



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 6 май 2022 г.
(OR. en)

8838/22

ENT 66
MI 363
COMPET 302
AGRI 176
ENV 404
CHIMIE 42
IND 150
DELECT 78

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 5 май 2022 г.

До: Г-н Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз

№ док. Ком.: C(2022) 2882 final

Относно: ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА от 5.5.2022 година за изменение на Регламент (ЕС) 2019/1009 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на изискванията, приложими за ЕС продуктите за наторяване, съдържащи инхибиращи съставки, и последващата обработка на ферментационния продукт

Приложено се изпраща на делегациите документ C(2022) 2882 final.

Приложение: C(2022) 2882 final



Брюксел, 5.5.2022 г.
C(2022) 2882 final

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 5.5.2022 година

**за изменение на Регламент (ЕС) 2019/1009 на Европейския парламент и на Съвета
по отношение на изискванията, приложими за ЕС продуктите за наторяване,
съдържащи инхибиращи съставки, и последващата обработка на
ферментационния продукт**

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

С Регламент (ЕС) 2019/1009 на Европейския парламент и на Съвета¹ се определят правилата за предоставяне на пазара на ЕС продукти за наторяване. С него, считано от 16 юли 2022 г., се изменя Регламент (ЕО) № 2003/2003 на Европейския парламент и на Съвета².

С Регламент (ЕС) 2019/1009 се определят правила за хармонизиране за различни категории продукти за наторяване. С настоящия регламент се определят радикално различни правила за хармонизиране за неорганични торове, които вече са регламентирани като различни видове торове в Регламент (ЕО) № 2003/2003. С него се определят също правила за хармонизиране на обширни категории продукти, които все още не са предмет на правила за хармонизиране, като например органични и органо-минерални торове, подобрители на почвата или растежни среди.

По време на подготовката на прехода към новите правила за хармонизиране както държавите членки, така и заинтересованите страни уведомиха Комисията за необходимостта от адаптиране на някои технически разпоредби в приложенията към Регламент (ЕС) 2019/1009. Част от тези адаптации вече са въведени с Делегиран регламент (ЕС) 2021/1768 на Комисията³.

Необходими са определени изменения, за да се осигури достъп до вътрешния пазар за продуктите за наторяване, които са ефективни от агрономическа гледна точка, безопасни и вече широко търгувани на пазара. Някои от тези изменения улесняват свободното движение на такива продукти, като подобряват съгласуваността с други правни актове и цели на политиката на Съюза. Други изменения са необходими, за да се избегнат ситуации, в които значителни категории продукти за наторяване неумишлено биха били изключени от правилата за хармонизиране.

2. КОНСУЛТАЦИИ ПРЕДИ ПРИЕМАНЕТО НА АКТА

С държавите членки беше направена консултация в рамките на експертната група на Комисията относно продуктите за наторяване (E01320) съгласно правилата на Междуйнституционалното споразумение за по-добро законотворчество от 13 април 2016 г.⁴.

Подробности за тези консултации могат да бъдат намерени в протоколите от заседанията, проведени на 22—23 ноември 2021 г. и на 25 март 2022 г., както и в различните документи за изразяване на позиция на заинтересованите страни, които са публично достъпни на уебстраницата CIRCABC на групата, на следния адрес:

¹ Регламент (ЕС) 2019/1009 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 г. за определяне на правила за предоставяне на пазара на ЕС продукти за наторяване и за изменение на регламенти (ЕО) № 1069/2009 и (ЕО) № 1107/2009 и за отмяна на Регламент (ЕО) № 2003/2003 (ОВ L 170, 25.6.2019 г., стр. 1.).

² Регламент (ЕО) № 2003/2003 на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. относно торовете (ОВ L 304, 21.11.2003 г., стр. 1).

³ Делегиран регламент (ЕС) 2021/1768 на Комисията от 23 юни 2021 г. за изменение, за целите на адаптирането им към техническия напредък, на приложения I, II, III и IV към Регламент (ЕС) 2019/1009 на Европейския парламент и на Съвета за определяне на правила за предоставяне на пазара на ЕС продукти за наторяване, ОВ L 356, 8.10.2021 г., стр. 8.

⁴ ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1.

<https://circabc.europa.eu/ui/group/36ec94c7-575b-44dc-a6e9-4ace02907f2f/library/b8e01334-4d39-445d-bf4e-589356d55b1f>

Държавите членки и заинтересованите страни изразиха широка подкрепа за приемането на настоящия делегиран регламент.

С цел получаване на отзиви проектът на делегирания регламент бе публикуван на портала „По-добро регулиране“. Бяха получени 25 технически становища, които до голяма степен изразяваха подкрепа.

По отношение на измененията относно инхибиторите, въз основа на въпросите, повдигнати в отзивите от обществеността относно изпитването на продукти с инхибиращи съставки, делегираният регламент беше допълнително изяснен, така че да не се изискват допълнителни изпитвания освен вече поисканите в Регламент (ЕС) 2019/1009. По този начин, макар изпитването на ефективността на инхибиращата съставка да не се променя, в делегирания регламент се определя изискване крайният продукт да съдържа инхибиращи съставки в такава концентрация, че да гарантира, че самият продукт също е ефикасен. По-точно, съотношението хранителен елемент/инхибираща съставка, използвано за изпитване на ефикасността на инхибиращата съставка, трябва да бъде същото като в самия продукт.

По отношение на измененията, отнасящи се до последващата обработка на ферментационния продукт, след получените отзиви бяха въведени няколко промени: (1) за да се улесни допълнително извличането на хранителните елементи, след възстановяването на фосфора чрез утаяване ферментационният продукт ще бъде допустим като съставен материал в ЕС продуктите за наторяване; (2) добавките, необходими за които и да е от изрично посочените в тях последващи процеси, трябва да отговарят на специфични условия по отношение на регистрацията по REACH и концентрацията.

Що се отнася до регистрацията по REACH, за да се гарантира съгласуваност, всяко позоваване на регистрацията по REACH, подобно на точка 2 от КСМ 1 в която и да е от другите КСМ, се заменя с позоваване на въпросната разпоредба в КСМ 1.

Проектът на делегирания регламент също така беше нотифициран на основание член 2, параграф 9, точка 2 от Споразумението за техническите пречки пред търговията, като не бяха получени коментари.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

С делегирания акт се изменят техническите разпоредби в приложения I, II, III и IV към Регламент (ЕС) 2019/1009. Правното основание за настоящия делегиран акт е член 42, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2019/1009.

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 5.5.2022 година

за изменение на Регламент (ЕС) 2019/1009 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на изискванията, приложими за ЕС продуктите за наторяване, съдържащи инхибиращи съставки, и последващата обработка на ферментационния продукт

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2019/1009 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 г. за определяне на правила за предоставяне на пазара на ЕС продукти за наторяване и за изменение на регламенти (ЕО) № 1069/2009 и (ЕО) № 1107/2009 и за отмяна на Регламент (ЕО) № 2003/2003¹, и по-специално член 42, параграф 1 от него,

като има предвид, че:

- (1) Продукт за наторяване, който отговаря на изискванията, изложени в приложения I и II към Регламент (ЕС) 2019/1009, за съответната продуктова функционална категория („ПФК“) или за категория съставни материали („КСМ“), се етикетира в съответствие с приложение III към настоящия регламент и успешно е преминал процедурата за оценяване на съответствието, изложена в приложение IV към Регламент (ЕС) 2019/1009, може да бъде маркиран с маркировката „СЕ“ и може да се движи свободно на вътрешния пазар като ЕС продукт за наторяване.
- (2) В подготовката на прехода към новите правила за хармонизиране държавите членки, а също и заинтересованите страни уведомиха Комисията за необходимостта от адаптиране на някои от техническите разпоредби в приложенията към Регламент (ЕС) 2019/1009. Посочените изменения са необходими, за да се осигури достъп до вътрешния пазар за продуктите за наторяване, които са ефективни от агрономическа гледна точка, безопасни и вече широко търгувани на пазара. С някои от тези изменения се улеснява свободното движение на такива продукти, а именно безопасните и агрономично ефикасни продукти за наторяване, като се подобряват съгласуваността с други правни актове и цели на политиката на Съюза. Необходими са и други изменения, за да се избегнат ситуации, в които значителни категории продукти за наторяване неумишлено биха били изключени от правилата за хармонизиране.
- (3) Регламент (ЕС) 2019/1009, изменен с Делегиран регламент (ЕС) 2021/1768 на Комисията², позволява на производителите да използват определени видове

¹ ОВ L 170, 25.6.2019 г., стр. 1.

² Делегиран регламент (ЕС) 2021/1768 на Комисията от 23 юни 2021 г. за изменение, за целите на адаптирането им към техническия напредък, на приложения I, II, III и IV към Регламент (ЕС)

полимери в ЕС продуктите за наторяване, ако те отговарят на условията, определени за КСМ 1 и КСМ 11 в приложение II към Регламент (ЕС) 2019/1009. Едно от условията е въпросният полимер да е регистриран в съответствие с Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета³. В съобщението, озаглавено „Стратегия за устойчивост в областта на химикалите — към нетоксична околна среда“⁴, Комисията обяви преразглеждането на Регламент (ЕО) № 1907/2006, с което се разширява задължението за регистрация на някои полимери. Следователно, от съображения за съгласуваност и последователност, задължението за регистрация на полимерите следва като първа стъпка да бъде уредено в Регламент (ЕО) № 1907/2006, тъй като обсъжданията за неговото преразглеждане предлагат по-широк контекст и възможност за възприемане на цялостен подход, преди то да започне да се прилага съгласно Регламент (ЕС) 2019/1009.

- (4) В Регламент (ЕС) 2019/1009 се определя задължение за регистрация на магнезиев оксид в съответствие с Регламент (ЕО) № 1907/2006. В Регламент (ЕО) № 1907/2006 обаче се освобождава магнезиевият оксид, който не е химически модифициран, от задължението за регистрация, тъй като регистрацията се смята за неподходяща или ненужна за това вещество и освобождаването му от задължението за регистрация не застрашава целите на посочения регламент. Магнезиевият оксид отдавна се употребява в торовете, като за него няма хармонизирана класификация в съответствие с Регламент (ЕО) № 1272/2008 на Европейския парламент и на Съвета⁵. Като се има предвид това и с цел да се улесни достъпът до вътрешния пазар на торове, съдържащи магнезиев оксид, като ЕС продукти за наторяване, задължението за регистрация, предвидено в Регламент (ЕС) 2019/1009, следва вече да не се прилага за магнезиевия оксид, използван в торовете.
- (5) С Регламент (ЕС) 2019/1009 се определят изисквания за инхибитори като ЕС продукти за наторяване, спадащи към ПФК 5, и за ЕС продукти за наторяване, съдържащи инхибитори, като съставен материал, спадащи към КСМ 1. За да се избегне всякакво объркване, терминологията, използвана в посочения регламент, следва да бъде изменена, за да отразява разграничението между двете ситуации. Следователно терминът „инхибираща съставка“ следва да се използва, когато се отнася до вещество или смес, които подобряват модела на освобождаване на даден хранителен елемент, като забавят или спират активността на определени групи микроорганизми или определена ензимна активност. Терминът

2019/1009 на Европейския парламент и на Съвета за определяне на правила за предоставяне на пазара на ЕС продукти за наторяване, ОВ L 356, 8.10.2021 г., стр. 8.

³ Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и Съвета от 18 декември 2006 г. относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH), за създаване на Европейска агенция по химикали, за изменение на Директива 1999/45/ЕО и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 793/93 на Съвета и Регламент (ЕО) № 1488/94 на Комисията, както и на Директива 76/769/ЕИО на Съвета и директиви 91/155/ЕИО, 93/67/ЕИО, 93/105/ЕО и 2000/21/ЕО на Комисията (ОВ L 396, 30.12.2006 г., стр. 1).

⁴ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите: „Стратегия за устойчивост в областта на химикалите. Към нетоксична околна среда“, COM(2020) 667 final от 14 октомври 2020 г.

⁵ Регламент (ЕО) № 1272/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2008 г. относно класифицирането, етикетирването и опаковането на вещества и смеси, за изменение и за отмяна на директиви 67/548/ЕИО и 1999/45/ЕО и за изменение на Регламент (ЕО) № 1907/2006 (ОВ L 353, 31.12.2008 г., стр. 1).

„инхибитор“ следва да се използва само когато се отнася за ЕС продукти за наторяване, които спадат към ПФК 5. Това разграничение е важно, тъй като инхибиторите могат да бъдат смеси, които освен инхибиращите съставки съдържат и други вещества, например стабилизатори. Правилното използване на тези термини е необходимо, за да се улесни свободното движение на ЕС продукти за наторяване, като ясно се определят правилата, приложими във всяка ситуация.

- (6) В Регламент (ЕС) 2019/1009 се съдържат изисквания, които гарантират ефективността на инхибиращите съставки, но не се определят изискванията относно ефективността на тора или сместа, съдържащи такива инхибиращи съставки. Използването на ефикасни продукти, съдържащи такива вещества, спомага да се избегне замърсяването на околната среда, причинено от излугването на азот. В съобщенията на Комисията, озаглавени „Път към здравословна планета за всички, План за действие на ЕС: „Към нулево замърсяване на въздуха, водата и почвата“⁶ и „Стратегия „От фермата до трапезата“ за справедлива, здравословна и екологосъобразна продоволствена система“⁷ се споменават свързаните с околната среда опасения, както и амбициозните цели за намаляване на загубите на хранителни елементи с 50 % до 2030 г. Поради това е важно да се гарантира, че ЕС продуктите за наторяване, които съдържат съставки, са ефективни. Поради това Регламент (ЕС) 2019/1009 следва да бъде изменен, за да се включи изискване инхибиращите съставки да присъстват в торовете (ПФК 1) или в смесения продукт за наторяване (ПФК 7) в концентрация, която е в обхвата на концентрациите, гарантиращи ефективността на инхибиращата съставка. Освен това допълнителните изисквания за етикетиране следва да гарантират, че производителите на инхибитори, посочени в ПФК 5, предоставят ясни инструкции как продуктите да се смесват с тор, за да се гарантира ефективността им.
- (7) С Регламент (ЕС) 2019/1009 се определят правила относно употребата на ферментационен продукт от пресни култури и относно ферментационен продукт, различен от този от пресни култури, наричан по-долу „ферментационен продукт“, като съставни материали в ЕС продуктите за наторяване. В посочения регламент се определят правила за процесите на ферментация. В него обаче не се предвиждат други правила за последваща обработка на ферментационния продукт.
- (8) В доклад на Съвместния изследователски център (JRC), озаглавен „Критерии за край на отпадъка за биоразградими отпадъци, подложени на биологично третиране (компост и ферментационен продукт): „Технически предложения“⁸ се посочва, че ферментационният продукт често се използва в селското стопанство

⁶ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите: Път към здравословна планета за всички План за действие на ЕС: „Към нулево замърсяване на въздуха, водата и почвата“, COM (2021) 400 final от 12 май 2021 г.

⁷ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите: Стратегия „От фермата до трапезата“ за справедлива, здравословна и екологосъобразна продоволствена система (COM(2020) 381 final от 20.5.2020 г.).

⁸ Saveyn H, Eder P. Критерии за край на отпадъка за биоразградими отпадъци, подложени на биологично третиране (компост и ферментационен продукт): Технически предложения, EUR 26425, Служба за публикации на Европейския съюз, 2013 г. JRC87124.

като цяло или след разделяне на твърда и течна фракция. Това разделяне улеснява съхраняването на материалите и транспортирането им на дълги разстояния, което е особено важно за продукт, носещ маркировката „СЕ“. Механичното разделяне на ферментационния продукт на твърди и течни фракции е често използван метод в някои държави членки и съгласно неотдавнашно проучване, озаглавено „Ферментационният продукт и компостът като торове: Варианти за оценката и управлението на риска“⁹. Разделянето на ферментационния продукт на твърди и течни фракции може да позволи ограничаване на рисковете, ако бъдат определени условията по отношение на процеса след ферментацията и добавките, които трябва да се използват. Поради това Регламент (ЕС) 2019/1009 следва да бъде изменен, за да се включи следферментационният процес, при условие че използваните добавки не превишават определена концентрация и са регистрирани в съответствие с Регламент (ЕО) № 1907/2006. Включването на тези процеси в Регламент (ЕС) 2019/1009 е необходимо, за да се улесни достъпът до вътрешния пазар на ЕС продукти за наторяване, съдържащи ферментационен продукт, и за да се адаптират към техническия прогрес изискванията, определени за тези категории съставни материали. То също така ще създаде нови възможности за оползотворяване на биологичните отпадъци, което е в съответствие с общите амбициозни планове за изграждане на кръгова икономика.

- (9) Освен механичното разделяне на ферментационния продукт на твърди и течни фракции, обикновено се използват и други процеси за отстраняване на водата от ферментационния продукт или неговите фракции. Регламент (ЕС) 2019/1009 следва да позволи на производителите да продължат да преработват ферментационния продукт или неговите фракции с цел извличане на вода, без намерение да променят химически съставните материали по друг начин. Освен това азотът или фосфорът могат да бъдат извлечени от ферментационния продукт чрез десорбция или утаяване. За да се затвори кръгът, е важно не само да се създаде възможност за възстановяване на тези хранителни вещества от ферментационния продукт, но и да се позволи използването на остатъчния ферментационен продукт в ЕС продуктите за наторяване, като се има предвид, че той съдържа различни други хранителни елементи и органични вещества. Освен това следва да се определят изисквания за използването на добавки, необходими за такива процеси.
- (10) Регламент (ЕС) 2019/1009 се прилага, без да се засягат разпоредбите на Регламент (ЕС) 2019/1021 на Европейския парламент и на Съвета¹⁰, с който се определят общи правила, приложими за устойчивите органични замърсители. В Регламент (ЕС) 2019/1009 се определя гранична стойност от 0,8 mg/kg сухо вещество на недоксиноподобни полихлорирани бифенили (ndl-PCB) за материали от пиролиза и газификация, спадащи към КСМ 14. В съответствие с Регламент (ЕС) 2019/2021 обаче PCB не трябва да присъстват във вещества или смеси, пускани на пазара на ЕС. За да се осигури съгласуваност с Регламент (ЕС) 2019/1021 и яснота по отношение на факта, че в ЕС продуктите за наторяване с

⁹ Ферментационният продукт и компостът като торове: Варианти за оценката и управлението на риска, 2019 г., 40039CL003i3.

¹⁰ Регламент (ЕС) 2019/1021 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. относно устойчивите органични замърсители (ОВ L 169, 25.6.2019 г., стр. 45).

материали от пиролиза или газификация не трябва да се съдържат ndl-PCB, тази гранична стойност в Регламент (ЕС) 2019/1009 следва да бъде заличена.

(11) Поради това Регламент (ЕС) 2019/1009 следва да бъде съответно изменен,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Регламент (ЕС) 2019/1009 се изменя, както следва:

- (1) приложение I се изменя в съответствие с приложение I към настоящия регламент;
- (2) приложение II се изменя в съответствие с приложение II към настоящия регламент;
- (3) приложение III се изменя в съответствие с приложение III към настоящия регламент;
- (4) приложение IV се изменя в съответствие с приложение IV към настоящия регламент.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на 5.5.2022 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN