



Euroopa Liidu  
Nõukogu

Brüssel, 5. mai 2022  
(OR. en)

8794/22

---

---

Institutsioonidevaheline  
dokument:  
2022/0133(NLE)

---

---

UD 100

### ETTEPANEK

---

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	5. mai 2022
Saaja:	Nõukogu peasekretariaat
Komisjoni dok nr:	COM(2022) 188 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU MÄÄRUS, millega muudetakse määrust (EL) 2021/2283, millega avatakse teatavaid põllumajandus- ja tööstustooteid hõlmavad ühepoolsed liidu tariifikvoodid ja sätestatakse nende haldamine

---

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2022) 188 final.

---

Lisatud: COM(2022) 188 final



Brüssel, 5.5.2022  
COM(2022) 188 final

2022/0133 (NLE)

Ettepanek:

**NÕUKOGU MÄÄRUS,**

**millega muudetakse määrust (EL) 2021/2283, millega avatakse teatavaid põllumajandus- ja tööstustooteid hõlmavad ühepoolsed liidu tariifikvoodid ja sätestatakse nende haldamine**

## SELETUSKIRI

### 1. ETTEPANEKU TAUST

- **Ettepaneku põhjused ja eesmärgid**

Ühepoolseid liidu tariifikvoote on vaja selliste toodete puhul, mida ei toodeta liidus piisavalt, et rahuldada liidu töötleva tööstuse vajadusi konkreetsel kvoodi kehtivusajal. Seetõttu tuleks asjaomaste mahtude puhul avada liidu tariifikvoodid tollimaksu nullmääraga või vähendatud tollimaksumääraga, häirimata seejuures kõnealuste toodete turgusid.

Nõukogu võttis 20. detsembril 2021 vastu määruse (EL) 2021/2283,<sup>1</sup> millega avatakse teatavaid põllumajandus- ja tööstustooteid hõlmavad ühepoolsed liidu tariifikvoodid ja sätestatakse nende haldamine, et liidu nõudlust kõnealuste toodete järele saaks täita kõige soodsamatel tingimustel.

Liidu tööstuse vajaduste rahuldamiseks ajakohastatakse määrust iga kuue kuu tagant.

Komisjon on koostöös tollitariifistiku majandusküsimuste töörühmaga läbi vaadanud kõik liikmesriikide esitatud ühepoolsete tariifikvootide taotlused.

Läbivaatamise tulemusel leiab komisjon, et teatavate uute, nõukogu määruse (EL) 2021/2283 lisas praegu loetlemata toodete puhul on ühepoolsete tariifikvootide avamine põhjendatud. Mõne teise toote puhul on vaja muuta toote kirjelduse sõnastust, määrata uus TARICi kood või suurendada algset kvoodimahtu. Tooted, mille suhtes tariifikvootide kohaldamine ei ole enam liidu majandushuvidega kooskõlas, tuleks välja jätta.

Selguse huvides on soovitatav avaldada nõukogu määruse (EL) 2021/2283 lisa konsolideeritud versioon, millega asendatakse täielikult eelmine lisa.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Käesolev ettepanek ei mõjuta liiduga sooduskaubanduslepingu sõlminud riike ega liidu sooduskaubanduslepingute (nt üldine soodustuste süsteem, AKV-süsteem, vabakaubanduslepingud) kandidaatriike või potentsiaalseid kandidaatriike.

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Ettepanek on kooskõlas liidu põllumajandus-, kaubandus-, ettevõtlus-, arengu-, keskkonna- ja välispoliitikaga.

### 2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

Käesoleva ettepaneku õiguslik alus on Euroopa Liidu toimimise lepingu artikkel 31.

---

<sup>1</sup> ELT L 458, 22.12.2021, lk 33

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Ettepanek tehakse liidu ainupädevusse kuuluvas valdkonnas. Subsidiaarsuse põhimõtet seetõttu ei kohaldata.

- **Proportsionaalsus**

Ettepanek on kooskõlas proportsionaalsuse põhimõttega. Kavandatud meetmed on kooskõlas põhimõtetega, mille alusel lihtsustatakse toiminguid väliskaubandusega tegelevate ettevõtjate jaoks, nagu on märgitud komisjoni teatise ühepoolsete tariifide peatamise ja tariifikvootide kohta<sup>2</sup>. Käesolevas määruses piiratakse sellega, mis on vajalik eesmärkide saavutamiseks kooskõlas Euroopa Liidu lepingu artikli 5 lõikega 4.

- **Vahendi valik**

Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklis 31 on sätestatud, et „[ü]hise tollitariifistiku maksumäärad kehtestab nõukogu komisjoni ettepaneku põhjal“. Seepärast on nõukogu määrus sobiv vahend.

### **3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED**

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

2013. aastal tehtud uuringus, milles hinnati ühepoolsete tariifide peatamist, käsitleti ka ühepoolsete tariifikvootide süsteemi<sup>3</sup>.

Põhjus on selles, et need kaks meetet on sarnased, kui mitte arvestada asjaolu, et ühepoolsed tariifikvoodid piiravad impordimahtu, samas kui ühepoolsete tariifide peatamine võimaldab täielikku või osalist vabastamist tavapäraest tollimaksudest, mida kohaldatakse teatavate piiramatus koguses ELi imporditavate kaupade suhtes. Hindamise tulemusena jõuti järeldusele, et süsteemi põhiprintsiip on endiselt kehtiv. Kulude kokkuvõtte kõnealuse süsteemi alusel kaupu importivate liidu ettevõtjate jaoks võib olla märkimisväärne. Olenevalt tootest, ettevõtjast ja sektorist võib selline kokkuvõtte tekitada omakorda laiemat kasu (näiteks suurem konkurentsivõime, tõhusamad tootmismeetodid, töökohtade loomine või säilitamine liidus). Üksikasjalikud andmed käesoleva määruse kohaldamisega saadava kokkuvõtte kohta on esitatud lisatud finantselgituse punktis 4.

- **Konsulterimine sidusrühmadega**

Käesoleva ettepaneku koostamisel abistas komisjoni tollitariifistiku majandusküsimuste töörühm, mis koosneb kõigi liikmesriikide ja Türgi delegatsioonidest.

Tollitariifistiku majandusküsimuste töörühm hindas hoolikalt iga (uut või muutmist käsitlevat) taotlust. Iga juhtumit uuriti üksikasjalikult, et välistada mis tahes kahju tekitamine liidu tootjatele ning tagada liidu toodangu konkurentsivõime kasv ja jätkusuutlikkus. Hindamine toimus töörühma liikmete arutelude teel ning liikmesriigid konsulteerisid omakorda asjaomaste tööstusharude, kutseliitude, kaubanduskodade ja muude asjaomaste sidusrühmadega.

---

<sup>2</sup> ELT C 363, 13.12.2011, lk 6.

<sup>3</sup> [http://ec.europa.eu/taxation\\_customs/common/publications/studies/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/taxation_customs/common/publications/studies/index_en.htm)

Kõik loetletud tariifikvoodid vastavad tollitariifistiku majandusküsimuste töörühma arutelude käigus saavutatud kokkulepetele või kompromissidele. Võimalikku olulist riski, millel võiksid olla pöördumatud tagajärjed, ei täheldatud.

- **Mõjuhinnang**

Kavandatud muudatus on üksnes tehniline ja puudutab ainult määruse (EL) 2021/2283 lisas loetletud tariifikvoote. Mõjuhinnangut ei tehtud, kuna kavandatud muudatustel nende toodete loetelus, mille suhtes kohaldataks ühise tollitariifistiku ühepoolsete tariifikvootide peatamist, ei ole eeldatavasti märkimisväärset mõju.

- **Põhiõigused**

Ettepanek ei mõjuta põhiõiguste rakendamist.

#### **4. MÕJU EELARVELE**

Ettepanekul puudub finantsmõju kuludele, küll aga on sellel mõju tuludele. Aastas jääb saamata tollimakse kogusummas ligikaudu 4 384 483 eurot. Mõju eelarve traditsioonilistele omavahenditele on 3 288 362 eurot aastas (st 75 % kogusummast). Ettepaneku mõju eelarvele selgitatakse üksikasjalikumalt finantssselgituses.

#### **5. MUU TEAVE**

- **Rakenduskavad ning järelevalve, hindamise ja aruandluse kord**

Kavandatud meetmeid hallatakse Euroopa Liidu integreeritud tariifistiku (TARICi) raamistikus (need on integreeritud TARICisse ja neid hallatakse andmebaasis QUOTA) ning neid kohaldavad liikmesriikide tolliasutused.

