



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 7. maj 2024
(OR. en)

8830/24

CONUN 100
ONU 52
DEVGEN 54
ACP 44
COAFR 144
COLAC 52
COASI 62
COEST 243
CLIMA 164

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

dato: 7. maj 2024

til: delegationerne

Vedr.: Rådets konklusioner om små udviklingsøstater (SIDS)
– (Rådets konklusioner – 7. maj 2024)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om små udviklingsøstater (SIDS), som Rådet vedtog på sin 4021. samling den 7. maj 2024.

Rådets konklusioner om små udviklingsøstater (SIDS)

1. Den Europæiske Union (EU) og dens medlemsstater ser med tilfredshed på, at der er indkaldt til den 4. internationale konference om små udviklingsøstater (SIDS)¹ den 27.-30. maj 2024 i Antigua og Barbuda. Temaet "Kortlægning af kursen mod modstandsdygtig velstand" er yderst relevant for både SIDS og EU. EU ser med tilfredshed på, at 2024 er udnævnt til internationalt år for SIDS, hvilket er en oplagt mulighed for at integrere SIDS-perspektiverne i den internationale dagsorden.
2. EU har intensiveret sit partnerskab med SIDS på politisk plan samt med repræsentanter for civilsamfundet og erhvervslivet. EU er fast besluttet på at udvikle sit samarbejde med Alliancen af Små Østater (AOSIS) og dens præsidium, der i øjeblikket ledes af Samoa.

¹ 39 stater: Antigua og Barbuda, Bahamas, Barbados, Belize, Comorerne, Cookøerne, Cuba, Dominica, Den Dominikanske Republik, Fiji, Grenada, Guinea-Bissau, Guyana, Haiti, Jamaica, Kap Verde, Kiribati, Maldiverne, Marshalløerne, Mauritius, Mikronesiens Forenede Stater, Nauru, Niue, Palau, Papua Ny Guinea, Samoa, São Tomé og Príncipe, Saint Kitts og Nevis, Saint Lucia, Saint Vincent og Grenadinerne, Salomonøerne, Seychellerne, Singapore, Surinam, Timor-Leste, Tonga, Trinidad og Tobago, Tuvalu, Vanuatu. 18 associerede medlemmer af De Forenede Nationers regionale kommissioner: Amerikansk Samoa, De Amerikanske Jomfruøer, Anguilla, Aruba, Bermuda, De Britiske Jomfruøer, Caymanøerne, Commonwealth of the Northern Mariana Islands, Curacao, Fransk Polynesien, Guadeloupe, Guam, Martinique, Montserrat, Ny Kaledonien, Puerto Rico, Sint Maarten, Turks- og Caicosøerne.

3. Østaterne i Caribien, Stillehavet, Atlanterhavet, Det Indiske Ocean og Det Sydkinesiske Hav har en afgørende position. Da de overvejende er små geografisk set og befolkningsmæssigt, kan ethvert chok have uforholdsmæssige, endda eksistentielle konsekvenser for deres samfund, økonomier og kulturer, navnlig for kvinder og piger samt andre i sårbare situationer såsom oprindelige folk og lokalsamfund. Fordi de er øer, som ofte er lavt- og fjerntliggende, er de særligt udsatte for de negative virkninger af ekstreme vejrforhold og langsomt opståede hændelser i forbindelse med klimaændringer såsom stigninger i havvandstanden og saltvandsindtrængning. SIDS er endnu mere afhængige af havet end andre lande med henblik på deres økonomi, regulering af deres mikroklima, kultur og fritidsaktiviteter. De er derfor yderst sårbare over for virkningerne af klimaændringer, manglende fødevare- og ernæringssikring, havforurening, tab af havets biodiversitet, mindske af ferskvandsressourcerne, ørkendannelse, kysterosion, jordforringelse og ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri.
4. Selv om SIDS er i frontlinjen, er disse spørgsmål en udfordring og et ansvar for hele FN's medlemmer, som i september 2023 blev samlet på SDG-topmødet for at bekræfte sit engagement for effektivt at gennemføre 2030-dagsordenen og dens SDG (verdensmål for bæredygtig udvikling) og værne om alle de principper, der er nedfældet heri. EU er fast besluttet på at støtte arbejdet i denne retning. FN's medlemmer vil også tage hensyn til de specifikke udfordringer, som SIDS står over for på topmødet om stigning i havvandstanden i september 2024 og på FN's næste havkonference i juni 2025.
5. EU anerkender SIDS' rolle med hensyn til at føre an i den positive udvikling, navnlig i kampen mod klimaændringer og beskyttelsen af miljøet. SIDS har stået i spidsen for håndteringen af globale miljøkriser, f.eks. gennem oprettelse af "beskyttede havområder" i deres farvande, hvorved habitater genoprettes og biodiversiteten beskyttes, og ved at sikre bæredygtige blå økonomier. SIDS har også banet vejen for mere inklusive klimatiltag, politikammer og kapaciteter.

