



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 6 mei 2022
(OR. en)

8830/22

ENT 65
MI 362
COMPET 301
IND 149
TRANS 267
DELECT 77

BEGELEIDENDE NOTA

van: de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur

ingekomen: 5 mei 2022

aan: de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

nr. Comdoc.: C(2022) 2804 final

Betreft: GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE van 5.5.2022 tot aanvulling van Verordening (EU) 2018/858 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de procedure voor het opleggen van administratieve geldboetes en de methoden voor de berekening en de inning ervan

Hierbij gaat voor de delegaties document C(2022) 2804 final.

Bijlage: C(2022) 2804 final



Brussel, 5.5.2022
C(2022) 2804 final

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 5.5.2022

**tot aanvulling van Verordening (EU) 2018/858 van het Europees Parlement en de Raad
wat betreft de procedure voor het opleggen van administratieve geldboetes en de
methoden voor de berekening en de inning ervan**

(Voor de EER relevante tekst)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

De Commissie is overeenkomstig Verordening (EU) 2018/858 bevoegd de procedure en de methoden vast te stellen voor de berekening en de inning van de administratieve geldboetes die wegens niet-conformiteit van een voertuig, systeem, onderdeel of technische eenheid kunnen worden opgelegd aan de betrokken marktdeelnemers.

De lidstaten zijn niet langer als enige verantwoordelijk voor het bestraffen van marktdeelnemers die de wet overtreden. Op basis van de tests en keuringen die de Commissie overeenkomstig artikel 9 van Verordening (EU) 2018/858 heeft verricht, kan zij vaststellen dat op het niveau van de Unie een corrigerende of beperkend maatregel nodig is. Na raadpleging van de betrokken lidstaten en de desbetreffende marktdeelnemers zal zij beslissen om al dan niet overeenkomstig artikel 53 van Verordening (EU) 2018/858 corrigerende of beperkende maatregelen op het niveau van de Unie op te leggen. Ter ondersteuning van die maatregelen kan zij de betrokken marktdeelnemers administratieve geldboetes opleggen voor het voertuig, het systeem, het onderdeel of de technische eenheid in kwestie dat of die niet is conform is aan de voorschriften van Verordening (EU) 2018/858.

Zoals bepaald in artikel 85, lid 1, van Verordening (EU) 2018/858 moeten de administratieve geldboetes doeltreffend, evenredig en afschrikkend zijn. Op grond van artikel 85, lid 1, van Verordening (EU) 2018/858 is de Commissie overeenkomstig artikel 85, lid 2, van die verordening bevoegd de procedure en de methoden voor de berekening en de inning van administratieve geldboetes vast te stellen.

Deze gedelegeerde verordening stelt de gedetailleerde voorschriften vast waarmee rekening moet worden gehouden bij het bepalen van het bedrag van een administratieve geldboete, bijvoorbeeld de potentiële winst en het economische voordeel voor de betrokken marktdeelnemer, de gevolgen voor de gezondheid, de veiligheid, het milieu enz. Zij bevat ook procedurele bepalingen, zoals het recht op behoorlijk bestuur, en met name het recht van een marktdeelnemer om te worden gehoord en toegang te krijgen tot zijn dossier, een en ander met inachtneming van de legitieme belangen inzake vertrouwelijkheid en commerciële geheimen. Om de betaling van administratieve geldboetes te vergemakkelijken, zijn er ook bepalingen die de methode voor de inning ervan vastleggen.

2. RAADPLEGING VOORAFGAAND AAN DE AANNEMING VAN DE HANDELING

Bij de voorbereiding van deze handeling heeft de Commissie passend overleg gepleegd met deskundigen van de lidstaten en belanghebbenden van de industrie. Tijdens vergaderingen van deskundigengroepen is een ontwerpversie van de tekst aan de lidstaten voorgelegd, en er is rekening gehouden met hun opmerkingen.

