



Rada
Evropské unie

Brusel 6. května 2022
(OR. en)

8830/22

ENT 65
MI 362
COMPET 301
IND 149
TRANS 267
DELECT 77

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	5. května 2022
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	C(2022) 2804 final
Předmět:	NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRAVOMOCI (EU) .../... ze dne 5.5.2022 kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/858, pokud jde o postup pro ukládání správních pokut a metody pro jejich výpočet a výběr

Delegace naleznou v příloze dokument C(2022) 2804 final.

Příloha: C(2022) 2804 final



V Bruselu dne 5.5.2022
C(2022) 2804 final

NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI (EU) .../...

ze dne 5.5.2022

kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/858, pokud jde o postup pro ukládání správních pokut a metody pro jejich výpočet a výběr

(Text s významem pro EHP)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI AKTU V PŘENESENÉ PRAVOMOCI

Nařízení (EU) 2018/858 svěřuje Komisi pravomoc stanovit postup a metody pro výpočet a výběr správních pokut, které mohou být uloženy dotčeným hospodářským subjektům za nesoulad vozidla, systému, konstrukční části nebo samostatného technického celku.

Za ukládání sankcí hospodářským subjektům, které porušují právní předpisy, již nejsou výlučně odpovědné členské státy. Na základě zkoušek a inspekcí, které provedla podle článku 9 nařízení (EU) 2018/858, může Komise stanovit, že je nezbytné přijmout nápravné nebo omezující opatření na úrovni Unie. Po konzultaci s dotčenými členskými státy a příslušnými hospodářskými subjekty rozhodne, zda uloží či neuloží nápravná nebo omezující opatření na úrovni Unie v souladu s článkem 53 nařízení (EU) 2018/858. Na podporu uvedených opatření může dotčeným hospodářským subjektům uložit správní pokuty za nesoulad dotčeného vozidla, systému, konstrukční části nebo samostatného technického celku s požadavky nařízení (EU) 2018/858.

Jak je stanoveno v čl. 85 odst. 1 nařízení (EU) 2018/858, správní pokuty musí být účinné, přiměřené a odrazující. Na základě čl. 85 odst. 1 nařízení (EU) 2018/858 je Komisi v souladu s čl. 85 odst. 2 uvedeného nařízení svěřena pravomoc stanovit postup a metody pro výpočet a výběr správních pokut.

Toto nařízení v přenesené pravomoci stanoví podrobné požadavky, které je třeba zohlednit při určování výše správní pokuty: například potenciální zisk a hospodářskou výhodu pro dotčený hospodářský subjekt, důsledky pro zdraví, bezpečnost, životní prostředí atd. Zahrnuje rovněž procesní ustanovení, jako je právo na řádnou správu, zejména právo hospodářského subjektu být vyslechnut a mít přístup ke svému spisu, přičemž musí být respektovány oprávněné zájmy zachování důvěrnosti a obchodního tajemství. Aby se usnadnilo placení správních pokut, byla rovněž zahrnuta ustanovení, která stanoví metodu pro jejich výběr.

2. KONZULTACE PŘED PŘIJETÍM PRÁVNÍHO AKTU

Při přípravě tohoto aktu vedla Komise odpovídající konzultace s odborníky z členských států a se zúčastněnými stranami z příslušného odvětví. Návrh jeho znění byl členskými státy předložen na zasedáních skupin odborníků a jejich připomínky byly zohledněny.

V souladu s pravidly zlepšování právní úpravy byl návrh aktu v přenesené pravomoci po dobu čtyř týdnů (od 27. ledna 2022 do 24. února 2022) zveřejněn na portálu pro zlepšování právní úpravy za účelem získání zpětné vazby. Zpětnou vazbu poskytly celkem tři zúčastněné strany. Komise všechny obdržené připomínky pečlivě zvážila a vzala je na vědomí.

Připomínky se zaměřily především na metody pro výpočet správních pokut. Příslušné připomínky byly během tohoto procesu zohledněny.

3. PRÁVNÍ STRÁNKA AKTU V PŘENESENÉ PRAVOMOCI

Právním základem tohoto aktu v přenesené pravomoci je čl. 85 odst. 2 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/858 ze dne 30. května 2018 o schvalování motorových vozidel a jejich přípojných vozidel, jakož i systémů, konstrukčních částí a samostatných technických celků určených pro tato vozidla a o dozoru nad trhem s nimi, o změně nařízení (ES) č. 715/2007 a č. 595/2009 a o zrušení směrnice 2007/46/ES.

Procesní pravidla týkající se práva být vyslechnut, důvěrnosti a obchodního tajemství jsou stanovena v člancích 1 a 2.

Článek 3 stanoví metodu, kterou Komise použije pro výpočet výše správních pokut.

Článek 4 stanoví, že za účelem výběru správních pokut vydá Komise v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 výzvu k úhradě určenou danému hospodářskému subjektu.

NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRAVOMOCI (EU) .../...

ze dne 5.5.2022

kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/858, pokud jde o postup pro ukládání správních pokut a metody pro jejich výpočet a výběr

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/858 ze dne 30. května 2018 o schvalování motorových vozidel a jejich přípojných vozidel, jakož i systémů, konstrukčních částí a samostatných technických celků určených pro tato vozidla a o dozoru nad trhem s nimi, o změně nařízení (ES) č. 715/2007 a č. 595/2009 a o zrušení směrnice 2007/46/ES¹, a zejména na čl. 85 odst. 2 uvedeného nařízení,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Rozhodnutí uložit hospodářskému subjektu správní pokutu na podporu nápravných a omezujících opatření v souladu s článkem 85 nařízení (EU) 2018/858 by měla Komise přijmout na základě konzultací s dotčenými členskými státy a příslušným hospodářským subjektem či subjekty podle čl. 53 odst. 6 nařízení (EU) 2018/858 a mělo by se promítnout do rozhodnutí o uložení nápravných opatření a rozhodnutí o uložení omezujících opatření.
- (2) Je nezbytné stanovit určité procesní kroky pro případy, kdy Komise hodlá uložit správní pokuty na podporu nápravných a omezujících opatření, a to na základě postupu stanoveného v čl. 53 odst. 6 nařízení (EU) 2018/858. Zejména je důležité zaručit právo být vyslechnut a právo na přístup ke spisu tím, že se hospodářskému subjektu poskytne přístup k příslušným informacím, jakož i právo v souvislosti se zamýšleným uložením správní pokuty předložit připomínky, včetně podpůrných důkazů k nim. Dále je nezbytné stanovit pravidla pro zajištění náležité ochrany údajů, které hospodářské subjekty považují za důvěrné.
- (3) Je nezbytné stanovit metodu výpočtu správních pokut podle závažnosti nesouladu. Tato metoda by měla být hospodářským subjektům předem známa. Správní pokuty by měly být odrazující, aby hospodářské subjekty odrazovaly od porušování požadavků nařízení (EU) 2018/858, a měly by být přiměřené závažnosti porušení. Jelikož správní pokuty mají být uloženy za každé nevyhovující vozidlo, systém, konstrukční část nebo samostatný technický celek, měla by být kritéria pro jejich výpočet vhodným způsobem zvážena. Při výpočtu správních pokut by měla být zohledněna jakákoli nepatřičná hospodářská výhoda vzniklá prodejem nebo distribucí nevyhovujícího vozidla, která by mohla narušit hospodářskou soutěž ve vztahu k jiným hospodářským subjektům, které pravidla dodržují. Při posuzování závažnosti porušení předpisů by měly být rovněž zohledněny veškeré ztráty vzniklé spotřebitelům v důsledku nesouladu, včetně změny výkonu vozidla, neboť tento nesoulad může narušit ochranu

¹ Úř. věst. L 151, 14.6.2018, s. 1.

zdraví a bezpečnosti spotřebitelů, o niž uvedené nařízení usiluje. Výše správních pokut by dále měla odpovídat počtu nevyhovujících vozidel registrovaných v Unii nebo počtu nevyhovujících systémů, konstrukčních součástí nebo samostatných technických celků dodaných na trh Unie.

- (4) Výpočet správních pokut by měl náležitě zohledňovat závažnost a důsledky porušení, jakož i jakékoli přitěžující i polehčující okolnosti, protože pokuty by měly být vnímány jako odrazující a přiměřené a převyšovat výhody plynoucí z nesouladu. Mezi přitěžující okolnosti by měl patřit dopad na bezpečnost, zdraví a životní prostředí, neboť zajištění vysoké úrovně ochrany bezpečnosti, zdraví a životního prostředí je stanoveno jako jeden z cílů nařízení (EU) 2018/858. Zavedení pevného systému odrazujících postihů na úrovni Unie v podobě sankcí za nesoulad, který má negativní dopad na bezpečnost cestujících ve vozidle a dalších účastníků silničního provozu a který narušuje ochranu lidského zdraví a životního prostředí, by mělo přispět k dosažení stanovených cílů. Při výpočtu správní pokuty se považuje za polehčující okolnost míra součinnosti hospodářského subjektu včetně nápravných opatření, která přijal.
- (5) Aby se usnadnilo placení správních pokut, je nezbytné stanovit metodu pro jejich výběr. Výběr těchto pokut by měl probíhat v souladu s pravidly pro inkaso pokut a jiných sankcí uložených orgány Unie stanovenými v nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046²,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1 **Postup**

1. Před uložením správní pokuty hospodářskému subjektu podle čl. 85 odst. 1 ve spojení s článkem 53 nařízení (EU) 2018/858 oznámí Komise hospodářskému subjektu a dotčeným členským státům písemně svůj záměr uložit správní pokutu a uvede důvody, proč ji hodlá uložit.
2. Hospodářskému subjektu a dotčeným členským státům se poskytne lhůta nejméně 30 dnů od oznámení podle odstavce 1 na to, aby Komisi písemně sdělily své připomínky. Aniž je dotčen odstavec 4, k písemným připomínkám obdrženým po uplynutí této lhůty se nepřihlíží.
3. Hospodářský subjekt a dotčené členské státy mohou ke svým písemným připomínkám Komisi připojit jakékoli důkazy na podporu těchto připomínek.
4. Komise může v návaznosti na písemné připomínky hospodářského subjektu a dotčených členských států požádat prostřednictvím odůvodněné žádosti o další informace ve lhůtě, kterou v žádosti stanoví a která nesmí být kratší než 15 dnů.

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 (Úř. věst. L 193, 18.7.2018, s. 1).

5. Ve výjimečných případech, kdy Komise požádá o další informace, může hospodářský subjekt a dotčené členské státy vyzvat, aby po dokončení písemné části postupu podle odstavců 1 až 4 vyjádřily svůj postoj ústně na schůzce.

Článek 2

Ochrana důvěrných informací

1. Hospodářské subjekty při předkládání informací podle článku 1 označí veškeré jimi předložené informace, které považují za důvěrné, připojí odůvodnění jejich důvěrnosti a v případě potřeby poskytnou ve lhůtě stanovené Komisí samostatné nedůvěrné znění dokumentu s těmito informacemi.
2. Pokud hospodářský subjekt neoznačil žádné informace za důvěrné, je Komise oprávněna předpokládat, že předložené informace neobsahují důvěrné informace.
3. Žádné ustanovení tohoto článku nebrání Komisi použít předložené informace k prokázání nesouladu.

Článek 3

Metoda pro výpočet správních pokut

1. Komise provede pro účely výpočtu výše správních pokut odhad těchto částek:
 - a) hospodářská výhoda nebo jiná výhoda, která hospodářskému subjektu v důsledku nesouladu vznikla;
 - b) je-li to možné, ztráty vzniklé v důsledku nesouladu spotřebiteli.Stanovené výhody a ztráty tvoří základ pro výpočet správních pokut. Pokud výhoda pro hospodářský subjekt představuje současně ztrátu pro spotřebitele, započítá se pouze jednou.

Na základě částek uvedených v písmenech a) a b) se vypočtou správní pokuty s ohledem na počet nevyhovujících vozidel registrovaných na trhu Unie nebo počet dotčených nevyhovujících systémů, konstrukčních součástí nebo samostatných technických celků dodaných na trh Unie.
2. Komise při výpočtu výše správních pokut zohlední veškeré přitěžující nebo polehčující okolnosti a další faktory.
3. Přitěžující okolnosti podle odstavce 2 zahrnují tyto prvky:
 - a) dopad na zdraví a bezpečnost osob nebo negativní dopad na životní prostředí v důsledku snížení požadavků na výkon vozidla;
 - b) míru zanedbání nebo úmyslu hospodářského subjektu, včetně jakéhokoli jeho pokusu skrýt nebo zatajit informace relevantní pro zjištění nesouladu;
 - c) jakékoli neoprávněné odmítnutí hospodářského subjektu poskytnout informace nebo důkazy požadované Komisí.
4. Polehčující okolnosti podle odstavce 2 zahrnují tyto prvky:
 - a) úsilí a součinnost hospodářského subjektu při odhalování nesouladu;
 - b) veškerá nápravná opatření přijatá hospodářským subjektem z vlastní iniciativy, včetně rychlosti jejich přijetí;
 - c) jakékoli jiné přiměřené a relevantní polehčující okolnosti, které hospodářský subjekt prokázal pomocí náležitých důkazů.

5. Další faktory podle odstavce 2 zahrnují opakování, četnost výskytu nebo dobu trvání nesouladu a jiné sankce za nesoulad s pravidly EU pro schvalování typu uložené na úrovni Unie nebo na vnitrostátní úrovni během deseti let před zjištěním tohoto nesouladu.
6. Konečná správní pokuta vyjádřená v eurech se stanoví na úrovni, která zajistí její účinnost, přiměřenost a odrazující účinek.

Článek 4

Metody pro výběr správních pokut

1. Správní pokuty musí být zaplacený do tří měsíců ode dne, kdy bylo dlužníkovi oznámeno rozhodnutí Komise, počítáno ode dne obdržení příslušného oznámení. Tyto pokuty se vybírají v souladu s články 107 a 108 nařízení (EU, Euratom) 2018/1046. V souladu s článkem 104 uvedeného nařízení může být poskytnuta dodatečná platební lhůta.

Článek 5

Vstup v platnost

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne 5.5.2022

*Za Komisi
předsedkyně
Ursula VON DER LEYEN*