

Brusel 4. května 2026
(OR. en)

8820/26

UD 120
ENFOCUSTOM 57
FISC 155
ECOFIN 558
MI 425
COMER 76
TRANS 265
DELECT 83

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	30. dubna 2026
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	C(2026) 2760 final
Předmět:	NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI (EU) .../... ze dne 30.4.2026, kterým se mění nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446, pokud jde o definice, celní prohlášení a datové prvky týkající se dočasného cla ve výši 3 EUR z prodeje na dálku u dováženého zboží v zásilce, jehož vlastní hodnota nepřesahuje 150 EUR

Delegace naleznou v příloze dokument C(2026) 2760 final.

Příloha: C(2026) 2760 final



V Bruselu dne 30.4.2026
C(2026) 2760 final

NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI (EU) .../...

ze dne 30.4.2026,

kterým se mění nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446, pokud jde o definice, celní prohlášení a datové prvky týkající se dočasného cla ve výši 3 EUR z prodeje na dálku u dováženého zboží v zásilce, jehož vlastní hodnota nepřesahuje 150 EUR

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI AKTU V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI

V souladu se Smlouvou o fungování Evropské unie (SFEU) je nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ze dne 9. října 2013, kterým se stanoví celní kodex Unie, na Komisi přenesena pravomoc podle článku 290 SFEU doplnit některé prvky celního kodexu Unie, které nejsou podstatné. Komise proto uplatnila tuto pravomoc dne 28. července 2015, kdy přijala nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013, pokud jde o podrobná pravidla k některým ustanovením celního kodexu Unie. Tímto nařízením Komise v přenesené pravomoci byla zavedena obecně použitelná ustanovení, kterými se kodex doplňuje v souladu s přenesenými pravomocemi Komise a s cílem zajistit jeho jasné a řádné provádění.

Za účelem řešení nedávného dramatického nárůstu množství zboží nízké hodnoty přímo dováženého ze třetích zemí spotřebitelům na celním území Unie přijala Rada nařízení (EU) 2026/382 ze dne 11. února 2026, kterým se mění nařízení (ES) č. 1186/2009, pokud jde o zrušení prahové hodnoty pro osvobození od cla, a to zrušením hlavy II kapitoly V uvedeného nařízení s cílem uplatňovat od 1. července 2026 přechodné zjednodušené clo.

V důsledku zrušení prahové hodnoty pro osvobození od cla bude zboží, jehož vlastní hodnota nepřesahuje 150 EUR na zásilku (dále jen „zásilky nízké hodnoty“) a jež je přímo dováženo ze třetích zemí příjemcům v Unii, podléhat clu. Je proto nutné zajistit, aby od data použitelnosti nařízení Rady (EU) 2026/382 ze dne 11. února 2026 mohly členské státy provádět výpočet a výběr nových cel splatných u těchto zásilek dovážených na celní území Unie. Cílem je zajistit, aby toto provádění bylo účinné, proveditelné v rámci stávajících celních předpisů a možné v rámci stávajících vnitrostátních informačních systémů, zejména s ohledem na budoucí provádění specifických opatření v oblasti elektronického obchodu obsažených v reformě celního kodexu Unie, která budou mít dopad na právní a IT aspekty tohoto cla. Zrušením osvobození od cla se navíc podpoří cíle v oblasti klimatu, jelikož se zmírní významné dopady nadměrného množství obalových odpadů, emisí z dopravy a nadměrné spotřeby na životní prostředí.

S cílem řešit významný nárůst množství zásilek vstupujících na celní území Unie, jejichž hodnota nepřesahuje 150 EUR, a jež jsou tudíž osvobozeny od cla, a zároveň co nejvíce minimalizovat administrativní zátěž zavedla Komise dne 1. července 2021 celní prohlášení pro tyto „zásilky nízké hodnoty“ (tzv. prohlášení H7) s využitím zvláštního souboru údajů, který obsahuje méně prvků než standardní celní prohlášení H1. Na zboží, které mělo být deklarováno v prohlášení H7, se vztahovalo osvobození od cla pro zboží, jehož vlastní hodnota nepřesahuje 150 EUR na zásilku. Jelikož toto osvobození od cla se v důsledku změn zavedených nařízením Rady (EU) 2026/382 ze dne 11. února 2026 již nepoužije, je nezbytné aktualizovat oblast působnosti prohlášení H7.

Nařízením Rady (EU) 2026/382 ze dne 11. února 2026 zavádí zjednodušené dočasné řešení v podobě cla ve výši 3 EUR za každou položku v zásilce, jejíž vlastní hodnota nepřesahuje celkovou částku 150 EUR, které se vztahuje pouze na držitele registrace v režimu IOSS a na poštovní zásilky ve smyslu čl. 1 bodu 24 nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446. Toto dočasné opatření se použije od 1. července 2026 do 1. července 2028, kdy se očekává uvedení do provozu celního datového centra EU pro elektronický obchod. Pokud však Komise shledá, že datové centrum k uvedenému dni v provozu nebude, předloží návrh na prodloužení platnosti tohoto přechodného opatření.

Clo ve výši 3 EUR se bude vztahovat na konkrétní cílené zboží uvedené v nařízení Rady (EU) 2026/382 ze dne 11. února 2026 bez ohledu na to, zda je toto zboží deklarováno v prohlášení H1, H6 nebo H7.

Většina zboží nízké hodnoty přímo dováženého ze třetích zemí spotřebitelům na celním území Unie kromě toho není v souladu s pravidly EU pro výroby a bezpečnostními normami EU. Potvrdila to rozsáhlá operace celní kontroly provedená v rámci celé EU ve spolupráci s orgány dozoru nad trhem v rámci prioritní oblasti kontroly v roce 2025. Jako opatření ke zlepšení řízení rizik a kontrol v oblasti elektronického obchodu a k zajištění přechodného řešení pro prosazování zákazů a omezení předtím, než se v červenci 2028 uvede do provozu celní datové centrum EU pro elektronický obchod, se zavádí koncept identifikátoru výrobku.

2. KONZULTACE PŘED PŘIJETÍM PRÁVNÍHO AKTU

Tento akt v přenesené pravomoci byl projednán v rámci sekce obecných právních předpisů skupiny celních odborníků ve dnech 14. ledna 2026 a 12. února 2026.

3. PRÁVNÍ STRÁNKA AKTU V PŘENESENÉ PRAVOMOCI

Právní základ tohoto nařízení je obsažen v ustanovení o přenesení pravomoci v čl. 7 písm. a) celního kodexu Unie.

Zásada subsidiarity

Tento akt v přenesené pravomoci spadá do výlučné pravomoci EU podle čl. 3 odst. 1 písm. e) Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

Zásada proporcionality

Pokud jde o proporcionalitu, respektuje toto nařízení meze pravomocí svěřených spolunormotvůrci a týká se pouze prvků, které mají za cíl lépe přizpůsobit stávající právní ustanovení potřebám každodenní praxe celních orgánů, hospodářských subjektů i jiných osob než hospodářských subjektů.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Cílem tohoto aktu v přenesené pravomoci je uvést celní kodex Unie do souladu s nařízením Rady (EU) 2026/382 ze dne 11. února 2026, kterým se mění nařízení (ES) č. 1186/2009, pokud jde o zrušení osvobození od cla. Očekává se proto, že tento akt přispěje ke zvýšení rozpočtu EU a rozpočtů členských států, neboť se nyní budou vybírat nová cla u zboží, na které se dříve vztahovala prahová hodnota pro osvobození od cla ve výši 150 EUR a u něhož se dříve žádná cla nevybírala.

NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI (EU) .../...

ze dne 30.4.2026,

kterým se mění nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446, pokud jde o definice, celní prohlášení a datové prvky týkající se dočasného cla ve výši 3 EUR z prodeje na dálku u dováženého zboží v zásilce, jehož vlastní hodnota nepřesahuje 150 EUR

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ze dne 9. října 2013, kterým se stanoví celní kodex Unie¹, a zejména na čl. 7 písm. a), č. 131 písm. a), b) a c), článek 160 a článek 175 uvedeného nařízení,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Článek 143a nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446² stanoví podání celního prohlášení k propuštění do volného oběhu, jež obsahuje zvláštní a omezený soubor údajů podle přílohy B uvedeného nařízení v přenesené pravomoci (dále jen „prohlášení H7“), v případě zásilky, která je osvobozena od dovozního cla v souladu s čl. 23 odst. 1 nařízení Rady (ES) č. 1186/2009³. Nařízení Rady (EU) 2026/382⁴ mění nařízení (ES) č. 1186/2009 tím, že s účinkem ode dne 1. července 2026 ruší jeho články 23 a 24. V důsledku toho zboží, jehož vlastní hodnota nepřesahuje 150 EUR na zásilku, nyní podléhá clu a celní orgány mají vybírat clo ze zboží v takové zásilce bez ohledu na jeho deklarovanou hodnotu.
- (2) Nařízení (EU) 2026/382 zavádí dočasné clo ve výši 3 EUR za každou položku v zásilkách, jejichž vlastní hodnota nepřesahuje celkovou částku 150 EUR, pokud je dovoz zboží osvobozen od DPH v souladu s čl. 143 odst. 1 písm. ca) směrnice Rady 2006/112/ES⁵ nebo pokud je zboží v poštovní zásilce ve smyslu čl. 1 bodu 24 nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446 (dále jen „clo ve výši 3 EUR“). Je proto nezbytné aktualizovat pravidla stanovená v nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446 pro používání prohlášení H7, aby se zajistilo, že v tomto prohlášení lze deklarovat pouze zboží podléhající clu ve výši 3 EUR.

¹ Úř. věst. L 269, 10.10.2013, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj>.

² Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446 ze dne 28. července 2015, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013, pokud jde o podrobná pravidla k některým ustanovením celního kodexu Unie (Úř. věst. L 343, 29.12.2015, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/oj).

³ Nařízení Rady (ES) č. 1186/2009 ze dne 16. listopadu 2009 o systému Společenství pro osvobození od cla (Úř. věst. L 324, 10.12.2009, s. 23, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/1186/oj>).

⁴ Nařízení Rady (EU) 2026/382 ze dne 11. února 2026, kterým se mění nařízení (ES) č. 1186/2009, pokud jde o zrušení prahem vymezeného osvobození od cla (Úř. věst. L, 2026/382, 18.2.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2026/382/oj>).

⁵ Směrnice Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>).

- (3) Aby bylo zajištěno správné uplatňování cla ve výši 3 EUR, je nezbytné změnit definici „zboží v poštovních zásilkách“ stanovenou v nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446 s cílem vyjasnit, na které zboží se clo ve výši 3 EUR vztahuje, a revidovat oblast působnosti prohlášení H7.
- (4) Je nezbytné stanovit formální definici „položky“ v nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446, aby se zajistilo, že pokud je zboží deklarováno jako samostatné položky, použije se clo ve výši 3 EUR na každou z těchto položek. K tomu dochází i tehdy, jsou-li v prohlášení dvě nebo více totožných položek deklarovány na samostatných řádcích, ačkoli je povoleno tyto totožné položky seskupit a deklarovat je na jednom řádku.
- (5) Prohlášení H7 se vztahuje pouze na zboží v zásilkách, jehož vlastní hodnota nepřesahuje celkovou částku 150 EUR, prodávané v rámci prodeje dováženého zboží na dálku ve smyslu čl. 14 odst. 4 bodu 2 směrnice 2006/112/ES. Vzhledem k tomu, že tato definice se vztahuje pouze na zboží dovážené pořizovateli v Unii, není nezbytné z oblastí působnosti článku 143a nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446 výslovně vyloučit zboží, jehož dovoz je osvobozen od DPH v souladu s čl. 143 odst. 1 písm. d) směrnice 2006/112/ES (tzv. celní režim 42), který se týká dovozu mezi podniky.
- (6) Clo ve výši 3 EUR se však použije bez ohledu na to, zda je zboží deklarováno v systémech prohlášení H1, H6 nebo H7. Použití těchto prohlášení na zboží prodávané v rámci prodeje na dálku proto zůstává nezměněno.
- (7) Změna definice „zboží v poštovních zásilkách“ provedená tímto nařízením vyžaduje odpovídající změny spočívající v nahrazení tohoto výrazu výrazem „zboží přepravované na odpovědnost provozovatele poštovních služeb“, pokud jde o vstupní souhrnná celní prohlášení, celní prohlášení uvedené v článku 144 nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446 a úkony považované za celní prohlášení v souladu s článkem 141 uvedeného nařízení v přenesené pravomoci.
- (8) Aby se omezily důsledky použití zjednodušení stanoveného v čl. 148 odst. 3 nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446, mělo by být zboží v zásilce, jehož vlastní hodnota nepřesahuje 150 EUR, které bylo prodáno v rámci prodeje dováženého zboží na dálku a je vráceno po propuštění do volného oběhu, vyloučeno z možnosti zrušit platnost dotčených celních prohlášení.
- (9) Příloha B nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446 stanoví společné požadavky na údaje u celních prohlášení, včetně prohlášení H1, H6 a H7.
- (10) Odpovědnost za řádné uhrazení cla ve výši 3 EUR při vstupu do EU by měl v první řadě nést deklarant, tj. platformy a prodejci, nebo dopravce či zástupce, který zboží deklaruje celním orgánům. Jiné osoby – včetně spotřebitele – mohou zboží deklarovat jen okrajově. Z toho důvodu by se v případě prodeje na dálku u zboží v zásilce, jehož vlastní hodnota nepřesahuje 150 EUR, měly dále sladit pojmy osoba povinná odvést DPH při dovozu podle směrnice 2006/112/ES a dlužník celního dluhu podle článku 77 nařízení (EU) č. 952/2013. Je proto nezbytné provést úpravy týkající se deklaranta pro účely prohlášení H1, H6 a H7 v příloze B nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446. Pro sladění se změnami definice „zboží v poštovních zásilkách“ jsou rovněž nezbytné odpovídající změny názvů sloupců vstupního souhrnného celního prohlášení v uvedené příloze.
- (11) Aby se zlepšily kontroly zboží prodávaného v rámci prodeje dováženého zboží na dálku, měly by být zavedeny nové definice a požadavky na identifikátory výrobků. S

cílem minimalizovat potřebu úprav IT v členských státech je vhodné zahrnout tyto požadavky do datového prvku „Podklad“ v příloze B nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446.

- (12) Použitelnost tohoto nařízení by měla být odložena, aby byla v souladu s datem použitelnosti nařízení (EU) 2026/382.
- (13) Nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446 se mění takto:

1) článek 1 se mění takto:

a) body 24) a 25) se nahrazují tímto:

„24) „zbožím v poštovních zásilkách“ zboží v zásilkách, jehož vlastní hodnota nepřesahuje 150 EUR, prodávané v rámci prodeje dováženého zboží na dálku ve smyslu čl. 14 odst. 4 bodu 2 směrnice 2006/112/ES, s výjimkou zboží, jehož dovoz je osvobozen od DPH v souladu s čl. 143 odst. 1 písm. ca) uvedené směrnice, a zboží, na které se vztahují preferenční opatření, včetně opatření stanovených v dohodách o celní unii;

25) „provozovatelem poštovních služeb“ provozovatel usazený v členském státě a tímto státem určený k poskytování mezinárodních služeb, jež se řídí Úmluvou Světové poštovní unie přijatou dne 10. července 1984 pod záštitou Organizace spojených národů, který je odpovědný za přepravu listovních zásilek a zboží obsaženého v poštovním balíku nebo poštovní zásilce;“

b) doplňují se nové body, které znějí:

„57) „identifikátorem výrobku“ jedinečný alfanumerický kód přidělený konkrétnímu modelu, šarži nebo druhu zboží na jakékoli úrovni balení, který zajišťuje jejich přesnou a jednoznačnou identifikaci a sledovatelnost ve všech fázích dodavatelského řetězce, od nabídky k prodeji, včetně prodeje online nebo na dálku, přes prodej a dodávky až po činnosti po uvedení na trh;

58) „identifikátorem výrobku přiděleným obchodníkem“ identifikátor výrobku přidělený online prodejcem, tržištěm nebo platformou;

59) „nestandardizovaným identifikátorem výrobku přiděleným výrobcem“ identifikátor výrobku, který přiděluje výrobce, producent nebo dodavatel výrobku a který se neopírá o mezinárodně uznávané normy;

60) „standardizovaným identifikátorem výrobku přiděleným výrobcem“ identifikátor výrobku, který přiděluje výrobce, producent nebo dodavatel výrobku a který se opírá o mezinárodně uznávané normy;

61) „položkou“ jeden nebo více kusů zboží v zásilce se stejným sazebním zařazením, popisem a – jsou-li poskytovány informace o původu v souladu s požadavky na údaje vztahujícími se na příslušné celní prohlášení nebo na údaje, které mají být poskytnuty nebo zpřístupněny celním orgánům – původem.“;

2) v hlavě III kapitole 3 oddíle 1 se zrušuje název pododdílu 1;

- 3) v článku 104 se zrušuje odstavec 2;
- 4) v článku 106 se zrušuje odstavec 4;
- 5) článek 113a se mění takto:
- a) odstavec 2 se nahrazuje tímto:
- „2. Pokud provozovatel poštovních služeb nezpřístupní údaje požadované pro vstupní souhrnné celní prohlášení u zboží přepravovaného na odpovědnost provozovatele poštovních služeb dopravci, který je povinen předložit zbývající údaje z prohlášení prostřednictvím systému uvedeného v čl. 182 odst. 1 prováděcího nařízení (EU) 2015/2447, předloží tyto údaje celnímu úřadu prvního vstupu v souladu s čl. 127 odst. 6 kodexu buď provozovatel poštovních služeb místa určení, je-li zboží odesláno do Unie, nebo provozovatel poštovních služeb členského státu prvního vstupu, je-li zboží přepravováno přes území Unie.“;
- b) odstavec 4 se nahrazuje tímto:
- „4. Pokud provozovatel poštovních služeb třetí země nezpřístupní údaje požadované pro vstupní souhrnné celní prohlášení u zboží přepravovaného na odpovědnost provozovatele poštovních služeb dopravci, který je povinen předložit zbývající údaje z prohlášení prostřednictvím systému uvedeného v čl. 182 odst. 1 prováděcího nařízení (EU) 2015/2447, předloží tyto údaje celnímu úřadu prvního vstupu v souladu s čl. 127 odst. 6 kodexu provozovatel poštovních služeb třetího státu v zemi odeslání, je-li zboží přepravováno přes území Unie.“;
- 6) v článku 138 se zrušuje písmeno f);
- 7) v čl. 140 odst. 1 se písmeno d) nahrazuje tímto:
- „d) zboží přepravované na odpovědnost provozovatele poštovních služeb nebo zboží v expresních zásilkách, jehož hodnota nepřesahuje 1 000 EUR a jež nepodléhá vývoznímu clu;“
- 8) článek 141 se mění takto:
- a) odstavec 3 se zrušuje;
- b) odstavec 4 se nahrazuje tímto:
- „4. Zboží přepravované na odpovědnost provozovatele poštovních služeb, jehož hodnota nepřesahuje 1 000 EUR a jež nepodléhá vývoznímu clu, se považuje za navržené k vývozu jeho výstupem z celního území Unie.“;
- 9) v článku 142 se písmeno b) se nahrazuje tímto:
- „b) zboží, ve vztahu k němuž je podána žádost o vrácení cla či jiných poplatků, pokud se tato žádost netýká zrušení platnosti celního prohlášení s návrhem na propuštění do volného oběhu u zboží podléhajícího osvobození od dovozního cla v souladu s čl. 25 odst. 1 nařízení (ES) č. 1186/2009;“
- 10) článek 143a se nahrazuje tímto:

„Článek 143a

Prohlášení k propuštění do volného oběhu týkající se zboží v zásilce, jehož vlastní hodnota nepřesahuje 150 EUR, prodávaného v rámci prodeje na dálku

(čl. 6 odst. 2 kodexu)

Zboží v zásilce, jehož vlastní hodnota nepřesahuje 150 EUR, prodávané v rámci prodeje dováženého zboží na dálku ve smyslu čl. 14 odst. 4 bodu 2 směrnice 2006/112/ES může být navrženo k propuštění do volného oběhu na základě zvláštního souboru údajů uvedeného ve sloupci H7 přílohy B tohoto nařízení, pod podmínkou, že se na zboží v uvedené zásilce nevztahují zákazy a omezení.“;

11) článek 144 se nahrazuje tímto:

„*Článek 144*

Celní prohlášení pro zboží přepravované na odpovědnost provozovatele poštovních služeb

(čl. 6 odst. 2 kodexu)

Provozovatel poštovních služeb může podat celní prohlášení k propuštění do volného oběhu obsahující omezený soubor údajů uvedený ve sloupci H6 přílohy B ve vztahu ke zboží přepravovanému na jeho odpovědnost, jestliže dané zboží splňuje následující podmínky:

- a) jeho hodnota nepřesahuje 1 000 EUR;
- b) nevztahují se na něj zákazy a omezení.“;

12) v čl. 148 odst. 3 se doplňuje nový pododstavec, který zní:

„Tento odstavec se nevztahuje na prodej dováženého zboží na dálku ve smyslu čl. 14 odst. 4 bodu 2 směrnice 2006/112/ES v zásilce, jejíž vlastní hodnota nepřesahuje 150 EUR.“;

13) příloha B se mění v souladu s přílohou tohoto nařízení.

Článek 2

1. Toto nařízení vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.
2. Použije se ode dne 1. července 2026.
3. Odchylně od odstavce 2 se písmena a) a b) bodu 2 přílohy použijí ode dne 1. listopadu 2026. Provozovatelé však mohou dobrovolně poskytovat údaje podle písmen a) a b) bodu 2 přílohy ode dne 1. července 2026.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne 30.4.2026

*Za Komisi
předsedkyně
Ursula VON DER LEYEN*