

Brusel 6. května 2022  
(OR. en)

8838/22

ENT 66  
MI 363  
COMPET 302  
AGRI 176  
ENV 404  
CHIMIE 42  
IND 150  
DELECT 78

## PRŮVODNÍ POZNÁMKA

---

Odesílatel: Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise

Datum přijetí: 5. května 2022

Příjemce: Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie

---

Č. dok. Komise: C(2022) 2882 final

---

Předmět: NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRAVOMOCI (EU) .../... ze dne 5.5.2022 kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1009, pokud jde o požadavky použitelné na hnojivé výrobky EU obsahující inhibující složky a na následné zpracování digestátu

---

Delegace naleznou v příloze dokument C(2022) 2882 final.

---

Příloha: C(2022) 2882 final



V Bruselu dne 5.5.2022  
C(2022) 2882 final

**NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRAVOMOCI (EU) .../...**

**ze dne 5.5.2022**

**kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1009, pokud jde o požadavky použitelné na hnojivé výrobky EU obsahující inhibující složky a na následné zpracování digestátu**

(Text s významem pro EHP)

## DŮVODOVÁ ZPRÁVA

### **1. SOUVISLOSTI AKTU V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI**

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1009<sup>1</sup> stanoví pravidla pro dodávání hnojivých výrobků EU na trh. Zrušuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 2003/2003<sup>2</sup> ke dni 16. července 2022.

Nařízení (EU) 2019/1009 stanoví harmonizační pravidla pro různé kategorie hnojivých výrobků. Stanoví zásadně odlišná harmonizační pravidla pro anorganická hnojiva, která jsou již upravena v rámci různých typů hnojiv ES podle nařízení (ES) č. 2003/2003. Rovněž stanoví harmonizační pravidla pro rozsáhlé kategorie výrobků, které dosud nepodléhají harmonizačním pravidlům, jako jsou organická a organominerální hnojiva, pomocné půdní látky nebo pěstební substráty.

Členské státy a zúčastněné strany v rámci přípravy přechodu na nová harmonizační pravidla informovaly Komisi o nutnosti přizpůsobit některá technická ustanovení v přílohách nařízení (EU) 2019/1009. Část těchto změn již byla zavedena nařízením Komise v přenesené pravomoci (EU) 2021/1768<sup>3</sup>.

Pro usnadnění přístupu na vnitřní trh pro bezpečné hnojivé výrobky s agronomickou účinností, s nimiž se již ve velké míře na trhu obchoduje, jsou nutné určité změny. Některé z těchto změn usnadňují volný pohyb těchto výrobků tím, že zlepšují soulad s jinými právními akty a politickými cíli Unie. Jiné změny jsou nezbytné, aby se zabránilo situacím, v nichž by významné kategorie hnojivých výrobků byly neúmyslně vyňaty z harmonizačních pravidel.

### **2. KONZULTACE PŘED PŘIJETÍM PRÁVNÍHO AKTU**

V rámci skupiny odborníků Komise pro hnojivé výrobky (E01320) proběhly konzultace s členskými státy podle pravidel interinstitucionální dohody o zdokonalení tvorby právních předpisů ze dne 13. dubna 2016<sup>4</sup>.

Podrobné informace o těchto konzultacích jsou uvedeny v zápisech ze zasedání konaných ve dnech 22.–23. listopadu 2021 a 25. března 2022 i v různých stanoviscích zúčastněných stran veřejně dostupných na stránce CIRCABC skupiny na této adrese:

<https://circabc.europa.eu/ui/group/36ec94c7-575b-44dc-a6e9-4ace02907f2f/library/b8e01334-4d39-445d-bf4e-589356d55b1f>.

Členské státy a zúčastněné strany přijetí tohoto nařízení v přenesené pravomoci do značné míry podpořily.

Návrh nařízení v přenesené pravomoci byl za účelem získání zpětné vazby zveřejněn na portálu pro zlepšování právní úpravy. Bylo obdrženo 25 technických příspěvků, které návrh do značné míry podporovaly.

