

Brusel 16. května 2022
(OR. en)

8829/22

COPS 194
CIVCOM 77
CFSP/PESC 613
CSDP/PSDC 251
RELEX 602
JAI 603

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	8718/22
Předmět:	Závěry Rady o strategickém přístupu EU na podporu odzbrojení, demobilizace a opětovného začlenění bývalých bojovníků

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o strategickém přístupu EU na podporu odzbrojení, demobilizace a opětovného začlenění bývalých bojovníků ve znění schváleném Radou na zasedání konaném dne 16. května 2022.

**Závěry Rady o strategickém přístupu EU na podporu
odzbrojení, demobilizace a opětovného začlenění bývalých bojovníků**

1. Rada připomíná cíle stanovené v globální strategii zahraniční a bezpečnostní politiky EU, v závěrech Rady o integrovaném přístupu EU k vnějším konfliktům a krizím a o bezpečnosti a obraně, jakož i ve Strategickém kompasu a potvrzuje společné sdělení nazvané „Strategický přístup EU na podporu odzbrojení, demobilizace a opětovného začlenění bývalých bojovníků (DDR)“, jímž se aktualizuje koncepce pro podporu DDR z roku 2006.
2. Rada konstatuje, pojmem DDR se rozumí dobrovolný proces, kdy příslušníci a příslušnice a spojenci a spojnice ozbrojených sil a skupin složí zbraně, vyváží se ze struktur velení a řízení, odejdou do civilního života a udržitelným způsobem se opětovně začlení do místních komunit. Procesy DDR, pro něž je charakteristická odpovědnost na vnitrostátní a místní úrovni, zaměřené na člověka a specifičnost pro daný kontext, jsou politického rázu a představují ústřední součást přechodu od ozbrojeného konfliktu k politické angažovanosti a inkluzivní správě věcí veřejných v blízkém sousedství EU i za jeho hranicemi a přispívají ke stabilizaci, udržitelnému míru a rozvoji.

3. Rada uznává, že procesy DDR jsou mnohotvárné a často vyžadují podporu ve všech fázích cyklu konfliktu. Pokud jde o podporu bývalých bojovníků, jejich společníků a komunit, do nichž se opětovně začleňují, při naplňování jejich sociálních a psychosociálních, ekonomických, politických, právních, bezpečnostních a zdravotních potřeb by měl být uplatňován politicky orientovaný přístup, který je vnímavý vůči konfliktům a je založen na lidských právech. EU je i nadále odhodlána prosazovat, chránit a naplňovat všechna lidská práva a usilovat o úplné a účinné provádění Pekingské akční platformy a akčního programu Mezinárodní konference o populaci a rozvoji, jakož i výsledků jejich hodnotících konferencí a v této souvislosti se bude nadále zasazovat o sexuální a reprodukční zdraví a práva. S ohledem na to EU znovu potvrzuje odhodlání prosazovat, chránit a uplatňovat právo každého jednotlivce na plnou kontrolu nad záležitostmi souvisejícími s jeho sexualitou a sexuálním a reprodukčním zdravím a právo o nich svobodně a odpovědně rozhodovat, bez diskriminace, nátlaku a násilí. EU dále zdůrazňuje, že je zapotřebí všeobecný přístup ke kvalitním a cenově dostupným komplexním informacím o sexuálním a reprodukčním zdraví a ke vzdělávání, včetně komplexní sexuální výchovy, jakož i ke službám zdravotní péče.
4. Rada má i nadále na paměti různé konkrétní, specifické a různorodé potřeby mužů, žen, chlapců a dívek různého věku včetně příslušníků národnostních nebo etnických, náboženských, jazykových a politických menšin a domorodých obyvatel, jak stanoví Deklarace OSN o právech původních obyvatel (UNDRIP), jakož i význam jejich plného, rovnoprávného a smysluplného zapojení do procesů DDR. Rada zdůrazňuje, že je důležité v rámci aktivit v oblasti DDR, včetně kritérií způsobilosti, zohledňovat věkové a genderové otázky.

5. Rada uznává, že k vytváření trvalé politické odpovědnosti všech zúčastněných aktérů může napomoci začlenění podpory procesů DDR a jejich složek do vnitrostátních strategií. Rada zdůrazňuje důležité vazby mezi procesy DDR a dalšími procesy, které podporují stabilizaci a přechod od ozbrojeného konfliktu k udržitelnému míru, a poukazuje na vzájemnou provázanost souvisejících výzev a genderově podmíněných dopadů. V tomto ohledu jsou významné iniciativy na podporu zprostředkování, řízení a reformy bezpečnostního sektoru, přechodného soudnictví a snížení násilí na komunitní úrovni; předcházení radikalizaci, násilnému extremismu a sexuálnímu a genderově podmíněnému násilí; ochrany dětí postižených konfliktem; boje proti nezákonnému využívání přírodních zdrojů a organizovanému zločinu včetně obchodování s lidmi; ochrany a zachování kulturního dědictví a řízení toku zbraní a munice.
6. Rada zdůrazňuje, že při využívání celého souboru nástrojů integrovaného přístupu EU je důležité koordinovat okamžitou reakci a střednědobé a dlouhodobé aktivity a vycházet při tom ze společných koordinovaných posouzení a analýzy konfliktu a kontextu. V tomto ohledu Rada vítá přínos k procesům DDR, který představují například iniciativy pro předcházení konfliktům, budování míru a zprostředkování, včetně místně a komunitně vedených iniciativ, budování kapacit, dlouhodobá rozvojová pomoc a prosazování alternativních zdrojů obživy, financované z nástroje NDICI – Globální Evropa. EU by mohla k DDR přispět i prostřednictvím vojenských a civilních misí a operací SBOP, přičemž v případě civilních v souladu s paktem pro civilní SBOP.

7. Rada zdůrazňuje, že je důležité, aby aktivity v oblasti DDR byly realistické, flexibilní, vnímavé vůči konfliktům a aby zohledňovaly věkové a genderové otázky, přičemž by se měly řídit zásadami stanovenými ve společném sdělení a být v souladu s agendou žen, míru a bezpečnosti, agendou týkající se mladých lidí, míru a bezpečnosti a agendou týkající se dětí v ozbrojených konfliktech, stejně jako mezinárodním právem v oblasti lidských práv, mezinárodním humanitárním právem a mezinárodním trestním právem. Rada v této souvislosti podtrhuje, že zásadně důležité je zajistit vždy bezpodmínečnou a okamžitou ochranu, propuštění a opětovné začlenění dětí spojených s ozbrojenými silami a skupinami, a to v souladu s mezinárodními standardy práv dětí a agendou EU týkající se dětí a ozbrojených konfliktů a souvisejícími zvláštními pokyny. Rada dále uznává specifické potřeby, příležitosti a očekávání mladých mužů a žen v kontextu DDR a zdůrazňuje, že je důležité je řešit napříč procesy DDR prostřednictvím aktivních konzultací, zapojení a účasti, a zavazuje se k tomu, že bude v procesech DDR uplatňovat perspektivu mládeže v souladu se závěry Rady z roku 2020 o mládeži a vnější činnosti.
8. Rada zdůrazňuje, že je důležité, aby EU a členské státy podporovaly procesy DDR v těsné spolupráci a koordinaci s partnery, a to i přímo na místě. V tomto ohledu má klíčový význam Organizace spojených národů, Světová banka, Africká unie a další mezinárodní nebo regionální organizace, s náležitým ohledem na institucionální rámec EU, orgány hostitelských států, aktéři ze sousedních zemí, regionální aktéři a třetí státy, které sdílejí hodnoty a cíle EU, a občanská společnost včetně organizací mládeže. Rada rovněž vybízí Evropskou službu pro vnější činnost a Evropskou komisi, aby vycházely ze slučitelnosti aktivit EU v oblasti DDR s integrovanými normami OSN v oblasti DDR (IDDRS). Rada dále zdůrazňuje, že je zapotřebí posílit a zpřístupnit potřebné odborné znalosti v rámci ESVČ a útvarů Komise, v delegacích EU a v misích a operacích SBOP, jakož i v kontextu zprostředkovávání a vyjednávání, a to prostřednictvím odpovídajících opatření v oblasti odborné přípravy a zvyšování informovanosti.
9. Rada vyzývá Evropskou službu pro vnější činnost a Komisi, aby v úzké koordinaci s členskými státy:

- zajistily provedení společného sdělení s cílem využít plný potenciál aktivit EU v oblasti DDR a zasadit je do širšího kontextu celkové spolupráce EU s partnerskými zeměmi a regiony včetně partnerství a politických dialogů, a to v souladu s integrovaným přístupem EU k vnějším konfliktům a krizím;
 - poskytly na podporu DDR finanční a lidské zdroje, zejména aby přidělily dostatečné finanční prostředky v rámci nástroje NDICI – Globální Evropa;
 - umožnily shromažďování zkušeností, mimo jiné ze strany prováděcích partnerů, orgánů hostitelských států a občanské společnosti, a připomíná, že je zapotřebí pravidelné monitorování a hodnocení uskutečňování aktivit EU v oblasti DDR a vyvození poučení;
 - posílily koordinaci, spolupráci a partnerství v oblasti DDR s OSN, mezinárodními a regionálními organizacemi, dárcovskými partnery a občanskou společností;
 - podporovaly účinnost procesů DDR jako součásti přechodu od násilného konfliktu ke stabilitě a udržitelnému míru.
-