

Bruselj, 12. junij 2020
(OR. en)

8797/20

Medinstitucionalna zadeva:
2020/0120 (NLE)

ICAO 15
AVIATION 127
RELEX 446

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktor Jordi AYET PUIGARNAU
Datum prejema:	12. junij 2020
Prejemnik:	generalni sekretar Sveta Evropske unije Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN
Št. dok. Kom.:	COM(2020) 247 final
Zadeva:	Predlog SKLEPA SVETA o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Mednarodni organizaciji civilnega letalstva glede priglasitve odstopanj, povezanih s pandemijo COVID-19, od prilog 1 in 6 h Konvenciji o mednarodnem civilnem letalstvu

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2020) 247 final.

Priloga: COM(2020) 247 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 12.6.2020
COM(2020) 247 final

2020/0120 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Mednarodni organizaciji civilnega letalstva glede priglasitve odstopanj, povezanih s pandemijo COVID-19, od prilog 1 in 6 h Konvenciji o mednarodnem civilnem letalstvu

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na stališče, ki se v imenu Unije zastopa v Mednarodni organizaciji civilnega letalstva (ICAO) v odgovoru na dopis AN 11/55-20/50, ki je bil 3. aprila 2020 izdan v zvezi s prigrasitvijo začasnih odstopanj, povezanih s pandemijo COVID-19, od prilog 1 in 6 h Konvenciji o mednarodnem civilnem letalstvu.

1.1. Konvencija o mednarodnem civilnem letalstvu

Namen Konvencije o mednarodnem civilnem letalstvu (v nadaljnjem besedilu: Čikaška konvencija) je urejanje mednarodnega letalskega prometa. Čikaška konvencija je začela veljati 4. aprila 1947 in z njo je bila ustanovljena Mednarodna organizacija civilnega letalstva.

Vse države članice EU so pogodbenice Čikaške konvencije.

1.2. Mednarodna organizacija civilnega letalstva

Mednarodna organizacija civilnega letalstva je specializirana agencija Združenih narodov. Njen namen in cilji so oblikovati načela in tehnike mednarodne zračne plovbe ter spodbujati načrtovanje in razvoj mednarodnega letalskega prometa.

Svet ICAO je stalni organ ICAO, katerega članice zajemajo 36 držav pogodbenic, ki jih izvoli Skupščina ICAO za obdobje treh let. V obdobju 2019–2022 je v Svetu ICAO zastopanih sedem držav članic EU.

Obvezne naloge Sveta ICAO, navedene v členu 54 Čikaške konvencije, vključujejo sprejetje mednarodnih standardov in priporočenih praks v obliki prilog k Čikaški konvenciji.

Po sprejetju takih ukrepov morajo države ICAO prigrasiti svoje nestrinjanje z ukrepi, morebitna odstopanja od njih ali njihovo izpolnjevanje, preden ti začnejo veljati in postanejo pravno zavezujoči.

V skladu s členom 38 Čikaške konvencije vsaka država, ki meni, da ne more v celoti spoštovati takega mednarodnega standarda ali postopka ali v celoti uskladiti svojih predpisov ali praks s takim mednarodnim standardom ali postopkom, ali meni, da mora sprejeti predpise in prakse, ki se v nekaterih pogledih razlikujejo od tistih, predpisanih v mednarodnih standardih, Mednarodno organizacijo civilnega letalstva takoj obvesti o razlikah med lastno prakso in prakso, ki jo določa mednarodni standard.

1.3. Predvideni akt Mednarodne organizacije civilnega letalstva

ICAO je izdala dopis AN 11/55-20/50 v odziv na pandemijo COVID-19 in zlasti, da bi od držav pridobila skladne informacije o ukrepih, ki so bili sprejeti, da bi se ponudnikom storitev in osebju omogočilo ohranjati veljavnost njihovih certifikatov, licenc in drugih dovoljenj med pandemijo COVID-19 (v nadaljnjem besedilu: prigrasitev začasnih odstopanj, povezanih s COVID-19).