---

<sup>1</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1009 ze dne 5. června 2019, kterým se stanoví pravidla pro dodávání hnojivých výrobků EU na trh a kterým se mění nařízení (ES) č. 1069/2009 a (ES) č. 1107/2009 a zrušuje nařízení (ES) č. 2003/2003 (Úř. věst. L 170, 25.6.2019, s. 1).

<sup>2</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 2003/2003 ze dne 13. října 2003 o hnojivech (Úř. věst. L 304, 21.11.2003, s. 1).

<sup>3</sup> Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2021/1768 ze dne 23. června 2021, kterým se přizpůsobují technickému pokroku přílohy I, II, III a IV nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1009, kterým se stanoví pravidla pro dodávání hnojivých výrobků EU na trh (Úř. věst. L 356, 8.10.2021, s. 8).

<sup>4</sup> Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1.

Pokud jde o *změny týkající se inhibitorů*, na základě otázek vznesených v rámci zpětné vazby od veřejnosti ohledně zkoušení přípravků s inhibujícími složkami bylo nařízení v přenesené pravomoci dále vyjasněno, aby nebyly požadovány další zkoušky nad rámec těch, které již požaduje nařízení (EU) 2019/1009. I když se tedy zkoušení účinnosti inhibující složky nemění, nařízení v přenesené pravomoci stanoví požadavek, že konečný výrobek musí inhibující složky obsahovat v takové koncentraci, aby se zajistilo, že samotný výrobek je rovněž účinný. Konkrétně bude muset být podíl živin/inhibující složky použitý pro zkoušení účinnosti inhibující složky stejný jako příslušný podíl v samotném výrobku.

Pokud jde o *změny týkající se následného zpracování digestátu*, bylo v návaznosti na obdržanou zpětnou vazbu provedeno několik změn: 1) aby se dále usnadnilo zpětné získávání živin, bude digestát po zpětném získání fosforu vysrážením způsobilý jako složkový materiál v hnojivých výrobcích EU; 2) přídatné látky nezbytné pro kterýkoliv z procesů následného zpracování, které jsou v něm výslovně uvedeny, musí splňovat zvláštní podmínky, pokud jde o registraci podle nařízení REACH a o koncentraci.

*Pokud jde o registraci podle nařízení REACH*, za účelem zajištění soudržnosti se veškeré odkazy na registraci podle nařízení REACH podobné bodu 2 KSM 1 v kterékoliv jiné KSM nahrazují křížovým odkazem na toto ustanovení v KSM 1.

Návrh nařízení v přenesené pravomoci byl rovněž oznámen na základě bodu 2.9.2 Dohody o technických překážkách obchodu. Nebyly vzneseny žádné připomínky.

### **3. PRÁVNÍ STRÁNKA AKTU V PŘENESENÉ PRAVOMOCI**

Tento akt v přenesené pravomoci mění technická ustanovení v přílohách I, II, III a IV nařízení (EU) 2019/1009. Právním základem tohoto aktu v přenesené pravomoci je čl. 42 odst. 1 nařízení (EU) 2019/1009.

# NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRAVOMOCI (EU) .../...

ze dne 5.5.2022

**kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1009, pokud jde o požadavky použitelné na hnojivé výrobky EU obsahující inhibující složky a na následné zpracování digestátu**

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1009 ze dne 5. června 2019, kterým se stanoví pravidla pro dodávání hnojivých výrobků EU na trh a kterým se mění nařízení (ES) č. 1069/2009 a (ES) č. 1107/2009 a zrušuje nařízení (ES) č. 2003/2003<sup>1</sup>, a zejména na čl. 42 odst. 1 uvedeného nařízení,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Hnojivý výrobek, který splňuje požadavky stanovené v příloze I nařízení (EU) 2019/1009 pro příslušnou kategorii funkce výrobku (KFV) a v příloze II nařízení (EU) 2019/1009 pro příslušnou kategorii složkových materiálů (KSM) a který je označen v souladu s přílohou III uvedeného nařízení a úspěšně prošel postupem posuzování shody uvedeným v příloze IV nařízení (EU) 2019/1009, může být opatřen označením CE a může se volně pohybovat na vnitřním trhu jako hnojivý výrobek EU.
- (2) Členské státy i zúčastněné strany v rámci přípravy přechodu na nová harmonizační pravidla informovaly Komisi o nutnosti upravit některá technická ustanovení v přílohách nařízení (EU) 2019/1009. Tyto změny jsou nutné v zájmu usnadnění přístupu na vnitřní trh pro bezpečné hnojivé výrobky s agronomickou účinností, s nimiž se již ve velké míře na trhu obchoduje. Některé z těchto změn usnadňují volný pohyb těchto výrobků – tj. bezpečných hnojivých výrobků s agronomickou účinností – tím, že zlepšují soulad s jinými právními akty a politickými cíli Unie. Jiné změny jsou nezbytné, aby se zabránilo situacím, v nichž by významné kategorie hnojivých výrobků byly neúmyslně vyňaty z harmonizačních pravidel.
- (3) Nařízení (EU) 2019/1009 ve znění nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2021/1768<sup>2</sup> umožňuje výrobcům používat v hnojivých výrobcích EU určité typy polymerů, pokud tyto polymery splňují podmínky pro KSM 1 a KSM 11 stanovené v příloze II nařízení (EU) 2019/1009. Jednou z těchto podmínek je, aby byl daný polymer registrován podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES)

<sup>1</sup> Úř. věst. L 170, 25.6.2019, s. 1.

<sup>2</sup> Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2021/1768 ze dne 23. června 2021, kterým se přizpůsobují technickému pokroku přílohy I, II, III a IV nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1009, kterým se stanoví pravidla pro dodávání hnojivých výrobků EU na trh (Úř. věst. L 356, 8.10.2021, s. 8).

č. 1907/2006<sup>3</sup>. Komise ve sdělení nazvaném „Strategie pro udržitelnost v oblasti chemických látek – K životnímu prostředí bez toxických látek“<sup>4</sup> oznámila revizi nařízení (ES) č. 1907/2006, kterou se rozšíří povinnost registrace na některé polymery. Z důvodu soudržnosti a jednotnosti by proto povinnost registrace polymerů měla být v první fázi – než vstoupí v platnost podle nařízení (EU) 2019/1009 – regulována nařízením (ES) č. 1907/2006, neboť diskuse o jeho revizi nabízejí širší kontext a možnost zaujmout holistický přístup.

- (4) Nařízení (EU) 2019/1009 stanoví pro magnézii povinnost registrace podle nařízení (ES) č. 1907/2006. Nařízení (ES) č. 1907/2006 však vyjímá magnézii, která není chemicky upravená, z povinnosti registrace, neboť registrace je u této látky považována za nevhodnou nebo zbytečnou a její vynětí z povinnosti registrace neohrožuje cíle uvedeného nařízení. Magnézie se v hnojivech používá již řadu let a neexistuje její harmonizovaná klasifikace podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1272/2008<sup>5</sup>. Vzhledem k tomu a s cílem usnadnit přístup hnojiv obsahujících magnézii jako hnojivých výrobků EU na vnitřní trh by se povinnost registrace stanovená v nařízení (EU) 2019/1009 již neměla vztahovat na magnézii používanou v hnojivech.
- (5) Nařízení (EU) 2019/1009 stanoví požadavky na inhibitory jako hnojivé výrobky EU náležející do KfV 5 a na hnojivé výrobky EU obsahující inhibitory jako složkový materiál náležející do KSM 1. Aby nedocházelo k nejasnostem, měla by být terminologie použitá v uvedeném nařízení změněna tak, aby odrážela rozdíl mezi těmito dvěma situacemi. Měl by se proto použít výraz „inhibující složka“ vždy, když se týká látky nebo směsi, která zlepšuje způsob uvolňování živin tím, že oddaluje nebo zastavuje aktivitu určitých skupin mikroorganismů nebo enzymů. Výraz „inhibitor“ by se měl používat pouze v případě, že odkazuje na hnojivé výrobky EU náležející do KfV 5. Toto rozlišení je důležité, neboť inhibitory mohou být směsi, které kromě inhibujících složek obsahují i další látky, jako jsou stabilizátory. Správné používání těchto výrazů je nezbytné pro usnadnění volného pohybu hnojivých výrobků EU, jelikož jasně stanoví pravidla použitelná v obou situacích.
- (6) Nařízení (EU) 2019/1009 obsahuje požadavky zajišťující, aby inhibující složky byly účinné, ale nestanoví požadavky na účinnost hnojiva nebo blendu obsahujícího takovou inhibující složku. Používání účinných výrobků obsahujících tyto látky pomáhá zabránit znečištění životního prostředí v důsledku vyplavování dusíku. Sdělení Komise nazvané Cesta ke zdravé planetě pro všechny – Akční plán EU: „Vstříc nulovému znečištění ovzduší, vod a půdy“<sup>6</sup> a sdělení Komise nazvané Strategie „od zemědělece ke spotřebiteli“ pro spravedlivé, zdravé a ekologické

