



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 4 mei 2023  
(OR. en)

8824/1/23  
REV 1

RECH 152

**NOTA**

---

van: het secretariaat-generaal van de Raad  
aan: het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad

---

Betreft: *Vorbereitung van de Raad (Concurrentievermogen (Interne Markt, Industrie, Onderzoek en Ruimtevaart)) op 22 en 23 mei 2023*  
Kennisbeveiliging en verantwoorde internationalisering  
- Gedachtewisseling

---

Voor de delegaties gaat hierbij een nota van het voorzitterschap over "Kennisbeveiliging en verantwoorde internationalisering" met het oog op de gedachtewisseling in de Raad Concurrentievermogen op 23 mei 2023.

**NOTA VAN HET VOORZITTERSCHAP VOOR DE GEDACHTEWISSELING OVER  
"KENNISBEVEILIGING EN VERANTWOORDE INTERNATIONALISERING"****Onderzoeksintegriteit en onderzoeksbeveiliging in een gepolariseerde wereld**

Internationale samenwerking op onderzoeksgebied is van groot belang voor instellingen voor hoger onderwijs (IHO's) en onderzoeksorganisaties (RPO's) om hoge kwaliteit te waarborgen en relevant te blijven. Internationale samenwerking helpt netwerken te creëren voor de beste talenten ter wereld, biedt innovatieve bedrijven toegang tot nieuwe markten, bevordert normalisatie en bouwt een kritische massa op om mondiale uitdagingen aan te pakken. Wetenschappelijke vooruitgang, ontdekkingen en innovatie vinden plaats in een interactief, interdisciplinair en internationaal ecosysteem, waarin onderzoekers kunnen samenwerken op basis van gedeelde beginselen en waarden, zoals academische vrijheid, onderzoeksintegriteit en openheid.

Openheid en samenwerking vereisen echter ook bewustzijn en kennis van de bestaande veiligheidsbedreigingen en -risico's, evenals systematische inspanningen om deze te bestrijden. In een gepolariseerde wereld die steeds onzekerder wordt, doen zich nieuwe geopolitieke spanningen en uitdagingen voor wanneer het open onderzoeksklimaat en de internationale samenwerking op onderzoeksgebied door buitenlandse mogendheden op oneerlijke wijze dreigen te worden uitgebuit en verstoord om hun eigen belangen te dienen. Bedreigingen door buitenlandse staten en niet-statelijke actoren kunnen leiden tot ongewenste kennisoverdracht en inmenging in onderzoeks- en innovatieactiviteiten (O&I-activiteiten), met inbegrip van ondersteuning van de beleidsvorming. Deze veiligheidsrisico's dreigen het internationale onderzoeksecosysteem ernstig te schaden. Ethische kwesties die voortvloeien uit de samenwerking met landen die de grondrechten en de academische vrijheid niet eerbiedigen, moeten ook onder de aandacht worden gebracht. Waarschuwingen van veiligheidsdiensten en incidenten die door de media openbaar zijn gemaakt, maken duidelijk dat actoren in het Europese O&I-bestel niet naïef moeten zijn.

De internationalisering van onderzoek moet gebaseerd zijn op rigoureuze onderzoeksethiek, ook op het vlak van onderzoeksintegriteit en -verantwoordelijkheid. Onderzoekers, ondersteunende diensten en het bestuur van IHO's moeten een analyse maken van de uitdagingen en kansen wat betreft internationale samenwerking. Voorbeelden van manieren waarop de onderzoeksgemeenschap met vermoedens van en angst voor verborgen agenda's kan omgaan, zijn onder andere meer transparantie, bewustmaking over bredere geopolitieke spanningen, gezond risicobeheer dat voor een evenwicht zorgt tussen passende zorgvuldigheid en praktijken die bevorderlijk zijn voor het opbouwen van betrekkingen, en voorlichting over verantwoorde internationalisering.

### **Het evenwicht handhaven tussen open en beperkte internationale samenwerking op onderzoeksgebied**

Verantwoorde internationalisering impliceert een gestructureerd proces voor het identificeren, beoordelen, beheren en monitoren van mogelijkheden en risico's in verband met samenwerking op onderzoeksgebied. Een dergelijke aanpak leidt tot een betere paraatheid, evenals een beter bewustzijn en een grotere kennis van buitenlandse inmenging, terwijl tegelijk de grondrechten en de waarden academische vrijheid, integriteit en autonomie worden gewaarborgd.

Openheid, transparantie, veiligheid, vrijheid en integriteit zijn cruciale elementen voor een verantwoorde internationalisering. Openheid en veiligheid moeten daarom niet als tegenstrijdig worden beschouwd, maar moeten elkaar net in evenwicht houden en complementair zijn. Het handhaven van het evenwicht tussen open, op vertrouwen gebaseerde wetenschappelijke samenwerking enerzijds en beschermende, restrictieve regelgeving anderzijds is echter een grote uitdaging. Overregulering of buitensporige tussenkomsten kunnen de vrijheid van wetenschappelijk onderzoek en wetenschappelijke uitwisseling ondermijnen.

In september 2021 heeft de Raad conclusies aangenomen over een "totaalaanpak voor onderzoek en innovatie, de strategie van Europa voor internationale samenwerking in een veranderende wereld", waarin de nadruk wordt gelegd op het streven van de EU naar openheid in de internationale samenwerking op het gebied van O&I. In de conclusies wordt ook de nadruk gelegd op het bevorderen van de gedeelde waarden van de EU en het veiligstellen van haar belangen, met inbegrip van het opbouwen van leiderschap en concurrentievermogen op het gebied van O&I, en het versterken van de maatregelen om buitenlandse inmenging tegen te gaan.

In juni 2022 werden conclusies van de Raad aangenomen over waarden en beginselen voor internationale samenwerking op het gebied van onderzoek en innovatie. In de conclusies wordt het belang van risicobeheer en veiligheid erkend en wordt aanbevolen dat de Europese Commissie en de lidstaten maatregelen nemen om buitenlandse inmenging tegen te gaan en de inherente risico's van internationale samenwerking op het gebied van onderzoek en innovatie te beheersen. Dit omvat het treffen van passende voorzorgsmaatregelen met betrekking tot de veiligheid van de EU en het beschermen van intellectuele- en industriële-eigendomsrechten, alsook de regels voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, persoonsgegevens en infrastructuur.

Daarnaast wordt de Commissie en de lidstaten in de conclusies van de Raad verzocht gebruik te maken van vastgestelde goede praktijken, zoals die welke zijn opgetekend in het werkdocument van de diensten van de Commissie over het aanpakken van buitenlandse inmenging op het gebied van O&I om de uitvoering van deze praktijken te ondersteunen, en deze verder te ontwikkelen. Naar aanleiding hiervan is een wederzijdse leerervaring (MLE) over het aanpakken van buitenlandse inmenging op het gebied van O&I gestart, waarbij de nadruk ligt op onderwerpen als bewustmaking en betrokkenheid van belanghebbenden, begrip en identificatie van dreigingen van buitenlandse inmenging en maatregelen om deze tegen te gaan.

### **Vragen voor het debat**

In het licht van deze elementen wordt de ministers verzocht zich uit te spreken over de volgende vragen:

1. Veel lidstaten hebben nationale benaderingen en maatregelen vastgesteld om onderzoek en internationale samenwerking te waarborgen. Welke ervaringen en beste praktijken om buitenlandse inmenging aan te pakken en het bewustzijn van dreigingen en risico's te vergroten, en daarbij tegelijk openheid en internationale samenwerking te blijven bevorderen, zou u willen delen? Welke aanvullende maatregelen kunnen worden genomen?
2. De verantwoordelijkheid voor de veiligheid en integriteit van onderzoek, met inbegrip van het identificeren en begrijpen van dreigingen van buitenlandse inmenging, is verdeeld over meerdere actoren, zoals overheden, instellingen voor hoger onderwijs en financieringsinstanties. Welke maatregelen kunnen worden genomen om de coördinatie en de uitwisseling van beste praktijken tussen de betrokken belanghebbenden, waaronder de onderzoeksgemeenschap, verder te versterken?

3. Aangezien de aard van de risico's sterk verschilt tussen universiteiten en disciplines, kan de ontwikkeling van één enkele aanpak ondoeltreffend blijken. Wat zijn volgens u de belangrijkste uitdagingen voor een succesvolle en efficiënte uitvoering van richtsnoeren en checklists met concrete acties en methoden om buitenlandse inmenging aan te pakken?
-