



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 5 май 2022 г.
(OR. en)

8794/22

Междуинституционално досие:
2022/0133 (NLE)

UD 100

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 5 май 2022 г.

До: Генералния секретариат на Съвета

№ док. Ком.: COM(2022) 188 final

Относно: Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА за изменение на Регламент (ЕС) 2021/2283 за откриване и управление на автономни тарифни квоти на Съюза за някои селскостопански и промишлени продукти

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2022) 188 final.

Приложение: COM(2022) 188 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 5.5.2022 г.
COM(2022) 188 final

2022/0133 (NLE)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) 2021/2283 за откриване и управление на автономни тарифни квоти на Съюза за някои селскостопански и промишлени продукти

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Основания и цели на предложението**

Автономните тарифни квоти на Съюза са необходими за някои продукти, чието производство в Съюза през даден квотен период е недостатъчно, за да удовлетвори потребностите на промишлеността на Съюза, използваща тези продукти. Необходимо е да бъдат открити тарифни квоти на Съюза с нулеви или намалени ставки на митата и с подходящи обеми, без това да причинява смущения на пазара на съответните продукти.

На 20 декември 2021 г. Съветът на Европейския съюз прие Регламент (ЕС) 2021/2283¹ за откриване и управление на автономни тарифни квоти на Съюза за някои селскостопански и промишлени продукти, за да може търсенето на въпросните продукти в Съюза да бъде задоволено при най-благоприятни условия.

Регламентът се актуализира на всеки шест месеца, за да отговаря на нуждите на промишлеността на Съюза.

Комисията, подпомагана от Групата по икономически и тарифни въпроси (ГИТВ), разгледа всички искания на държавите членки за митата по автономни тарифни квоти.

След разглеждането Комисията смята, че откриването на автономни тарифни квоти е обосновано за някои нови продукти, които не са посочени в приложението към Регламент (ЕС) 2021/2283 на Съвета. По отношение на някои други продукти е необходимо да се промени описанието, да се определят нови кодове по ТАРИК или да се увеличи първоначалният обем на квотата. Продуктите, за които прилагането на тарифна квота вече не отговаря на икономическите интереси на Съюза, следва да се заличат от приложението.

За по-голяма яснота е целесъобразно да се публикува консолидирана версия на приложението към Регламент (ЕС) 2021/2283 на Съвета, което изцяло ще замени предишното приложение.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Настоящото предложение не засяга държавите, които имат преференциално търговско споразумение със Съюза, нито държавите — кандидатки или потенциални кандидатки за преференциални споразумения със Съюза (например Общата система за преференции, режима на Споразумението за партньорство с държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, споразуменията за свободна търговия).

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Предложението е съобразено с политиките на Съюза в областта на селското стопанство, търговията, предприемачеството, развитието, околната среда и външните отношения.

¹ ОВ L 458, 22.12.2021 г., стр. 33.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Правното основание на настоящото предложение е член 31 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

• Субсидиарност (при неизключителна компетентност)

Предложението попада в обхвата на изключителната компетентност на Съюза. Следователно принципът на subsidiarity не се прилага.

• Пропорционалност

Предложението е съобразено с принципа на пропорционалност. Предвидените мерки съответстват на принципите за опростяване на процедурите за икономическите оператори с предмет на дейност във външната търговия, както е посочено в Съобщението на Комисията относно суспендирането на автономни мита и относно автономните тарифни квоти². С настоящия регламент не се надхвърля необходимото за постигането на поставените цели в съответствие с член 5, параграф 4 от Договора за Европейския съюз (ДЕС).

• Избор на инструмент

По силата на член 31 от ДФЕС „[м]итата от Общата митническа тарифа се определят от Съвета, по предложение на Комисията“. По тази причина подходящият инструмент е регламент на Съвета.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

• Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство

Схемата на автономните тарифни квоти бе предмет на проучване за оценка, проведено през 2013 г. по отношение на суспендирането на автономните мита³.

Това се дължи на факта, че двете мерки са сходни, с тази разлика, че автономните тарифни квоти ограничават обема на вноса, докато суспендирането на автономните мита позволява пълно или частично освобождаване от обичайните мита, приложими за някои стоки при вноса им в ЕС, за неограничени количества. Въз основа на оценката бе направено заключението, че главната причина за съществуването на схемата продължава да е в сила. Предприятията от Съюза, внасящи стоки по схемата, могат да икономисват значителни разходи. На свой ред тези икономии на разходи могат да създадат — в зависимост от продукта, дружеството и отрасъла — по-широки ползи, като например повишение на конкурентоспособността, увеличение на ефективността на производствените методи, създаване или запазване на работни места в Съюза. Подробна информация относно икономии, свързани с настоящия регламент, може да бъде намерена в точка 4 и в приложената законодателна финансова обосновка.

² ОВ С 363, 13.12.2011 г., стр. 6.

³ http://ec.europa.eu/taxation_customs/common/publications/studies/index_en.htm

- **Консултации със заинтересованите страни**

При подготовката на предложението Комисията беше подпомогната от Групата по икономически и тарифни въпроси, която се състои от делегации на всички държави членки и на Турция.

ГИТВ внимателно оцени всички искания (нови или за изменения). По-конкретно, тя разгледа всеки един случай, за да се увери, че не се причиняват вреди на производителите от Съюза и че се повишава и консолидира конкурентоспособността на производството на Съюза. Членовете на ГИТВ извършиха оценката чрез обсъждания, а държавите членки се консултираха със засегнатите промишлени предприятия, сдружения, търговски камари и други заинтересовани страни.

По време на обсъжданията в ГИТВ бяха постигнати съгласие или компромиси по всички посочени тарифни квоти. Не бяха установени потенциално значими рискове с необратими последици.

- **Оценка на въздействието**

Предложеното изменение е от чисто техническо естество и се отнася само до обхвата на тарифните квоти, посочени в приложението към Регламент (ЕС) 2021/2283. Не бе извършена оценка на въздействието, тъй като не се очаква предложените промени в списъка на продуктите, които биха се възползвали от автономните квоти по Общата митническа тарифа, да окажат значително въздействие.

- **Основни права**

Предложението няма отражение върху основните права.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма финансово отражение върху разходите, но има финансово отражение върху приходите. Несъбраните мита възлизат общо на приблизително 4 384 483 EUR годишно. Въздействието върху традиционните собствени ресурси на бюджета е в размер на 3 288 362 EUR годишно (т.е. 75 % от общия размер). Отражението върху бюджета, което ще окаже настоящото предложение, е по-подробно изложено в законодателната финансова обосновка.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Предложените мерки се управляват в рамките на Интегрираната тарифа на Европейския съюз (ТАРИК) (те са интегрирани в ТАРИК и се управляват от базата данни QUOTA) и се прилагат от митническите администрации на държавите членки.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) 2021/2283 за откриване и управление на автономни тарифни квоти на Съюза за някои селскостопански и промишлени продукти

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 31 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) С цел да се осигури задоволително и непрекъснато снабдяване с някои селскостопански и промишлени продукти, които се произвеждат в недостатъчни количества в Съюза, и по този начин да се избегнат смущения на пазара на тези продукти, с Регламент (ЕС) 2021/2283 на Съвета бяха открити автономни тарифни квоти⁴. В рамките на тези тарифни квоти продуктите могат да се внасят в Съюза с намалени или нулеви ставки на митата.
- (2) Тъй като в интерес на Съюза е да се гарантира адекватното снабдяване с някои промишлени продукти и като се има предвид фактът, че в Съюза не се произвеждат в достатъчни количества идентични, еквивалентни или заместващи продукти, е необходимо да се открият нови тарифни квоти с поредни номера 09.2819, 09.2839, 09.2855, 09.2857 и 09.2702 с нулева ставка на митата за подходящи количества от посочените продукти.
- (3) Тъй като обхватът на тарифните квоти с поредни номера 09.2583 и 09.2876 вече не отговаря на нуждите на икономическите оператори в Съюза, описанието на обхванатите от тези квоти продукти следва да се измени. Поради това следва да бъде изменен посоченият приложим код по ТАРИК за тези продукти.
- (4) Тъй като запазването на тарифните квоти с поредни номера 09.2637, 09.2679 и 09.2740 вече не е в интерес на Съюза, те следва да се закрият.
- (5) С оглед на яснотата и предвид измененията, които трябва да се направят, приложението към Регламент (ЕС) 2021/2283 следва да бъде заменено.
- (6) За да се избегне евентуално прекъсване на прилагането на схемата на тарифните квоти и за да бъдат изпълнени насоките, определени в Съобщението на Комисията относно суспендирането на автономни мита и относно автономните тарифни квоти⁵, предвидените в настоящия регламент промени по отношение на

⁴ Регламент (ЕС) 2021/2283 на Съвета от 20 декември 2021 г. за откриване и управление на автономни тарифни квоти на Съюза за някои селскостопански и промишлени продукти и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1388/2013 (ОВ L 458, 22.12.2021 г., стр. 33).

⁵ ОВ С 363, 13.12.2011 г., стр. 6.

тарифните квоти за съответните продукти следва да се прилагат от 1 юли 2022 г.
Поради това настоящият регламент следва да влезе в сила по спешност,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Приложението към Регламент (ЕС) 2021/2283 се заменя с текста на приложението към настоящия регламент.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага от 1 юли 2022 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. **НАИМЕНОВАНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО:**

Регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) 2021/2283 за откриване и управление на автономни тарифни квоти на Съюза за някои селскостопански и промишлени продукти

2. **БЮДЖЕТНИ РЕДОВЕ:**

Глава и статия: глава 12, статия 120

Сума, предвидена в бюджета за 2022 г.: 17 912 606 159 EUR

3. **ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ**

Предложението няма финансово отражение

Предложението няма финансово отражение върху разходите, но финансовото отражение върху приходите е следното:

(в милиони евро до един знак след десетичната запетая)

Бюджетен ред	Приходи	6-месечен период, считано от дд/мм/гггг	[Година: втората половина на 2022 г.]
Член 120	<i>Отражение върху собствените ресурси</i>	1.7.2022 г.	-1,6.

Приложението съдържа пет нови продукта. Съответстващите на тези квоти несъбрани мита, изчислени въз основа на прогнозите на подалите искания държави членки за 2022 г., възлизат на 4 384 483 EUR годишно.

Въз основа на гореизложеното отрицателното отражение на настоящия регламент върху приходите за бюджета на ЕС се оценява на 4 384 483 EUR (брутна сума, включително разходите по събирането) $\times 0,75 = 3\,288\,362$ EUR годишно (нетна сума).

4. **МЕРКИ ЗА БОРБА С ИЗМАМИТЕ**

В съответствие с член 254 от Регламент (ЕС) № 952/2013 ще се провеждат проверки за специфичната употреба на някои от продуктите, обхванати от настоящия регламент на Съвета.

Освен това държавите членки имат право да извършват всякакъв митнически контрол, който считат за подходящ в рамките на управлението на риска, което предприемат, както е предвидено в член 46 от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза.