



Brüssel, 4. mai 2026
(OR. en)

8825/26

ENER 214
FISC 159
ECOFIN 562
COMPET 517
ENV 444
IND 302

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	30. aprill 2026
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	C(2026) 2853 final
Teema:	KOMISJONI SOOVITUS, 30.4.2026, energiavarustuslepingute peamiste tingimuste kokkuvõtte kohta

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument C(2026) 2853 final.

Lisatud: C(2026) 2853 final



Brüssel, 30.4.2026
C(2026) 2853 final

KOMISJONI SOOVITUS,

30.4.2026,

energiavarustuslepingute peamiste tingimuste kokkuvõtte kohta

{SWD(2026) 126 final}

KOMISJONI SOOVITUS,

30.4.2026,

energiavarustuslepingute peamiste tingimuste kokkuvõtte kohta

EUROOPA KOMISJON,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 292,

ning arvestades järgmist:

- (1) Energia taskukohasus on majandusliku ja sotsiaalse stabiilsuse ning Euroopa energiaturu usaldusväärsuse jaoks keskse tähtsusega. Tõhus turukorraldus ja tugev tarbijakaitse soodustavad konkurentsi, stimuleerivad innovatsiooni ja tõhusust ning eeldatavasti vähendavad kulusid ja parandavad teenuste kvaliteeti. See hõlmab tarbijate võimestamist, et nad saaksid võrrelda energiavarustuse pakkumisi, mõista energiavarustuslepinguid ning vahetada hõlpsasti tarnijaid.
- (2) Elektrienergia- ja gaasitarnijate tõrgeteta vahetamine on konkurentsivõimelise energiaturu jaoks väga oluline. Kuigi tarnija vahetamine on Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivis (EL) 2019/944¹ ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivis (EL) 2024/1788² sätestatud õigus, ei pruugi see keerukuse, läbipaistvate ja võrreldavate energiapakkumiste puudumise, tarnijate ebajärjekindla terminikasutuse ja esitusviisi, tarbijate puuduliku eelistest teadlikkuse ning agressiivsete või eksitavate turundustavade tõttu olla praktikas alati tulemuslik.
- (3) Läbipaistev lepingueelne ja lepinguline teave, õiglased lepingutavad ning selged ja arusaadavad energiaarved peaksid olema kättesaadavad puuetega inimestele ning need on olulised, et tagada taskukohane, kestlik ja kaasav juurdepääs energiale.
- (4) Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiviga (EL) 2019/944 tagatakse tarbijate juurdepääs selgetele, läbipaistvatele ja võrreldavatele energiapakkumistele ning võimaldatakse tarbijatel valida leping, mis vastab nende vajadustele. Eelkõige tagatakse sellega, et lõpptarbijatele esitatakse enne kindlaksmääratud tähtaja ja kindlaksmääratud hinnaga elektrivarustuslepingute ning dunaamilise elektrihinnaga lepingute sõlmimist või selliste lepingute pikendamist hästi märgatavalt ning selges ja täpses sõnastuses elektrivarustuslepingute peamiste tingimuste kokkuvõte. Sarnane nõue on sätestatud Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivis (EL) 2024/1788, milles nõutakse, et lõpptarbijatele esitataks hästi märgatavalt ning täpses ja selges sõnastuses gaasitarnelepingute peamiste tingimuste ühtne kokkuvõte ning et tarnija kasutaks ühtseid termineid.

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 5. juuni 2019. aasta direktiiv (EL) 2019/944 elektrienergia siseturu ühiste normide kohta ja millega muudetakse direktiivi 2012/27/EL (ELT L 158, 14.6.2019, lk 125–199, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2019/944/oj>).

² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 13. juuni 2024. aasta direktiiv (EL) 2024/1788, mis käsitleb taastuvatest energiaallikatest toodetud gaasi, maagaasi ja vesiniku siseturgude ühiseid norme ning millega muudetakse direktiivi (EL) 2023/1791 ja tunnistatakse kehtetuks direktiiv 2009/73/EÜ (ELT L, 2024/1788, 15.7.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1788/oj>).