In overeenstemming met de regels voor beter regelgeven is het ontwerp van de gedelegeerde handeling gedurende een periode van vier weken, van 27 januari 2022 tot en met 24 februari 2022, op het portaal voor betere regelgeving gepubliceerd geweest voor feedback. In totaal hebben drie belanghebbenden feedback gegeven. De Commissie heeft kennisgenomen van alle ontvangen opmerkingen en deze zorgvuldig bestudeerd.

De opmerkingen hadden voornamelijk betrekking op de methoden voor de berekening van de administratieve geldboetes. Tijdens dit proces is met de relevante opmerkingen rekening gehouden.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

De rechtsgrondslag voor deze gedelegeerde handeling is artikel 85, lid 2, van Verordening (EU) 2018/858 van 30 mei 2018 betreffende de goedkeuring van en het markttoezicht op motorvoertuigen en aanhangwagens daarvan en systemen, onderdelen en technische eenheden die voor dergelijke voertuigen zijn bestemd, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 715/2007 en (EG) nr. 595/2009 en tot intrekking van Richtlijn 2007/46/EG.

De procedurele voorschriften inzake het recht om te worden gehoord, vertrouwelijkheid en commerciële geheimen zijn vastgelegd in de artikelen 1 en 2.

Artikel 3 stelt de methode vast die de Commissie moet toepassen bij de berekening van het bedrag van de administratieve geldboetes.

Artikel 4 bepaalt dat de Commissie met het oog op de inning van administratieve geldboetes overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad een debetnota aan de marktdeelnemer verzendt.

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 5.5.2022

tot aanvulling van Verordening (EU) 2018/858 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de procedure voor het opleggen van administratieve geldboetes en de methoden voor de berekening en de inning ervan

(Voor de EER relevante tekst)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2018/858 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 betreffende de goedkeuring van en het markttoezicht op motorvoertuigen en aanhangwagens daarvan en systemen, onderdelen en technische eenheden die voor dergelijke voertuigen zijn bestemd, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 715/2007 en (EG) nr. 595/2009 en tot intrekking van Richtlijn 2007/46/EG¹, en met name artikel 85, lid 2,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het besluit om een marktdeelnemer overeenkomstig artikel 85 van Verordening (EU) 2018/858 een administratieve geldboete ter ondersteuning van corrigerende en beperkende maatregelen op te leggen, moet door de Commissie worden genomen naar aanleiding van het overleg met de betrokken lidstaten en de betrokken marktdeelnemer of marktdeelnemers overeenkomstig artikel 53, lid 6, van Verordening (EU) 2018/858, en moet worden weerspiegeld in het besluit om corrigerende en beperkende maatregelen op te leggen.
- (2) Er moeten op basis van de procedure van artikel 53, lid 6, van Verordening (EU) 2018/858 bepaalde procedurele stappen worden vastgesteld wanneer de Commissie voornemens is administratieve geldboetes ter ondersteuning van corrigerende en beperkende maatregelen op te leggen. Het is met name belangrijk het recht om te worden gehoord en het recht op toegang tot het dossier te waarborgen door de marktdeelnemer toegang te verlenen tot relevante informatie en het recht te geven opmerkingen in te dienen, samen met de nodige bewijsstukken ter staving van die opmerkingen met betrekking tot het voornemen om een administratieve geldboete op te leggen. Daarnaast moeten regels worden vastgesteld om een passende bescherming van de gegevens die marktdeelnemers als vertrouwelijk beschouwen, te waarborgen.
- (3) Er moet een methode worden vastgesteld om de administratieve geldboetes te berekenen, rekening houdend met de ernst van de niet-conformiteit. Deze methode moet van tevoren bekend zijn bij de marktdeelnemers. Administratieve geldboetes moeten de marktdeelnemers ervan afschrikken de voorschriften van Verordening (EU) 2018/858 te overtreden en in verhouding staan tot de ernst van de inbreuk. Aangezien de administratieve geldboetes per niet-conform(e) voertuig, systeem, onderdeel of technische eenheid moeten worden opgelegd, moeten de criteria voor de berekening van de geldboete dienovereenkomstig worden vastgesteld. Bij de berekening van de

¹ PB L 151 van 14.6.2018, blz. 1.

