



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 4 maj 2023
(OR. en)

8824/1/23
REV 1

RECH 152

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Ärende:	<i>Förberedelser inför mötet i rådet (konkurrenskraft: inre marknaden, industri, forskning och rymdfrågor) den 22–23 maj 2023</i> Kunskapssäkerhet och ansvarsfull internationalisering – Diskussion

Inför konkurrenskraftsrådets diskussion den 23 maj 2023 bifogas för delegationerna en not från ordförandeskapet om kunskapssäkerhet och ansvarsfull internationalisering.

NOT FRÅN ORDFÖRANDESKAPET INFÖR DISKUSSIONEN OM
KUNSKAPSSÄKERHET OCH ANSVARSFULL INTERNATIONALISERING

Forskningsintegritet och forskningssäkerhet i en polariserad värld

Internationellt forskningssamarbete är mycket viktigt för att högre utbildningsanstalter och organisationer som bedriver forskning ska kunna upprätthålla hög kvalitet och relevans.

Internationellt samarbete bidrar till att skapa nätverk mellan de bästa förmågorna i världen, ger innovativa företag tillträde till nya marknader, främjar standardisering och skapar en kritisk massa för att hantera globala utmaningar. Vetenskapliga framsteg, upptäckter och innovationer äger rum i ett interaktivt, tvärvetenskapligt och internationellt ekosystem, där forskare kan samarbeta utifrån gemensamma principer och värden såsom akademisk frihet, forskningsintegritet och öppenhet.

Öppenhet och samarbete kräver dock också medvetenhet och kunskap om befintliga säkerhetshot och säkerhetsrisker samt systematiska insatser för att motverka dem. I en alltmer osäker och polariserad värld uppstår nya geopolitiska spänningar och utmaningar där den öppna forskningsmiljön och det internationella forskningssamarbetet riskerar att utnyttjas orättvist och snedvridas av utländska makter för att passa deras egna intressen. Hot från utländska stater och icke-statliga aktörer kan leda till oönskad kunskapsöverföring och inblandning i forsknings- och innovationsverksamhet, bland annat stöd till beslutsfattande. Dessa säkerhetsrisker hotar att allvarligt skada det internationella forskningsekosystemet. Etiska frågor som uppstår i samband med samarbete med länder som inte respekterar de grundläggande rättigheterna och den akademiska friheten måste också lyftas fram. Efter varningar från säkerhetstjänster och incidenter som har offentliggjorts i media står det klart att aktörerna i det europeiska forsknings- och innovationssystemet inte får vara naiva.

Internationalisering av forskning måste bygga på strikt forskningsetik, inbegripet forskningsintegritet och ansvarsfull forskning. Forskare, stödtjänster och ledningen vid högre utbildningsanstalter måste bedöma utmaningarna och möjligheterna i samband med internationellt samarbete. Forskarsamhället kan hantera misstankar om och rädsla för dolda agendor genom exempelvis ökad öppenhet, ökad medvetenhet om geopolitiska spänningar i ett större perspektiv, sund riskhantering som förenar tillbörlig aktsamhet med metoder som främjar relationsbyggande samt utbildning om ansvarsfull internationalisering.

Upprätthållande av balansen mellan öppet och begränsat internationellt forskningssamarbete

Ansvarsfull internationalisering omfattar en strukturerad process för att fastställa, bedöma, hantera och övervaka möjligheter och risker i forskningssamarbeten. En sådan strategi leder till en bättre beredskap och större medvetenhet samt ökad kunskap om utländsk inblandning, samtidigt som de grundläggande rättigheterna och värden som rör akademisk frihet, integritet och autonomi skyddas.

Öppenhet, insyn, säkerhet, frihet och integritet är avgörande för en ansvarsfull internationalisering. Öppenhet och säkerhet bör därför inte ses som motstridiga mål, utan bör snarare vägas mot och komplettera varandra. Att upprätthålla balansen mellan öppna vetenskapliga samarbeten som baseras på förtroende å ena sidan och restriktiva skyddsåtgärder å andra sidan är en stor utmaning. Överreglering eller överdrivna ingripanden kan begränsa friheten att genomföra vetenskaplig forskning och vetenskapliga utbyten.

I september 2021 antog rådet slutsatser om den globala strategin för forskning och innovation – Europas strategi för internationellt samarbete i en föränderlig värld, där man betonade EU:s åtagande att upprätthålla öppenhet i det internationella samarbetet inom forskning och innovation. I slutsatserna betonas också främjandet av EU:s gemensamma värden och skyddet av unionens intressen, bland annat genom att man bygger upp ledarskap och konkurrenskraft inom forskning och innovation och stärker åtgärderna för att motverka utländsk inblandning.

I juni 2022 antog rådet slutsatser om principer och värden för internationellt samarbete inom forskning och innovation. I slutsatserna erkändes vikten av riskhantering och säkerhet, och Europeiska kommissionen och medlemsstaterna rekommenderades att vidta åtgärder för att motverka utländsk inblandning och hantera de risker som är förknippade med det internationella samarbetet inom forskning och innovation. Detta inbegrep lämpliga försiktighetsåtgärder när det gäller EU:s säkerhet och skyddet av immateriell och industriell äganderätt liksom reglerna för skydd av privatlivet, personuppgifter och infrastruktur.

Vidare uppmanade rådet i sina slutsatser kommissionen och medlemsstaterna att bygga vidare på och vidareutveckla den goda praxis som fastställts i exempelvis arbetsdokumentet från kommissionens avdelningar om att ta itu med utländsk inblandning inom forskning och utveckling för att stödja genomförandet av den. Efter detta har ett projekt för ömsesidigt lärande om hantering av utländsk inblandning i forskning och innovation inletts, med fokus på frågor som medvetandehöjande åtgärder och samarbete med berörda parter, förståelse och identifiering av hot som rör utländsk inblandning samt åtgärder för att motverka dessa.

Diskussionsfrågor

Mot bakgrund av ovanstående ombeds ministrarna att ta ställning till följande frågor:

1. Många medlemsstater har infört nationella strategier och åtgärder för att skydda forskningssamarbeten och internationella samarbeten. Vilka erfarenheter och exempel på bästa praxis skulle ni vilja dela med er av när det gäller att ta itu med utländsk inblandning och öka medvetenheten om hot och risker, samtidigt som man fortsätter att främja öppenhet och internationellt samarbete? Vilka ytterligare åtgärder kan vidtas?
2. Flera aktörer, t.ex. regeringar, högre utbildningsanstalter och finansieringsorgan, delar ansvaret för forskningssäkerheten och forskningsintegriteten, bland annat när det gäller att identifiera och förstå hot om utländsk inblandning. Vilka åtgärder kan vidtas för att ytterligare stärka samordningen och utbytet av bästa praxis mellan berörda parter, inbegripet forskarsamhället?

3. Eftersom riskerna varierar mycket mellan enskilda universitet och ämnesområden är en enhetlig strategi inte nödvändigtvis det mest effektiva tillvägagångssättet. Vilka huvudsakliga utmaningar ser ni i detta avseende när det gäller att framgångsrikt och effektivt genomföra riktlinjer och checklistor med konkreta åtgärder och metoder för att ta itu med utländsk inblandning?
-