

Brussel, 4 mei 2026
(OR. en)

8823/26

ENER 212
FISC 157
ECOFIN 560
COMPET 515
ENV 442
IND 300

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	30 april 2026
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

nr. Comdoc.:	C(2026) 2851 final
Betreft:	AANBEVELING VAN DE COMMISSIE van 30.4.2026 over risicobeheer door de leverancier

De delegaties vinden hierbij document C(2026) 2851 final.

Bijlage: C(2026) 2851 final



Brussel, 30.4.2026
C(2026) 2851 final

AANBEVELING VAN DE COMMISSIE

van 30.4.2026

over risicobeheer door de leverancier

{SWD(2026) 126 final}

AANBEVELING VAN DE COMMISSIE

van 30.4.2026

over risicobeheer door de leverancier

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 292,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Tijdens de energieprijzen crisis van 2021-2022 heeft de grote instabiliteit binnen de elektriciteitssector geleid tot faillissementen van leveranciers, met aanzienlijke gevolgen voor de consumenten. Wanneer leveranciers hun elektriciteitsportefeuille onvoldoende afdekken, kunnen schommelingen in de groothandelsprijzen hen in financiële moeilijkheden brengen, wat mogelijk kan leiden tot faillissement en tot het afwentelen van risico's en kosten op consumenten en andere marktdeelnemers. Om consumenten tegen dergelijke gevolgen te beschermen, is het essentieel dat leveranciers die vaste contracten aanbieden, beschikken over passende afdekkingsstrategieën die in verhouding staan tot hun toegang tot productiecapaciteit, hun kapitaalbasis, hun blootstelling aan schommelingen op de groothandelsmarkt, hun omvang en hun marktpositie.
- (2) Het begrip “afdekking” verwijst naar een inkoop- of financiële strategie die bedoeld is om het risico van ongunstige prijschommelingen op de energiemarkten te beperken. Via effectieve afdekking kunnen leveranciers hun inkoopkosten stabiliseren, zich indekken tegen schommelingen op de groothandelsmarkt en consumenten stabiele en voorspelbare verkoopprijzen bieden. Voor leveranciers met een omvangrijke portefeuille aan vaste contracten is het essentieel om zich gedurende de gehele looptijd van het contract in te dekken tegen prijschommelingen en om rekening te houden met variaties in het verbruikspatroon.
- (3) Hoewel afdekking tot hogere kosten kan leiden, is de daarmee verkregen zekerheid aanzienlijk waardevoller, aangezien faillissementen binnen de sector de kosten voor consumenten kunnen opdrijven door hun vooruitbetalingen in gevaar te brengen en tot duurdere alternatieven kunnen leiden. Leveranciers moeten daarom aantonen dat hun strategieën in overeenstemming zijn met hun bedrijfsmodel en geen onnodige risico's voor consumenten inhouden, met name door ontoereikende afdekkingspraktijken. Verwacht wordt dat concurrentie op de markt een prikkel vormt voor kostenoptimalisatie, waardoor de kosten voor de consument dalen. Daarom is het cruciaal dat er een sterke concurrentie tussen de aanbieders op retailniveau blijft bestaan om mogelijke stijgingen van de leverancierskosten op te vangen.
- (4) Hoewel de fundamentele verantwoordelijkheid bij de leverancier ligt om zijn afdekkingsstrategie op te zetten en de geschiktheid ervan aan te tonen, hebben de nationale regelgevende instanties de bevoegdheid en de plicht om deze

verantwoordelijkheid bij de leveranciers af te dwingen overeenkomstig artikel 18 bis van Richtlijn (EU) 2019/944¹, zoals gewijzigd bij Richtlijn (EU) 2024/1711².

- (5) Stresstests zijn een doeltreffende maatregel om de veerkracht en het liquiditeitsbeheer van energieleveranciers te versterken; in deze context gaat het om een simulatie waarmee de gevolgen van vooraf vastgestelde risicofactoren worden geëvalueerd. Het uitvoeren van stresstests kan helpen om de financiële veerkracht van een leverancier te meten. De nationale regelgevende instanties kunnen naar eigen inzicht bepalen of en hoe dergelijke stresstests worden uitgevoerd.
- (6) De financiële risico's waarmee energieleveranciers worden geconfronteerd, kunnen nauw verband houden met de complexe dynamiek tussen fysieke en financiële markten, met name de derivatenmarkten. Nauwere samenwerking tussen energieregulators, prudentiële toezichthouders en financiële marktautoriteiten kan helpen bij het opsporen van sectoroverschrijdende kwetsbaarheden, met name met betrekking tot marginvereisten, zekerheidsvereisten en liquiditeitsvereisten bij de handel in energiederivaten.
- (7) Het blijft voor energiegemeenschappen moeilijk om gebruik te maken van afdekkingsproducten op gecentraliseerde markten. Deze situatie vergroot hun kwetsbaarheid voor marktschommelingen en wordt nog versterkt door discussies op nationaal niveau over het opleggen van afdekkingsverplichtingen aan leveranciers, waardoor de marktrisico's voor energieleveranciers kunnen toenemen zonder dat rekening wordt gehouden met hun specifieke omstandigheden.
- (8) Hoewel de lidstaten een zekere mate van discretionaire bevoegdheid hebben bij de uitvoering van artikel 18 bis van Richtlijn (EU) 2019/944, moet deze aanbeveling richtsnoeren bieden voor de handhaving van het risicobeheer door de leverancier om de consumenten te beschermen tegen risico's bij de leverancier en tegen energieprijsschokken.

HEEFT DE VOLGENDE AANBEVELING VASTGESTELD:

Het wordt aanbevolen dat de lidstaten de volgende maatregelen nemen:

Omzetting

1. Bij de omzetting van artikel 18 bis, lid 1, van Richtlijn (EU) 2019/944 moeten de lidstaten een onafhankelijke nationale regelgevende instantie aanwijzen voor de handhavingstaak. **Aanbevolen wordt dat de lidstaten de handhavingstaken toewijzen aan de regulator of een andere soortgelijke onafhankelijke instantie met een sterk mandaat op het gebied van consumentenbescherming**, om zo prudentiële maatregelen ten aanzien van leveranciers te handhaven en te zorgen voor effectief toezicht en bescherming van de belangen van de consument.

¹ Richtlijn (EU) 2019/944 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot wijziging van Richtlijn 2012/27/EU (PB L 158 van 14.6.2019, blz. 125, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2019/944/oj>).

² Richtlijn (EU) 2024/1711 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2024 tot wijziging van Richtlijnen (EU) 2018/2001 en (EU) 2019/944 wat betreft het verbeteren van de opzet van de elektriciteitsmarkt van de Unie (PB L, 2024/1711, 26.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1711/oj>).

2. **De gedetailleerde uitvoering en handhaving van de verplichting voor leveranciers** om te beschikken over en uitvoering te geven aan passende afdekkingsstrategieën, alsmede de verplichting om alle redelijke maatregelen te nemen om hun risico van leveringsstoringen te beperken, **delegeren aan de aangewezen instantie**. De lidstaten kunnen hiertoe algemene criteria vaststellen, mits deze in overeenstemming zijn met de onafhankelijkheid van de nationale regelgevende instanties zoals vastgelegd in Richtlijn (EU) 2019/944.
3. **Er rekening mee houden dat passende afdekkingsstrategieën in beginsel kunnen worden gewaarborgd door middel van algemene toezichtregels**, zonder dat een gedetailleerde beoordeling van de positie of strategie van elke leverancier nodig is. **Instrumenten zoals stresstests en rapportagevereisten voor leveranciers worden aanbevolen om deze afdekkingsstrategieën verder te beoordelen**. De lidstaten moeten algemene regels voor leveranciers invoeren die toezicht mogelijk maken zonder hun commerciële vrijheid in gevaar te brengen.
4. **Nationale regelgevende instanties in staat stellen een passend handhavingskader vast te stellen**, zoals regelmatige rapportagecycli en stresstests, dat in verhouding staat tot de omvang van de markt, het type leverancier en de blootstelling aan risico's.
5. **Leveranciers verplicht stellen om passende afdekkingsstrategieën toe te passen** en alle redelijke maatregelen te nemen om hun faillissementsrisico tot een minimum te beperken en de gevolgen voor het financiële stelsel te beperken. Dit kan onder meer inhouden dat prudentiële vergunningscriteria, drempels voor financiële solvabiliteit of liquiditeitsmaatregelen worden ingevoerd, zodat nationale regelgevende instanties de inkoop- en risicobeheerstrategieën van leveranciers kunnen beoordelen.
6. **Leveranciers aanmoedigen om gebruik te maken van de verschillende beschikbare afdekkingsinstrumenten**, waaronder termijncontracten, futures en stroomafnameovereenkomsten (PPA's).
7. **De deelname van energiegemeenschappen en kleinere marktdeelnemers vergemakkelijken door de toegang tot afdekkingsproducten te vereenvoudigen**, aggregatiemechanismen, peer-to-peerhandel en coöperatieve PPA's te bevorderen, overeenkomstig de mededingingsregels van de Unie en Aanbeveling C(2026)2850 van de Commissie betreffende de ondersteuning van de ontwikkeling van energiegemeenschappen en het maximaliseren van het potentieel van zelfconsumptie³.

Leidende beginselen voor handhaving

8. **Ervoor zorgen dat bij de hedgingstrategieën die door leveranciers worden ontwikkeld en uitgevoerd, rekening wordt gehouden met de toegang van de leveranciers tot hun eigen opwekkingscapaciteit en hun kapitaalbasis, alsmede met hun blootstelling aan schommelingen in de groothandelsprijzen, de omvang van de leverancier, en de marktstructuur en de beschikbaarheid van liquiditeit.**

³ Aanbeveling van de Commissie inzake het ondersteunen van de ontwikkeling van energiegemeenschappen en het optimaal benutten van het potentieel van zelfconsumptie (C(2026)2850).

9. **Erkennen dat passende afdekkingsstrategieën verschillen naar gelang van het type leverancier en de nationale context.** De lidstaten moeten ervoor zorgen dat leveranciers aantonen dat hun aanpak passend is ten opzichte van hun bedrijfsmodel en dat de nationale regelgevende instanties flexibiliteit betrachten bij de handhaving.
10. **De nationale regelgevende instanties aanmoedigen om de invoering van doeltreffende risicobeheerstrategieën bij leveranciers te bevorderen, teneinde de gevolgen van prijsschommelingen voor de leverancier en het systeem als geheel te beperken,** waarbij wordt erkend dat een volledige afdekking niet altijd noodzakelijk is. De lidstaten moeten ervoor zorgen dat de nationale regelgevende instanties gedeeltelijke afdekking toestaan indien leveranciers een gelijkwaardige veerkracht kunnen aantonen door middel van productieactiva, liquiditeitsreserves of andere waarborgen. De lidstaten moeten ervoor zorgen dat grotere leveranciers met een omvangrijke portefeuille aan contracten met een vaste prijs een evenredige afdekkingsgraad handhaven om systeemrisico's tot een minimum te beperken.
11. **De nationale regelgevende instanties de nodige bevoegdheden** verlenen om afdekkingsverplichtingen vast te stellen, te monitoren en te handhaven, waarbij de leveranciers de flexibiliteit behouden om risicobeheerstrategieën te ontwikkelen die de blootstelling aan volatiliteit doeltreffend verminderen.
12. **De nationale regelgevende instanties en leveranciers aanmoedigen om, waar mogelijk, periodieke of ad-hocstresstests uit te voeren,** waarbij ongunstige marktomstandigheden worden gesimuleerd, teneinde de liquiditeit, solvabiliteit en risicoblootstelling van leveranciers te beoordelen. De duur en reikwijdte van dergelijke simulaties moeten op nationaal niveau worden bepaald, bijvoorbeeld voor een periode van zes of twaalf maanden.
13. **De lidstaten moeten systemen opzetten om evenredige preventieve maatregelen te nemen ter voorbereiding op ordelijke markttuitreding,** overeenkomstig de bepaling inzake de noodleverancier als bedoeld in artikel 27 bis van Richtlijn (EU) 2019/944⁴. In geval van financiële moeilijkheden of wanbetaling van een leverancier moeten de lidstaten zorgen voor een duidelijke en transparante procedure tussen de bevoegde autoriteiten en de (nood)leveranciers. De lidstaten moeten ervoor zorgen dat consumenten tijdig en in duidelijke taal worden geïnformeerd over de continuïteit van de levering, de activering van het noodleveranciersstelsel en eventuele wijzigingen van de contractuele voorwaarden.

Zorgen voor doeltreffende en eenvoudige verslaglegging

14. **De nationale regelgevende instanties aanmoedigen om evenredige en gebruiksvriendelijke rapportageverplichtingen voor leveranciers vast te stellen,** waarbij waar mogelijk wordt voortgebouwd op bestaande vergunningskaders. Digitale rapportage-instrumenten moeten worden ingezet om efficiëntie en transparantie te waarborgen. De lidstaten moeten de nationale regelgevende instanties ook aanmoedigen om hun rapportage af te stemmen op de

⁴ Artikel 27 bis van Richtlijn (EU) 2019/944 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot wijziging van Richtlijn 2012/27/EU (PB L 158 van 14.6.2019, blz. 125, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2019/944/oj>).

gegevensverplichtingen uit hoofde van Verordening (EU) nr. 1227/2011 van het Europees Parlement en de Raad⁵, met name artikel 8.

15. **Ervoor zorgen dat nationale regelgevende instanties beoordelingsstrategieën vaststellen die zijn afgestemd op de nationale markten**, hetzij door middel van uitgebreide beoordelingen, hetzij door middel van partijbeoordelingen of risicogebaseerde monitoring, waarbij rekening wordt gehouden met de omvang van de leverancier, de complexiteit van de portefeuille en de toegang tot opwekking of liquiditeit. De lidstaten moeten de nationale regelgevende instanties ook aanmoedigen om rapportagecycli vast te stellen teneinde de voorspelbaarheid voor de sector te vergroten, waarbij rekening wordt gehouden met intervallen die het best aansluiten bij de regelgevingsbehoeften en de bedrijfsvoering van de sector.
16. **Ervoor zorgen dat nationale regelgevende instanties alle leveranciers eerlijk en rechtvaardig behandelen in hun handhavingsstrategieën.** Beoordelingsstrategieën, met name risicogebaseerde benaderingen, moeten gebaseerd zijn op duidelijke, vooraf vastgestelde criteria om transparantie, voorspelbaarheid en consistentie te waarborgen, en moeten zorgen voor een gelijk speelveld, waarbij de voorschriften evenredig worden toegepast op de omvang en het risicoprofiel van de leverancier.
17. **De nationale regelgevende instanties aanmoedigen om de rapportage- en toezichtkaders regelmatig te herzien en bij te werken** naar aanleiding van marktontwikkelingen. De lidstaten moeten samenwerking met nationale centrale banken, financiële toezichthouders en betrokken belanghebbenden stimuleren om de samenhang te vergroten en ervoor te zorgen dat het prudentieel toezicht krachtig en geloofwaardig blijft. De uitwisseling van goede praktijken tussen regelgevende instanties in de EU wordt aangemoedigd.

Gedaan te Brussel, 30.4.2026

Voor de Commissie
Dan Jørgensen
Lid van de Commissie



⁵ Verordening (EU) nr. 1227/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2011 betreffende de integriteit en transparantie van de groothandelsmarkt voor energie (PB L 326 van 8.12.2011, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1227/oj>).