



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 24. april 2019
(OR. en)

8811/19

**Interinstitutionel sag:
2019/0095(NLE)**

**UD 127
CID 6
TRANS 300**

FORSLAG

fra:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	23. april 2019
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2019) 189 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, der skal indtages på vegne af Den Europæiske Union i Den Blandede Kommission EU-CTC, der er nedsat ved konventionen af 20. maj 1987 om en fælles forsendelsesprocedure, for så vidt angår ændringer til denne konvention

Hermed følger til delegationerne dokument - COM(2019) 189 final.

Bilag: COM(2019) 189 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 23.4.2019
COM(2019) 189 final

2019/0095 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på vegne af Den Europæiske Union i Den Blandede Kommission EU-CTC, der er nedsat ved konventionen af 20. maj 1987 om en fælles forsendelsesprocedure, for så vidt angår ændringer til denne konvention

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Den Blandede Kommission EU-CTC¹ for Fælles Forsendelse ("Den Blandede Kommission") i forbindelse med Den Blandede Kommissions planlagte vedtagelse af en afgørelse om ændring af tillæggene til konventionen af 20. maj 1987 om en fælles forsendelsesprocedure² ("konventionen").

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Konventionen om en fælles forsendelsesprocedure

Konventionen har til formål at fremme bevægeligheden af varer mellem Den Europæiske Union og andre lande, der er kontraherende parter i konventionen. Heri udvides proceduren³ for EU-toldforsendelse til også at omfatte andre kontraherende parter i konventionen end Den Europæiske Union, og der fastsættes de forpligtelser, der påhviler erhvervsdrivende og toldmyndigheder for varer, der transporteres inden for rammerne af denne procedure fra en kontraherende part til en anden. Den trådte i kraft den 1. januar 1988.

Den Europæiske Union er kontraherende part i konventionen. De andre kontraherende parter er Republikken Island, Republikken Nordmakedonien, Kongeriget Norge, Republikken Serbien, Det Schweiziske Forbund og Republikken Tyrkiet. Disse lande omtales i konventionen som fælles forsendelseslande.

2.2. Den Blandede Kommission

Den Blandede Kommission varetager administrationen af konventionen og sikrer, at den anvendes korrekt. Den Blandede Kommission træffer afgørelse om ændringer til tillæggene til konventionen.

Den Blandede Kommissions afgørelser vedtages ved fælles overenskomst⁴ mellem de kontraherende parter som fastsat i konventionens artikel 14, stk. 2.

2.3. Den Blandede Kommissions påtænkte retsakt

Den Blandede Kommission agter i maj eller juni 2019 ved skriftlig procedure at vedtage en afgørelse om ændring af tillæggene til konventionen.

Konventionen er for nylig blevet ændret ved to lejligheder, nemlig i april 2016 og i december 2017⁵, med henblik på at bringe den i overensstemmelse med bestemmelserne i EU-toldkodeksen⁶ og de delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter hertil om forsendelsesordninger og varers toldmæssige status som EU-varer.

Der er foreslået yderligere ændringer for at afspejle andre ændringer i den relevante EU-lovgivning. De er følgende:

¹ Fælles forsendelseslande.

² EFT L 226 af 13.8.1987, s. 2.

³ Artikel 226 og 227 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen (EUT L 269 af 10.10.2013, s. 1).

⁴ Ingen kontraherende part har gjort indsigelse.

⁵ Som følge af Den Blandede Kommissions afgørelse nr. 1/2016 af 28. april 2016 og nr. 1/2017 af 5. december 2017. Disse afgørelser trådte i kraft henholdsvis den 1. maj 2016 og den 5. december 2017.

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen (EUT L 269 af 10.10.2013, s. 1).

