



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2023. május 4.
(OR. en)

8824/1/23
REV 1

RECH 152

FELJEGYZÉS

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Tárgy:	<i>A Tanács (Versenyképesség (Belső Piac, Ipar, Kutatás és Űrpolitika)) 2023. május 22–23-i ülésének előkészítése</i> A tudás védelme és felelős nemzetköziesítés – Véleménycsere

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak „A tudás védelme és felelős nemzetköziesítés” című, a Versenyképességi Tanács 2023. május 23-i ülésén folytatandó véleménycseréhez készült elnökségi feljegyzést.

**ELNÖKSÉGI FELJEGYZÉS A TUDÁS VÉDELMEÉRŐL ÉS A FELELŐS
NEMZETKÖZIESÍTÉSÉRŐL SZÓLÓ VÉLEMÉNYCSERÉHEZ**

A kutatás integritása és biztonsága egy polarizált világban

A nemzetközi kutatási együttműködés nagy jelentőséggel bír a felsőoktatási intézmények és a kutatást végző szervezetek számára a magas színvonal és relevancia fenntartása érdekében. A nemzetközi együttműködés segít hálózatokat létrehozni a világ legkiválóbb tehetségei között, új piacokra való bejutást biztosít az innovatív vállalatok számára, előmozdítja a szabványosítást és kritikus tömeget hoz létre a globális kihívások kezeléséhez. A tudományos előrelépések, felfedezések és innovációk interaktív, interdiszciplináris és nemzetközi ökoszisztémában zajlanak, ahol a kutatók olyan közös elvek és értékek alapján működhetnek együtt, mint a tudományos szabadság, a kutatás integritása és a nyitottság.

Ugyanakkor a nyitottsághoz és az együttműködéshez a meglévő biztonsági fenyegetésekkel és kockázatokkal kapcsolatos tudatosságra és ismeretekre, valamint az ezek elhárítására irányuló szisztematikus erőfeszítésekre is szükség van. Egy egyre bizonytalanabb és polarizáltabb világban új geopolitikai feszültségek és kihívások merülnek fel, ahol fennáll annak a kockázata, hogy a nyílt kutatási környezetet és a nemzetközi kutatási együttműködést idegen hatalmak a saját érdekeiknek megfelelően tisztességtelenül kihasználják és elferdítik. A külföldi államok és államtól független szereplők általi fenyegetések nem kívánt tudástranszferhez és a kutatási és innovációs (K+I) tevékenységekbe való beavatkozáshoz vezethetnek, beleértve a szakpolitikai döntéshozatal támogatását is. Ezek a biztonsági kockázatok komoly károkat okozhatnak a nemzetközi kutatási ökoszisztémának. Ki kell emelni az alapvető jogokat és a tudományos élet szabadságát nem tisztelő országokkal folytatott együttműködésből eredő etikai kérdéseket is. A biztonsági szolgálatok figyelmeztető jelzései és a médiában nyilvánosságra kerülő incidensek rávilágítanak arra, hogy az európai K+I rendszer szereplőinek nem szabad naivnak lenniük.

A kutatás nemzetköziesítésének szigorú kutatási etikán kell alapulnia, amely magában foglalja a kutatás integritását és felelősségét is. A kutatóknak, a támogató szolgálatoknak és a felsőoktatási intézmények vezetőségének fel kell mérniük a nemzetközi együttműködéssel kapcsolatos kihívásokat és lehetőségeket. A kutatóközösség például a fokozott átláthatóság, a szélesebb körű geopolitikai feszültségekre történő figyelemfelhívás, a kellő gondosság és a kapcsolatépítést elősegítő gyakorlatok között megfelelő egyensúlyt teremtő alapos kockázatkezelés, valamint a felelős nemzetköziesítést támogató oktatás révén tudja kezelni a gyanúkat és a rejtett szándékoktól való félelmet.

A nyitott és a korlátozott nemzetközi kutatási együttműködés közötti egyensúly fenntartása

A felelős nemzetköziesítés a kutatási együttműködésekben rejlő lehetőségek és kockázatok azonosítására, értékelésére, kezelésére és nyomon követésére szolgáló strukturált folyamatot feltételez. Egy ilyen megközelítés javítja a felkészültséget és a tudatosságot, valamint bővíti a külföldi beavatkozással kapcsolatos ismereteket, ugyanakkor biztosítja az alapvető jogokat, valamint a tudományos élet szabadságának, integritásának és autonómiájának értékeit.

A nyitottság, az átláthatóság, a biztonság, a szabadság és az integritás alapvető elemei a felelős nemzetköziesítésnek. A nyitottságot és a biztonságot ezért nem szabad egymásnak ellentmondónak tekinteni, hanem inkább ki kell egyensúlyozniuk és ki kell egészíteniük egymást. Az egyrészt a nyitott, bizalmon alapuló tudományos együttműködés, másrészt a védelmet biztosító, korlátozó szabályozás közötti egyensúly fenntartása azonban nagy kihívást jelent. A túlszabályozás vagy a túlzott beavatkozás alááshatja a tudományos kutatás és információcsere szabadságát.

A Tanács 2021 szeptemberében következtetéseket fogadott el „A kutatás és az innováció globális megközelítése – Európa nemzetközi együttműködésre irányuló stratégiája egy változó világban” címmel, amelyben hangsúlyozta, hogy az EU elkötelezett a nyitottság fenntartása mellett a nemzetközi K+I együttműködés terén. A következtetések hangsúlyozzák továbbá az Unió közös értékeinek előmozdítását és érdekeinek védelmét, ideértve a K+I területén való vezető szerep megszerzését és a versenyképességet, valamint a külföldi beavatkozás elleni intézkedések megerősítését.

A Tanács 2022 júniusában következtetéseket fogadott el a kutatás és innováció terén folytatott nemzetközi együttműködés elveiről és értékeiről. A következtetésekben a Tanács elismerte a kockázatkezelés és a biztonság fontosságát, és azt javasolta, hogy az Európai Bizottság és a tagállamok hozzanak intézkedéseket a külföldi beavatkozás elleni küzdelem és a nemzetközi K+I együttműködésben rejlő kockázatok kezelése érdekében. Ez magában foglalta az EU biztonságával, valamint a szellemi tulajdon-jogok és az iparjogvédelmi jogok védelmével kapcsolatos megfelelő övintézkedéseket, valamint a magánélet, a személyes adatok és az infrastruktúrák védelmére vonatkozó szabályokat.

A Tanács a következtetéseiben felkérte továbbá a Bizottságot és a tagállamokat, hogy a fenti intézkedések végrehajtásának támogatása érdekében támaszkodjanak például „A külföldi beavatkozás elleni küzdelem a K+I területén” című bizottsági szolgálati munkadokumentumban meghatározott bevált gyakorlatokra, és fejlesszék azokat tovább. Ezt követően egymástól való tanulási gyakorlat (MLE) indult a K+I területén történő külföldi beavatkozás kezelésére vonatkozóan, amely olyan témákra összpontosít, mint a tudatosságnövelés és az érdekelt felek bevonása, a külföldi beavatkozással kapcsolatos fenyegetések megértése és azonosítása, valamint az ezek elleni intézkedések.

Megvitatandó kérdések

A fentiek alapján felkérjük a minisztereket, hogy fejtssék ki álláspontjukat az alábbi kérdésekkel kapcsolatban:

1. Számos tagállam nemzeti megközelítéseket és intézkedéseket dolgozott ki a kutatás és a nemzetközi együttműködés védelme érdekében. Megosztana bármilyen tapasztalatot és bevált gyakorlatot, amely hatékonynak bizonyult a külföldi beavatkozás kezelése, valamint a fenyegetésekkel és kockázatokkal kapcsolatos tudatosságnövelés terén, miközben továbbra is előmozdítja a nyitottságot és a nemzetközi együttműködést? Milyen további intézkedéseket lehet hozni?
2. A kutatás biztonságával és integritásával – többek között a külföldi beavatkozás veszélyeinek azonosításával és megértésével – kapcsolatos felelősség több szereplő, például a kormányok, a felsőoktatási intézmények és a finanszírozó ügynökségek között oszlik meg. Milyen intézkedésekkel lehet tovább erősíteni az érintett érdekelt felek – köztük a kutatói közösség – közötti koordinációt és a bevált gyakorlatok cseréjét?

3. Mivel a kockázatok típusa nagy eltéréseket mutat az egyes egyetemek és tudományágak között, egységes megközelítés kidolgozása eredménytelen lehet. E tekintetben milyen fő kihívásokat lát a külföldi beavatkozás kezelésére vonatkozó konkrét intézkedéseket és módszereket tartalmazó iránymutatások és ellenőrző listák sikeres és hatékony végrehajtásának elérésében?
-