administratieve geldboetes moet rekening worden gehouden met elk onrechtmatig economisch voordeel dat is verkregen door de verkoop of distributie van een niet-conform voertuig en dat de concurrentie met marktdeelnemers die zich wel aan de regels houden, kan verstoren. Bij de beoordeling van de ernst van de inbreuk moet ook rekening worden gehouden met eventuele verliezen voor de consument als gevolg van de niet-conformiteit, waaronder veranderingen in de prestaties van het voertuig, aangezien die niet-conformiteit de door de genoemde verordening beoogde bescherming van de gezondheid en veiligheid van consumenten kan ondermijnen. Het bedrag van de administratieve geldboetes moet bovendien evenredig zijn aan het aantal niet-conforme voertuigen die op de Uniemarkt zijn geregistreerd of het aantal niet-conforme systemen, onderdelen of technische eenheden die op de Uniemarkt zijn aangeboden.

- (4) Bij de berekening van administratieve geldboetes, die als afschrikkend en evenredig en als verrekening van de voordelen van niet-conformiteit moeten worden gezien, moet naar behoren rekening worden gehouden met de ernst en de gevolgen van de inbreuk, alsook met eventuele verzwarende en verzachtende factoren. Tot de verzwarende factoren behoren de gevolgen voor de veiligheid, de gezondheid en het milieu, aangezien het waarborgen van een hoge mate van veiligheid en van bescherming van de gezondheid en het milieu een doelstelling van Verordening (EU) 2018/858 is. De vaststelling van een stevige sanctieregeling op het niveau van de Unie die afschrikkend werkt, met straffen voor gevallen van niet-conformiteit die negatieve gevolgen hebben voor de veiligheid van de inzittenden van het voertuig en andere weggebruikers en de bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu, moet bijdragen tot de verwezenlijking van die doelstellingen. De mate van medewerking van de marktdeelnemer, met inbegrip van door de marktdeelnemer genomen corrigerende maatregelen, moet bij de berekening van de administratieve geldboete als verzachtende omstandigheden worden beschouwd.
- (5) Om de betaling van administratieve geldboetes te vergemakkelijken, moet een methode voor de inning ervan worden vastgesteld. De inning van die geldboetes moet geschieden overeenkomstig de regels voor de invordering van door de instellingen van de Unie opgelegde boetes, andere dwangsommen of sancties, die zijn neergelegd in Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad²,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1 **Procedure**

1. Alvorens een marktdeelnemer overeenkomstig artikel 85, lid 1, in samenhang met artikel 53 van Verordening (EU) 2018/858, een administratieve geldboete op te leggen, stelt de Commissie de marktdeelnemer en de betrokken lidstaten schriftelijk,

² Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 (PB L 193 van 18.7.2018, blz. 1).

met opgave van redenen, in kennis van haar voornemen om een administratieve geldboete op te leggen.

2. De marktdeelnemer en de betrokken lidstaten krijgen na de in lid 1 bedoelde kennisgeving een termijn van ten minste 30 dagen om schriftelijke opmerkingen bij de Commissie in te dienen. Onverminderd lid 4 worden schriftelijke opmerkingen die na het verstrijken van deze termijn worden ontvangen, niet in aanmerking genomen.
3. De marktdeelnemer en de betrokken lidstaten kunnen bij hun schriftelijke opmerkingen aan de Commissie bewijsstukken ter staving van hun opmerkingen voegen.
4. Naar aanleiding van de schriftelijke opmerkingen van de marktdeelnemer en de betrokken lidstaten kan de Commissie met een met redenen omkleed verzoek binnen een in dat verzoek aan te geven termijn van ten minste 15 dagen verzoeken om aanvullende informatie.
5. In uitzonderlijke gevallen kan de Commissie, wanneer zij om aanvullende informatie verzoekt, de marktdeelnemer en de betrokken lidstaten vragen hun standpunt, na afloop van de schriftelijke behandeling overeenkomstig de leden 1 tot en met 4, mondeling in een bijeenkomst toe te lichten.

Artikel 2

Vertrouwelijkheid

1. Marktdeelnemers die overeenkomstig artikel 1 informatie indienen, geven met opgave van redenen aan welke door hen verstrekte informatie zij als vertrouwelijk beschouwen, en verstrekken zo nodig uiterlijk op de door de Commissie vastgestelde datum een afzonderlijke niet-vertrouwelijke versie van het document met die informatie.
2. Wanneer de marktdeelnemer geen informatie als vertrouwelijk heeft aangeduid, mag de Commissie ervan uitgaan dat de verstrekte informatie geen vertrouwelijke informatie bevat.
3. Niets in dit artikel belet de Commissie de ingediende informatie te gebruiken om een niet-conformiteit aan te tonen.

Artikel 3

Methode voor de berekening van administratieve geldboetes

1. Voor de berekening van het bedrag van de administratieve geldboetes raamt de Commissie de volgende bedragen:
 - a) het economische voordeel of ander voordeel dat de marktdeelnemer als gevolg van de niet-conformiteit heeft verkregen;
 - b) waar mogelijk, de verliezen voor de consument als gevolg van de niet-conformiteit.

De aldus vastgestelde voordelen en verliezen vormen de basis voor de berekening van de administratieve geldboetes. Wanneer een voordeel voor de ondernemer ook een verlies voor de consument inhoudt, wordt het slechts eenmaal in aanmerking genomen.

Op basis van de in de punten a) en b) genoemde bedragen worden de administratieve geldboetes berekend met inachtneming van het aantal niet-conforme voertuigen die op de Uniemarkt zijn geregistreerd of het aantal relevante niet-conforme systemen, onderdelen of technische eenheden die op de Uniemarkt zijn aangeboden.

2. Bij de berekening van het bedrag van de administratieve geldboetes houdt de Commissie rekening met verzwarende of verzachtende factoren en andere factoren.
3. De in lid 2 bedoelde verzwarende factoren zijn onder andere:
 - a) de gevolgen voor de gezondheid en veiligheid van personen of de negatieve gevolgen voor het milieu als gevolg van de verlaging van de prestatievereisten van een voertuig;
 - b) de mate van nalatigheid of opzet van de marktdeelnemer, met inbegrip van pogingen van de marktdeelnemer om informatie die relevant is voor de vaststelling van de non-conformiteit te verbergen of achter te houden;
 - c) elke ongerechtvaardigde weigering van de marktdeelnemer om de door de Commissie gevraagde informatie of bewijsstukken te verstrekken.
4. De in lid 2 bedoelde verzachtende factoren zijn onder andere:
 - a) de inspanningen en medewerking van de marktdeelnemer bij het opsporen van een niet-conformiteit;
 - b) eventuele door de marktdeelnemer zelf geïnitieerde corrigerende maatregelen en de snelheid waarmee deze zijn genomen;
 - c) eventuele andere redelijke en relevante verzachtende factoren die met passend bewijsmateriaal door de marktdeelnemer worden aangetoond.
5. De andere in lid 2 bedoelde factoren zijn onder meer de herhaling, frequentie of duur van de niet-conformiteit, en andere straffen die op het niveau van de Unie of op nationaal niveau zijn opgelegd wegens niet-conformiteit van de EU-typegoedkeuringsvoorschriften in de tien jaar voorafgaand aan de vaststelling van de niet-conformiteit.
6. De definitieve administratieve geldboete, uitgedrukt in EUR, wordt vastgesteld op een niveau dat de doeltreffendheid, evenredigheid en afschrikking ervan waarborgt.

Artikel 4

Methode voor de inning van administratieve geldboetes

1. De administratieve geldboetes moeten binnen drie maanden na de datum waarop de debiteur in kennis is gesteld van het besluit van de Commissie worden betaald, te rekenen vanaf de datum van ontvangst van de kennisgevingsbrief. Deze geldboetes worden overeenkomstig de artikelen 107 en 108 van Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 geïnd. Overeenkomstig artikel 104 van die verordening kunnen aanvullende betalingstermijnen worden toegestaan.

Artikel 5

Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 5.5.2022

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN