



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 5 maja 2022 r.
(OR. en)

8794/22

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2022/0133(NLE)

UD 100

WNIOSEK

| | |
|------------------|---|
| Od: | Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ) |
| Data otrzymania: | 5 maja 2022 r. |
| Do: | Sekretariat Generalny Rady Unii Europejskiej |
| Nr dok. Kom.: | COM(2022) 188 final |
| Dotyczy: | Wniosek dotyczący ROZPORZĄDZENIA RADY zmieniającego rozporządzenie (UE) 2021/2283 otwierające i ustalające sposób zarządzania autonomicznymi kontyngentami taryfowymi Unii na niektóre produkty rolne i przemysłowe |

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2022) 188 final.

Zał.: COM(2022) 188 final



Bruksela, dnia 5.5.2022 r.
COM(2022) 188 final

2022/0133 (NLE)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

zmieniające rozporządzenie (UE) 2021/2283 otwierające i ustalające sposób zarządzania autonomicznymi kontyngentami taryfowymi Unii na niektóre produkty rolne i przemysłowe

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

- **Przyczyny i cele wniosku**

W przypadku wyrobów, których produkcja w Unii jest w danym okresie niewystarczająca, aby zaspokoić potrzeby wykorzystującego je przemysłu unijnego, konieczne jest ustanowienie autonomicznych kontyngentów taryfowych Unii. Kontyngenty taryfowe Unii powinny być otwierane z zastosowaniem zerowych lub obniżonych stawek ceł dla odpowiednich ilości w taki sposób, aby nie powodowało to zakłócenia rynków tych produktów.

20 grudnia 2021 r. Rada Unii Europejskiej przyjęła rozporządzenie (UE) 2021/2283¹ otwierające i ustalające sposób zarządzania autonomicznymi kontyngentami taryfowymi Unii na niektóre produkty rolne i przemysłowe, tak aby zapotrzebowanie na te produkty w Unii mogło zostać zaspokojone na jak najkorzystniejszych warunkach.

Aby uwzględnić zapotrzebowanie przemysłu Unii, rozporządzenie to jest aktualizowane co pół roku.

Komisja, wspomagana przez Grupę ds. Aspektów Ekonomicznych Taryf Celnych, rozpatrzyła wszystkie złożone przez państwa członkowskie wnioski o autonomiczne kontyngenty taryfowe.

Po rozpatrzeniu wniosków Komisja stwierdza, że w przypadku niektórych nowych produktów niewymienionych obecnie w załączniku do rozporządzenia Rady (UE) 2021/2283 uzasadnione jest otwarcie autonomicznych kontyngentów taryfowych. W odniesieniu do niektórych innych produktów należy zmienić treść opisu, dowiązać nowe kody TARIC lub zwiększyć pierwotną wielkość kontyngentu. Należy wycofać produkty, w przypadku których kontyngent taryfowy nie leży już w interesie gospodarczym UE.

Dla zachowania przejrzystości zaleca się opublikowanie skonsolidowanej wersji załącznika do rozporządzenia Rady (UE) 2021/2283, która w pełni zastąpi poprzedni załącznik.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Wniosek nie ma negatywnego wpływu na kraje korzystające z preferencyjnych umów handlowych z Unią ani na kraje kandydujące i potencjalne kraje kandydujące do takich preferencyjnych umów z Unią (np. ogólny system preferencji taryfowych, porozumienie handlowe z grupą państw Afryki, Karaibów i Pacyfiku oraz umowy o wolnym handlu).

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Wniosek jest zgodny z polityką Unii w dziedzinie rolnictwa, handlu, przedsiębiorstw, rozwoju, środowiska i stosunków zewnętrznych.

¹ Dz.U. L 458 z 22.12.2021, s. 33.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

• Podstawa prawna

Podstawę prawną wniosku stanowi art. 31 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

• Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)

Niniejszy wniosek wchodzi w zakres wyłącznych kompetencji Unii. Zasada pomocniczości nie ma zatem zastosowania.

• Proporcjonalność

Wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności. Zgodnie z komunikatem Komisji dotyczącym autonomicznych zawiesznień i kontyngentów taryfowych przewidywane środki są zgodne z zasadami uproszczenia procedur obowiązujących podmioty prowadzące działalność w zakresie handlu zagranicznego². Niniejsze rozporządzenie nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia tych celów, zgodnie z art. 5 ust. 4 Traktatu o Unii Europejskiej (TUE).

• Wybór instrumentu

Zgodnie z art. 31 TFUE „Rada określa cła wspólnej taryfy celnej, stanowiąc na wniosek Komisji”. Odpowiednim instrumentem jest zatem rozporządzenie Rady.