Ettepanek:

## NÕUKOGU MÄÄRUS,

**millega muudetakse määrust (EL) 2021/2283, millega avatakse teatavaid põllumajandus- ja tööstustooteid hõlmavad ühepoolsed liidu tariifikvoodid ja sätestatakse nende haldamine**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 31,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Et tagada teatavate liidus alatoodetud põllumajandus- ja tööstustoodete piisav ja katkestusteta tarnimine ning seeläbi vältida kõnealuste toodete turu häireid, avati nõukogu määrusega (EL) 2021/2283<sup>4</sup> nende toodete ühepoolsed tariifikvoodid. Kõnealuste tariifikvootidega hõlmatud tooteid võib importida liitu vähendatud tollimaksumääraga või nullmääraga.
- (2) Kuna liidu huvides on tagada teatavate tööstustoodete piisav tarnimine ning võttes arvesse asjaolu, et identseid, samaväärseid või asendustooteid ei toodeta liidus piisavas koguses, on vaja avada uued tollimaksu nullmääraga tariifikvoodid järjekorranumbritega 09.2819, 09.2839, 09.2855, 09.2857 ja 09.2702 kõnealuste toodete asjakohastele kogustele.
- (3) Kuna järjekorranumbritega 09.2583 ja 09.2876 tariifikvootide kohaldamisala ei ole enam piisav, et täita liidu ettevõtjate vajadusi, tuleks kõnealuste kvootidega hõlmatud toodete kirjeldust muuta. Seepärast tuleks kõnealuste toodete suhtes kohaldatavat TARICi koodi muuta.
- (4) Kuna järjekorranumbritega 09.2637, 09.2679 ja 09.2740 tariifikvootide säilitamine ei ole enam liidu huvides, tuleks need sulgeda.
- (5) Selguse huvides ning võttes arvesse tehtavaid muudatusi, tuleks määruse (EL) 2021/2283 lisa asendada.
- (6) Selleks et vältida tariifikvoodisüsteemi kohaldamise katkemist ning täita komisjoni ühepoolsete tariifide peatamist ja tariifikvoote käsitlevas teatises<sup>5</sup> esitatud suuniseid, tuleks käesoleva määrusega ettenähtud asjaomaste toodete tariifikvootide muudatusi

<sup>4</sup> Nõukogu 20. detsembri 2021. aasta määrus (EL) 2021/2283, millega avatakse teatavaid põllumajandus- ja tööstustooteid hõlmavad ühepoolsed liidu tariifikvoodid ja sätestatakse nende haldamine ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EL) nr 1388/2013 (ELT L 458, 22.12.2021, lk 33).

<sup>5</sup> ELT C 363, 13.12.2011, lk 6.

kohaldada alates 1. juulist 2022. Käesolev määrus peaks seetõttu jõustuma kiiremas korras,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

*Artikkel 1*

Määruse (EL) 2021/2283 lisa asendatakse käesoleva määruse lisas esitatud tekstiga.

*Artikkel 2*

Käesolev määrus jõustub järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Seda kohaldatakse alates 1. juulist 2022.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel,

*Nõukogu nimel  
eesistuja*

## FINANTSSELGITUS

### 1. ETTEPANEK:

Nõukogu määrus, millega muudetakse määrust (EL) 2021/2283, millega avatakse teatavaid põllumajandus- ja tööstustooteid hõlmavad ühepoolsed liidu tariifikvoodid ja sätestatakse nende haldamine

### 2. EELARVEREAD:

Peatükk ja artikkel: peatükk 12, artikkel 120.

Aastaks 2022 eelarvestatud summa: 17 912 606 159 eurot

### 3. FINANTSMÕJU

Ettepanekul puudub finantsmõju

X Ettepanekul puudub finantsmõju kuludele, küll aga on sellel mõju tuludele. Mõju on järgmine:

(miljonites eurodes ühe kümnendkoha täpsusega)

Eelarverida	Tulud	6-kuuline periood alates pp.kk.aaaa	[Aasta: 2022. aasta teine pool]
Artikkel 120	<i>Mõju omavahenditele</i>	01/07/2022	-1,6.

Lisas on viis uut toodet. Nimetatud tariifikvootidele vastavalt jääb aastas saamata 4 384 483 eurot tollimakse, võttes arvutuse aluseks taotlema liikmesriigi prognoosid aastaks 2022.

Eespool esitatule tuginedes on negatiivne mõju ELi eelarve tuludele käesolevast määrusest lähtuvalt hinnanguliselt 4 384 483 eurot (brutosumma, sh sissenõudmiskulud)  $\times 0,75 = 3\,288\,362$  eurot aastas (netosumma).

### 4. PETTUSEVASTASED MEETMED

Mõne käesoleva nõukogu määrusega hõlmatud toote lõppkasutust kontrollitakse kooskõlas määruse (EL) nr 952/2013 artikliga 254.

Lisaks võivad liikmesriigid Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. oktoobri 2013. aasta määruse (EL) nr 952/2013 (millega kehtestatakse liidu tolliseadustik) artiklis 46 sätestatu kohaselt korraldada muid tollikontrolle, mida nad peavad võetud riskijuhtimismeetmete alusel asjakohaseks.