ICAO je države pozvala, naj jo v skladu s členom 38 Čikaške konvencije obvestijo o vseh začasnih odstopanjih, ki bi lahko izhajala iz začasnih ukrepov posamezne države v zvezi s COVID-19, zlasti tistih, povezanih z licenciranjem in certificiranjem v prilogah 1 in 6. Države bi morale tudi na splošno navesti, ali bodo priznale ali sprejele veljavnost certifikatov in licenc, na katere vplivajo začasna odstopanja, povezana s COVID-19, ki so jih uporabile druge države.

ICAO je za pomoč vsem državam in ustreznim zainteresiranim stranem vzpostavila javno spletno mesto z operativnimi varnostnimi ukrepi zaradi COVID-19. Vse države se spodbuja,

naj uporabljajo to spletno mesto in ICAO obvestijo o najnovejšem razvoju dogodkov v svoji državi.

ICAO priznava, da je treba zagotoviti čim večjo prožnost in hkrati skladnost s Čikaško konvencijo. V zvezi s tem se države opominja, da morajo na podlagi člena 38 Konvencije ICAO obvestiti o vseh morebitnih nastalih odstopanjih.

Da bi se v tem obdobju olajšala priglasitev začasnih odstopanj in obveščanje o njih, je sekretariat ICAO vzpostavil podsistem za odstopanja, povezana z izrednimi ukrepi zaradi COVID-19, ki je dostopen prek nadzorne plošče za elektronsko sporočanje odstopanj (EFOD) in naj bi se vzdrževal do okvirno 31. marca 2021.

2. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

2.1. Dopis ICAO AN 11/55-20/50 in njegova povezava z veljavnimi pravili Unije

Dopis ICAO AN 11/55-20/50 se nanaša na začasna odstopanja od priloge 1 in 6 k Čikaški konvenciji v zvezi z vidiki osebja in letalskih prevoznikov zaradi COVID-19.

Priloga 1 „Licenciranje osebja“ k Čikaški konvenciji določa standarde in priporočene prakse za licenciranje članov letalske posadke, kontrolorjev zračnega prometa, operatorjev aeronavtičnih zemeljskih postaj, tehničnih vzdrževalcev in letalskih dispečerjev. V skladu s temi pravili mora prosilec za licenco izpolnjevati določene zahteve, sorazmerne s kompleksnostjo nalog, ki jih je treba opravljati. Navedene zahteve so izražene v zakonodaji Unije, in sicer Uredbi (EU) 1139/2018 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 4. julija 2018 o skupnih pravilih na področju civilnega letalstva in ustanovitvi Agencije Evropske unije za varnost v letalstvu¹ ter povezanih izvedbenih in delegiranih aktih². Uredba Komisije (EU) št. 1178/2011 na primer določa posebne zahteve in postopke za letalsko osebje v civilnem letalstvu ter omejitve in roke za licenciranje osebja in preverjanja zdravstvenih sposobnosti (tj. določbe v delu FCL Priloge I in delu MED Priloge IV). Več držav članic je zaradi resnih posledic pandemije COVID-19, med katerimi sta omejen ali onemogočen dostop do zdravnikov letalske medicine ali zdravstvenih centrov za letalsko osebje, odobrilo začasno, 4-mesečno podaljšanje zdravniških spričeval, medtem ko se v ustreznih standardih in priporočenih praksah ICAO dovoli največ 45 dni za reden zdravniški pregled in podaljšanje veljavnosti zdravniškega spričevala. Nekatere države članice so podaljšanje veljavnosti, tj. za štiri do osem mesecev, uporabile tudi za licence pilota, če piloti ne morejo pravočasno dostopati ali pridobiti dostopa do simulatorjev letenja, da bi izpolnili zahteve glede potrebnega rednega usposabljanja in preverjanja.

Podaljšanje veljavnosti licenciranja osebja velja za licence, ki potečejo v referenčnem obdobju med 1. marcem 2020 in 31. oktobrom 2020.

¹ Členi 20–28 Uredbe (EU) 2018/1139 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 4. julija 2018 o skupnih pravilih na področju civilnega letalstva in ustanovitvi Agencije Evropske unije za varnost v letalstvu ter spremembi uredb (ES) št. 2111/2005, (ES) št. 1008/2008, (EU) št. 996/2010, (EU) št. 376/2014 ter direktiv 2014/30/EU in 2014/53/EU Evropskega parlamenta in Sveta ter razveljavitvi uredb (ES) št. 552/2004 in (ES) št. 216/2008 Evropskega parlamenta in Sveta ter Uredbe Sveta (EGS) št. 3922/91 (UL L 212, 22.8.2018, str. 1).

² Uredba Komisije (EU) št. 1178/2011 z dne 3. novembra 2011 o tehničnih zahtevah in upravnih postopkih za letalsko osebje v civilnem letalstvu v skladu z Uredbo (ES) št. 216/2008 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L 311, 25.11.2011, str. 1), Uredba Komisije (EU) št. 1321/2014 z dne 26. novembra 2014 o stalni plovnosti zrakoplovov in letalskih izdelkov, delov in naprav ter o potrjevanju organizacij in osebja, ki se ukvarjajo s temi nalogami (UL L 362, 17.12.2014, str. 1).

Namen Priloge 6 „Operacija zrakoplova“ k Čikaški konvenciji je določiti standardizirana pravila o operaciji zrakoplovov, ki opravljajo mednarodni zračni prevoz, da se zagotovijo najvišje stopnje varnosti in učinkovitosti. Na ravni Unije so navedene mednarodne zahteve izražene zlasti v Uredbi (EU) 2018/1139, Uredbi Komisije (EU) št. 1178/2011 in Uredbi Komisije (EU) št. 965/2012³. Zaradi pandemije COVID-19 se je bistveno zmanjšalo število operacij komercialnega zračnega prevoza, kar je otežilo doseganje kraja, kjer so na voljo ustrezni simulatorji letenja. Zato številni piloti ne morejo izpolniti zahtev glede nedavnih oziroma najnovejših izkušenj iz točke ORO.FC.100 Priloge III (del ORO) k Uredbi Komisije (EU) št. 965/2012 in točke FCL.060 Priloge I (del FCL) k Uredbi Komisije (EU) št. 1178/2011.

V standardih in priporočenih praksah ICAO je na primer določeno, da operator ne dodeli poveljujočega pilota ali kopilota za upravljanje sistema za krmarjenje tipa letala med vzletom in pristankom, razen če je pilot upravljal sistem za krmarjenje med vsaj tremi vzleti in pristanki v preteklih 90 dneh na istem tipu letala. Resne operativne ovire, ki jih je povzročila pandemija COVID-19, omejujejo možnosti, da bi piloti in posadke izpolnili navedeno zahtevo glede nedavnih oziroma najnovejših izkušenj. V ta namen in da bi se posadkam omogočilo letenje, ko se bodo letalske dejavnosti ponovno začele izvajati, države članice uporabijo izjeme od tega pravila, tako da zahtevajo, da mora operator pripraviti oceno tveganja za določitev verjetnosti in morebitne resnosti poslabšanja usposobljenosti posadke, povezanega z daljšim neopravljanjem nalog pri letenju. Države članice zahtevajo tudi ustrezne blažilne ukrepe za zmanjšanje opredeljenih tveganj z eno ali več operativnimi omejitvami, ki veljajo za celotno letalsko posadko (npr. znižanje omejitev za najmočnejši bočni veter, uvedba višjih minimalnih zahtev za prilet, omejitev pogojev glede površine vzletno-pristajalne steze, odprema z delujočim sistemom za avtomatski pristaneč, če je nameščen).

Izjeme od navedenih operativnih pravil veljajo za operacije, ki se izvajajo v referenčnem obdobju med 1. marcem 2020 in 31. oktobrom 2020 ter za največ osem mesecev.

Navedena odstopanja od pravil ICAO so posledica uporabe člena 71 Uredbe (EU) 2018/1139, ki zagotavlja določeno prožnost državam članicam, ki lahko v primeru nujnih nepredvidenih okoliščin ali nujnih operativnih potreb in pod pogoji iz navedenega člena odobrijo izjeme pri izpolnjevanju zahtev, določene v Uredbi (EU) 2018/1139, ter v njenih izvedbenih in delegiranih aktih in niso bistvene zahteve. Eden od navedenih pogojev je, da je izjema omejena na nujen obseg in trajanje. V takem primeru zadevna država članica o odobreni izjemi, njenem trajanju, razlogu za njeno odobritev in, kadar je to primerno, uporabljenih potrebnih ukrepih za zmanjšanje tveganja nemudoma uradno obvesti Komisijo, Agencijo (EASA) in druge države članice prek odložišča, vzpostavljenega na podlagi člena 74 Uredbe (EU) 2018/1139. Več držav članic je uporabilo ta mehanizem v zvezi z resnimi posledicami pandemije COVID-19, zaradi česar so nastala odstopanja od pravil ICAO. V tem sklepu Sveta se upoštevajo navedene izjeme iz člena 71, na podlagi katerih se v imenu Unije ICAO priglasijo odstopanja od prilog 1 in 6 k Čikaški konvenciji.

2.2. Stališče, ki se zastopa v imenu Unije

Odstopanja, ki se priglasijo ICAO, so odstopanja od prilog 1 in 6 k Čikaški konvenciji v zvezi z vidiki osebja in letalskih prevoznikov, kakor so navedena v preglednici v Prilogi k temu sklepu in natančneje pojasnjena v vsaki posamezni priglasitvi države članice v skladu z njeno posamično izjemo, ki se uporablja v skladu s členom 71 Uredbe (EU) 2018/1139.

³ Uredba Komisije (EU) št. 965/2012 z dne 5. oktobra 2012 o tehničnih zahtevah in upravnih postopkih za letalske operacije v skladu z Uredbo (ES) št. 216/2008 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L 296, 25.10.2012, str. 1).

Kar zadeva priznavanje ali sprejetje veljavnosti certifikatov in licenc, na katere vplivajo začasni ukrepi, povezani s pandemijo COVID-19, in ki so jih izdale tretje države, se uporablja Uredba Komisije (EU) št. 452/2014 o določitvi tehničnih zahtev in upravnih postopkov v zvezi z zračnimi operacijami operatorjev iz tretjih držav⁴. Če je država operatorja ali država registracije ICAO obvestila o razlikah, EASA praviloma v skladu s točko ART.200(d) Priloge k Uredbi (EU) št. 452/2014 po posvetovanju z državami članicami določi tiste standarde ICAO, za katere lahko sprejme ukrepe za zmanjšanje tveganja. Agencija sprejme ukrepe za zmanjšanje tveganja, kadar se prepriča, da ti ukrepi zagotavljajo enakovredno stopnjo varnosti, kakršno dosega standard, glede na katerega so bila priglašena odstopanja. Kakor se zahteva z dopisom AN 11/55-20/50, se ICAO obvesti o ustreznih izvedbenih aktih Unije za priznanje odstopanj tretjih držav, kakor je navedeno v zadnjem stolpcu preglednice v Prilogi k temu sklepu.

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa v ICAO v odgovoru na dopis AN 11/55-20/50, je, da se prigrasijo odstopanja od prilog 1 in 6 k Čikaški konvenciji zaradi začasnih ukrepov, povezanih s pandemijo COVID-19, kakor so določeni v preglednici v Prilogi k temu sklepu in kakor jih je vsaka posamezna država članica prigrasiteljica podrobneje opredelila v skladu s svojo posamično izjemo, ki se uporablja v skladu s členom 71 Uredbe (EU) 2018/1139.

3. PRAVNA PODLAGA

3.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1 Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) ureja sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Člen 218(9) PDEU se uporablja ne glede na to, ali je Unija članica organa ali pogodbenica sporazuma⁵.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“⁶.

4.1.2 Uporaba v obravnavanem primeru

Svet Mednarodne organizacije civilnega letalstva je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer Konvencijo o mednarodnem civilnem letalstvu.

V skladu s členom 54 Čikaške konvencije sprejme mednarodne standarde in priporočene prakse v obliki prilog k Čikaški konvenciji. To so akti s pravnim učinkom. Nekateri pravni učinki teh aktov so lahko odvisni od predložitve prigrasitve odstopanj in pogojev navedenih prigrasitev. Zato sprejetje stališča Unije glede takih prigrasitev spada na področje uporabe člena 218(9) PDEU.

⁴ Uredba Komisije (EU) št. 452/2014 z dne 29. aprila 2014 o določitvi tehničnih zahtev in upravnih postopkov v zvezi z zračnimi operacijami operatorjev iz tretjih držav v skladu z Uredbo (ES) št. 216/2008 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L 133, 6.5.2014, str. 12).

⁵ Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014 v zadevi C-399/12, Nemčija/Svet, EU:C:2014:2258, točka 64.

⁶ Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014 v zadevi C-399/12, Nemčija/Svet, EU:C:2014:2258, točke 61–64.

Odstopanja, ki jih je treba priglasiti v odgovoru na dopis ICAO AN 11/55-20/50, vplivajo na pravne učinke standardov, določenih na podlagi Čikaške konvencije.

Navedeni pravni učinki spadajo na področje, ki ga večinoma pokrivajo pravila Unije, tj. Uredba (EU) 2018/1139, Uredba Komisije (EU) št. 1178/2011, Uredba Komisije (EU) št. 1321/2014 in Uredba Komisije (EU) št. 965/2012. To pomeni, da to vprašanje v skladu s členom 3(2) PDEU spada v izključno zunanjo pristojnost Unije.

Ker ti – čeprav začasni – ukrepi vodijo v odstopanja od standardov in priporočenih praks ICAO, je treba sprejeti stališče Unije. Vse države članice morajo v skladu s členom 38 Čikaške konvencije priglasiti odstopanja, ki izhajajo iz podaljšanih rokov za licenciranje osebja iz Priloge 1 k Čikaški konvenciji in odstopanj od standardov in priporočenih praks v skladu s Prilogo 6 „Operacija zrakoplova“ k Čikaški konvenciji.

S predvidenim aktom se ne dopolnjuje ali spreminja institucionalni okvir Sporazuma.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2 Materialna pravna podlaga

4.2.1 Načela

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

4.2.2 Uporaba v obravnavanem primeru

Glavni cilj in vsebina predvidenega akta se nanašata na skupno prometno politiko.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 100(2) PDEU.

4.3 Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 100(2) PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Mednarodni organizaciji civilnega letalstva glede priglasitve odstopanj, povezanih s pandemijo COVID-19, od prilog 1 in 6 h Konvenciji o mednarodnem civilnem letalstvu

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 100(2) v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Konvencija o mednarodnem civilnem letalstvu (v nadaljnjem besedilu: Čikaška konvencija), katere cilj je urejanje mednarodnega letalskega prometa, je začela veljati 4. aprila 1947. Z njo je bila ustanovljena Mednarodna organizacija civilnega letalstva (v nadaljnjem besedilu: ICAO).
- (2) Države članice Unije so države pogodbenice Čikaške konvencije in članice ICAO, Unija pa ima status opazovalke v nekaterih organih ICAO.
- (3) Svet ICAO lahko v skladu s členom 54 Čikaške konvencije sprejme mednarodne standarde in priporočene prakse.
- (4) V skladu s členom 38 Čikaške konvencije vsaka država, ki meni, da ne more v celoti spoštovati takega mednarodnega standarda ali postopka ali v celoti uskladiti svojih predpisov ali praks s takim mednarodnim standardom ali postopkom, ali meni, da mora sprejeti predpise in prakse, ki se v nekaterih pogledih razlikujejo od tistih, predpisanih v mednarodnih standardih, ICAO takoj obvesti o razlikah med lastno prakso in prakso, ki jo določa mednarodni standard.
- (5) V skladu s členom 39 Čikaške konvencije se zdravniškemu spričevalu osebja, ki sodeluje v mednarodni plovbi, ki ni v skladu z mednarodnimi standardi, priloži popoln seznam navedb o odstopanjih od navedenih standardov. V tem primeru bi morale te navedbe obravnavati posebna odstopanja, povezana z obdobjem veljavnosti zdravstvenega spričevala.
- (6) Poleg tega v skladu s členom 40 Čikaške konvencije nobeno osebje s takim spričevalom ne bi moglo sodelovati v mednarodni zračni plovbi, razen z dovoljenjem države ali držav, na ozemlje katerih se vstopi.
- (7) ICAO je zaradi pandemije COVID-19 v okviru sistema za elektronsko sporočanje odstopanj vzpostavila podsistem ICAO za odstopanja, povezana z izrednimi ukrepi, ki državam omogoča, da sporočijo začasna odstopanja od prilog 1 in 6 k Čikaški konvenciji in hkrati navedejo, kakšen standard ali postopek se jim zdi sprejemljiv za olajšanje mednarodnih operacij in izpolnjevanje obveznosti iz člena 40.
- (8) Priloga 1 „Licenciranje osebja“ k Čikaški konvenciji določa standarde in priporočene prakse za licenciranje članov letalske posadke, kontrolorjev zračnega prometa,

operatorjev aeronavtičnih zemeljskih postaj, tehničnih vzdrževalcev in letalskih dispečerjev. V skladu s temi pravili mora prosilec za licenco v določenih rokih izpolniti nekatere zahteve, sorazmerne s kompleksnostjo nalog, ki jih mora opravljati.

- (9) Zahteve iz Priloge 1 k Čikaški konvenciji so izražene v zakonodaji Unije, in sicer Uredbi (EU) 2018/1139 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 4. julija 2018 o skupnih pravilih na področju civilnega letalstva in ustanovitvi Agencije Evropske unije za varnost v letalstvu⁷ ter povezanih izvedbenih in delegiranih aktih. Priloga k Uredbi Komisije (EU) št. 1178/2011⁸ določa posebne zahteve in postopke za letalsko osebje v civilnem letalstvu ter omejitve in roke za licenciranje osebja in preverjanja zdravstvenih sposobnosti, Uredba Komisije (EU) št. 1321/2014 pa določa pravila o stalni plovnosti zrakoplovov in letalskih izdelkov, delov in naprav ter o potrjevanju organizacij in osebja, ki se ukvarjajo s temi nalogami⁹.
- (10) Več držav članic je zaradi resnih posledic pandemije COVID-19, kot je omejen ali onemogočen dostop do zdravnikov letalske medicine ali zdravstvenih centrov za letalsko osebje, odobrilo začasno podaljšanje zdravniških spričeval za obdobje štirih mesecev, s čimer odstopajo od ustreznih standardov in priporočenih praks ICAO. Nekatere države članice so za štiri do osem mesecev podaljšale tudi veljavnost licenc pilotov, če piloti ne morejo pravočasno dostopati ali pridobiti dostopa do simulatorjev letenja, da bi opravili potrebno usposabljanje in preverjanje. Navedena podaljšanja veljajo za licence, ki potečejo v referenčnem obdobju med 1. marcem 2020 in 31. oktobrom 2020.
- (11) Priloga 6 „Operacija zrakoplova“ k Čikaški konvenciji določa standardizirane operativne zahteve za zrakoplove, ki opravljajo mednarodni zračni prevoz, ki zagotavljajo najvišje stopnje varnosti in učinkovitosti. Na ravni Unije so navedene mednarodne zahteve izražene v Uredbi (EU) 2018/1139, Uredbi Komisije (EU) št. 1178/2011 in Uredbi Komisije (EU) št. 965/2012¹⁰.
- (12) Zaradi pandemije COVID-19 se je bistveno zmanjšalo število operacij komercialnega zračnega prevoza, kar je otežilo doseganje kraja, kjer so na voljo ustrezni simulatorji letenja. Resne operativne ovire, ki jih je povzročila pandemija COVID-19, omejujejo možnosti, da bi piloti in posadke izpolnili zahteve ICAO glede nedavnih izkušenj. Da bi se posadkam omogočilo letenje, ko se bodo letalske dejavnosti ponovno začele izvajati, države članice uporabijo izjeme od ustreznih zahtev glede nedavnih izkušenj, tako da omogočijo operacije pod določenimi operativnimi pogoji in z ustreznimi blažilnimi ukrepi, določenimi na podlagi ocene tveganja. Navedene izjeme veljajo za

⁷ Uredba (EU) 2018/1139 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 4. julija 2018 o skupnih pravilih na področju civilnega letalstva in ustanovitvi Agencije Evropske unije za varnost v letalstvu ter spremembi uredb (ES) št. 2111/2005, (ES) št. 1008/2008, (EU) št. 996/2010, (EU) št. 376/2014 ter direktiv 2014/30/EU in 2014/53/EU Evropskega parlamenta in Sveta ter razveljavitvi uredb (ES) št. 552/2004 in (ES) št. 216/2008 Evropskega parlamenta in Sveta ter Uredbe Sveta (EGS) št. 3922/91 (UL L 212, 22.8.2018, str. 1).

⁸ Uredba Komisije (EU) št. 1178/2011 z dne 3. novembra 2011 o tehničnih zahtevah in upravnih postopkih za letalsko osebje v civilnem letalstvu v skladu z Uredbo (ES) št. 216/2008 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L 311, 25.11.2011, str. 1).

⁹ Uredba Komisije (EU) št. 1321/2014 z dne 26. novembra 2014 o stalni plovnosti zrakoplovov in letalskih izdelkov, delov in naprav ter o potrjevanju organizacij in osebja, ki se ukvarjajo s temi nalogami (UL L 362, 17.12.2014, str. 1).

¹⁰ Uredba Komisije (EU) št. 965/2012 z dne 5. oktobra 2012 o tehničnih zahtevah in upravnih postopkih za letalske operacije v skladu z Uredbo (ES) št. 216/2008 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L 296, 25.10.2012, str. 1).

operacije, ki se izvajajo v referenčnem obdobju med 1. marcem 2020 in 31. oktobrom 2020 ter za največ osem mesecev.

- (13) Navedeni nacionalni ukrepi, ki odstopajo od prilog 1 in 6 k Čikaški konvenciji, so bili sprejeti na podlagi člena 71 Uredbe (EU) 2018/1139 in v skladu z njimi lahko države članice odobrijo izjeme za fizične ali pravne osebe pri izpolnjevanju zahtev Unije, ki veljajo za navedene osebe in niso bistvene zahteve, v primeru nujnih nepredvidenih okoliščin, ki vplivajo na navedene osebe, ali nujnih operativnih potreb navedenih oseb, kadar so izpolnjeni vsi pogoji iz navedenega člena. Na podlagi navedene določbe in glede na posledice pandemije COVID-19 več držav članic uporablja ali namerava uporabiti izjeme od pravil Unije iz Uredbe (EU) 2018/1139, Uredbe (EU) št. 1178/2011, Uredbe (EU) št. 1321/2014 in Uredbe (EU) št. 965/2012.
- (14) Ker prigrasitev odstopanj vpliva na pravne učinke standardov, določenih na podlagi Čikaške konvencije, sprejetje stališča Unije v zvezi s tako prigrasitvijo spada na področje uporabe člena 218(9) PDEU.
- (15) Zato je primerno določiti stališče, ki se v imenu Unije zastopa v odgovoru na dopis ICAO AN 11/55-20/50, in sicer, da se prigrasijo odstopanja od prilog 1 in 6 k Čikaški konvenciji zaradi začasnih operativnih ukrepov, povezanih s pandemijo COVID-19, ki so jih uporabile države članice. Stališče Unije izrazijo države članice Unije, ki so sprejele posamezne izjeme v skladu s členom 71 Uredbe (EU) 2018/1139, zaradi katerih so nastala odstopanja, ki so predmet dopisa AN 11/55-20/50 –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa v odgovoru na dopis AN 11/55-20/50, ki ga je 3. aprila 2020 izdala Mednarodna organizacija civilnega letalstva, je navedeno v Prilogi k temu sklepu in podrobneje opredeljeno s strani vsake posamezne države članice prigrasiteljice v skladu z njeno posamično izjemo, ki se uporablja v skladu s členom 71 Uredbe (EU) 2018/1139.

Člen 2

Stališče iz člena 1 izrazijo države članice Unije, ki so članice ICAO in so sprejele posamezne izjeme v skladu s členom 71 Uredbe (EU) 2018/1139, zaradi katerih so nastala odstopanja, ki so predmet dopisa AN 11/55-20/50.

Ta sklep je naslovljen na države članice.

V Bruslju,

*Za Svet
Predsednik*