6. SIDS-strategien for fremskyndede foranstaltninger 2014 (2014 SAMOA Pathway) har fastlagt en klar ramme for indsatsen gennem sine 15 prioriterede områder. EU ser frem til at samarbejde med SIDS om gennemførelsen af de prioriteter, der skal fastsættes i Antigua og Barbuda. Perioden frem til næste konference (i 2034) kræver en målrettet og vedvarende indsats.
7. EU udtrykker tilfredshed med det foreslåede flerdimensionelle sårbarhedsindeks (Multidimensional Vulnerability Index, MVI) og opfordrer til, at det hurtigt godkendes, da SIDS står over for udviklingsudfordringer og sårbarheder, der ikke i tilstrækkelig grad afspejles i de fælles nationalindkomstindekser såsom BNP og BNI pr. indbygger. MVI bør, idet det indsamler flere og disaggregerede data, give større forståelse som grundlag for beslutninger. EU opfordrer alle udviklingsinstitutioner til at bygge videre på dette nye redskab for bedre at integrere sårbarhedsfaktorer i deres analyse og indsats. EU håber at samarbejde med alle sine partnere for at sikre, at udviklingslandenes specifikke behov anerkendes og opfyldes.
8. EU ser med tilfredshed på den resolution, som FN's Generalforsamling vedtog den 21. december 2020, om den generelle politikgennemgang hvert fjerde år af FN-systemets operationelle udviklingsaktiviteter ("Quadrennial comprehensive policy review of operational activities for development of the United Nations system") og er rede til at deltage i forhandlingerne om næste gennemgang for at sikre, at FN's udviklingssystem fortsætter med at øge støtten til SIDS.

9. EU og dets medlemsstater er fast besluttet på at spille en konstruktiv rolle inden, under og efter den 4. internationale konference om SIDS (SIDS4) på tværs af de prioriteter, der er fastsat i udkastet til slutdokument. Med henblik herpå vil de samarbejde yderligere med partnere, der også har påtaget sig at arbejde til fordel for SIDS, navnlig FN's undergeneralsekretær og høje repræsentant for de mindst udviklede lande, udviklingslande, der er indlandsstater, og små udviklingsøstater samt FN's Afdeling for Økonomiske og Sociale Anliggender. EU udtrykker tilfredshed med, at FN's kontor for koordinering af udviklingsindsatsen (DCO) i oktober 2021 oprettede et kontor med en stedlig koordinator og et FN-landeteam for Mikronesien, der dækker Mikronesiens Forenede Stater, Kiribati, Nauru, Palau og Marshalløerne. EU påskønner det arbejde, som FN's styringskomité for partnerskaber for SIDS udfører med hensyn til at fremme partnerskaber. I betragtning af hvor forskelligartede SIDS er, er det også vigtigt med et engagement på regionalt plan og med regionale organisationer for SIDS.

