



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 5. toukokuuta 2022
(OR. en)

8794/22

Toimielinten välinen asia:
2022/0133 (NLE)

UD 100

EHDOTUS

Lähtettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	5. toukokuuta 2022
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2022) 188 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON ASETUKSEKSI tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista annetun asetuksen (EU) 2021/2283 muuttamisesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2022) 188 final.

Liite: COM(2022) 188 final



Bryssel 5.5.2022
COM(2022) 188 final

2022/0133 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON ASETUS

**tietyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten
tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista annetun asetuksen (EU) 2021/2283
muuttamisesta**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

- **Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet**

Unionin autonomisia tariffikiintiöitä tarvitaan tuotteille, joiden tuotanto unionissa on tietyllä kiintiökaudella riittämätöntä niitä käyttävien unionin tuotannonalojen tarpeisiin. Olisi avattava määrältään asianmukaisen suuruisia unionin tariffikiintiöitä, joissa ei kanneta tulleja tai joissa kannetaan alennettuja tulleja, häiritsemättä kuitenkaan näiden tuotteiden markkinoita.

Euroopan unionin neuvosto antoi 20. joulukuuta 2021 asetuksen (EU) 2021/2283¹ tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista, jotta kyseisten tuotteiden kysyntä unionissa voitaisiin tyydyttää mahdollisimman suotuisin ehdoin.

Asetus saatetaan ajan tasalle kuuden kuukauden välein unionin tuotannonalojen tarpeiden tyydyttämiseksi.

Komissio on tullitaloustyöryhmän avustamana tarkastellut uudelleen kaikkia jäsenvaltioiden esittämiä pyyntöjä, jotka koskevat autonomisissa tariffikiintiöissä kannettavia tulleja.

Kyseisen uudelleentarkastelun perusteella komissio katsoo, että on perusteltua avata autonomisia tariffikiintiöitä joillekin sellaisille uusille tuotteille, joita ei tällä hetkellä luetella neuvoston asetuksen (EU) 2021/2283 liitteessä. Eräiden muiden tuotteiden osalta tavarankuvausta olisi muutettava, uusia Taric-koodeja vahvistettava ja alkuperäistä kiintiömäärää korotettava. Lisäksi liitteestä olisi poistettava tuotteet, joiden tariffikiintiön jatkaminen ei ole enää unionin taloudellisten etujen mukaista.

Selkeyden vuoksi on asianmukaista julkaista neuvoston asetuksen (EU) 2021/2283 liitteestä konsolidoitu toisinto, joka korvaa kokonaisuudessaan vanhan liitteen.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Tämä ehdotus ei vaikuta maihin, jotka ovat tehneet etuuskohtelu kauppaa koskevan sopimuksen unionin kanssa, eikä tällaisten sopimusten (esim. GSP-järjestelmä, AKT-maiden kauppajärjestely ja vapaakauppasopimukset) ehdokasmaihin ja mahdollisiin ehdokasmaihin.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Ehdotus on johdonmukainen unionin maatalous-, kauppaa-, yritys-, kehitysyhteistyö-, ympäristö- ja ulkosuhdepolitiikan kanssa.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Tämän ehdotuksen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 31 artikla.

¹ EUVL L 458, 22.12.2021, s. 33.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Ehdotus kuuluu unionin yksinomaiseen toimivaltaan. Sen vuoksi toissijaisuusperiaatetta ei sovelleta.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen. Suunnitelluissa toimenpiteissä noudatetaan periaatteita, joilla pyritään yksinkertaistamaan ulkomaankaupan toimijoiden menettelyjä yksipuolisista tullisuspensioista ja autonomisista tariffikiintiöistä annetun komission tiedonannon² mukaisesti. Tässä asetuksessa ei Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklan 4 kohdan mukaisesti ylitetä sitä, mikä on tarpeen aiottujen tavoitteiden saavuttamiseksi.

- **Toimintatavan valinta**

SEUT-sopimuksen 31 artiklan nojalla neuvosto vahvistaa komission ehdotuksesta yhteisen tullitariffin tullit. Sen vuoksi neuvoston asetus on tässä tapauksessa asianmukainen toimintatapa.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Autonomisten tariffikiintiöiden järjestelmä oli osa vuonna 2013 tehtyä yksipuolisia tullisuspensioita koskevaa arviointitutkimusta³.