<sup>3</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006 ze dne 18. prosince 2006 o registraci, hodnocení, povolování a omezování chemických látek (REACH), o zřízení Evropské agentury pro chemické látky, o změně směrnice 1999/45/ES a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 793/93, nařízení Komise (ES) č. 1488/94, směrnice Rady 76/769/EHS a směrnic Komise 91/155/EHS, 93/67/EHS, 93/105/ES a 2000/21/ES (Úř. věst. L 396, 30.12.2006, s. 1).

<sup>4</sup> Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů: Strategie pro udržitelnost v oblasti chemických látek – K životnímu prostředí bez toxických látek, COM(2020) 667 final ze dne 14. října 2020.

<sup>5</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1272/2008 ze dne 16. prosince 2008 o klasifikaci, označování a balení látek a směsí, o změně a zrušení směrnic 67/548/EHS a 1999/45/ES a o změně nařízení (ES) č. 1907/2006 (Úř. věst. L 353, 31.12.2008, s. 1).

<sup>6</sup> Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů: Cesta ke zdravé planetě pro všechny – Akční plán EU: „Vstříc nulovému znečištění ovzduší, vod a půdy“, COM(2021) 400 final ze dne 12. května 2021.

potravinové systémy<sup>7</sup> zmiňují obavy týkající se životního prostředí a ambiciózní cíle snížit do roku 2030 ztráty živin o 50 %. Je proto důležité zajistit, aby hnojivé výrobky EU, které obsahují inhibující složky, byly účinné. Nařízení (EU) 2019/1009 by proto mělo být změněno tak, aby zahrnovalo požadavek, aby inhibující složky byly v hnojivech (KFV 1) nebo v blendu hnojivých výrobků (KFV 7) obsaženy v koncentraci, která se nachází v rozmezí koncentrací, jež zajišťuje účinnost inhibující složky. Dále by měly být stanoveny dodatečné požadavky na označování, které zajistí, aby výrobci inhibitorů uvedených v KFV 5 poskytovali jasné pokyny, jak tyto výrobky mísit s hnojivem tak, aby byla zajištěna jejich účinnost.

- (7) Nařízení (EU) 2019/1009 stanoví pravidla pro používání digestátu z čerstvých plodin a digestátu jiného než digestátu z čerstvých plodin (dále společně jen „digestát“) jako složkových materiálů v hnojivých výrobcích EU. Uvedené nařízení stanoví pravidla pro procesy digesce. Nestanoví však žádná jiná pravidla pro následné zpracování digestátu.
- (8) Ve zprávě Společného výzkumného střediska nazvané „Technické návrhy kritérií vymezujících, kdy odpad přestává být odpadem, určených pro biologicky rozložitelný odpad, u něhož se provádí biologické čištění (kompost a digestát)“<sup>8</sup> se uvádí, že digestát se v zemědělství často používá, a to buď jako celek, nebo po separaci na pevnou a kapalnou frakci. Tato separace usnadňuje skladování materiálů a jejich přepravu na dlouhé vzdálenosti, což je pro výrobek opatřený označením CE obzvláště důležité. Mechanická separace digestátu na pevnou a kapalnou frakci je v některých členských státech běžně používanou metodou a podle nedávné studie nazvané „Digestát a kompost jako hnojiva: Posouzení rizik a možnosti řízení rizik“<sup>9</sup> je tato metoda dobře zavedená. Pokud se stanoví podmínky pro postup po digesci a pro přídavné látky, které mají být použity, mohla by separace digestátu na pevnou a kapalnou frakci představovat omezené riziko. Nařízení (EU) 2019/1009 by proto mělo být změněno tak, aby byl tento postup po digesci zahrnut, a to za podmínky, že použité přídavné látky nepřekračují určitou koncentraci a jsou registrovány podle nařízení (ES) č. 1907/2006. Povolení těchto postupů v nařízení (EU) 2019/1009 je nezbytné pro usnadnění přístupu hnojivých výrobků EU obsahujících digestát na vnitřní trh a pro přizpůsobení požadavků stanovených pro tyto kategorie složkových materiálů technickému pokroku. Vytvoří se tak rovněž nové příležitosti pro využití biologického odpadu, což je v souladu s celkovými ambiciózními plány pro oběhové hospodářství.
- (9) Kromě mechanické separace digestátu na pevnou a kapalnou frakci se k odstranění vody z digestátu nebo jeho frakcí běžně používají i jiné postupy. Nařízení (EU) 2019/1009 by mělo výrobcům umožnit další zpracování digestátu nebo jeho frakcí za účelem extrakce vody bez záměru složkové materiály jinak chemicky upravit. Kromě toho se může z digestátu získávat dusík nebo fosfor stripováním nebo srážením. Pro uzavření tohoto cyklu je důležité nejen poskytnout možnost získat z digestátu tyto živiny, nýbrž i povolit použití zbývajících digestátu v hnojivých výrobcích EU, neboť

---

<sup>7</sup> Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů: Strategie „od zemědělce ke spotřebiteli“ pro spravedlivé, zdravé a ekologické potravinové systémy, COM(2020) 381 final ze dne 20. května 2020.

<sup>8</sup> Saveyn H., Eder P.: End-of-waste criteria for biodegradable waste subjected to biological treatment (compost and digestate): Technical proposals, EUR 26425, Úřad pro publikace Evropské unie, 2013. JRC87124.

<sup>9</sup> Digestate and compost as fertilisers: Risk assessment and risk management options, 2019, 40039CL003i3.

obsahuje různé další živiny a organické látky. Dále by měly být stanoveny požadavky týkající se používání přídatných látek nezbytných pro tyto postupy.

- (10) Nařízením (EU) 2019/1009 není dotčeno nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1021<sup>10</sup>, které stanoví obecná pravidla pro perzistentní organické znečišťující látky. Nařízení (EU) 2019/1009 stanoví mezní hodnotu 0,8 mg/kg sušiny PCB bez dioxinového efektu pro materiály z pyrolýzy a zplyňování náležející do KSM 14. Podle nařízení (EU) 2019/2021 však PCB nesmí být v látkách nebo směsích uváděných na trh EU přítomny. V zájmu zajištění soudržnosti s nařízením (EU) 2019/1021 a vyjasnění skutečnosti, že v hnojivých výrobcích EU s materiály z pyrolýzy nebo zplyňování nesmí být obsaženy PCB bez dioxinového efektu, by tato mezní hodnota v nařízení (EU) 2019/1009 měla být zrušena.
- (11) Nařízení (EU) 2019/1009 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

#### *Článek 1*

Nařízení (EU) 2019/1009 se mění takto:

- 1) Příloha I se mění v souladu s přílohou I tohoto nařízení.
- 2) Příloha II se mění v souladu s přílohou II tohoto nařízení.
- 3) Příloha III se mění v souladu s přílohou III tohoto nařízení.
- 4) Příloha IV se mění v souladu s přílohou IV tohoto nařízení.

#### *Článek 2*

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne 5.5.2022

*Za Komisi  
předsedkyně  
Ursula VON DER LEYEN*

---

<sup>10</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1021 ze dne 20. června 2019 o perzistentních organických znečišťujících látkách (Úř. věst. L 169, 25.6.2019, s. 45).