10. EU udtrykker stor påskønnelse af det tætte partnerskab med SIDS i FN's klimaforhandlinger. EU værdsætter SIDS som centrale partnere med hensyn til at understrege behovet for en øjeblikkelig, hurtig og fremskyndet indsats som fremhævet i rapporter fra IPCC, IPBES og Ressourcepanelet. EU ser med tilfredshed på COP28-beslutningen om den globale statusopgørelse. EU og dets medlemsstater arbejdede tæt sammen med SIDS om at opnå COP28-resultaterne, herunder omstilling væk fra fossile brændstoffer i energisystemer på en retfærdig, velordnet og rimelig måde og fremskyndelse af indsatsen i dette kritiske årti. EU og dets medlemsstater vil fortsat styrke samarbejdet med partnere om at udvikle og gennemføre ambitiøse nationalt bestemte bidrag (NDC'er), der effektivt imødekommer de forpligtelser, der er indgået i forbindelse med den globale statusopgørelse, herunder emissionsreduktionsmål for økonomien som helhed, der er i overensstemmelse med at begrænse den globale opvarmning til 1,5 °C, samt gennemføre det styrkede Limaarbejdsprogram. EU ser med tilfredshed på beslutningen om at operationalisere nye finansieringsordninger, herunder en fond til at bistå udviklingslande, der er særligt sårbare over for de negative virkninger af klimaændringer, med at reagere på tab og skader. EU og dets medlemsstater har givet tilsagn om betydelig støtte til fonden samt til eksisterende finansieringsordninger, der støtter lande, der er særligt sårbare over for de negative virkninger af klimaændringer, med at reagere på tab og skader. EU er fast besluttet på at arbejde tæt sammen med partnere for at fremskynde og drage fordel af den grønne omstilling og støtte gennemførelsen af globale forpligtelser. EU er overbevist om potentialet i vedvarende energi, herunder vedvarende havenergi, for den havbaserede økonomi og andre områder af betydning for bæredygtig udvikling. EU opfordrer indtrængende G20-medlemmerne til at tage lederskab i denne henseende, da de tegner sig for næsten 80 % af de globale emissioner og spiller en central rolle i håndteringen af miljøudfordringer.

11. Gennem vores grønne partnerskaber og samarbejdsbistand støtter EU SIDS i gennemførelsen af den globale Kunming-Montreal-ramme for biodiversitet. Vores synspunkter stemmer overens med hensyn til beskyttelse og genopretning af havene, herunder gennem hurtig ratifikation, ikrafttræden og gennemførelse af aftalen om biodiversitet uden for national jurisdiktion (BBNJ) og ved at forberede ambitiøse tilsagn på FN's 3. havkonference i juni 2025 i Nice. EU og dets medlemsstater anerkender betydningen af De Forenede Nationers havretskonvention (UNCLOS), som udgør den retlige ramme, inden for hvilken alle aktiviteter i oceanerne og havene skal gennemføres. Alle EU's medlemsstater var medforslagsstillere til FN's Generalforsamlings resolution 77/276, hvori der blev anmodet om en rådgivende udtalelse fra Den Internationale Domstol om staternes forpligtelser med hensyn til klimaændringer. EU vil også arbejde tæt sammen med SIDS, hvis livsgrundlag er særlig hårdt ramt af plastforurening, med henblik på inden udgangen af 2024 at afslutte forhandlingerne om et ambitiøst internationalt juridisk bindende instrument til at sætte en stopper for denne plage. EU og dets medlemsstater fremhæver betydningen af at opnå neutralitet med hensyn til jordbundsforringelse senest i 2030 og ser frem til COP16 under UNCCD i Saudi-Arabien som en mulighed for at fremskynde den nationale og globale indsats for landskabsgenopretning, jordbundens sundhed, modstandsdygtighed over for tørke og grøn omstilling.
12. Lige adgang til fordelene ved digitalisering, den digitale omstilling af samfund, videnskab, teknologi og innovation (STI) samt retfærdig kvalitetsundervisning giver gode muligheder for at fremme en inklusiv socioøkonomisk udvikling, herunder gennem udvidelse af handelen for at overvinde de negative virkninger af en fjern beliggenhed; det kan også bidrage til at fastlægge, gennemføre og overvåge ambitiøse NDC'er og støtte tilpasningen til klimaændringer. EU og dets medlemsstater arbejder gennem Digital for Development-knudepunktet (D4D Hub) på at fremme dialogen med partnerregioner, herunder Caribien og Stillehavet, for at fremme en menneskecentreret og bæredygtig digital omstilling.

13. EU og dets medlemsstater støtter de igangværende bestræbelser på at reformere den internationale finansielle arkitektur og multilaterale udviklingsbanker på grundlag af køreplanen for Parisaftalen for mennesker og planeten (4P) og Bridgetownagendaens anden udgave. Vi ser frem til drøftelser om reformer, herunder i forbindelse med topmødet om fremtiden og den 4. internationale konference om udviklingsfinansiering, der skal holdes i 2025 i Spanien.
14. Målet skal være som led i en global indsats at mobilisere de nødvendige ressourcer fra alle kilder til en fuldstændig og fremskyndet gennemførelse af 2030-dagsordenen og Parisaftalen, herunder øge likviditeten og gøre bedst mulig brug af den knappe finansiering på særligt favorable vilkår. Der er en fælles interesse i bedre at håndtere globale udfordringer og uligheder og beskytte globale offentlige goder for at sikre, at intet land er nødt til at vælge mellem at bekæmpe fattigdom og kæmpe for planeten. I denne henseende støtter EU og dets medlemsstater udviklingen af innovative finansieringsinstrumenter såsom gældsklausuler om modstandsdygtighed over for klimæændringer for de mest sårbare lande.
15. EU er en mangeårig partner for SIDS og støtter dem i at nå verdensmålene for bæredygtig udvikling. EU og dets medlemsstater udgør sammen som Team Europe den største donor til SIDS og finansierer allerede mere end 1,2 mia. EUR i form af bilateral ODA og bidrag, der kanaliseres gennem multilaterale organisationer i 2022. I henhold til Global Gateway-strategien indgår EU og dets medlemsstater inden for rammerne af en Team Europe-tilgang partnerskaber med SIDS gennem investeringer i det digitale område, miljø, klima og energi, transport, sundhed, uddannelse og forskning. EU finansierer udvalgte strategiske flagskibe, der gavner SIDS, såsom initiativet vedrørende globale grønne obligationer, den grønne og blå alliance for Stillehavsområdet og bestræbelser på at imødegå truslen fra Sargassumalge-plagen i Caribien. Den Europæiske Investeringsbank yder (pr. december 2022) finansiering på 3,47 mia. EUR til SIDS i form af kreditlinjer til lokale kreditinstitutter til støtte for SMV'er, finansiering af infrastrukturinvesteringer og inden for energi, tjenesteydelser, sundhed, uddannelse, landbrug og fiskeri. EU finansierer også et støtteprogram på 35 mia. EUR til SIDS i Afrika, Caribien og Stillehavet og kystlandene, herunder BioSPACE-programmet i Caribien og BioScapes-programmet i Stillehavet, og støtter partnerskabsfonden for kritiske økosystemer (Critical Ecosystem Partnership Fund) i den vestlige del af Det Indiske Ocean.

16. EU har inden for rammerne af sit humanitære ulykkesberedskabsprogram i tre årtier støttet styrkelsen af de nationale myndigheders og lokalsamfundenes kapacitet til at foregribe, reagere på og retablere sig efter virkningerne af naturkatastrofer, som SIDS er særligt udsatte for. Samarbejdet på dette område vil blive intensiveret gennem indgåelse af et aftalememorandum om katastroferisikostyring mellem EU og Latinamerika og Caribien, der skal undertegnes i 2024, og iværksættelsen af en række dialoger mellem EU og LAC om katastrofeberedskab. EU minder om betydningen af at støtte FN's generalsekretærs opfordring til initiativet vedrørende tidlig varslings for alle, navnlig ved at lukke store datamangler i forbindelse med vejr- og klimaobservationer fra SIDS, sikre, at advarsler er tilpasset lokale behov, og udbrede dem til lokalbefolkningerne.
17. Derudover arbejder EU gennem Global Gateway på at tiltrække og mobilisere investeringer fra den private sektor i SIDS. Udnyttelse af den private sektors investeringsevne er en strategisk prioritet, der forfølges ved at forbedre erhvervsmiljøet og investeringsklimaet, fjerne tekniske handelshindringer, sikre lige vilkår og anvende finansielle værktøjer til at tiltrække midler. Gennem denne indsatsramme stiller Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling Plus (EFSD+) garantier for investorer i den private sektor gennem udviklingsfinansieringsinstitutioner.

18. Den nye partnerskabsaftale mellem EU og dets medlemsstater og medlemmer af Organisationen af Stater i Afrika, Caribien og Stillehavet (OACSS) blev undertegnet i november 2023. Denne aftale er særlig relevant for SIDS, da næsten alle er medlemmer af OACSS. Den fastsætter et højt ambitionsniveau for samarbejdet mellem EU og OACSS om centrale fælles principper såsom menneskerettigheder, demokrati, fred og sikkerhed, menneskelig og social udvikling, klimaændringer og miljø samt migration og mobilitet. For SIDS udgør partnerskabsaftalen en ramme, inden for hvilken de kan få indflydelse på og fremme globale initiativer og udnytte og opbygge konsensus om de spørgsmål, der er mest kritiske for dem, med EU og på globalt plan i en partnerskabsånd. De tre nye regionale protokoller, som er en del af partnerskabsaftalen, vil lette udvekslinger og samarbejde, der er skræddersyet til de enkelte regioners behov og dynamik. Denne nye tilgang giver mulighed for øget samarbejde på tværs af alle regioner om centrale spørgsmål for SIDS såsom klimaændringer, miljøbeskyttelse og havforvaltning. De økonomiske partnerskabsaftaler (ØPA'er), som EU har indgået med partnere, har vist sig at have en positiv indvirkning på økonomierne i de pågældende lande. Af de 33 OACSS-stater, der har ØPA'er med EU, er 21 SIDS. EU hilser Niue, Tonga og Tuvalu, som er ved at afslutte deres tiltrædelsesproces, velkommen i ØPA'en mellem EU og Stillehavsområdet. EU ser frem til at udvikle et omfattende og gensidigt fordelagtigt forhold til SIDS ud over det eksisterende samarbejde. EU vil arbejde på at fremme samarbejdet mellem SIDS og andre øer, navnlig med regionerne i EU's yderste periferi og oversøiske lande og territorier (OLT'er), som de har en række fælles karakteristika med.
19. Fremadrettet vil EU opbygge sit partnerskab med SIDS gennem samarbejde og dialog, herunder om globale udfordringer, teknisk bistand og støtte til kapacitetsudvikling, på grundlag af aftaler indgået på SDG-topmødet i 2023 og SIDS4 for at sikre et vellykket topmøde om fremtiden i september 2024 og for at levere resultaterne på den 4. konference om udviklingsfinansiering.

20. EU ser frem til SIDS4 og næste SIDS-handlingsprogram med meningsfuld inddragelse af alle relevante interessenter, herunder civilsamfundet, den private sektor, den akademiske verden og unge. Vi er rede til at bidrage til gennemførelsen af handlingsprogrammet gennem samarbejde på prioriterede områder såsom klimaændringer, energi og miljø, den blå og grønne økonomi, inddragelse af SIDS i de globale markeder, officiel udviklingsbistand, lettere adgang til klima-, udviklings- og tilpasningsfinansiering og investeringer.
-