



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 16. maj 2022
(OR. en)

8829/22

COPS 194
CIVCOM 77
CFSP/PESC 613
CSDP/PSDC 251
RELEX 602
JAI 603

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	8718/22
Vedr.:	Rådets konklusioner om en EU-strategisk tilgang til støtte for afvæbning, demobilisering og reintegration (DDR) af tidligere kombattanter

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om en EU-strategisk tilgang til støtte for afvæbning, demobilisering og reintegration (DDR) af tidligere kombattanter, som godkendt af Rådet på samlingen den 16. maj 2022.

Rådets konklusioner om en EU-strategisk tilgang til støtte for afvæbning, demobilisering og reintegration (DDR) af tidligere kombattanter

1. Rådet, som minder om ambitionerne i den globale strategi for EU's udenrigs- og sikkerhedspolitik, Rådets konklusioner om EU's integrerede tilgang til eksterne konflikter og kriser og Rådets konklusioner om sikkerhed og forsvar samt det strategiske kompas, godkender den fælles meddelelse med titlen "En EU-strategisk tilgang til støtte for afvæbning, demobilisering og reintegration af tidligere kombat[t]anter", som ajourfører konceptet for støtte til afvæbning, demobilisering og reintegration (DDR) fra 2006.
2. Rådet anerkender, at DDR henviser til en frivillig proces, hvor mænd og kvinder, der er medlemmer af eller tilknyttet væbnede styrker og grupper, nedlægger deres våben, afbryder kommando- og kontrolstrukturer, overgår til det civile liv og på bæredygtig vis reintegreres i lokalsamfundene. Nationalt og lokalt ejede, menneskecentrerede og kontekstspecifikke DDR-processer er af politisk karakter og udgør et centralt element i overgangen fra væbnet konflikt til politisk engagement og inkluderende regeringsførelse i og uden for EU's nærmeste naboskabsområde og bidrager til stabilisering, varig fred og udvikling.

3. Rådet anerkender, at DDR-processer har flere facetter og ofte kræver støtte i alle faser af konfliktcyklussen. For så vidt angår støtte til tidligere kombattanter, personer med tilknytning til dem og de lokalsamfund, hvori de reintegreres, bør denne være politikdrevet, konfliktfølsom og rettighedsbaseret i forbindelse med håndteringen af deres sociale og psykosociale, økonomiske, politiske, retlige, sikkerhedsrelaterede og sundhedsmæssige behov. EU er fortsat fast besluttet på at fremme, beskytte og overholde alle menneskerettigheder og sikre en fuld og effektiv gennemførelse af Beijinghandlingsprogrammet og handlingsprogrammet fra den internationale konference om befolkning og udvikling (ICPD) samt resultaterne af deres gennemgangskonferencer og er fortsat engageret i seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder (SRSR) i denne forbindelse. Med henblik herpå bekræfter EU på ny sit tilsagn om at fremme, beskytte og opfylde alle personers ret til at have fuld kontrol over og frit og ansvarligt at kunne bestemme i spørgsmål vedrørende deres seksualitet og seksuelle og reproduktive sundhed uden forskelsbehandling, tvang og vold. EU understreger endvidere behovet for universel adgang til økonomisk overkommelig og omfattende information, uddannelse, herunder omfattende seksualundervisning, og sundhedspleje af god kvalitet på området seksuel og reproduktiv sundhed.
4. Rådet er fortsat bevidst om de forskellige, specifikke og uensartede behov hos mænd, kvinder, drenge og piger i forskellige aldre, herunder dem, der tilhører nationale eller etniske, religiøse, sproglige og politiske mindretal og oprindelige folk, som fastsat i De Forenede Nationers Deklaration om Oprindelige Folks Rettigheder (UNDRIP) samt om betydningen af deres fulde, lige og meningsfulde deltagelse i DDR-processer. Rådet understreger betydningen af alders- og kønsorienterede DDR-forpligtelser, herunder med hensyn til støtteberettigelseskriterier.