Artikel 84 i Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446⁷, som fastsætter de betingelser, der skal være opfyldt af en ansøger for at få tilladelse til at anvende en samlet sikkerhedsstillelse med et nedsat beløb eller en fritagelse for sikkerhedsstillingen, blev ændret i juni 2018⁸. Ændringen vedrører fjernelsen af kravet om tilstrækkelige finansielle ressourcer som en selvstændig betingelse, da praktiske erfaringer i medlemsstaterne viste, at denne betingelse blev fortolket for restriktivt og kun fokuserede på, om der var likvide midler til rådighed. Vurderingen af ansøgerens økonomiske evne til at betale det fulde gældsbeløb bør derfor indgå i vurderingen af ansøgerens økonomiske formåen. Da de betingelser, der skal være opfyldt, er identiske i proceduren for EU-forsendelse og i den fælles forsendelsesprocedure, svarer artikel 75 i konventionens tillæg I til artikel 84 i Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446. Det er derfor nødvendigt at ændre artikel 75 i konventionens tillæg I i overensstemmelse med den nye artikel 84 i ovennævnte delegerede forordning.

I henhold til artikel 24, stk. 2, i Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 2016/341⁹ kunne der indtil den 1. maj 2018 anvendes den såkaldte forenklede forsendelsesprocedure (niveau II) for lufttransport, der giver operatøren mulighed for at basere en forsendelsesangivelse på et elektronisk manifest. Siden den 1. maj 2018 har de nye forenklede forsendelsesregler (f.eks. anvendelse af det elektroniske transportdokument som forsendelsesangivelse) for lufttransport fundet anvendelse. Derfor skal alle henvisninger til den forældede forenkling af forsendelsesreglerne (niveau II) i konventionens tillæg I udgå.

Direktiv 95/46/EF af 24. oktober 1995 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger¹⁰ blev ophævet ved Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. maj 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger¹¹, som fandt anvendelse fra den 25. maj 2018. Derfor er det nødvendigt at erstatte alle henvisninger til direktiv 95/46/EF i konventionens tillæg I med henvisninger til forordning (EU) 2016/679.

Herudover omfatter den såkaldte "T2-Korridor", der giver mulighed for, at EU-varer transporteres gennem fælles forsendelseslande og samtidig bevarer deres toldstatus, i øjeblikket kun varer, der ikke er henført under eksportproceduren som fastsat i artikel 2, stk. 2, litra a), i tillæg II. Dette var ikke formålet med denne begrænsning, der kommer af, at den nuværende bestemmelse om "T2-Korridoren" er placeret i afsnit I i tillæg II, da medlemsstater beretter, at eksportvarer førhen blev sendt gennem denne korridor. Artikel 2a vedrørende "T2-Korridoren" bør derfor fjernes fra konventionens tillæg II, afsnit I, og placeres i et nyt afsnit Ia, hvori begrænsningerne for anvendelsen af "T2-Korridoren" ikke finder anvendelse.

Ifølge "Prespaaftalen", der blev undertegnet i juni 2018, er det tidligere navn for landet "Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien" erstattet af navnet "Republikken Nordmakedonien". Republikken Nordmakedonien er et fælles forsendelsesland, og

⁷ Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446 af 28. juli 2015 til supplerings af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 med nærmere regler angående visse bestemmelser i EU-toldkodeksen (EUT L 343 af 29.12.2015, s. 1).

⁸ Kommissionens delegerede forordning (EU) 2018/1118 af 7. juni 2018 om ændring af delegeret forordning (EU) 2015/2446 for så vidt angår betingelserne for en nedsættelse af den samlede sikkerhedsstillelse og fritagelse for sikkerhedsstillingen (EUT L 204 af 13.8.2018, s. 11).

⁹ Kommissionens delegerede forordning (EU) 2016/341 af 17. december 2015 til supplerings af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 med overgangsregler angående visse bestemmelser i EU-toldkodeksen, hvor de relevante elektroniske systemer endnu ikke er operationelle, og om ændring af Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446 (EUT L 69 af 15.3.2016, s. 1).

¹⁰ EFT L 281 af 23.11.1995, s. 31.

¹¹ EUT L 119 af 4.5.2016, s. 1.

konventionen indeholder henvisninger til landets navn og til den respektive landekode, hvorfor det er nødvendigt at foretage passende ændringer i tillæg III og i tillæg IIIa.

Processen med at fastlægge en fælles EU-holdning til udkastet til afgørelse vedrørende yderligere ændringer til konventionen bør forløbe forholdsvis nemt, eftersom indholdet er baseret på EU-regler, som medlemsstaterne er nået til enighed om (navnlig i bestemmelserne i de delegerede retsakter, der er knyttet til EU-toldkodeksen).

Kommissionen opfordres til at vedtage nærværende udkast til forslag til afgørelse og forelægge det for Rådet.

Den Blandede Kommissions afgørelse om ændring af konventionen vil være bindende for de kontraherende parter, jf. nævnte afgørelses artikel 2, hvori det fastsættes, at den træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

I henhold til konventionens artikel 15, stk. 3, sætter de kontraherende parter afgørelser om ændringer i kraft i overensstemmelse med deres egen lovgivning.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Den foreslåede holdning er at ændre tillæggene til konventionen for at bringe dem i overensstemmelse med følgende:

EU's toldlovgivning vedrørende ordningen for EU-forsendelse og navnlig den nye artikel 84 i Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446 som ændret ved Kommissionens delegerede forordning (EU) 2018/1118; og de nye bestemmelser om forenkling af forsendelsesreglerne inden for luftfart.

EU-lovgivning om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med beskyttelse af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger (navnlig forordning (EU) 2016/679, ved hvilken direktiv 95/46/EF ophæves).

Bestemmelserne om EU-varers toldmæssige status i forbindelse med T2-Korridoren.

Resultatet af Prespaaftalen med hensyn til navnet "Republikken Nordmakedonien".

Ved at sikre fuld tilpasning af konventionen til den gældende EU-lovgivning og dermed skabe ensartede betingelser for en konsekvent gennemførelse af bestemmelserne om EU-forsendelse og den fælles forsendelsesprocedure vil de foreslåede ændringer af konventionen medføre betydelige og mærkbare fordele for både de erhvervsdrivende og toldmyndighederne.

Den foreslåede holdning er i overensstemmelse med den fælles handelspolitik.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssige retlige aspekter

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om *"fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der*

har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

I konventionens artikel 15, stk. 3, litra a), fastsættes det, at Den Blandede Kommission EU/CTC træffer afgørelse om ændringer til tillæggene til konventionen.

4.1.2. Anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den Blandede Kommission er et organ nedsat ved en aftale, nemlig konventionen om en fælles forsendelsesprocedure.

Den afgørelse, som Den Blandede Kommission skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkning. Den påtænkte retsakt får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. konventionens artikel 15, stk. 3, og artikel 20.

Den påtænkte retsakt hverken supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for konventionen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har to formål eller består af to led, og det ene af disse formål eller disse led kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have ét materielt retsgrundlag, nemlig det, som det primære eller fremherskende formål eller led tilsiger.

Ændringerne af tillæggene til konventionen har til formål at sikre effektive procedurer for grænsepassage. Det primære mål med og indhold af den påtænkte retsakt vedrører således den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede retsakt bør være artikel 207 sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da den retsakt, der skal vedtages af Den Blandede Kommission, medfører ændringer i konventionen, bør den offentliggøres i Den Europæiske Unions Tidende efter vedtagelsen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på vegne af Den Europæiske Union i Den Blandede Kommission EU-CTC, der er nedsat ved konventionen af 20. maj 1987 om en fælles forsendelsesprocedure, for så vidt angår ændringer til denne konvention

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Konventionen om en fælles forsendelsesprocedure¹² ("konventionen") blev indgået mellem Det Europæiske Økonomiske Fællesskab, Republikken Østrig, Republikken Finland, Republikken Island, Kongeriget Norge, Kongeriget Sverige og Det Schweiziske Forbund den 20. maj 1987 og trådte i kraft den 1. januar 1988.
- (2) I henhold til konventionens artikel 15, stk. 3, litra a), træffer Den Blandede Kommission, der er nedsat ved konventionen, afgørelse om ændringer til tillæggene til konventionen.
- (3) Konventionens bestemmelser om beskyttelse af personoplysninger, der udveksles med henblik på anvendelsen af konventionen, bør indeholde en henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 2016/679¹³.
- (4) Artikel 84 i Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446¹⁴, som fastsætter de betingelser, der skal være opfyldt af ansøgere for at få tilladelse til at anvende en samlet sikkerhedsstillelse med et nedsat beløb eller en fritagelse for sikkerhedsstillelsen, er blevet ændret¹⁵. Som følge af ændringen blev kravet om tilstrækkelige finansielle ressourcer fjernet som en selvstændig betingelse, da praktiske erfaringer i medlemsstaterne viste, at denne betingelse blev fortolket for restriktivt og kun fokuserede på, om der er likvide midler til rådighed. Vurderingen af de økonomiske operatørs evne til at betale det fulde gældsbeløb bør derfor indgå i vurderingen af deres økonomiske formåen. Artikel 75 i konventionens tillæg I, der

¹² EFT L 226 af 13.8.1987, s. 2.

¹³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (generel forordning om databeskyttelse) (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 1).

¹⁴ Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446 af 28. juli 2015 til supplerings af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 med nærmere regler angående visse bestemmelser i EU-toldkodeksen (EUT L 343 af 29.12.2015, s. 1).

¹⁵ Kommissionens delegerede forordning (EU) 2018/1118 af 7. juni 2018 om ændring af delegeret forordning (EU) 2015/2446 for så vidt angår betingelserne for en nedsættelse af den samlede sikkerhedsstillelse og fritagelse for sikkerhedsstillelse (EUT L 204 af 13.8.2018, s. 11).

afspejler bestemmelserne i artikel 84 i Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446, bør derfor ændres.

- (5) Siden den 1. maj 2018 har de nye forenklede forsendelsesregler – anvendelse af det elektroniske transportdokument som forsendelsesangivelse for lufttransport – fundet anvendelse i henhold til artikel 24, stk. 1, i Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 2016/341¹⁶. Den tidligere forenklede luftforsendelsesregel, der gav operatøren mulighed for at basere en forsendelsesangivelse på et elektronisk manifest, kunne kun anvendes indtil den 1. maj 2018. Alle henvisninger til den pågældende forældede forenklede forsendelsesprocedure for lufttransport i konventionen bør derfor ændres.
- (6) På nuværende tidspunkt er betingelserne for, at varer, der transporteres gennem T2-Korridoren, beholder deres toldmæssige status som EU-varer, fastlagt i konventionens tillæg II, afsnit I, hvor anvendelsesområdet kun omfatter varer, der ikke er henført under eksportproceduren. Det var ikke hensigten at indføre en sådan begrænsning for EU-varer, der transporteres gennem T2-Korridoren. Artikel 2a i tillæg II til konventionen bør derfor udgå af afsnit I, og der bør indsættes en ny artikel i et nyt afsnit Ia, for hvilken en sådan begrænsning ikke finder anvendelse.
- (7) Efter Nordmakedoniens meddelelse til De Forenede Nationer og Den Europæiske Union om ikrafttrædelsen af Prespaaftalen den 15. februar 2019 har landet, som tidligere hed "Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien", ændret navn til "Republikken Nordmakedonien". Derfor bør landets navn og kode i konventionens tillæg III og tillæg IIIa ændres.
- (8) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Den Blandede Kommission, bør fastlægges, da ændringen af konventionen bliver bindende for Unionen, hvis den vedtages.
- (9) Da Den Blandede Kommissions afgørelse vil medføre ændringer i konventionen, bør den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Den Blandede Kommission, der er nedsat ved konventionen af 20. maj 1987 om en fælles forsendelsesprocedure, for så vidt angår ændringerne til tillæggene til konventionen, baseres på Den Blandede Kommissions udkast til retsakt, som er knyttet til denne afgørelse.

Mindre ændringer af udkastet til afgørelse kan vedtages af repræsentanter for Unionen i Den Blandede Kommission uden yderligere afgørelse truffet af Rådet.

¹⁶ Kommissionens delegerede forordning (EU) 2016/341 af 17. december 2015 til supplerung af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 med overgangsregler angående visse bestemmelser i EU-toldkodeksen, hvor de relevante elektroniske systemer endnu ikke er operationelle, og om ændring af Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446 (EUT L 69 af 15.3.2016, s. 1).

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*