

Bruxelles, den 4. maj 2026
(OR. en)

8820/26

UD 120
ENFOCUSTOM 57
FISC 155
ECOFIN 558
MI 425
COMER 76
TRANS 265
DELACT 83

FØLGESKRIVELSE

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 30. april 2026

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.: C(2026) 2760 final

Vedr.: KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../... af 30.4.2026 om ændring af delegeret forordning (EU) 2015/2446 for så vidt angår definitioner, toldangivelser og dataelementer vedrørende den midlertidige toldafgift på 3 EUR på fjernsalg af importerede varer i en sending med en egenværdi på højst 150 EUR

Hermed følger til delegationerne dokument C(2026) 2760 final.

Bilag: C(2026) 2760 final



Bruxelles, den 30.4.2026
C(2026) 2760 final

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 30.4.2026

om ændring af delegeret forordning (EU) 2015/2446 for så vidt angår definitioner, toldangivelser og dataelementer vedrørende den midlertidige toldafgift på 3 EUR på fjernsalg af importerede varer i en sending med en egenverdi på højst 150 EUR

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR DEN DELEGEREDE RETSAKT

Ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen ("kodeksen") tillægges Kommissionen i overensstemmelse med traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) beføjelser til i overensstemmelse med artikel 290 i TEUF at supplere visse ikkevæsentlige bestemmelser i kodeksen. Kommissionen har gjort brug af disse beføjelser og vedtog således den 28. juli 2015 Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446 til supplerende af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 med nærmere regler angående visse bestemmelser i EU-toldkodeksen. Ved Kommissionens delegerede forordning er der fastsat almindelige bestemmelser med henblik på at supplere kodeksen i overensstemmelse med Kommissionens delegerede beføjelser og med henblik på at sikre en utvetydig og korrekt anvendelse af kodeksens bestemmelser.

For at imødegå den seneste drastiske stigning i mængden af varer af lav værdi, der importeres direkte fra tredjelande til forbrugere i Unionens toldområde, vedtog Rådet forordning (EU) 2026/382 af 11. februar 2026 om ændring af forordning (EF) nr. 1186/2009 for så vidt angår afskaffelse af den tærskelbaserede toldfritagelse ved lade afsnit II, kapitel V, i sidstnævnte forordning udgå med henblik på at anvende en forenklet midlertidig toldbehandling fra den 1. juli 2026.

Som følge af afskaffelsen af tærsklen for toldfritagelse vil varer med en egenværdi på op til 150 EUR pr. sending ("sendinger af lav værdi"), der importeres direkte fra tredjelande til modtagere i Unionen, blive pålagt told. Det er derfor nødvendigt at sikre, at medlemsstaterne fra datoen for anvendelsen af Rådets forordning (EU) 2026/382 af 11. februar 2026 vil være i stand til at håndtere beregningen og opkrævningen af de nye toldafgifter, der skal betales på disse sendinger, der importeres til Unionens toldområde. Målet er at sikre, at gennemførelsen er effektiv, kan lade sig gøre inden for rammerne af den eksisterende toldlovgivning og er mulig ved hjælp af de eksisterende nationale IT-systemer, navnlig med henblik på den fremtidige gennemførelse af de specifikke e-handelsforanstaltninger, der indgår i reformen af EU-toldkodeksen, og som vil påvirke de retlige og IT-mæssige aspekter af denne toldafgift. Desuden vil afskaffelsen af toldfritagelsen understøtte klimamålene ved at afbøde de betydelige miljøkonsekvenser af store mængder emballageaffald, transportemissioner og overforbrug.

For at imødegå den betydelige stigning i mængden af sendinger med en værdi på op til 150 EUR, der kommer ind i Unionens toldområde, og som er omfattet af toldfritagelsen, fordi de ikke overstiger nævnte værdi, og samtidig mindske den administrative byrde mest muligt, indførte Kommissionen den 1. juli 2021 en toldangivelse for disse "sendinger af lav værdi" (den såkaldte H7-angivelse), hvori der bruges et specifikt datasæt, der indeholder færre elementer end standardtoldangivelsen H1. Varer, der skal angives i H7-angivelsen, var omfattet af toldfritagelsen for varer med en egenværdi på op til 150 EUR pr. sending. Da denne afgiftsfritagelse ikke længere finder anvendelse som følge af de ændringer, der blev indført ved Rådets forordning (EU) 2026/382 af 11. februar 2026, er det derfor nødvendigt at ajourføre anvendelsesområdet for H7-angivelsen.

Ved Rådets forordning (EU) 2026/382 af 11. februar 2026 indføres en forenklet midlertidig løsning i form af en toldafgift på 3 EUR pr. varepost i en sending med en egenværdi på højst 150 EUR, som kun finder anvendelse på IOSS-indehavere og postforsendelser som defineret i artikel 1, nr. 24, i Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446. Denne midlertidige foranstaltning finder anvendelse fra den 1. juli 2026 til den 1. juli 2028, hvor EU's

tolddatacenter for e-handel forventes at blive taget i brug. Hvis Kommissionen imidlertid konstaterer, at datacentret ikke vil være i drift senest på nævnte dato, forelægger den et forslag om forlængelse af overgangsforanstaltningen.

Toldafgiften på 3 EUR vil finde anvendelse på de specifikke målvarer, der er omhandlet i Rådets forordning (EU) 2026/382 af 11. februar 2026, uanset om disse varer er angivet i en H1-, H6- eller H7-angivelse.

Dertil kommer, at størstedelen af de varer af lav værdi, der importeres direkte fra tredjelande til forbrugere i Unionens toldområde, ikke er i overensstemmelse med EU's produktregler og sikkerhedsstandarder. Dette blev bekræftet i forbindelse med den omfattende toldkontrolaktion, der fandt sted i 2025 i samarbejde med markedsovervågningsmyndighederne inden for et prioriteret kontrolområde i hele EU. Som en foranstaltning til at forbedre risikostyringen og kontrollen inden for e-handel og sikre en midlertidig løsning til håndhævelse af forbud og restriktioner inden EU's tolldatacenter for e-handel tages i brug i juli 2028, indføres begrebet produktidentifikator.

2. HØRINGER FORUD FOR RETSAKTENS VEDTAGELSE

Denne delegerede retsakt blev drøftet i Toldekspertgruppen (generel lovgivning) den 14. januar 2026 og den 12. februar 2026.

3. JURIDISKE ASPEKTER AF DEN DELEGEREDE RETSAKT

Retsgrundlaget for denne forordning er indeholdt i delegationen af beføjelser i EU-toldkodeksens artikel 7, litra a).

Nærhedsprincippet

Denne delegerede retsakt hører under Unionens enekompetence, jf. artikel 3, stk. 1, litra e), i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Proportionalitetsprincippet

Med hensyn til proportionalitet respekterer denne forordning begrænsningerne i de beføjelser, som fælleslovgiverne har tildelt, og vedrører kun de elementer, der er nødvendige med henblik på en bedre tilpasning af de eksisterende retlige bestemmelser til kravene i forbindelse med det daglige arbejde, som udføres af toldmyndigheder, økonomiske operatører og andre personer end økonomiske operatører.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Denne delegerede retsakt har til formål at tilpasse EU-toldkodeksen til Rådets forordning (EU) 2026/382 af 11. februar 2026 om ændring af forordning (EF) nr. 1186/2009 for så vidt angår afskaffelse af toldfritagelse. Den forventes derfor at støtte forøgelsen af EU-budgettet og medlemsstaternes budgetter, eftersom der nu vil blive opkrævet told på varer, på hvilke der ikke tidligere blev opkrævet told, da de var omfattet af den tærskelbaserede toldfritagelse for varer med en værdi på under 150 EUR.

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 30.4.2026

om ændring af delegeret forordning (EU) 2015/2446 for så vidt angår definitioner, toldangivelser og dataelementer vedrørende den midlertidige toldafgift på 3 EUR på fjernsalg af importerede varer i en sending med en egenværdi på højst 150 EUR

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen¹, særlig artikel 7, litra a), artikel 131, litra a), b) og c), artikel 160 og 175, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I henhold til artikel 143a i Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446² skal der indgives en toldangivelse om overgang til fri omsætning, der indeholder det specifikke og reducerede datasæt, der er omhandlet i bilag B til nævnte delegerede forordning ("H7-angivelsen"), for en sending, der er fritaget for importafgifter i henhold til artikel 23, stk. 1, i Rådets forordning (EF) nr. 1186/2009³. Ved Rådets forordning (EU) 2026/382⁴ ændres forordning (EF) nr. 1186/2009, idet artikel 23 og 24 udgår med virkning fra den 1. juli 2026. Som følge heraf pålægges varer med en egenværdi på højst 150 EUR pr. sending nu toldafgifter, og toldmyndighederne skal opkræve toldafgifter på varer i en sådan sending uanset deres angivne værdi.
- (2) Ved forordning (EU) 2026/382 indføres en midlertidig toldafgift på 3 EUR pr. varepost i sendinger med en samlet egenværdi på højst 150 EUR, hvis importen af varerne er fritaget for moms i henhold til artikel 143, stk. 1, litra ca), i Rådets direktiv 2006/112/EF⁵, eller der er tale om varer i en postforsendelse som defineret i artikel 1, nr. 24), i delegeret forordning (EU) 2015/2446 ("toldafgift på 3 EUR"). Det er derfor nødvendigt at ajourføre reglerne om anvendelsen af H7-angivelsen i delegeret forordning (EU) 2015/2446 for at sikre, at kun varer, der er omfattet af toldafgiften på 3 EUR, kan angives i en sådan angivelse.

¹ EUT L 269 af 10.10.2013, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj>.

² Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446 af 28. juli 2015 til supplerung af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 med nærmere regler angående visse bestemmelser i EU-toldkodeksen (EUT L 343 af 29.12.2015, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/oj).

³ Rådets forordning (EF) nr. 1186/2009 af 16. november 2009 om en fællesskabsordning vedrørende fritagelse for import- og eksportafgifter (EUT L 324 af 10.12.2009, s. 23, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/1186/oj>).

⁴ Rådets forordning (EU) 2026/382 af 11. februar 2026 om ændring af forordning (EF) nr. 1186/2009 for så vidt angår afskaffelse af den tærskelbaserede toldfritagelse (EUT L, 2026/382, 18.2.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2026/382/oj>).

⁵ Rådets direktiv 2006/112/EF af 28. november 2006 om det fælles merværdiafgiftssystem (EUT L 347 af 11.12.2006, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>).

- (3) For at sikre en korrekt anvendelse af toldafgiften på 3 EUR er det nødvendigt at ændre definitionen af "varer i postforsendelse" i delegeret forordning (EU) 2015/2446 for at præcisere, på hvilke varer toldafgiften på 3 EUR finder anvendelse, og at ændre anvendelsesområdet for H7-angivelsen.
- (4) Det er nødvendigt at fastlægge en formel definition af "varepost" i delegeret forordning (EU) 2015/2446 for at sikre, at når varer angives som særskilte vareposter, finder toldafgiften på 3 EUR anvendelse på hver enkelt varepost. Dette er også tilfældet, når to eller flere identiske vareposter angives på særskilte linjer i en angivelse, selv om det er tilladt at gruppere disse identiske vareposter og angive dem på én linje.
- (5) H7-angivelsen vedrører kun varer i sendinger med en samlet egenværdi på højst 150 EUR, der sælges ved fjernsalg af importerede varer som defineret i artikel 14, stk. 4, nr. 2), i direktiv 2006/112/EF. Da nævnte definition kun omfatter varer, der importeres til en kunde i Unionen, er det ikke nødvendigt udtrykkeligt at udelukke varer, hvis import er fritaget for moms i henhold til artikel 143, stk. 1, litra d), i direktiv 2006/112/EF (den såkaldte toldprocedure 42), der vedrører import mellem virksomheder, fra anvendelsesområdet for artikel 143a i delegeret forordning (EU) 2015/2446.
- (6) Toldafgiften på 3 EUR finder imidlertid anvendelse, uanset om varerne angives i angivelsessystemerne H1, H6 eller H7. Anvendelsen af sådanne angivelser for varer, der sælges ved fjernsalg, forbliver derfor uændret.
- (7) Den ændring af definitionen af "varer i postforsendelse", der foretages ved nærværende forordning, nødvendiggør tilsvarende ændringer, nemlig at udtrykket erstattes med "varer, der transporteres på en postvirksomheds ansvar", for så vidt angår summariske indpassageangivelser, den toldangivelse, der er omhandlet i artikel 144 i delegeret forordning (EU) 2015/2446, og handlinger, der anses for at være toldangivelser i overensstemmelse med artikel 141 i nævnte delegerede forordning.
- (8) For at begrænse konsekvenserne af anvendelsen af den lempelse, der er fastsat i artikel 148, stk. 3, i delegeret forordning (EU) 2015/2446, bør varer i en sending med en egenværdi på højst 150 EUR, der sælges ved fjernsalg af importerede varer, og som returneres efter deres overgang til fri omsætning, ikke være berettiget til at få ugyldiggjort de pågældende toldangivelser.
- (9) I bilag B til delegeret forordning (EU) 2015/2446 fastsættes de fælles datakrav til toldangivelser, herunder H1-, H6- og H7-angivelser.
- (10) Ansvar for korrekt betaling af toldafgiften på 3 EUR ved ankomst til EU bør først og fremmest ligge hos klarereren, dvs. platforme og sælgere, eller hos den transportør eller agent, der angiver varerne over for toldmyndighederne. Undtagelsesvis kan andre personer – herunder forbrugeren – angive varerne. Derfor bør begreberne afgiftspligtig person med pligt til at betale importmoms i henhold til direktiv 2006/112/EF og debitor for toldskylden i henhold til artikel 77 i forordning (EU) nr. 952/2013 tilpasses yderligere med henblik på, at udtrykkene kan finde anvendelse på fjernsalg af varer i en sending med en egenværdi på højst 150 EUR. Det er derfor nødvendigt at ændre definitionen af klarerere med henblik på H1-, H6- og H7-angivelserne i bilag B til delegeret forordning (EU) 2015/2446. Det er ligeledes nødvendigt at foretage tilsvarende ændringer af benævnelserne på kolonnerne med de summariske

indpassageangivelser i nævnte bilag for at tilpasse dem til ændringerne af definitionen af "varer i postforsendelse".

- (11) For at forbedre kontrollen med varer, der sælges ved fjernsalg af importerede varer, bør der indføres nye definitioner af og krav til produktidentifikatorer. Med henblik på at minimere behovet for IT-tilpasninger i medlemsstaterne bør kravene medtages i dataelementet "Dokumentation" i bilag B til delegeret forordning (EU) 2015/2446.
- (12) Anvendelsen af denne forordning bør udskydes, således at anvendelsesdatoen er den samme som for forordning (EU) 2026/382.
- (13) Delegeret forordning (EU) 2015/2446 bør derfor ændres –

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

I delegeret forordning (EU) 2015/2446 foretages følgende ændringer:

(1) Artikel 1 ændres således:

(a) Nr. 24) og 25) affattes således:

"24) "varer i postforsendelse": varer i en sending med en egenverdi på højst 150 EUR, der sælges ved fjernsalg af importerede varer som defineret i artikel 14, stk. 4, nr. 2), i direktiv 2006/112/EF, bortset fra varer, hvis import er fritaget for moms i henhold til artikel 143, stk. 1, litra ca), i nævnte direktiv, og varer, der er omfattet af præferenceforanstaltninger, herunder dem, der er fastsat i toldunionsaftaler

25) "postvirksomhed": en virksomhed, der er etableret i og udpeget af en medlemsstat til at levere de internationale tjenester, der reguleres af verdenspostkonventionen vedtaget af FN den 10. juli 1984, og som er ansvarlig for at transportere brevforsendelser og varer, der er indeholdt i en postpakke eller pakke".

(b) Følgende numre tilføjes:

"57) "produktidentifikator": en entydig alfanumerisk kode, der tildeles en bestemt model, et bestemt parti eller en bestemt artikel på et hvilket som helst emballageniveau, og som sikrer dens eller dets præcise, utvetydige identifikation og sporbarhed i alle led i forsyningskæden, fra udbud til salg, herunder onlinesalg eller fjernsalg, til salg og levering og til de aktiviteter, der finder sted efter at modellen, partiet eller artiklen er bragt i omsætning

58) "forhandlerens produktidentifikator": en produktidentifikator, der er tildelt af en onlinesælger, -markedsplads eller -platform

59) "fabrikantens ikkestandardiserede produktidentifikator": en produktidentifikator, der er tildelt af en fabrikant, producent eller produktleverandør, og som ikke er baseret på internationalt anerkendte standarder

60) "fabrikantens standardiserede produktidentifikator": en produktidentifikator, der er tildelt af en fabrikant, producent eller produktleverandør, og som er baseret på internationalt anerkendte standarder

61) "varepost": en eller flere varer i en sending, der har samme tarifiering, samme beskrivelse og, hvis oplysningen angives i overensstemmelse med de

datakrav, der gælder for den relevante toldangivelse eller for de data, der skal indgives til eller stilles til rådighed for toldmyndighederne, samme oprindelse."

- (2) I afsnit III, kapitel 3, afdeling 1, udgår overskriften til underafdeling 1.
- (3) Artikel 104, stk. 2, udgår.
- (4) Artikel 106, stk. 4, udgår.
- (5) Artikel 113a ændres således:
 - (a) Stk. 2 affattes således:

"2. Hvis postvirksomheden ikke stiller de oplysninger, der kræves i den summariske indpassageangivelse for varer, der transporteres på en postvirksomheds ansvar, til rådighed for en transportør, som er forpligtet til at indgive resten af oplysningerne i angivelsen via det system, der er omhandlet i artikel 182, stk. 1, i gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447, skal enten postvirksomheden på bestemmelsesstedet, hvis varerne er afsendt til Unionen, eller postvirksomheden i den medlemsstat, hvor den første indpassage finder sted, hvis varerne er i transit gennem Unionen, indgive disse oplysninger til toldstedet for den første indpassage i overensstemmelse med kodeksens artikel 127, stk. 6."
 - (b) Stk. 4 affattes således:

"4. Hvis tredjelandspostvirksomheden ikke stiller de oplysninger, der kræves i den summariske indpassageangivelse for varer, der transporteres på en postvirksomheds ansvar, til rådighed for en transportør, som er forpligtet til at indgive resten af oplysningerne i angivelsen via det system, der er omhandlet i artikel 182, stk. 1, i gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447, skal tredjelandspostvirksomheden i afsendelseslandet, hvis varerne omlades i Unionen, indgive nævnte oplysninger til toldstedet for den første indpassage i overensstemmelse med kodeksens artikel 127, stk. 6."
- (6) Artikel 138, litra f), udgår.
- (7) Artikel 140, stk. 1, litra d), affattes således:

"d) varer, der transporteres på en postvirksomheds ansvar, eller varer i en ekspresforsendelse med en værdi på højst 1 000 EUR, som ikke er eksportafgiftspligtige".
- (8) Artikel 141 ændres således:
 - (a) Stk. 3 udgår.
 - (b) Stk. 4 affattes således:

"4. Varer, der transporteres på en postvirksomheds ansvar, med en værdi på højst 1 000 EUR, og som ikke er eksportafgiftspligtige, anses for at være angivet til eksport ved deres udpassage fra Unionens toldområde."
- (9) Artikel 142, litra b), affattes således:

"b) varer, for hvilke der er indgivet en ansøgning om godtgørelse af told og andre afgifter, medmindre ansøgningen vedrører ugyldiggørelse af en toldangivelse om overgang til fri omsætning af varer, som er fritaget for importafgifter i henhold til artikel 25, stk. 1, i forordning (EF) nr. 1186/2009".
- (10) Artikel 143a affattes således:

"Artikel 143a

Angivelse om overgang til fri omsætning af varer i en sending med en egenværdi på højst 150 EUR, der sælges ved fjernsalg

(Kodeksens artikel 6, stk. 2)

Varer i en sending med en egenværdi på højst 150 EUR, der sælges ved fjernsalg af importerede varer som defineret i artikel 14, stk. 4, nr. 2), i direktiv 2006/112/EF, kan angives til overgang til fri omsætning på grundlag af det specifikke datasæt, der er omhandlet i kolonne H7 i bilag B til denne forordning, forudsat at varerne i den pågældende sending ikke er omfattet af forbud og restriktioner."

- (11) Artikel 144 affattes således:

"Artikel 144

Toldangivelse for varer, der transporteres på en postvirksomheds ansvar

(Kodeksens artikel 6, stk. 2)

En postvirksomhed kan indgive en toldangivelse om overgang til fri omsætning indeholdende de i kolonne H6 i bilag B nævnte datakrav for varer, der transporteres på dens ansvar, når varerne opfylder følgende betingelser:

- (a) deres værdi overstiger ikke 1 000 EUR
- (b) de er ikke genstand for forbud og restriktioner."

- (12) I artikel 148, stk. 3, tilføjes følgende afsnit:

"Dette stykke finder ikke anvendelse på fjernsalg af importerede varer som defineret i artikel 14, stk. 4, nr. 2), i direktiv 2006/112/EF i en sending med en egenværdi på højst 150 EUR."

- (13) Bilag B ændres som angivet i bilaget til nærværende forordning.

Artikel 2

1. Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.
2. Den finder anvendelse fra den 1. juli 2026.
3. Uanset stk. 2, finder nr. 2), litra a) og b), i bilaget anvendelse fra den 1. november 2026. Operatørerne kan dog fremlægge dataene i henhold til nr. 2), litra a) og b), i bilaget på frivillig basis fra den 1. juli 2026.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 30.4.2026.

På Kommissionens vegne
Formand
Ursula VON DER LEYEN