



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2022 m. gegužės 6 d.
(OR. en)

8830/22

ENT 65
MI 362
COMPET 301
IND 149
TRANS 267
DELECT 77

PRIDEDAMAS PRANEŠIMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPREZ
gavimo data:	2022 m. gegužės 5 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generaliniam sekretoriui Jeppe TRANHOLMUI-MIKKELSENUI
Komisijos dok. Nr.:	C(2022) 2804 final
Dalykas:	2022 m. gegužės 5 d. KOMISIJOS DELEGUOTASIS REGLAMENTAS (ES) .../..., kuriuo Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2018/858 papildomas nuostatomis dėl administracinių baudų skyrimo tvarkos ir jų apskaičiavimo bei surinkimo metodų

Delegacijoms pridedamas dokumentas C(2022) 2804 final.

Pridedama: C(2022) 2804 final



Briuselis, 2022 05 05
C(2022) 2804 final

KOMISIJOS DELEGUOTASIS REGLAMENTAS (ES) .../...

2022 05 05

**kuriuo Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2018/858 papildomas
nuostatomis dėl administracinių baudų skyrimo tvarkos ir jų apskaičiavimo bei
surinkimo metodų**

(Tekstas svarbus EEE)

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. DELEGUOTOJO AKTO BENDROSIOS APLINKYBĖS

Pagal Reglamentą (ES) 2018/858 Komisijai suteikti įgaliojimai nustatyti administracinių baudų, kurios gali būti skiriamos atitinkamiems ekonominės veiklos vykdytojams už transporto priemonės, sistemos, komponento ar atskiro techninio mazgo neatitiktį nustatytiems reikalavimams, apskaičiavimo ir surinkimo tvarką ir metodus.

Valstybės narės nebėra vienintelės atsakingos už tai, kad teisės aktus pažeidžiantys ekonominės veiklos vykdytojai būtų baudžiami. Remdamasi bandymais ir patikrinimais, Komisijos atliktais pagal Reglamento (ES) 2018/858 9 straipsnį, Komisija gali nustatyti, kad būtina imtis taisomųjų arba ribojamųjų Sąjungos lygmens priemonių. Pasikonsultavusi su susijusiomis valstybėmis narėmis ir atitinkamais ekonominės veiklos vykdytojais, ji spęs, ar reikia nustatyti taisomąsias arba ribojamąsias Sąjungos lygmens priemones pagal Reglamento (ES) 2018/858 53 straipsnį. Remdama minėtas priemones, už atitinkamos transporto priemonės, sistemos, komponento ar atskiro techninio mazgo neatitiktį Reglamento (ES) 2018/858 reikalavimams ji gali skirti atitinkamiems ekonominės veiklos vykdytojams administracines baudas.

Kaip nustatyta Reglamento (ES) 2018/858 85 straipsnio 1 dalyje, administracinės baudos turi būti veiksmingos, proporcingos ir atgrasomos. Remiantis Reglamento (ES) 2018/858 85 straipsnio 1 dalimi, Komisijai pagal to reglamento 85 straipsnio 2 dalį suteikiami įgaliojimai nustatyti administracinių baudų apskaičiavimo ir surinkimo tvarką ir metodus.

Šiuo deleguotoju reglamentu nustatomi išsamūs reikalavimai, į kuriuos reikia atsižvelgti nustatant administracinės baudos dydį, pavyzdžiui, į galimus privalumus ir ekonominę naudą atitinkamam ekonominės veiklos vykdytojui, poveikį sveikatai, saugai, aplinkai ir pan. Jame taip pat išdėstomos procedūrinės nuostatos, pavyzdžiui, dėl teisės į gerą administravimą, visų pirma ekonominės veiklos vykdytojo teisės būti išklaustyti ir susipažinti su savo byla, kartu gerbiant teisėtus konfidencialumo ir komercinių paslapčių apsaugos interesus. Siekiant palengvinti administracinių baudų mokėjimą, jame taip pat pateikiamos nuostatos, kuriomis nustatomas jų rinkimo metodas.

2. KONSULTACIJOS PRIEŠ PRIIMANT AKTĄ

Rengdama šį aktą Komisija surengė atitinkamas konsultacijas su valstybių narių ekspertais ir suinteresuotaisiais pramonės subjektais. Jo teksto projektas buvo pateiktas valstybėms narėms ekspertų grupių posėdžiuose ir į jų pastabas buvo atsižvelgta.

Pagal Geresnio reglamentavimo taisyklės deleguotojo akto projektas keturių savaitių trukmės atsiliepimų teikimo laikotarpiu nuo 2022 m. sausio 27 d. iki 2022 m. vasario 24 d. buvo skelbiamas Geresnio reglamentavimo portale. Atsiliepimus pateikė iš viso trys suinteresuotieji subjektai. Komisija atidžiai išnagrinėjo visas gautas pastabas ir į jas atsižvelgė.