- (5) Samal ajal peab energiavarustuslepingute peamiste tingimuste kokkuvõte (edaspidi „kokkuvõte“) olema kooskõlas ELi tarbijakaitsealaste õigusaktide nõuetega ning isikuandmete kaitset käsitlevast ELi õigusaktist³ tulenevate õiguste ja kohustustega.
- (6) Tarbijad ei tea sageli, milline on nende tegelik tasutüüp või kas hind on kindlaksmääratud või muutuv. Selline segadus võib tuleneda mitte ainult tarbijate vähesest teadlikkusest ja võrreldava teabe puudumisest lepingute kohta, vaid ka sellest, et tarnijad kasutavad samalaadsete pakkumiste puhul eri nimetusi. Lisaks esineb eri tarbijarühmade, sealhulgas eakate ja energiaostuvõimetute inimeste energiaalases teadlikkuses endiselt märkimisväärseid lünki. Paljudel tarbijatel napib digivahendeid ja mõnel on vähe digioskusi või need üldse puuduvad. Erilist tähelepanu tuleks pöörata puuetega inimeste vajadustele, et tagada ka neile kokkuvõtte kättesaadavus.
- (7) Tarbijatele antakse sageli teavet liiga palju või on suhtumine kallutatud ning see mõjutab negatiivselt otsuste tegemist. Selleks et anda tarbijatele võimalus teha teadlikke valikuid, on oluline tagada neile kasutajasõbralike vahendite ning läbipaistva ja võrreldava teabe kättesaadavus, et nad saaksid hinnata ja valida pakkumisi, mis vastavad nende eelistustele ja vajadustele.
- (8) Kütte, jahutuse ja sooja tarbevee lepingute läbipaistvuse suurendamiseks on direktiivi (EL) 2023/1791⁴ artiklis 21 sätestatud ka, et lõpptarbijatele ja -kasutajatele tuleb arusaadavalt ning täpselt ja selgelt sõnastuses esitada selliste lepingute peamiste tingimuste, sealhulgas hindade ja tasude kokkuvõte. Komisjoni soovitusena (EL) 2024/2481⁵ kehtestati suunised direktiivi (EL) 2023/1791 artiklite 21, 22 ja 24 tõlgendamiseks.
- (9) Teistes sektorites tunnistatakse laialdaselt, kui oluline on pakkuda tarbijatele selget, läbipaistvat ja võrreldavat teavet ühtses vormingus. Näiteks on komisjoni rakendusmäärusega (EL) 2019/2243⁶ kehtestatud lepingukokkuvõtte vorm, mida peavad kasutama üldkasutatavate elektroonilise side teenuste osutajad. Samamoodi on Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi (EL) 2023/2225⁷ (mis käsitleb tarbijakrediitilepinguid) eesmärk tagada, et lepingueelne teave esitataks Euroopa tarbijakrediidi standardinfo teabelehel.
- (10) Lepingueelse teabe standardimine ning lepingueelse teabe, lepingute ja arvete lihtne ja ühtne sõnastus ja ühtsed terminid, mida kasutavad kõik tarnijad, võrdlusvahendid ning

³ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 27. aprilli 2016. aasta määrus (EL) 2016/679 füüsiliste isikute kaitse kohta isikuandmete töötlemisel ja selliste andmete vaba liikumise ning direktiivi 95/46/EÜ kehtetuks tunnistamise kohta (ELT L 119, 4.5.2016, lk 1–88, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj>).

⁴ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 13. septembri 2023. aasta direktiiv (EL) 2023/1791, mis käsitleb energiatõhusust ja millega muudetakse määrust (EL) 2023/955 (ELT L 231, 20.9.2023, lk 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2023/1791/oj>).

⁵ Komisjoni 13. septembri 2024. aasta soovitus (EL) 2024/2481, milles esitataks suunised Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi (EL) 2023/1791 artiklite 21, 22 ja 24 tõlgendamiseks seoses tarbijatega seotud sätetega (ELT L, 2024/2481, 23.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2024/2481/oj>).

⁶ Komisjoni 17. detsembri 2019. aasta rakendusmäärus (EL) 2019/2243, millega kehtestatakse lepingukokkuvõtte vorm, mida üldkasutatavate elektroonilise side teenuste osutajad peavad kasutama vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivile (EL) 2018/1972 (ELT L 336, 30.12.2019, lk 274–280, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/2243/oj).

⁷ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. oktoobri 2023. aasta direktiiv (EL) 2023/2225, mis käsitleb tarbijakrediitilepinguid ja millega tunnistatakse kehtetuks direktiiv 2008/48/EÜ (ELT L, 2023/2225, 30.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2023/2225/oj>).

asjakohasel juhul vahendajad ja energiateenuseosutajad, aitavad tarbijatel pakkumiste põhipunktidest kiiresti aru saada ja neid hõlpsasti võrrelda. Põhiteabe esitamine hästi märgatavalt kokkuvõtte esimesel lehel võimaldab tarbijatel peamised tingimused kiirelt üles leida, sealhulgas nutiseadmetes. Standardsõnavaraga tagatakse, et tarnijad ning asjakohasel juhul vahendajad ja energiateenuseosutajad kasutavad ühtseid tingimusi, mis lihtsustab tarbijate jaoks pakkumiste mõistmist ja võrdlemist ning muudab turu läbipaistvamaks.

