

Bruxelles, 12. svibnja 2025.
(OR. en)

8809/25

**Međuinstitucijski predmet:
2025/0105 (NLE)**

COASI 61	TELECOM 136
ASIE 23	RECH 201
CONOP 29	CLIMA 136
COTER 70	ENER 121
POLCOM 85	TRANS 170
SUSTDEV 23	TOUR 6
PI 84	EDUC 141
GENDER 36	CULT 46
JAI 568	ENV 321
MIGR 159	POLMAR 23
COHAFA 30	SAN 212
COHOM 62	AGRI 183
CODRO 1	EMPL 171
COMPET 355	STATIS 30

PRIJEDLOG

Od: Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ

Datum primitka: 12. svibnja 2025.

Za: Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije

Br. dok. Kom.: COM(2025) 193 final

Predmet: Prijedlog
ODLUKE VIJEĆA
o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti u Zajedničkom odboru osnovanom Okvirnim sporazumom o sveobuhvatnom partnerstvu i suradnji između Europske unije i njezinih država članica, s jedne strane, i Kraljevine Tajlanda, s druge strane, u pogledu donošenja odluka Zajedničkog odbora o poslovniku Zajedničkog odbora i o osnivanju specijaliziranih radnih skupina te donošenju opisa njihovih poslova

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2025) 193 final.

Priloženo: COM(2025) 193 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 12.5.2025.
COM(2025) 193 final

2025/0105 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti u Zajedničkom odboru osnovanom Okvirnim sporazumom o sveobuhvatnom partnerstvu i suradnji između Europske unije i njezinih država članica, s jedne strane, i Kraljevine Tajlanda, s druge strane, u pogledu donošenja odluka Zajedničkog odbora o poslovniku Zajedničkog odbora i o osnivanju specijaliziranih radnih skupina te donošenju opisa njihovih poslova

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se prijedlog odnosi na odluku o utvrđivanju stajališta koje u ime Unije treba zauzeti u Zajedničkom odboru osnovanom Okvirnim sporazumom o sveobuhvatnom partnerstvu i suradnji između Europske unije i njezinih država članica i Kraljevine Tajlanda u vezi s predviđenim donošenjem odluka o donošenju njegova poslovnika i osnivanju specijaliziranih radnih skupina te donošenju opisa njihovih poslova.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Okvirni sporazum o sveobuhvatnom partnerstvu i suradnji

Cilj je Okvirnog sporazuma o sveobuhvatnom partnerstvu i suradnji između Europske unije i njezinih država članica, s jedne strane, i Kraljevine Tajlanda, s druge strane („Sporazum”) uspostaviti odnos usmjeren na budućnost sa strukturiranijom i strateškom perspektivom, zajedničkim vrijednostima i pitanjima od zajedničkog interesa, popraćen sveobuhvatnim dijalogom i suradnjom između stranaka u sektorima od zajedničkog interesa. Sporazum se privremeno primjenjuje od 20. listopada 2024.

2.2. Zajednički odbor

Zajednički odbor osnovan je člankom 52. Sporazuma. Njegove su glavne zadaće osigurati ispravno funkcioniranje i provedbu Sporazuma i postaviti prioritete s obzirom na ciljeve Sporazuma. Ostale zadaće Zajedničkog odbora uključuju: donošenje preporuka za promicanje ciljeva Sporazuma, uklanjanje svih razlika ili odstupanja koje proizlaze iz tumačenja, provedbe ili primjene Sporazuma, ispitivanje svih informacija o neispunjavanju obveza iz Sporazuma.

Zajednički odbor daje preporuke i prema potrebi donosi odluke za provedbu posebnih aspekata Sporazuma. Zajednički odbor djeluje na temelju konsenzusa i uglavnom se sastaje na razini visokih dužnosnika. Zajednički odbor treba donijeti svoj poslovnik. Može osnivati specijalizirane radne skupine koje se bave posebnim pitanjima.

2.3. Predviđeni akt Zajedničkog odbora

Za vrijeme prvog sastanka Zajednički odbor donosi odluke o donošenju poslovnika Zajedničkog odbora i osnivanje specijaliziranih radnih skupina te donošenju opisa njihovih poslova („predviđeni akt”).

Svrha je predviđenog akta donijeti, u skladu s člankom 52. stavkom 5. Sporazuma, poslovnik na kojem se temelji organizacija Zajedničkog odbora te opis poslova specijaliziranih radnih skupina. Stajalište Unije trebalo bi se temeljiti na nacrtima odluka Zajedničkog odbora.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Stajalište koje treba donijeti u ime Unije trebalo bi biti usmjereno na donošenje poslovnika Zajedničkog odbora EU – Tajland i opisa poslova specijaliziranih radnih skupina. Stajalište bi se trebalo temeljiti na nacrtima odluka Zajedničkog odbora.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali postoji mogućnost da „presudno utječu na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”¹.

4.1.2. Primjena na ovaj predmet

Zajednički odbor tijelo je osnovano na temelju sporazuma, i to Okvirnog sporazuma o sveobuhvatnom partnerstvu i suradnji između Europske unije i njezinih država članica, s jedne strane, i Kraljevine Tajlanda, s druge strane.

Akt koji Zajednički odbor treba donijeti akt je koji proizvodi pravne učinke. Predviđeni akt bit će obvezujući na temelju međunarodnog prava u skladu s člankom 52. stavkom 5. Okvirnog sporazuma o sveobuhvatnom partnerstvu i suradnji između Europske unije i njezinih država članica, s jedne strane, i Kraljevine Tajlanda, s druge strane, u vezi s člankom 8. stavkom 2. predviđenog poslovnika.

Predviđenim aktom ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir sporazuma.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalna pravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalna pravna osnova za odluku na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili dva elementa te ako se može utvrditi da je jedan od ta dva cilja ili elementa glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnoj pravnoj osnovi, naime onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

U pogledu predviđenog akta kojim se istovremeno želi postići više ciljeva ili koji ima više elemenata, koji su neodvojivo povezani, a nijedan nije sporedan u odnosu na druge, materijalna pravna osnova odluke na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a iznimno se mora temeljiti na različitim odgovarajućim pravnim osnovama.

4.2.2. Primjena na ovaj predmet

Glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnose se na razvojnu suradnju.

Stoga je materijalna pravna osnova predložene odluke članak 209. UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 209., u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

¹ Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka/Vijeće, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, t. 61.–64.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti u Zajedničkom odboru osnovanom Okvirnim sporazumom o sveobuhvatnom partnerstvu i suradnji između Europske unije i njezinih država članica, s jedne strane, i Kraljevine Tajlanda, s druge strane, u pogledu donošenja odluka Zajedničkog odbora o poslovniku Zajedničkog odbora i o osnivanju specijaliziranih radnih skupina te donošenju opisa njihovih poslova

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 209. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Okvirni sporazum o sveobuhvatnom partnerstvu i suradnji između Europske unije i njezinih država članica, s jedne strane, i Kraljevine Tajlanda, s druge strane („Sporazum”) potpisan je 14. prosinca 2022. i privremeno se primjenjuje od 20. listopada 2024., u skladu s Odlukom Vijeća (EU) 2022/2562².
- (2) U skladu s člankom 52. stavkom 5. Sporazuma Zajednički odbor donosi svoj poslovnik.
- (3) Zajednički odbor na svojem prvom sastanku treba donijeti svoj poslovnik, kao i opis poslova specijaliziranih radnih skupina.
- (4) Primjereno je utvrditi stajalište koje u ime Unije treba zauzeti u Zajedničkom odboru, jer će odluka o donošenju poslovnika Zajedničkog odbora i odluka o donošenju opisa poslova specijaliziranih radnih skupina imati pravne učinke u smislu članka 218. stavka 9. UFEU-a.
- (5) Stajalište Unije u Zajedničkom odboru trebalo bi se stoga temeljiti na nacrtu odluka u priložima,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje u ime Unije treba zauzeti na prvom sastanku Zajedničkog odbora osnovanog na temelju članka 52. stavka 1. Okvirnog sporazuma o sveobuhvatnom partnerstvu i suradnji između Europske unije i njezinih država članica, s jedne strane, i Kraljevine Tajlanda, s druge strane, u pogledu donošenja poslovnika Zajedničkog odbora i osnivanja njegovih specijaliziranih radnih skupina te donošenja opisa njihovih poslova temelji se na nacrtima akata Zajedničkog odbora priloženima ovoj Odluci.

² SL L 330, 23.12.2022., str. 70.

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*