Pastabose pirmiausia kalbama apie administracinių baudų apskaičiavimo metodus. Šios procedūros metu buvo atsižvelgta į atitinkamas pastabas.

3. DELEGUOTOJO AKTO TEISINIAI ASPEKTAI

Šio deleguotojo akto teisinis pagrindas yra 2018 m. gegužės 30 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2018/858 dėl motorinių transporto priemonių ir jų priekabų bei tokioms transporto priemonėms skirtų sistemų, komponentų ir atskirų techninių mazgų

patvirtinimo ir rinkos priežiūros, kuriuo iš dalies keičiami reglamentai (EB) Nr. 715/2007 ir (EB) Nr. 595/2009 bei panaikinama Direktyva 2007/46/EB, 85 straipsnio 2 dalis.

Procedūrinės taisyklės dėl teisės būti išklaustam, konfidencialumo ir komercinių paslapčių nustatytos 1 ir 2 straipsniuose.

3 straipsnyje nustatytas metodas, pagal kurį Komisija apskaičiuoja administracinių baudų dydį.

4 straipsnyje nustatyta, kad administracinių baudų surinkimo tikslais Komisija pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES, Euratomas) 2018/1046 ekonominės veiklos vykdytojui išduoda debetinį dokumentą.

KOMISIJOS DELEGUOTASIS REGLAMENTAS (ES) .../...

2022 05 05

kuriuo Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2018/858 papildomas nuostatomis dėl administracinių baudų skyrimo tvarkos ir jų apskaičiavimo bei surinkimo metodų

(Tekstas svarbus EEE)

EUROPOS KOMISIJA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

atsižvelgdama į 2018 m. gegužės 30 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) 2018/858 dėl motorinių transporto priemonių ir jų priekabų bei tokioms transporto priemonėms skirtų sistemų, komponentų ir atskirų techninių mazgų patvirtinimo ir rinkos priežiūros, kuriuo iš dalies keičiami reglamentai (EB) Nr. 715/2007 ir (EB) Nr. 595/2009 bei panaikinama Direktyva 2007/46/EB¹, ypač į jo 85 straipsnio 2 dalį,

kadangi:

- (1) sprendimą ekonominės veiklos vykdytojui pagal Reglamento (ES) 2018/858 85 straipsnį skirti administracinę baudą, kuria remiamos taisomosios ir ribojamosios priemonės, Komisija turėtų priimti pasikonsultavusi su susijusiomis valstybėmis narėmis ir atitinkamu (-ais) ekonominės veiklos vykdytoju (-ais) pagal Reglamento (ES) 2018/858 53 straipsnio 6 dalį, ir jis turėtų būti išdėstytas sprendime nustatyti taisomąsias ir ribojamąsias priemones;
- (2) remiantis Reglamento (ES) 2018/858 53 straipsnio 6 dalyje nustatyta tvarka reikia nustatyti konkrečius procedūros etapus, kurių Komisija laikytųsi ketindama skirti administracines baudas, kuriomis remiamos taisomosios ir ribojamosios priemonės. Ypač svarbu užtikrinti teisę būti išklaustam ir teisę susipažinti su byla, suteikiant ekonominės veiklos vykdytojui galimybę susipažinti su susijusia informacija ir teisę pateikti savo pastabas dėl numatomos skirti administracinės baudos ir įrodymus tokioms pastaboms pagrįsti. Be to, būtina nustatyti taisykles, kuriomis būtų užtikrinta tinkama duomenų, ekonominės veiklos vykdytojų laikomų konfidencialiais, apsauga;
- (3) būtina nustatyti administracinių baudų apskaičiavimo metodą, pagal kurį atsižvelgiama į neatitikties sunkumą. Šis metodas ekonominės veiklos vykdytojams turėtų žinomas iš anksto. Administracinės baudos turėtų atgrasyti ekonominės veiklos vykdytojus nuo Reglamento (ES) 2018/858 reikalavimų pažeidimų ir būti proporcingos pažeidimo sunkumui. Kadangi administracinės baudos turi būti skiriamos už kiekvieną reikalavimų neatitinkančią transporto priemonę, sistemą, komponentą ar atskirą techninį mazgą, baudos apskaičiavimo kriterijai turėtų būti nustatyti atitinkamai. Apskaičiuojant administracines baudas reikėtų atsižvelgti į bet koki nepagrįstą ekonominį pranašumą, gautą parduodant ar platinant reikalavimų neatitinkančią transporto priemonę, kuris gali iškraipyti konkurenciją su kitais ekonominės veiklos vykdytojais, besilaikančiais taisyklių. Vertinant pažeidimo