5. Rådet anerkender, at integrering af støtte til DDR-processer samt elementerne hertil i nationalt ejede strategier kan bidrage til at skabe vedvarende politisk ejerskab hos alle involverede aktører. Rådet understreger de vigtige forbindelser mellem DDR-processer og andre processer, der støtter stabilisering og overgangen fra voldelig konflikt til varig fred, og noterer sig de underliggende udfordrings og deres kønsspecifikke konsekvensers indbyrdes forbundne karakter. Initiativer til støtte for mægling, forvaltning og reform af sikkerhedssektoren, retsopgør, mindskelse af vold på lokalt plan, forebyggelse af radikaliserende, voldelig ekstremisme og seksuel og kønsbaseret vold, beskyttelse af konfliktramte børn, bekæmpelse af ulovlig udnyttelse af naturressourcer og af organiseret kriminalitet, herunder menneskehandel, beskyttelse og bevaring af kulturarv og forvaltning af strømme af våben og ammunition er vigtige i denne henseende.
6. Rådet understreger betydningen af koordinering mellem hurtig indsats og mellem- og langsigtede forpligtelser, når der gøres brug af hele værktøjskassen for EU's integrerede tilgang, idet der bygges på fælles, koordinerede vurderinger og konflikt- og kontekstanalyser. På denne baggrund ser Rådet med tilfredshed på bidragene til DDR-processerne, f.eks. gennem initiativer til konfliktforebyggelse, fredsopbygning og mægling, herunder initiativer, der ledes på lokalt plan og i lokalsamfundet, kapacitetsopbygning, langsigtede udviklingsbistand og fremme af alternative indkomstmuligheder, der finansieres inden for rammerne af NDICI – et globalt Europa. EU ville også kunne bidrage til DDR gennem militære og civile FSFP-missioner og -operationer, sidstnævnte i overensstemmelse med den civile FSFP-aftale.

7. Rådet fremhæver betydningen af realistiske, fleksible, konfliktfølsomme og alders- og kønsorienterede DDR-forpligtelser, som er styret af de principper, der er fastsat i den fælles meddelelse, og er i overensstemmelse med dagsordenen for kvinder, fred og sikkerhed, for unge, fred og sikkerhed og for børn i væbnede konflikter samt international menneskerettighedslovgivning, humanitær folkeret og international strafferet. I denne forbindelse understreger Rådet vigtigheden af en ubetinget og øjeblikkelig beskyttelse, løsladelse og reintegration af børn, som har tilknytning til væbnede styrker og grupper, til enhver tid i overensstemmelse med internationale standarder for børns rettigheder og EU's dagsorden for børn i væbnede konflikter med de hertil knyttede retningslinjer. Rådet anerkender desuden de specifikke behov, muligheder og forventninger hos unge mænd og kvinder i DDR-sammenhænge og understreger betydningen af at håndtere dem i alle DDR-processer gennem aktiv høring, inddragelse og deltagelse og forpligter sig til at anvende et ungdomsperspektiv i disse processer i overensstemmelse med Rådets konklusioner om unge i foranstaltninger udadtil fra 2020.
8. Rådet understreger betydningen af, at EU og medlemsstaterne støtter DDR-processerne i tæt samarbejde og koordinering med partnere, herunder på stedet. De Forenede Nationer, Verdensbanken, Den Afrikanske Union og andre internationale eller regionale organisationer, som tager behørigt hensyn til EU's institutionelle rammer, myndighederne i værtsstaten, aktører i nabolande og regionale aktører samt tredjelande, der deler EU's værdier og mål, og civilsamfundet, herunder ungdomsorganisationer, er meget afgørende i den forbindelse. Rådet tilskynder også Tjenesten for EU's Optræden Udadtil og Europa-Kommissionen til at bygge videre på foreneligheden mellem EU's DDR-forpligtelser og FN's integrerede DDR-standarder. Rådet understreger endvidere behovet for at styrke og stille den nødvendige ekspertise til rådighed i EU-Udenrigstjenesten og Kommissionens tjenestegrene, i EU-delegationer og i FSFP-missioner og -operationer såvel som i mæglings- og forhandlingsøjemed gennem passende uddannelses- og bevidstgørelsesforanstaltninger.
9. Rådet opfordrer Tjenesten for EU's Optræden Udadtil og Kommissionen til i tæt koordinering med medlemsstaterne at:

- sikre gennemførelsen af den fælles meddelelse for at udnytte det fulde potentiale i EU's DDR-forpligtelser og inddrage dem i en bredere kontekst i EU's overordnede samarbejde med partnerlande og -regioner, herunder partnerskaber og politiske dialoger, i overensstemmelse med EU's integrerede tilgang til eksterne konflikter og kriser
 - stille finansielle ressourcer og personale til rådighed til støtte for DDR, navnlig ved at afsætte tilstrækkelige midler inden for rammerne af NDICI – et globalt Europa
 - gøre det muligt på ny at indsamle erfaringer, herunder fra gennemførelsespartnere, myndighederne i værtsstaten og civilsamfundet, og minder om behovet for regelmæssigt at overvåge og evaluere samt lære af gennemførelsen af EU's DDR-forpligtelser
 - styrke koordineringen, samarbejdet og partnerskaberne vedrørende DDR med FN, internationale og regionale organisationer, donorpartnere og civilsamfundet
 - fremme effektiviteten af DDR-processerne som led i overgangen fra voldelig konflikt til stabilitet og varig fred.
-