Tämä johtuu siitä, että kyseiset kaksi toimenpidettä ovat samankaltaisia sillä erotuksella, että autonomisilla tariffikiintiöillä rajoitetaan tuontimääriä, kun taas yksipuolisilla tullisuspensioilla myönnetään tullittomuus tai tullialennus tietyille EU:hun tuotaville tavaroille ilman määrällistä rajoitusta. Arvioinnissa pääteltiin, että järjestelmän keskeiset perusteet ovat edelleen voimassa. Unionin yritykset, jotka tuovat tavaroita järjestelmän puitteissa, voivat saada merkittäviä kustannussäästöjä. Näillä säästöillä voi puolestaan olla laajempia myönteisiä vaikutuksia. Niiden avulla voidaan esimerkiksi parantaa kilpailukykyä, tehostaa tuotantomenetelmiä sekä luoda uusia tai turvata olemassa olevia työpaikkoja unionissa. Vaikutukset riippuvat kulloinkin kyseessä olevasta tuotteesta, yrityksestä ja toimialasta. Tästä asetuksesta aiheutuvia säästöjä koskevat tiedot ovat liitteenä olevan rahoitusselvityksen 4 kohdassa.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Tullitaloustyöryhmä, jossa on edustajia jokaisesta jäsenvaltiosta ja Turkista, avusti komissiota tämän ehdotuksen valmistelussa.

Ryhmä arvioi huolellisesti jokaisen pyynnön (uusi kiintiö tai kiintiön muuttaminen). Kutakin tapausta tutkiessaan se halusi erityisesti varmistaa, ettei ehdotus aiheuta unionin tuottajille kielteisiä vaikutuksia vaan vahvistaa ja lujittaa unionin tuotannon kilpailukykyä. Tullitalousryhmän jäsenet kävivät arviointia laatiessaan keskusteluja, ja jäsenvaltiot kuulivat asianomaisia tuotannonaloja, edunvalvontajärjestöjä, kauppakamareja ja muita sidosryhmiä.

² EUVL C 363, 13.12.2011, s. 6.

³ http://ec.europa.eu/taxation_customs/common/publications/studies/index_en.htm

Työryhmässä käydyissä neuvotteluissa päästiin joko yksimielisyyteen tai kompromissiratkaisuun kaikista luetelluista tariffikiintiöistä. Mitään peruuttamattomia seurauksia aiheuttavia vakavia riskejä ei havaittu.

- **Vaikutustenarviointi**

Ehdotettu muutos on luonteeltaan puhtaasti tekninen ja koskee ainoastaan neuvoston asetuksen (EU) 2021/2283 liitteessä lueteltujen tariffikiintiöiden soveltamisalaa. Vaikutustenarviointia ei tehty, koska yhteisen tullitariffin autonomisten tullikiintiöiden piiriin kuuluvien tuotteiden luetteloon ehdotetuilla muutoksilla ei odoteta olevan merkittäviä vaikutuksia.

- **Perusoikeudet**

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia perusoikeuksiin.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia menoihin, mutta sillä on rahoitusvaikutus tuloihin. Tulleja jää kantamatta yhteensä noin 4 384 483 euroa vuodessa. Vaikutus perinteisiin omiin varoihin on 3 288 362 euroa vuodessa (eli 75 prosenttia kokonaismäärästä). Rahoitus selvityksessä on tarkempia tietoja ehdotuksen talousarviovaikutuksista.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Ehdotettuja toimenpiteitä hallinnoidaan Euroopan unionin yhtenäistetyn tullitariffin (Taric) puitteissa (ne sisällytetään Tariciin ja niitä hallinnoidaan QUOTA-tietokannassa), ja niitä soveltavat jäsenvaltioiden tulliviranomaiset.

Ehdotus

NEUVOSTON ASETUS

tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista annetun asetuksen (EU) 2021/2283 muuttamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 31 artiklan,

ottava huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Neuvoston asetuksella (EU) 2021/2283⁴ avataan autonomisia tariffikiintiöitä, jotta voidaan varmistaa tiettyjen sellaisten maatalous- ja teollisuustuotteiden riittävä ja jatkuva saatavuus, joita ei tuoteta unionissa riittäviä määriä, ja välttää siten aiheuttamasta häiriöitä kyseisten tuotteiden markkinoille. Kyseisissä tariffikiintiöissä tuotteita voidaan tuoda unioniin alennetuin tullein tai tulleitta.
- (2) Koska on unionin edun mukaista varmistaa tiettyjen teollisuustuotteiden riittävä tarjonta ja koska samanlaisia, vastaavia tai korvaavia tuotteita ei tuoteta unionissa riittäviä määriä, on tarpeen avata kyseisten tuotteiden asianmukaisille määrille uudet tullittomat tariffikiintiöt, joiden järjestysnumerot ovat 09.2819, 09.2839, 09.2855, 09.2857 ja 09.2702.
- (3) Koska tariffikiintiöiden, joiden järjestysnumero on 09.2583 ja 09.2876, soveltamisala ei enää riitä täyttämään unionin talouden toimijoiden tarpeita, kyseisiin kiintiöihin luettavien tuotteiden kuvausta olisi muutettava. Sen vuoksi kyseisten tuotteiden Taric-koodia olisi muutettava.
- (4) Koska ei ole enää unionin edun mukaista säilyttää tariffikiintiöitä, joiden järjestysnumero on 09.2637, 09.2679 ja 09.2740, ne olisi suljettava.
- (5) Asetuksen (EU) 2021/2283 liite olisi tehtävien muutosten huomioon ottamiseksi ja selkeyden vuoksi korvattava.
- (6) Jotta tariffikiintiöjärjestelmän soveltaminen ei keskeytyisi ja jotta noudatettaisiin yksipuolisista tariffisuspensioista ja autonomisista tariffikiintiöistä annetussa komission tiedonannossa⁵ vahvistettuja suuntaviivoja, tässä asetuksessa säädetyt asianomaisten tuotteiden tariffikiintiötä koskevia muutoksia olisi sovellettava 1 päivästä heinäkuuta 2022. Sen vuoksi tämän asetuksen olisi tultava voimaan kiireellisesti,

⁴ Neuvoston asetus (EU) N:o 2021/2283, annettu 20 päivänä joulukuuta 2021, tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista sekä asetuksen (EU) 1388/2013 kumoamisesta (EUVL L 458, 22.12.2021, s. 33).

⁵ EUVL C 363, 13.12.2011, s. 6.

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Korvataan asetuksen (EU) N:o 2021/2283 liite tämän asetuksen liitteessä olevalla tekstillä.

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan seuraavana päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan 1 päivästä heinäkuuta 2022.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. EHDOTUKSEN NIMI:

Neuvoston asetus tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista annetun asetuksen (EU) 2021/2283 muuttamisesta

2. BUDJETTIKOHDAT:

Luku ja momentti: 12 luvun 120 momentti

Vuodeksi 2022 budjetoitu määrä: 17 912 606 159 euroa

3. RAHOITUSVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia.

Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia menoihin, mutta sillä on seuraavat rahoitusvaikutukset tuloihin:

(milj. euroa yhden desimaalin tarkkuudella)

Budjettikohta	Tulot	6 kk:n jakso, joka alkaa pp/kk/vvvv	[Vuosi: vuoden 2022 jälkipuolisko]
120 momentti	<i>Vaikutukset omiin varoihin</i>	1.7.2022	-1,6

Liitteessä on viisi uutta tuotetta. Kyseisten tariffikiintiöiden vuoksi tulleja jää kantamatta 4 384 483 euroa vuodessa. Tämä laskelma perustuu hakemuksia jättäneiden jäsenvaltioiden vuotta 2022 koskeviin arviointeihin.

Edellä esitetyn perusteella tästä asetuksesta EU:n talousarvioon aiheutuvan tulonlisäyksen arvioidaan olevan 4 384 483 euroa (bruttomäärä, joka sisältää kantokulut) $\times 0,75 = 3 288 362$ euroa vuodessa (nettomäärä).

4. PETOSTENTORJUNTA

Joidenkin tässä neuvoston asetuksessa tarkoitettujen tuotteiden tiettyä käyttötarkoitusta valvotaan asetuksen (EU) N:o 952/2013 254 artiklan mukaisesti.

Jäsenvaltiot voivat lisäksi unionin tullikoodeksista 9 päivänä lokakuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013 46 artiklan mukaisesti suorittaa käyttämiensä riskinhallintamenetelmien perusteella tarpeellisiksi katsomansa tullitarkastukset.