¹ OL L 151, 2018 6 14, p. 1.

sunkumą taip pat turėtų būti atsižvelgiama į bet kokius dėl neatitikties vartotojų patirtus nuostolius, įskaitant transporto priemonės eksploatacinių savybių pasikeitimą, nes dėl tokios neatitikties gali būti pakenkta vartotojų sveikatos apsaugai ir saugai, kurios siekiama tuo reglamentu. Be to, administracinių baudų dydis turi būti proporcingas reikalavimų neatitinkančių transporto priemonių, įregistruotų Sąjungoje, arba reikalavimų neatitinkančių sistemų, komponentų arba atskirų techninių mazgų, tiekų Sąjungos rinkai, skaičiui;

- (4) apskaičiuojant administracines baudas reikėtų deramai atsižvelgti į pažeidimo sunkumą ir poveikį, taip pat į visus sunkinančius ir lengvinančius veiksnius – jos turėtų būti suvokiamos kaip atgrasomos, proporcingos priemonės, atsveriančios dėl neatitikties gautą naudą. Vienas iš sunkinančių veiksnių turėtų būti poveikis saugai, sveikatai ir aplinkai, nes užtikrinti aukšto lygio saugos, sveikatos ir aplinkos apsaugą yra vienas iš Reglamento (ES) 2018/858 tikslų. Sąjungos lygmeniu nustatytą patikimą nuobaudų sistemą, kuria būtų atgrasoma nuo reikalavimų nesilaikymo, neigiamai veikiančio transporto priemonėje esančių asmenų ir kitų kelių eismo dalyvių saugumą ir žmonių sveikatos bei aplinkos apsaugą, siekti šių tikslų būtų lengviau. Ekonominės veiklos vykdytojo bendradarbiavimo aktyvumas, įskaitant taisomuosius veiksmus, kurių jis ėmėsi, apskaičiuojant administracinę baudą turi būti laikomas lengvinančiomis aplinkybėmis;
- (5) siekiant palengvinti administracinių baudų mokėjimą, reikia nustatyti jų surinkimo metodą. Tos baudos turėtų būti renkamos laikantis Sąjungos institucijų skiriamų baudų, kitų nuobaudų arba sankcijų susigrąžinimo taisyklių, nustatytų Europos Parlamento ir Tarybos reglamente (ES, Euratomas) 2018/1046²,

PRIĖMĖ ŠĮ REGLAMENTĄ:

I straipsnis **Tvarka**

1. Prieš skirdama administracinę baudą ekonominės veiklos vykdytojui pagal Reglamento (ES) 2018/858 85 straipsnio 1 dalį, skaitomą kartu su 53 straipsniu, Komisija raštu praneša ekonominės veiklos vykdytojui ir atitinkamoms valstybėms narėms apie ketinimą skirti administracinę baudą ir nurodo tokio ketinimo priežastis.
2. Ekonominės veiklos vykdytojui ir susijusioms valstybėms narėms suteikiamas ne trumpesnis kaip 30 dienų laikotarpis nuo pranešimo pagal 1 dalį gavimo, per kurį jos gali pateikti Komisijai rašytines pastabas. Nedarant poveikio 4 daliai, į rašytines pastabas, gautas pasibaigus šiam laikotarpiui, neatsižvelgiama.
3. Ekonominės veiklos vykdytojas ir susijusios valstybės narės savo rašytinėse pastabose Komisijai gali pateikti bet kokius įrodymus toms pastaboms pagrįsti.

² 2018 m. liepos 18 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES, Euratomas) 2018/1046 dėl Sąjungos bendrajam biudžetui taikomų finansinių taisyklių, kuriuo iš dalies keičiami reglamentai (ES) Nr. 1296/2013, (ES) Nr. 1301/2013, (ES) Nr. 1303/2013, (ES) Nr. 1304/2013, (ES) Nr. 1309/2013, (ES) Nr. 1316/2013, (ES) Nr. 223/2014, (ES) Nr. 283/2014 ir Sprendimas Nr. 541/2014/ES, bei panaikinamas Reglamentas (ES, Euratomas) Nr. 966/2012 (OL L 193, 2018 7 18, p. 1).

4. Gavusi ekonominės veiklos vykdytojo ir susijusių valstybių narių rašytines pastabas, Komisija gali pateikti pagrįstą prašymą ir paprašyti iki jame nurodyto termino (kuris turi būti ne trumpesnis kaip 15 dienų) pateikti papildomos informacijos.
5. Išimtiniais atvejais, kai Komisijai reikia daugiau informacijos, ji gali paprašyti ekonominės veiklos vykdytojo ir susijusių valstybių narių žodžiu pareikšti savo poziciją posėdyje, kuris vyksta užbaigus rašytinį procedūros etapą pagal 1–4 dalis.

2 straipsnis

Konfidencialumas

1. Pateikdami informaciją pagal 1 straipsnį ekonominės veiklos vykdytojais nurodo, kurią pateiktą informaciją jie laiko konfidencialia ir dėl kokių priežasčių, ir prireikus iki Komisijos nustatytos datos pateikia atskirą nekonfidencialią dokumentą, kuriame yra ta informacija, redakcija.
2. Jeigu ekonominės veiklos vykdytojas nenurodė, kad kuri nors informacija yra konfidenciali, Komisija gali daryti prielaidą, kad pateiktoje informacijoje konfidencialių duomenų nėra.
3. Nė viena šio straipsnio nuostata netrukdo Komisijai panaudoti pateiktą informaciją įrodant neatitikties faktą.

3 straipsnis

Administracinių baudų apskaičiavimo metodas

1. Nustatydamą administracinių baudų dydį, Komisija apskaičiuoja šias sumas:
 - (a) ekonominės veiklos vykdytojo dėl neatitikties gautą ekonominę arba kitokią naudą;
 - (b) jei įmanoma, nuostolius, vartotojų patirtus dėl neatitikties.

Taip apskaičiuota nauda ir nuostoliai yra administracinių baudų nustatymo pagrindas. Jeigu dėl ekonominės veiklos vykdytojo gautos naudos vartotojai patiria nuostolių, į tai atsižvelgiama tik vieną kartą.

Remiantis a ir b punktuose nurodytomis sumomis, administracinės baudos apskaičiuojamos atsižvelgiant į Sąjungos rinkoje užregistruotų reikalavimų neatitinkančių transporto priemonių skaičių arba į Sąjungos rinkai tiekiamų reikalavimų neatitinkančių atitinkamų sistemų, komponentų ar atskirų techninių mazgų skaičių.
2. Apskaičiuodama administracinių baudų dydį, Komisija atsižvelgia į visas sunkinančias ar lengvinančias aplinkybes ir kitus veiksnius.
3. 2 dalyje nurodytomis sunkinančiomis aplinkybėmis, be kita ko, laikomi šie veiksniai:
 - (a) transporto priemonės eksploatacinėms savybėms taikomų reikalavimų sumažinimo poveikis žmonių sveikatai ir saugai arba neigiamas poveikis aplinkai;
 - (b) ekonominės veiklos vykdytojo aplaidumo ar tyčios laipsnis, įskaitant bet kokią ekonominės veiklos vykdytojo bandymą nuslėpti arba užmaskuoti informaciją, kuri leistų nustatyti neatitikties faktą;
 - (c) bet koks nepagrįstas ekonominės veiklos vykdytojo atsisakymas pateikti Komisijos prašomą informaciją ar įrodymus.

4. 2 dalyje nurodytomis lengvinančiomis aplinkybėmis, be kita ko, laikomi šie veiksniai:
 - (a) ekonominės veiklos vykdytojo pastangos ir bendradarbiavimas nustatant neatitiktį;
 - (b) bet kokie ekonominės veiklos vykdytojo savanoriškai inicijuoti taisomieji veiksmai, atsižvelgiant į tai, kaip skubiai jų imtasi;
 - (c) bet kokia kita pagrįsta ir susijusi lengvinanti aplinkybė, patvirtinta tinkamais ekonominės veiklos vykdytojo pateiktais įrodymais.
5. Kitos 2 dalyje nurodytos aplinkybės yra neatitikties pasikartojimas, dažnumas ar trukmė, taip pat kitos sankcijos, per 10 metų iki neatitikties nustatymo Sąjungos arba nacionaliniu lygmeniu taikytos už ES tipo patvirtinimo taisyklių nesilaikymą.
6. Nustatoma tokio dydžio galutinė euraiš išreikšta administracinė bauda, kad būtų užtikrintas jos veiksmingumas, proporcingumas ir atgrasomasis poveikis.

4 straipsnis

Administracinių baudų rinkimo metodai

1. Šios administracinės baudos turi būti sumokėtos per tris mėnesius nuo pranešimo skolininkui apie Komisijos sprendimą, skaičiuojant nuo pranešimo gavimo dienos. Šios baudos renkamos pagal Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 107 ir 108 straipsnius. Pagal to reglamento 104 straipsnį gali būti nustatytas papildomas mokėjimo terminas.

5 straipsnis

Įsigaliojimas

Šis reglamentas įsigalioja dvidešimtą dieną po jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

Šis reglamentas privalomas visas ir tiesiogiai taikomas visose valstybėse narėse.

Priimta Briuselyje 2022 05 05

Komisijos vardu
Pirmininkė
Ursula VON DER LEYEN