



**Bruxelles, 12 mai 2016
(OR. en)**

8831/16

**DEVGEN 89
ACP 67
RELEX 378**

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	12 mai 2016
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	8554/16
Subiect:	Intensificarea programării în comun - Concluziile Consiliului (12 mai 2016)

1. În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor concluziile Consiliului privind intensificarea programării în comun, adoptate de Consiliu în cadrul celei de a 3462-a reuniuni, care a avut loc la 12 mai 2016.

Concluziile Consiliului privind intensificarea programării în comun**Progrese și provocări**

1. Consiliul salută progresele înregistrate în ceea ce privește programarea în comun a asistenței externe de către UE și statele sale membre. Urmărind programarea în comun, UE și statele sale membre contribuie împreună la punerea în aplicare a angajamentelor în materie de politică asumate la nivel mondial și la nivelul UE¹. În acest context, Consiliul reamintește Concluziile sale privind Poziția comună a UE pentru cel de al patrulea Forum la nivel înalt privind eficacitatea ajutorului², prin care a creat cadrul programării multianuale în comun, Concluziile sale privind revizuirea politicii europene de vecinătate³, care subliniază nevoia unei implicări integrale a statelor membre în politica europeană de vecinătate și în alte regiuni, precum și Concluziile sale intitulate „Creșterea impactului politicii UE în domeniul dezvoltării: o agendă a schimbării⁴”.
2. UE și statele sale membre se angajează să sprijine cu fermitate țările partenere în punerea în aplicare a Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă și recunosc valoarea unei abordări a programării în comun, în special în scopul unei reacții coordonate și strategice a UE. Dacă este pusă în aplicare corect, programarea în comun oferă prilejuri concrete pentru contribuții la coerența politicilor în favoarea dezvoltării.

¹ Al patrulea Forum la nivel înalt privind eficacitatea ajutorului, desfășurat la Busan, în decembrie 2011, Consensul european privind dezvoltarea, Agenda schimbării și Comunicarea comună privind revizuirea politicii europene de vecinătate.

² Documentul 16773/11.

³ Documentul 8087/15.

⁴ Documentul 9369/12.

3. Din 2011, programarea în comun s-a axat pe 55 de țări partenere, cu 25 de strategii de cooperare comune ale UE care în prezent sunt funcționale sau sunt în curs de finalizare. Programarea în comun are potențialul de a consolida eficiența, coerența, transparența, previzibilitatea și vizibilitatea asistenței externe a UE și a statelor sale membre. Punerea în aplicare a programării în comun la nivel de țară poate înlesni eficientizarea diviziunii muncii și reducerea fragmentării ajutorului.
4. Programarea în comun poate fi și un instrument eficace de amplificare a coordonării UE la nivel de țară și de sector, putând să întărească un dialog coordonat pe teme de politici, precum și o analiză comună, un schimb de informații, o serie de inițiative comune de punere în aplicare, o monitorizare și o evaluare comune. Cu toate acestea, mai există provocări care trebuie abordate. În unele cazuri, costurile tranzacțiilor continuă să fie mari. Acolo unde este posibil ar trebui să fie îmbunătățită sincronizarea ciclurilor de programare între participanții din UE și țările-gazdă. Angajamentul ferm al tuturor actorilor la nivel de țară și în capitalele din UE este un ingredient esențial al succesului.

Consolidarea și extinderea programării în comun

5. Programarea în comun ar trebui să fie promovată și consolidată, păstrându-i-se totodată caracterul voluntar și incluziv, flexibilitatea și adaptabilitatea la contextul național, și să permită înlocuirea documentelor de programare ale UE și ale statelor membre cu documente de programare în comun ale UE. În țările în care programarea în comun nu a debutat deocamdată, Consiliul îndeamnă serviciile Comisiei și SEAE să evalueze împreună cu misiunile statelor membre potențialul pentru programarea în comun și pentru proiectarea unei foi de parcurs. Implicarea, asumarea și responsabilizarea la nivelul țărilor partenere sunt esențiale în cadrul acestui proces. Programarea în comun ar trebui să fie condusă de strategia de dezvoltare a țării partenere.
6. Consiliul recunoaște valoarea adăugată pe care o poate avea programarea în comun în ceea ce privește evitarea dublării eforturilor, reducerea costurilor tranzacțiilor (inclusiv la adresa țărilor partenere), precum și consolidarea în continuare a coordonării și a vizibilității UE. Acest proces ar trebui să întrunească cerințele UE și ale statelor membre și să se armonizeze cu prioritățile în materie de dezvoltare ale țărilor partenere.

7. Consiliul scoate în evidență ocazia de a extinde programarea în comun, inclusiv în situații de fragilitate și în țări afectate de conflicte, precum și în contexte de prevenire a conflictelor sau în contexte post-conflict. În acest context, Consiliul reamintește concluziile⁵ sale privind abordarea globală a UE, luând act de faptul că punctul de plecare al abordării globale trebuie să îl constituie o analiză timpurie, coordonată și comună. Se creează astfel o bază strategică de programare a UE care să țină seama de conflicte. Este vorba inclusiv despre contribuția la noul acord privind implicarea în statele fragile. De asemenea, Consiliul invită serviciile Comisiei și SEAE să aibă în vedere modurile în care programarea în comun poate însoți țările aflate în tranziție pe drumul lor către niveluri sporite de venituri, în cadrul unor raporturi mai ample care depășesc cadrul asistenței externe.

Calea de urmat

8. Mai mult, Consiliul consideră că sunt necesare noi eforturi și angajamente din partea UE și a statelor membre pentru ca programarea în comun să își prezinte pe deplin avantajele, mai ales în țările în care părțile participante i-au recunoscut potențialul de a deveni abordarea predilectă. UE și statele membre ar trebui să mobilizeze un sprijin politic și tehnic pentru a asigura capacități corespunzătoare, atât în teren, cât și la nivel central. Programarea în comun ar trebui să țină seama de inițiativele tematice și sectoriale ale UE și ale statelor membre și de politicile transversale, mai ales în ceea ce privește drepturile omului, egalitatea între femei și bărbați, buna guvernare și societatea civilă.
9. În conformitate cu abordarea cuprinzătoare a UE, documentele programării în comun ar trebui să evolueze, cuprinzând chestiuni strategice precum migrația, schimbările climatice, fragilitatea, securitatea și democrația. Consiliul așteaptă cu interes continuarea punerii în aplicare a planului de acțiune privind abordarea cuprinzătoare a UE și solicită o mai bună coordonare și o mai mare coerență a reacției UE, inclusiv prin intermediul programării în comun. Activitățile fondurilor fiduciare ar trebui, de asemenea, să țină seama de dimensiunea pe care o reprezintă programarea în comun.

⁵ Documentul 9644/14.

Eforturile de reducere a fragmentării și de promovare a coerenței și a sinergiilor între UE și statele membre ar trebui să facă parte și din etapa de punere în aplicare. Prin urmare, Consiliul invită serviciile Comisiei și SEAE să continue să promoveze activități de punere în aplicare în comun finanțate de UE și de statele membre, ceea ce contribuie și la sporirea vizibilității UE și a statelor sale membre la fața locului, de exemplu prin cofinanțare și prin cooperarea delegată, acordând o atenție deosebită actorilor implicați în dezvoltare din UE și din statele membre. Cooperarea dintre actorii implicați în dezvoltare ai statelor membre ar trebui să fie și ea încurajată în cadrul punerii în aplicare în comun.

10. Consiliul încurajează UE și statele membre să își amplifice eforturile de conștientizare în rândul guvernelor partenere și al altor părți interesate cu privire la programarea în comun, în scopul de a întări și de a încuraja responsabilizarea și alinierea prin consultări și dialoguri efectuate în timp util. Ar trebui ca programarea în comun să fie în continuare deschisă și altor donatori atunci când aceștia sunt evaluați și considerați relevanți la nivel național de către reprezentanțele UE și ale statelor membre.
11. Consiliul invită SEAE și serviciile Comisiei să raporteze cu regularitate cu privire la procesele aferente programării în comun a UE și așteaptă cu interes „Evaluarea procesului de cooperare pentru dezvoltare al programării în comun a UE”, aflată în curs, precum și rezultatele și recomandările în urma acestei evaluări, care ar putea avea o importanță fundamentală pentru îmbunătățirea proceselor și a procedurilor programării în comun și pentru orientarea etapelor următoare. De asemenea, Consiliul invită SEAE și serviciile Comisiei să avanseze cu lucrările aferente programării în comun, inclusiv, în urma orientărilor desprinse din viitoarea strategie globală a UE, politica de vecinătate revizuită și orice revizuire viitoare a politicii de dezvoltare a UE.