3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

• Oceny ex post/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa

System autonomicznych kontyngentów taryfowych był częścią przeprowadzonego w 2013 r. badania oceniającego autonomiczne zawieszenia cef³.

Wynika to z faktu, że oba środki są podobne, z wyjątkiem faktu, że autonomiczne kontyngenty taryfowe ograniczają wielkość przywozu, podczas gdy autonomiczne zawieszenia taryfowe pozwalają na całkowite lub częściowe zwolnienie z normalnych cef mających zastosowanie do niektórych towarów przywożonych do UE w nieograniczonej ilości. W wyniku oceny stwierdzono, że główna idea systemu wciąż jest aktualna. Oszczędności kosztów dla przedsiębiorstw unijnych realizujących przywóz towarów w ramach systemu mogą być znaczne. Co więcej, w zależności od produktu, przedsiębiorstwa i branży oszczędności te mogą przynieść szersze korzyści, takie jak zwiększenie konkurencyjności, wydajniejsze metody produkcji i tworzenie lub utrzymanie miejsc pracy w Unii. Szczegółowe informacje dotyczące oszczędności wynikających z niniejszego rozporządzenia można znaleźć w pkt 4 oraz w dołączonej ocenie skutków finansowych.

² Dz.U. C 363 z 13.12.2011, s. 6.

³ http://ec.europa.eu/taxation_customs/common/publications/studies/index_en.htm

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Komisja przygotowała niniejszy wniosek przy wsparciu ze strony Grupy ds. Aspektów Ekonomicznych Taryf Celnych, w skład której wchodzi przedstawiciele wszystkich państw członkowskich oraz Turcji.

Grupa ta dokonała starannej oceny wszystkich wniosków, zarówno tych dotyczących nowych produktów, jak i wniosków o zmiany. Grupa zbadała każdy przypadek w szczególności pod kątem tego, czy nie spowoduje on szkody dla producentów unijnych i czy przyczyni się on do zwiększenia i wzmocnienia konkurencyjności produkcji unijnej. Członkowie grupy przeprowadzili ocenę w drodze dyskusji, a państwa członkowskie odbyły z kolei konsultacje z odpowiednimi branżami, stowarzyszeniami, izbami handlowymi i innymi zainteresowanymi podmiotami.

Wszystkie wyszczególnione kontyngenty taryfowe były przedmiotem porozumień lub kompromisów osiągniętych podczas dyskusji w ramach tej grupy. Nie stwierdzono żadnych potencjalnych poważnych zagrożeń, które mogłyby mieć nieodwracalne skutki.

- **Ocena skutków**

Proponowana zmiana ma charakter czysto techniczny i dotyczy wyłącznie zakresu kontyngentów taryfowych wymienionych w załączniku do rozporządzenia (UE) 2021/2283. Nie przeprowadzono oceny skutków, ponieważ nie należy się spodziewać, by proponowane zmiany w wykazie produktów, które skorzystałyby z autonomicznych kontyngentów wspólnej taryfy celnej, mogły mieć znaczące skutki.

- **Prawa podstawowe**

Wniosek nie ma wpływu na prawa podstawowe.

4. WPLYW NA BUDŻET

Niniejszy wniosek nie ma wpływu finansowego na wydatki, lecz ma wpływ finansowy na dochody. Niepobrane należności celne wyniosą łącznie około 4 384 483 EUR rocznie. Wpływ na tradycyjne zasoby własne w budżecie wynosi 3 288 362 EUR rocznie (czyli 75 % łącznej kwoty). Wpływ niniejszego wniosku na budżet określono w sposób bardziej szczegółowy w ocenie skutków finansowych regulacji.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Proponowane środki są administrowane w ramach Zintegrowanej Taryfy Unii Europejskiej „TARIC” (są włączone do TARIC i zarządzane przez bazę danych QUOTA) i są stosowane przez administracje celne państw członkowskich.

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

zmieniające rozporządzenie (UE) 2021/2283 otwierające i ustalające sposób zarządzania autonomicznymi kontyngentami taryfowymi Unii na niektóre produkty rolne i przemysłowe

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 31,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Aby zapewnić wystarczające i nieprzerwane dostawy niektórych produktów rolnych i przemysłowych, które są produkowane w Unii w niewystarczających ilościach, i tym samym uniknąć zakłóceń na rynku tych produktów, rozporządzeniem Rady (UE) 2021/2283⁴ otwarto autonomiczne kontyngenty taryfowe. W ramach tych kontyngentów taryfowych produkty mogą być przywożone do Unii z zastosowaniem obniżonych lub zerowych stawek celnych.
- (2) Ponieważ w interesie Unii leży zapewnienie wystarczających dostaw niektórych produktów przemysłowych oraz uwzględniając fakt, że produkty identyczne, porównywalne lub substytucyjne nie są produkowane w Unii w wystarczających ilościach, konieczne jest otwarcie nowych kontyngentów taryfowych o numerach porządkowych 09.2819, 09.2839, 09.2855, 09.2857 i 09.2702 z zastosowaniem zerowych stawek celnych dla odpowiednich ilości tych produktów.
- (3) Ponieważ zakres kontyngentów taryfowych o numerach porządkowych 09.2583 i 09.2876 stał się niewystarczający do zaspokojenia potrzeb przedsiębiorców w Unii, należy zmienić opis produktów objętych tymi kontyngentami. Należy zatem zmienić określenie mającego zastosowanie kodu TARIC dla tych produktów.
- (4) Ponieważ utrzymanie kontyngentów taryfowych o numerach porządkowych 09.2637, 09.2679 i 09.2740 nie leży już w interesie Unii, należy je zamknąć.
- (5) Biorąc pod uwagę zmiany, które mają zostać wprowadzone, oraz w celu zapewnienia jasności należy zastąpić załącznik do rozporządzenia (UE) 2021/2283.
- (6) Aby uniknąć jakichkolwiek zakłóceń w stosowaniu systemu kontyngentów taryfowych i aby zapewnić zgodność z wytycznymi zawartymi w komunikacie

⁴ Rozporządzenie Rady (UE) 2021/2283 z dnia 20 grudnia 2021 r. otwierające i ustalające sposób zarządzania autonomicznymi kontyngentami taryfowymi Unii na niektóre produkty rolne i przemysłowe oraz uchylające rozporządzenie (UE) 1388/2013 (Dz.U. L 458 z 22.12.2021, s. 33).

Komisji dotyczącym autonomicznych zawiesznień i kontyngentów taryfowych⁵, zmiany przewidziane w niniejszym rozporządzeniu dotyczącym kontyngentów taryfowych dla omawianych produktów powinny być stosowane od dnia 1 lipca 2022 r. Niniejsze rozporządzenie powinno zatem wejść w życie w trybie pilnym,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

Załącznik do rozporządzenia (UE) 2021/2283 zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia 1 lipca 2022 r.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*

⁵ Dz.U. C 363 z 13.12.2011, s. 6.

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

1. TYTUŁ WNIOSKU:

Rozporządzenie Rady zmieniające rozporządzenie (UE) 2021/2283 otwierające i ustalające sposób zarządzania autonomicznymi kontyngentami taryfowymi Unii na niektóre produkty rolne i przemysłowe

2. LINIE BUDŻETOWE:

Rozdział i artykuł: rozdział 12, artykuł 120

Kwota zapisana w budżecie na 2022 r.: 17 912 606 159 EUR

3. WPLYW FINANSOWY

Wniosek nie ma wpływu finansowego

Wniosek nie ma wpływu finansowego na wydatki, lecz ma wpływ finansowy na dochody – Wpływ ten jest następujący:

(w mln EUR do jednego miejsca po przecinku)

| Linia budżetowa | Dochody | Okres 6 miesięcy, od dd/mm/rrrr | [Rok: druga połowa 2022 r.] |
|-----------------|-------------------------------|---------------------------------|-----------------------------|
| Artykuł 120 | <i>Wpływ na zasoby własne</i> | 1.7.2022 r. | -1,6. |

Załącznik obejmuje pięć nowych produktów. Niepobrane należności celne odpowiadające tym kontyngentom taryfowym, obliczone na podstawie prognoz składających wnioski państw członkowskich na 2022 r., wynoszą 4 384 483 EUR rocznie.

Na podstawie powyższego ujemny wpływ na dochody w budżecie UE wynikający z niniejszego rozporządzenia szacuje się na 4 384 483 EUR (kwota brutto, z uwzględnieniem kosztów poboru) $\times 0,75 = 3\,288\,362$ EUR na rok (kwota netto).

4. ŚRODKI ZWALCZANIA NADUŻYĆ FINANSOWYCH

Kontrole końcowego przeznaczenia niektórych produktów objętych niniejszym rozporządzeniem Rady zostaną przeprowadzone zgodnie z art. 254 rozporządzenia (UE) nr 952/2013.

Ponadto, zgodnie z art. 46 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 z dnia 9 października 2013 r. ustanawiającego unijny kodeks celny, państwa członkowskie mogą przeprowadzać wszelkie kontrole celne, które uznają za stosowne, w ramach podejmowanych przez nie działań w zakresie zarządzania ryzykiem.