- (11) Selleks et tagada kogu asjakohase lepingulise teabe selge ja tõhus edastamine, kajastades pakkumiste keerukust ja mitmekesisust, peaksid elektrivarustus- ja gaasitarnelepingute peamiste tingimuste kokkuvõtte vormid hõlmama eri liiki pakkumisi, sealhulgas kindlaksmääratud, muutuvate või dünaamiliste hindadega pakkumisi, selliste toodete või teenuste pakkumisi, mis on seotud või kuuluvad ühte paketti energiavarustusega, ning pakkumisi, mis võimaldavad oma toodetud elektrienergia tarbijatel suunata elektri ülejäägi võrku.
- (12) Kokkuvõtte tuleks esitada enne, kui elektrivarustus- või gaasitarneleping muutub lõpptarbija jaoks siduvaks, või kui see on asjakohane, siis siduva pakkumise esitamisel, tagades, et lõpptarbija on piisavalt aega lepingu põhiteabe läbivaatamiseks ja mõistmiseks ning teadliku otsuse tegemiseks. Kui lõpptarbija saab selle teabe enne lepingu sõlmimist, mitte lepingu sõlmimise ajal, on tal piisavalt aega pakkumised läbi vaadata ja neid võrrelda või hinnamuudatusi kaaluda. Lisaks, võttes arvesse energiaturul kasutatavaid erinevaid müügimeetodeid, sealhulgas interneti- ja traditsioonilist turundust ning telefonimüüki, on oluline tagada, et lepingueelne teave jääks kõigile tarbijatele kõigis müügikanalites selgeks, õiglaseks ja kättesaadavaks. Selge teave on peamine kaitsemeede eksitavate tavade vastu.
- (13) Reguleerivatel asutustel on energiaturu selguse, järjepidevuse ja läbipaistvuse ning piisava tarbijakaitse tagamisel keskne roll. On oluline, et nad astuksid ennetavaid samme, et suurendada tarbijate teadlikkust, arusaamist ja energiapakkumiste võrreldavust, suurendades seeläbi usaldust energiaturgude vastu. Samal ajal võib asjaomaste asutuste, reguleerivate asutuste, tarbijaorganisatsioonide, tarnijate ja muude sidusrühmade koostöö soodustada hästi kavandatud ja tarbijasõbralike kokkuvõtte vormide väljatöötamist ning hõlbustada nende rakendamist.
- (14) Vahendajatel on energiasektoris üha tähtsam roll, kuna nad tegutsevad energiatarnijate ja -tarbijate ühenduslülina. Juhul kui lepingud sõlmitakse vahendajate kaudu, näiteks võrdlusvahendite või selliste ettevõtjate kaudu, kes pakuvad lepinguid, kus energiavarustus on seotud või kuulub ühte paketti täiendavate toodete või teenustega, tuleks kohaldada lepingutingimusi käsitlevaid nõudeid ning need nõuded peaksid kehtima ka kokkuvõtte suhtes.
- (15) Käesoleva soovitusega edendatakse energiapakkumiste selgust, läbipaistvust ja võrreldavust. See on adresseeritud liikmesriikidele, või kui liikmesriigid on nii sätestanud, nende liikmesriikide reguleerivatele asutustele või muudele määratud pädevatele asutustele. Soovitus on väga oluline ka energiatarnijate, -vahendajate ja energiateenuseosutajate jaoks ning liikmesriigid peaksid hindama selle teostatavust ja rakendama vajaduse korral asjakohaseid meetmeid,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA SOOVITUSE:

Liikmesriikidel soovitatakse võtta järgmised meetmed.

1. Liikmesriigid peaksid nõudma, et direktiivi (EL) 2019/944 artikli 11 lõikes 1a ja direktiivi (EL) 2024/1788 artikli 11 lõikes 3 osutatud kokkuvõtte (edaspidi „kokkuvõtte“) esitataks aegsasti enne mis tahes lepingu sõlmimist või pikendamist ja enne igasuguseid hinnamuutusi ning et selle lehekülgede arv oleks minimaalne, see oleks kokkuvõtlik, selgelt esitatud ja sellele oleks lisatud põhjalikud selgitused ning see esitataks tasuta.
2. Liikmesriigid peaksid võtma vastu lepingukokkuvõtte standardvormi ja täpse struktuuri, kehtestama vormi iga osa täitmise eeskirjad ning nõudma kõigilt tarnijatelt ning asjakohasel juhul vahendajatelt ja energiateenuseosutajatelt järjekindlat esitusviisi ja terminikasutust. Vormid peaksid olema koostatud nii, et need hõlmaksid eri tüüpi pakkumisi, sealhulgas kindlaksmääratud, muutuva või dünaamilise hinnaga pakkumisi, selliste toodete või teenuste pakkumisi, mis on seotud või kuuluvad ühte paketti energiavarustusega, ning pakkumisi, mis võimaldavad oma toodetud elektrienergia tarbijatel suunata elektri ülejäägi võrku. Kui tooted või teenused on seotud või kuuluvad ühte paketti energiavarustusega, peaks kokkuvõtte sisaldama eraldi osa, milles neid kirjeldatakse. Et täiendavad tooted või teenused ei häiriks energiavarustust, tuleks selliseid tooteid või teenuseid käsitleda eraldi lepingus ja need tuleks energiavarustuslepingust selgelt eristada.
3. Liikmesriigid peaksid tagama, et kokkuvõtte esitataks paberil või muul püsival andmekandjal ning et see on puuetega inimestele kättesaadav kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi (EL) 2019/882⁸ I lisas sätestatud ligipääsetavusnõuetega.
4. Liikmesriigid peaksid esitama kokkuvõtte vormid komisjonile ja tegema need teistele liikmesriikidele kättesaadavaks kuue kuu jooksul pärast käesoleva soovitusel vastuvõtmist.
Nad peaksid testima, kas kokkuvõtte vormide kavandid tagavad oluliste üksikasjade tõhusa edastamise ning kooskõla tarbijate tegeliku käitumise ja arusaamaga.
5. Liikmesriigid peaksid tagama, et kokkuvõtte sisaldab vähemalt koguhinda ja selle jaotust, selgitust selle kohta, kas hind on kindlaksmääratud, muutuv või dünaamiline, tarnija e-posti aadressi ja tarbijateeninduse abitelefoni ning vajaduse korral teavet ühekordsete maksete, soodustuste, lisateenuste ja allahindluste kohta. Lisaks peaks kokkuvõtte dünaamilise hinnaga ja paindliku hinnakomponendiga lepingute puhul sisaldama täpset selgitust hinnakujundusvalemi kohta, millega määratakse kindlaks hind, indeksit, millega valem on seotud ja mille abil saab lõpptarbija jälgida hinna muutumist, hinnamuutuste sagedust ning näitlikke kuluprognose tulevaste arvete hindamiseks. Kokkuvõtte peaks sisaldama ka teenuse, sealhulgas asjakohasel juhul seotud toodete või teenuste kirjeldust, samuti lepingu kestust, pikendamise ja lõpetamise tingimusi, olemasolevaid makseviise ning linki või ruutkoodi koos lingiga sõltumatutele võrdlusvahenditele.

⁸ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 17. aprilli 2019. aasta direktiiv (EL) 2019/882 toodete ja teenuste ligipääsetavusnõuete kohta (ELT L 151, 7.6.2019, lk 70–115, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2019/882/oj>).

6. Liikmesriigid peaksid koostama kohustuslikke lihtsas keeles termineid sisaldava riikliku sõnastiku, et tarnijad ning asjakohasel juhul vahendajad ja energiateenuseosutajad kasutaksid ühtseid termineid, mis muudab pakkumiste mõistmise ja võrdlemise tarbijate jaoks lihtsamaks ning suurendab turu läbipaistvust.
7. Liikmesriigid peaksid kokkuvõtte riiklike standardvormide ja ühtsete terminite väljatöötamisel konsulteerima läbipaistvat protsessi kasutades asjaomaste sidusrühmadega, sealhulgas reguleerivate asutuste, tarbijaorganisatsioonide, tarnijate ja muude huvitatud isikutega.
8. Liikmesriigid peaksid tagama teabe järjepidevuse ja kooskõla ning kohaldama gaasitarnelepingute kokkuvõtte suhtes direktiivi (EL) 2024/1711 artikli 11 lõikes 1a sätestatud nõudeid, võttes samal ajal arvesse elektri- ja gaasiturgude erinevusi.
9. Liikmesriigid peaksid kasutama direktiivi (EL) 2019/944 artikli 11 lõike 1a ja direktiivi (EL) 2024/1788 artikli 11 lõike 3 ülevõtmisel käesoleva soovitusel lisas esitatud kokkuvõtte koostamise suuniseid. Liikmesriigid peaksid käesolevat soovitusel arvesse võtma ka direktiivi (EL) 2023/1791 artikli 21 lõike 1 ülevõtmisel.

Brüssel, 30.4.2026

*Komisjoni nimel
komisjoni liige
Dan Jørgensen*

