpligtelsen, da registreringen anses for uhensigtsmæssig eller unødvendig for det pågældende stof, og dets undtagelse fra registreringspligten bringer ikke forordningens mål i fare. Magnesia har længe været anvendt i gødninger og har ikke nogen harmoniseret klassificering i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1272/2008⁵. I betragtning heraf og for at lette adgangen til det indre marked for gødninger, der indeholder magnesia, som EU-gødningsprodukter, bør registreringsforpligtelsen i forordning (EU) 2019/1009 ikke længere finde anvendelse på magnesia, der anvendes i gødninger.
- (5) Ved forordning (EU) 2019/1009 er der fastsat krav til hæmmere som EU-gødningsprodukter, der tilhører PFC 5, og til EU-gødningsprodukter, der indeholder hæmmere, som komponentmateriale, der tilhører CMC 1. For at undgå eventuelle misforståelser bør den terminologi, der anvendes i nævnte forordning, ændres, så den afspejler sondringen mellem de to situationer. Udtrykket "hæmmende forbindelse" bør således anvendes, når det vedrører et stof eller en blanding, der forbedrer et næringsstofs frigivelsesmønster ved at forsinke eller standse aktiviteten af specifikke grupper af mikroorganismer eller enzymer. Udtrykket "hæmmer" bør kun anvendes, når det henviser til EU-gødningsprodukter, der tilhører PFC 5. Denne sondring er vigtig, da hæmmere kan være blandinger, der indeholder andre stoffer, såsom stabilisatorer, ud over hæmmende forbindelser. Korrekt anvendelse af disse udtryk er nødvendig for at lette den frie bevægelighed for EU-gødningsprodukter ved klart at fastsætte de regler, der finder anvendelse i hver enkelt situation.
- (6) Forordning (EU) 2019/1009 indeholder krav, der sikrer, at hæmmende forbindelser er effektive, men fastsætter ikke krav til effektiviteten af den gødning eller blanding, der indeholder en sådan hæmmende forbindelse. Anvendelsen af effektive produkter, der indeholder sådanne stoffer, bidrager til at undgå miljøforurening forårsaget af nitrogenudvaskning. Kommissionens meddelelse med titlen "Vejen til en sund planet

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 af 18. december 2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH), om oprettelse af et europæisk kemikalieagentur og om ændring af direktiv 1999/45/EF og ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 793/93 og Kommissionens forordning (EF) nr. 1488/94 samt Rådets direktiv 76/769/EØF og Kommissionens direktiv 91/155/EØF, 93/67/EØF, 93/105/EF og 2000/21/EF (EUT L 396 af 30.12.2006, s. 1).

⁴ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget: En kemikaliestrategi med bæredygtighed for øje — På vej mod et giftfrit miljø, COM (2020) 667 final af 14. oktober 2020.

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1272/2008 af 16. december 2008 om klassificering, mærkning og emballering af stoffer og blandinger og om ændring og ophævelse af direktiv 67/548/EØF og 1999/45/EF og om ændring af forordning (EF) nr. 1907/2006 (EUT L 353 af 31.12.2008, s. 1).

for alle, EU-handlingsplan: "Mod nulforurening for vand, luft og jord"⁶ og "En jord til bord-strategi – for et fair, sundt og miljøvenligt fødevarer-system"⁷ nævner miljøproblemerne og de ambitiøse mål om at reducere tabet af næringsstoffer med 50 % inden 2030. Det er derfor vigtigt at sikre, at EU-gødningsprodukter, der indeholder hæmmende forbindelser, er effektive. Forordning (EU) 2019/1009 bør derfor ændres for at medtage et krav om, at hæmmende forbindelser forekommer i gødninger (PFC 1) eller i gødningsproduktblandinger (PFC 7) i en koncentration, som er inden for det koncentrationsområde, der sikrer den hæmmende forbindelses effektivitet. Desuden bør supplerende mærkningskrav sikre, at de producenter af hæmmere, der er omhandlet i PFC 5, giver klare instrukser om, hvordan sådanne produkter blandes med gødning for at sikre deres effektivitet.

- (7) Ved forordning (EU) 2019/1009 er der fastsat regler for anvendelse af afgasset biomasse fra friske afgrøder og for afgasset biomasse bortset fra afgasset biomasse fra friske afgrøder, i det følgende benævnt "afgasset biomasse", som komponentmaterialer i EU-gødningsprodukter. I nævnte forordning fastsættes der regler for nedbrydningsprocesserne. Den indeholder imidlertid ingen andre regler for efterbehandling af den afgassede biomasse.
- (8) Rapport fra Det Fælles Forskningscenter (JRC) med titlen "End-of-waste criteria for biodegradable waste subjected to biological treatment (compost & digestate): Technical proposals"⁸ anfører, at den afgassede biomasse ofte anvendes i landbruget, enten som helhed eller efter separation i en fast og en flydende fraktion. Denne separation gør det lettere at lagre materialer og transportere dem over lange afstande, hvilket er særlig vigtigt for et CE-mærket produkt. Mekanisk separation af afgasset biomasse i faste og flydende fraktioner er en almindeligt anvendt metode i nogle medlemsstater og synes at være en veletableret metode ifølge en nylig undersøgelse med titlen "Digestate and compost as fertilisers: Risk assessment and risk management options"⁹. Separationen af afgasset biomasse i de faste og flydende fraktioner kan udgøre en begrænset risiko, hvis der fastsættes betingelser vedrørende processen efter nedbrydningen og de additiver, der skal anvendes. Forordning (EU) 2019/1009 bør derfor ændres, således at den omfatter denne proces efter nedbrydningen, på betingelse af at de anvendte additiver ikke overstiger en vis koncentration og er registreret i overensstemmelse med forordning (EF) nr. 1907/2006. Det er nødvendigt at tillade disse processer i forordning (EU) 2019/1009 for at lette adgangen til det indre marked for EU-gødningsprodukter, der indeholder afgasset biomasse, og for at tilpasse kravene til disse komponentmaterialekategorier til den tekniske udvikling. Det vil også skabe nye muligheder for nyttiggørelse af bioaffald, hvilket er i overensstemmelse med de overordnede ambitiøse planer for en cirkulær økonomi.

⁶ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget: Vejen til en sund planet for alle — EU-handlingsplan: "Mod nulforurening for vand, luft og jord", COM (2021) 400 final af 12. maj 2021.

⁷ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget: En jord til bord-strategi for et fair, sundt og miljøvenligt fødevarer-system (COM(2020) 381 final af 20. maj 2020).

⁸ Saveyn H, Eder P.: "End-of-waste criteria for biodegradable waste subjected to biological treatment (compost & digestate): Technical proposals, EUR 26425, Den Europæiske Unions Publikationskontor, 2013. JRC87124.

⁹ Digestate and compost as fertilisers: Risk assessment and risk management options, 2019, 40039CL003i3.

- (9) Ud over den mekaniske separation af en afgasset biomasse i de faste og de flydende fraktioner anvendes der almindeligvis andre processer til fjernelse af vand fra afgasset biomasse eller fraktioner heraf. Forordning (EU) 2019/1009 bør give fabrikanterne mulighed for yderligere at forarbejde afgasset biomasse eller fraktioner heraf for at udvinde vand, uden at de på anden måde har til hensigt at ændre komponentmaterialerne kemisk. Desuden kan nitrogen eller fosfor nyttiggøres fra afgasset biomasse ved stripping eller udfældning. For at lukke kredsløbet er det vigtigt ikke blot at skabe mulighed for nyttiggørelse af disse næringsstoffer fra afgasset biomasse, men også tillade anvendelsen af den resterende afgassede biomasse i EU-gødningsprodukter, da det indeholder forskellige andre næringsstoffer og organisk materiale. Desuden bør der fastsættes krav til anvendelsen af additiver, der er nødvendige til sådanne processer.
- (10) Forordning (EU) 2019/1009 finder anvendelse med forbehold af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1021¹⁰, som fastsætter generelle regler for persistente organiske miljøgifte. I forordning (EU) 2019/1009 er der fastsat en grænseværdi på 0,8 mg/kg tørstof af ndl-PCB for pyrolyse- og forgasningsmaterialer, der tilhører CMC 14. I henhold til forordning (EU) 2019/2021 må PCB imidlertid ikke forekomme i stoffer eller blandinger, der bringes i omsætning i Unionen. For at sikre sammenhæng med forordning (EU) 2019/1021 og klarhed med hensyn til, at der ikke må være nogen ndl-PCB i EU-gødningsprodukter med pyrolyse- eller forgasningsmaterialer, bør denne grænseværdi i forordning (EU) 2019/1009 udgå.
- (11) Forordning (EU) 2019/1009 bør derfor ændres —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

I forordning (EU) 2019/1009 foretages følgende ændringer:

1. Bilag I ændres som angivet i bilag I til nærværende forordning.
2. Bilag II ændres som angivet i bilag II til nærværende forordning.
3. Bilag III ændres som angivet i bilag III til nærværende forordning.
4. Bilag IV ændres som angivet i bilag IV til nærværende forordning.

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

¹⁰ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1021 af 20. juni 2019 om persistente organiske miljøgifte (EUT L 169 af 25.6.2019, s. 45).

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.
Udfærdiget i Bruxelles, den 5.5.2022.

På Kommissionens vegne
Formand
Ursula VON DER LEYEN