



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 6 maj 2022
(OR. en)

8830/22

ENT 65
MI 362
COMPET 301
IND 149
TRANS 267
DELECT 77

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	5 maj 2022
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	C(2022) 2804 final
Ärende:	KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../... av den 5 maj 2022 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/858 vad gäller förfarandet för påförande av administrativa sanktionsavgifter och metoderna för deras beräkning och uppbörd

För delegationerna bifogas dokument – C(2022) 2804 final.

Bilaga: C(2022) 2804 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 5.5.2022
C(2022) 2804 final

KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../...

av den 5.5.2022

om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/858 vad gäller förfarandet för påförande av administrativa sanktionsavgifter och metoderna för deras beräkning och uppbörd

(Text av betydelse för EES)

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL DEN DELEGERADE AKTEN

Kommissionen har i enlighet med förordning (EU) 2018/858 befogenhet att fastställa förfaranden och metoder för beräkning och uppbörd av administrativa sanktionsavgifter mot berörda ekonomiska aktörer för bristande överensstämmelse hos ett fordon, ett system, en komponent eller en separat teknisk enhet.

Medlemsstaterna är inte längre ensamma ansvariga för att bötfälla ekonomiska aktörer som överträder lagen. På grundval av de provningar och inspektioner som kommissionen har utfört i enlighet med artikel 9 i förordning (EU) 2018/858 kan den fastställa att en korrigerande eller begränsande åtgärd är nödvändig på unionsnivå. Efter samråd med de berörda medlemsstaterna och de berörda ekonomiska aktörerna kommer kommissionen att besluta huruvida korrigerande eller begränsande åtgärder ska införas på unionsnivå i enlighet med artikel 53 i förordning (EU) 2018/858. Till stöd för dessa åtgärder får kommissionen påföra de berörda ekonomiska aktörerna administrativa sanktionsavgifter om fordon, system, komponenter eller separata tekniska enheter inte överensstämmer med kraven i förordning (EU) 2018/858.

De administrativa sanktionsavgifterna ska i enlighet med artikel 85.1 i förordning (EU) 2018/858 vara effektiva, proportionella och avskräckande. På grundval av artikel 85.1 i förordning (EU) 2018/858 har kommissionen befogenhet att i enlighet med 85.2 i den förordningen fastställa förfarandet och metoderna för beräkning och uppbörd av administrativa sanktionsavgifter.

I denna delegerade förordning fastställs detaljerade krav som ska beaktas vid fastställandet av beloppet för en administrativ sanktionsavgift: t.ex. eventuell vinst och ekonomisk fördel för den berörda ekonomiska aktören, konsekvenserna för hälsa, säkerhet och miljö osv. Den innehåller även bestämmelser om förfaranden, t.ex. rätten till god förvaltning, särskilt en ekonomisk aktörs rätt att bli hörd och få tillgång sin akt, med förbehåll för berättigade intressen vad avser konfidentialitet och affärshemligheter. För att underlätta betalningen av administrativa sanktionsavgifter finns det också bestämmelser om metoden för uppbörd.

2. SAMRÅD SOM FÖREGÅTT ANTAGANDET AV AKTEN

Under utarbetandet av denna akt genomförde kommissionen lämpliga samråd med medlemsstaternas experter och berörda parter inom industrin. Ett utkast till text lades fram för medlemsstaterna vid expertgruppsmöten och deras synpunkter beaktades.

I enlighet med reglerna om bättre lagstiftning offentliggjordes utkastet till denna delegerade akt på portalen för bättre lagstiftning. Synpunkter kunde lämnas under fyra veckor mellan den 27 januari och den 24 februari 2022. Sammanlagt lämnade tre berörda parter in synpunkter. Kommissionen noterade och övervägde noggrant alla synpunkter som inkom.

Synpunkterna handlade huvudsakligen om metoderna för beräkning av administrativa sanktionsavgifter. De relevanta synpunkterna beaktades under denna process.

3. DEN DELEGERADE AKTENS RÄTTSLIGA ASPEKTER

Den rättsliga grunden för denna delegerade akt är artikel 85.2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/858 av den 30 maj 2018 om godkännande av och marknadskontroll över motorfordon och släpfordon till dessa fordon samt av system, komponenter och separata tekniska enheter som är avsedda för sådana fordon, om ändring av förordningarna (EG) nr 715/2007 och (EG) nr 595/2009 samt om upphävande av direktiv 2007/46/EG.

Regler för förfarandet om rätten att yttra sig, konfidentialitet och affärshemligheter anges i artiklarna 1 och 2.

I artikel 3 fastställs den metod som kommissionen ska tillämpa vid beräkningen av administrativa sanktionsavgifter.

I artikel 4 anges att kommissionen, för uppbörd av administrativa sanktionsavgifter, ska utfärda en debetnota till den ekonomiska aktören i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046.

KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../...

av den 5.5.2022

om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/858 vad gäller förfarandet för påförande av administrativa sanktionsavgifter och metoderna för deras beräkning och uppbörd

(Text av betydelse för EES)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/858 av den 30 maj 2018 om godkännande av och marknadskontroll över motorfordon och släpfordon till dessa fordon samt av system, komponenter och separata tekniska enheter som är avsedda för sådana fordon, om ändring av förordningarna (EG) nr 715/2007 och (EG) nr 595/2009 samt om upphävande av direktiv 2007/46/EG¹, särskilt artikel 85.2, och

av följande skäl:

- (1) Beslutet att påföra en ekonomisk aktör en administrativ sanktionsavgift till stöd för korrigerande och begränsande åtgärder i enlighet med artikel 85 i förordning (EU) 2018/858 bör fattas av kommissionen efter samråd med de berörda medlemsstaterna och den eller de berörda ekonomiska aktörerna enligt artikel 53.6 i förordning (EU) 2018/858 och avspeglas i beslutet att införa korrigerande och begränsande åtgärder.
- (2) Det är nödvändigt att fastställa vissa steg i förfarandet när kommissionen avser att påföra administrativa sanktionsavgifter till stöd för korrigerande och begränsande åtgärder, baserat på det förfarande som anges i artikel 53.6 i förordning (EU) 2018/858. Det är särskilt viktigt att garantera rätten att bli hörd och få tillgång akten genom att ge den ekonomiska aktören tillgång relevant information och rätten att inkomma med synpunkter tillsammans med de bevis som behövs för att styrka sådana synpunkter som rör det avsedda påförandet av en administrativ sanktionsavgift. Dessutom är det nödvändigt att fastställa regler som säkerställer ett lämpligt skydd av uppgifter som de ekonomiska aktörerna anser vara konfidentiella.
- (3) Det är nödvändigt att fastställa en metod för beräkning av administrativa sanktionsavgifter beroende på hur allvarlig den bristande överensstämmelsen är. Denna metod bör vara känd i förväg av de ekonomiska aktörerna. Administrativa

¹ EUT L 151, 14.6.2018, s. 1.

sanktionsavgifter bör vara avskräckande och avhålla ekonomiska aktörer från att överträda bestämmelserna i förordning (EU) 2018/858 och stå i proportion till hur allvarlig överträdelsen är. Eftersom administrativa sanktionsavgifter ska påföras per fordon, system, komponent eller separat teknisk enhet som inte överensstämmer med kraven bör kriterierna för beräkning av sanktionsavgiften övervägas i enlighet med detta. Vid beräkningen av administrativa sanktionsavgifter bör man beakta eventuella otillbörliga ekonomiska fördelar som erhållits genom försäljning eller distribution av ett fordon som inte överensstämmer med kraven och som skulle kunna snedvrída konkurrensen i förhållande till andra ekonomiska aktörer som följer reglerna. Eventuella förluster som uppstår för konsumenterna, inbegripet en förändring av fordonets prestanda, till följd av bristande överensstämmelse bör också beaktas vid bedömningen av hur allvarlig överträdelsen är eftersom sådan bristande överensstämmelse skulle kunna undergräva det skydd för konsumenternas hälsa och säkerhet som eftersträvas med den förordningen. Dessutom bör beloppet för de administrativa sanktionsgifterna stå i proportion till antalet icke-överensstämmande fordon som registreras i unionen eller antalet icke-överensstämmande system, komponenter eller separata tekniska enheter som tillhandahålls på unionsmarknaden.

- (4) Vederbörlig hänsyn bör tas till överträdelsens allvar och verkningar, samt eventuella försvårande och förmildrande faktorer vid beräkningen av administrativa sanktionsavgifter, som bör uppfattas som avskräckande och proportionella samt uppväga de fördelar som bristande överensstämmelse medför. Försvårande faktorer bör inbegripa inverkan på säkerhet, hälsa och miljön eftersom säkerställandet av ett skydd på hög nivå av säkerhet, hälsa och miljö fastställs som ett mål i förordning (EU) 2018/858. Ett robust sanktionssystem på unionsnivå, som genom sanktioner avskräcker från bristande överensstämmelse som påverkar säkerheten för fordonets förare och passagerare och andra trafikanter samt skyddet av människors hälsa och miljön negativt, bör bidra till att uppnå dessa mål. Graden av samarbete från den ekonomiska aktörens sida, inbegripet korrigerande åtgärder som vidtagits av denne, ska betraktas som förmildrande faktorer vid beräkningen av den administrativa sanktionsavgiften.
- (5) För att underlätta betalningen av administrativa sanktionsavgifter måste bestämmelser om metoden för uppbörd fastställas. Uppbörderna av dessa sanktionsavgifter bör ske i enlighet med reglerna för inkassering av böter och andra sanktioner som åläggs av unionens institutioner i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046².

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 (EUT L 193, 18.7.2018, s. 1).

Artikel 1
Förfarande

1. Innan en ekonomisk aktör påförs en administrativ sanktionsavgift i enlighet med artikel 85.1 jämförd med artikel 53 i förordning (EU) 2018/858 ska kommissionen skriftligen underrätta den ekonomiska aktören och de berörda medlemsstaterna om sin avsikt att påföra en administrativ sanktionsavgift och ange skälen för sin avsikt att göra detta.
2. Den ekonomiska aktören och de berörda medlemsstaterna ska ges en tidsfrist på minst 30 dagar efter underrättelsen enligt punkt 1 för att skriftligen framföra sina synpunkter till kommissionen. Utan att det påverkar tillämpningen av punkt 4 ska skriftliga synpunkter som inkommer efter utgången av den perioden inte beaktas.
3. Den ekonomiska aktören och de berörda medlemsstaterna får i sina skriftliga synpunkter till kommissionen bifoga eventuella bevis till stöd för sina synpunkter.
4. Till följd av de skriftliga synpunkterna från den ekonomiska aktören och de berörda medlemsstaterna får kommissionen genom en motiverad begäran begära ytterligare information inom en tidsfrist på minst 15 dagar som ska fastställas i begäran.
5. I undantagsfall får kommissionen, när den begär ytterligare information, uppmana den ekonomiska aktören och de berörda medlemsstaterna att muntligen uttrycka sin ståndpunkt vid ett möte efter det att det skriftliga förfarandet enligt punkterna 1–4 har avslutats.

Artikel 2
Konfidentialitet

1. Ekonomiska aktörer som lämnar information i enlighet med artikel 1 ska ange vilken information de anser vara konfidentiell samt ange skälen för detta och vid behov tillhandahålla en separat icke-konfidentiell version av dokumentet med den informationen senast den dag som kommissionen fastställt.
2. I de fall där den ekonomiska aktören inte har identifierat någon konfidentiell information får kommissionen anta att den inlämnade informationen inte innehåller konfidentiell information.
3. Ingenting i denna artikel ska hindra kommissionen från att använda den information som lämnats för att bevisa bristande överensstämmelse.

Artikel 3
Metod för beräkning av administrativa sanktionsavgifter

1. För beräkningen av administrativa sanktionsavgifter ska kommissionen uppskatta följande belopp:
 - (a) Den ekonomiska fördel eller annan fördel som den ekonomiska aktören har fått till följd av den bristande överensstämmelsen.

- (b) Om möjligt, förlusterna för konsumenter till följd av den bristande överensställelsen.

Fördelarna och förlusterna ska sålunda ligga till grund för beräkningen av administrativa sanktionsavgifter. I de fall där en fördel för den ekonomiska aktören också utgör en förlust för konsumenterna ska den endast beaktas en gång.

På grundval av de belopp som avses i leden a och b ska de administrativa sanktionsgifterna beräknas med beaktande av antalet icke-överensstämmande fordon som registrerats på unionsmarknaden eller antalet icke-överensstämmande system, komponenter eller separata tekniska enheter som tillhandahållits på unionsmarknaden.

2. Vid beräkningen av administrativa sanktionsavgifter ska kommissionen beakta eventuella försvårande eller förmildrande faktorer och andra faktorer.
3. De försvårande faktorer som avses i punkt 2 ska inbegripa följande:
 - (a) Inverkan på människors hälsa och säkerhet eller negativ inverkan på miljön på grund av att kraven på ett fordon's prestanda sänks.
 - (b) Graden av försumlighet eller uppsåt från den ekonomiska aktörens sida inbegripet eventuella försök från den ekonomiska aktören att gömma eller dölja relevant information för fastställandet av bristande överensställelse.
 - (c) Eventuell ooberättigad vägran från den ekonomiska aktörens sida att tillhandahålla information eller bevis som begärs av kommissionen.
4. De förmildrande faktorer som avses i punkt 2 ska inbegripa följande:
 - (a) Den ekonomiska aktörens ansträngningar och samarbete för att upptäcka bristande överensställelse.
 - (b) Eventuella korrigerande åtgärder som den ekonomiska aktören själv vidtagit samt hur snabbt dessa vidtogs.
 - (c) Eventuella andra rimliga och relevanta förmildrande faktorer som den ekonomiska aktören kan påvisa med lämpliga bevis.
5. Övriga faktorer som avses i punkt 2 ska omfatta upprepning, frekvens eller varaktighet avseende den bristande överensställelsen och andra sanktioner som påförts på unionsnivå eller nationell nivå för bristande överensställelse med EU:s regler för typgodkännande under de 10 år som föregår fastställandet av den bristande överensställelsen.
6. Den slutliga administrativa sanktionsavgiften uttryckt i euro ska fastställas till en nivå som säkerställer dess effektivitet, proportionalitet och avskräckande effekt.

Artikel 4

Metoder för uppbörd av administrativa sanktionsavgifter

1. De administrativa sanktionsavgifterna ska betalas inom tre månader från den dag då gäldenären har underrättats om kommissionens beslut, räknat från dagen för mottagandet av underrättelsen. Uppbörd av dessa sanktionsavgifter ska ske i enlighet med artiklarna 107 och 108 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046. Anstånd med betalningen kan beviljas i enlighet med artikel 104 i den förordningen.

Artikel 5

Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 5.5.2022

På kommissionens vägnar
Ordförande
Ursula VON DER LEYEN