



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 5 maj 2022
(OR. en)

8792/22

VISA 79
MIGR 136
COEST 378

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	5 maj 2022
till:	Rådets generalsekretariat
Komm. dok. nr:	C(2022) 3084 final
Ärende:	MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN om riktlinjer för genomförandet av rådets beslut (EU) 2022/333 av den 25 februari 2022 om partiellt upphävande av tillämpningen av avtalet mellan Europeiska gemenskapen och Ryska federationen om förenklat utfärdande av viseringar till medborgare i Europeiska unionen och Ryska federationen och för utfärdandet i allmänhet av viseringar till ryska sökande

För delegationerna bifogas dokument – C(2022) 3084 final.

Bilaga: C(2022) 3084 final

Bryssel den 5.5.2022
C(2022) 3084 final

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN

om riktlinjer för genomförandet av rådets beslut (EU) 2022/333 av den 25 februari 2022 om partiellt upphävande av tillämpningen av avtalet mellan Europeiska gemenskapen och Ryska federationen om förenklat utfärdande av viseringar till medborgare i Europeiska unionen och Ryska federationen och för utfärdandet i allmänhet av viseringar till ryska sökande

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN

om riktlinjer för genomförandet av rådets beslut (EU) 2022/333 av den 25 februari 2022 om partiellt upphävande av tillämpningen av avtalet mellan Europeiska gemenskapen och Ryska federationen om förenklat utfärdande av viseringar till medborgare i Europeiska unionen och Ryska federationen och för utfärdandet i allmänhet av viseringar till ryska sökande

I. Inledning

1. Den 25 februari 2022 antog rådet beslut (EU) 2022/333 (*rådets beslut*) om partiellt upphävande av tillämpningen av avtalet mellan Europeiska gemenskapen och Ryska federationen om förenklat utfärdande av viseringar till medborgare i Europeiska unionen och Ryska federationen (*avtalet*)¹. Rådets beslut trädde i kraft samma dag som det antogs.
2. Det är viktigt att alla medlemsstater genomför rådets beslut på ett harmoniserat sätt² och att förtydliganden ges om förfarandena och villkoren för utfärdande av viseringar i Ryska federationen, för att säkerställa enhetlighet, tydlighet och öppenhet under viseringsförfarandet avseende ryska medborgare på alla konsulat.

II. Riktlinjer för genomförandet av rådets beslut

3. Genom rådets beslut upphävs tillämpningen av vissa bestämmelser i avtalet³ med avseende på ryska medborgare som är medlemmar i Ryska federationens officiella delegationer eller ledamöter i Ryska federationens nationella och regionala regeringar och parlament, Ryska federationens konstitutionsdomstol eller Ryska federationens högsta domstol, ryska medborgare som innehar giltiga diplomatpass utfärdade av Ryska federationen samt affärsfolk och företrädare för företagsorganisationer.
4. Tillämpningen av följande bestämmelser i avtalet har upphävts från och med den 28 februari 2022: artikel 4.1 a och b om ”Dokument som styrker syftet med resan”, artikel 5.1 a, 5.2 a och b och 5.3 om ”Utfärdande av viseringar för flera inresor”, artikel 6.1 och 6.3 b och c om ”Avgifter för handläggning av viseringsansökningar”, artikel 7 om ”Längd på handläggningen av viseringsansökningar” samt artikel 11.1 om ”Diplomatpass”.

¹ EUT L 54, 25.2.2022, s. 1.

² Eftersom avtalet om förenklade viseringsförfaranden, och dess partiella upphävande, är tillämpligt på alla medlemsstater utom Irland, bör de medlemsstater som ännu inte tillämpar Schengenregelverket fullt ut (Bulgarien, Cypern, Kroatien och Rumänien) tillämpa denna vägledning analogt när de handlägger ansökningar om visering för kortare vistelse från ryska medborgare enligt sin nationella rätt.

³ Avtal mellan Europeiska gemenskapen och Ryska federationen om förenklat utfärdande av viseringar till medborgare i Europeiska unionen och Ryska federationen (EUT L 129, 17.5.2007).

5. Övriga kategorier av viseringssökande fortsätter att omfattas av förenklade viseringsförfaranden i enlighet med bestämmelserna i avtalet. Rådets beslut kommer därmed inte att påverka vanliga ryska medborgare som inte är medlemmar i Ryska federationens officiella delegationer eller ledamöter i Ryska federationens nationella och regionala regeringar och parlament eller Ryska federationens konstitutionsdomstol och Ryska federationens högsta domstol, innehar giltiga diplomatpass utfärdade av Ryska federationen eller är affärsfolk och företrädare för företagsorganisationer⁴.

a) Dokument som styrker syftet med resan

6. Genom rådets beslut upphävs de förenklade kraven på vilka dokument de kategorier av ryska medborgare som förtecknas i artikel 4.1 a och b i avtalet ska lämna in för att styrka syftet med resan. Kommissionens genomförandebeslut C(2016) 3347⁵ bör tillämpas på dessa viseringssökande, särskilt punkt I. ”1) Allmänna krav” och punkt II. ”Resa i arbetet eller tjänsten” led a, c och d (handlingar som ska uppvisas av medlemmar i officiella delegationer, anställda på affärsresa och egenföretagare)⁶.

b) Utfärdande av viseringar för flera inresor

7. Genom rådets beslut upphävs tillämpningen av artikel 5.1 a, 5.2 a och b och 5.3 i avtalet, som rör utfärdande av viseringar för flera inresor.
8. För de kategorier av viseringssökande som förtecknas i den ovannämnda artikeln bör viseringar för flera inresor utfärdas i enlighet med reglerna i artikel 24 i viseringskodexen⁷. Observera artikel 24.2a, där det anges att giltighetstiden för den utfärdade viseringen får förkortas i enskilda fall där det föreligger rimliga tvivel om att inresevillkoren kommer att uppfyllas under hela perioden. Denna individuella bedömning av giltighetstiden för viseringar för flera inresor var inte möjlig enligt avtalet. Information bör utbytas inom ramen för det lokala Schengensamarbetet för att säkerställa en harmoniserad tillämpning av reglerna om utfärdande av viseringar för flera inresor till de kategorier av sökande som omfattas av det partiella upphävandet av avtalet.

c) Avgifter för handläggning av viseringsansökningar

9. Genom rådets beslut upphävs undantaget från viseringsavgiften för de kategorier av ryska medborgare som avses i artikel 6.3 b och c i avtalet (dvs. medlemmar i Ryska federationens officiella delegationer och ledamöter i Ryska federationens nationella och regionala regeringar och parlament, Ryska federationens konstitutionsdomstol och Ryska federationens högsta domstol).
10. Genom rådets beslut upphävs också tillämpningen av artikel 6.1 i avtalet avseende viseringsavgiften på 35 euro, med avseende på de kategorier av ryska medborgare som avses i artiklarna 4.1 b, 6.3 b och c och 11.1 i avtalet (dvs. medlemmar i Ryska federationens officiella

⁴ De förenklade förfaranden som föreskrivs i avtalet gäller t.ex. fortfarande för ryska medborgare som reser i egenskap av transportarbetare (inklusive sjöfolk) eller korttidssäsongsarbetare, som inte omfattas av de artiklar i avtalet vars tillämpning tillfälligt upphävts.

⁵ Kommissionens genomförandebeslut av den 6 juni 2016 om upprättande av en förteckning över styrkande handlingar som ska uppvisas av viseringssökande i Iran, Irak och Ryska federationen, C(2016) 3347 final.

⁶ Bilagor till kommissionens genomförandebeslut av den 6 juni 2016 om upprättande av en förteckning över styrkande handlingar som ska uppvisas av viseringssökande i Iran, Irak och Ryska federationen, C(2016) 3374 final.

⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 810/2009 av den 13 juli 2009 om införande av en gemenskapskodex om viseringar (viseringskodex) (EUT L 243, 15.9.2009, s. 1).

delegationer, ledamöter i Ryska federationens nationella och regionala regeringar och parlament, Ryska federationens konstitutionsdomstol och Ryska federationens högsta domstol, ryska medborgare som innehar giltiga diplomatpass utfärdade av Ryska federationen samt affärsfolk och företrädare för företagsorganisationer).

11. För dessa kategorier av viseringssökande bör medlemsstaterna ta ut en viseringsavgift på 80 euro i enlighet med artikel 16 i viseringskodexen.

d) Längd på handläggningen av viseringsansökningar

12. Genom rådets beslut upphävs tillämpningen av artikel 7 i avtalet när det gäller de kategorier av viseringssökande, medborgare i Ryska federationen, som avses i artiklarna 4.1 a och b, 6.3 b och c och 11.1 i avtalet.
13. För dessa kategorier av viseringssökande bör beslut om ansökan fattas i enlighet med artikel 23 i viseringskodexen, dvs. normalt inom 15 dagar. Konsulaten har därmed mer tid på sig att bedöma ansökningar jämfört med den handläggningstid på tio dagar som anges i avtalet.

e) Diplompass

14. Genom rådets beslut upphävs det undantag från viseringskravet som föreskrivs i artikel 11.1 i avtalet för ryska medborgare som innehar giltiga diplomatpass utfärdade av Ryska federationen.
15. Ryska medborgare som innehar ett giltigt diplomatpass utfärdat av Ryska federationen bör ansöka om visering i enlighet med reglerna i viseringskodexen. Biometriska kännetecken bör upptas i enlighet med artikel 13 i viseringskodexen och en fullständig uppsättning styrkande handlingar bör lämnas in. En viseringsavgift på 80 euro bör tas ut.

III. Förenklade viseringsförfaranden som fortsätter att gälla och andra tillämpliga bestämmelser

16. Rådets beslut upphäver inte tillämpningen av de bestämmelser i avtalet som föreskriver förenklade viseringsförfaranden för vissa kategorier av ryska medborgare som ansöker om visering, nämligen chaufförer som sköter internationella gods- och passagerartransporter, medlemmar i tåg-, kylvagns- och lokomotivbesättningar i internationella tåg, personer som deltar i vetenskapliga, kulturella och konstnärliga verksamheter, elever, studenter, forskarstuderande och åtföljande lärare, journalister, deltagare i internationella idrottsevenemang och personer som medföljer dessa å yrkets vägnar, deltagare i officiella utbytesprogram som anordnas av vänorter, nära anhöriga, personer med funktionsnedsättning och eventuell medföljande person.
17. I artikel 6.3 f i avtalet, vars tillämpning inte har upphävts, föreskrivs att det inte ska tas ut några avgifter för handläggningen av viseringsansökan för personer som företett dokument som styrker att de måste företa sin resa av humanitära skäl, vilket inbegriper brådskande medicinsk behandling samt en medföljande person, eller för att närvara vid en nära anhörigs begravning eller för att besöka en nära anhörig som är allvarligt sjuk. I andra fall som inte omfattas av artikel 6.3 f i avtalet är det tillåtet att avstå från att ta ut viseringsavgiften eller sänka den, i enlighet med artikel 16.6 i viseringskodexen, om en sådan åtgärd syftar till att främja kultur-

eller idrottsintressen, utrikespolitiska, utvecklingspolitiska och andra väsentliga allmänintressen eller på grund av internationella förpliktelser⁸.

18. Reglerna i direktiv 2004/38/EG⁹ om unionsmedborgares och deras familjemedlemmars rätt att fritt röra sig och uppehålla sig inom medlemsstaternas territorier fortsätter att gälla¹⁰.

IV. Riktlinjer för utfärdande i allmänhet av viseringar till ryska sökande

a) Behörig medlemsstat och konsulär territoriell behörighet att pröva viseringsansökningar

19. Medlemsstaterna bör vara extra noga med att se till att behörighetsreglerna i artiklarna 5 och 6 i viseringskodexen granskas och tillämpas korrekt i samband med varje viseringsansökan. Vägledning om detta finns i del II kapitel 1 i handledning I om viseringskodexen¹¹. Om den medlemsstat som tog emot ansökan inte är behörig att handlägga den bör hela ansökan och alla styrkande handlingar återbördas och viseringsavgiften återbetalas. Sökanden bör hänvisas till den behöriga medlemsstatens konsulat så att viseringsshopping mellan olika konsulat undviks.
20. Enligt artikel 6 i viseringskodexen bör ansökningar endast prövas av konsulatet för den behöriga medlemsstat inom vars jurisdiktion sökanden är lagligt bosatt. Medlemsstaterna bör därför inte rutinmässigt ta emot viseringsansökningar från ryska medborgare som befinner sig i ett tredjeland, såsom Serbien, Turkiet eller Förenade Arabemiraten, för en kortare vistelse eller för transitering. Sådana sökande bör hänvisas till det konsulat som är behörigt på deras bostadsort, vanligen i Ryska federationen. Undantag kan göras på grundval av artikel 6.2 i viseringskodexen och vägledningen i del II avsnitt 1.8 i handledning I om viseringskodexen, särskilt i svåra situationer och av humanitära skäl.

b) Bedömning av viseringsansökningar som lämnas in av ryska medborgare eller i Ryssland

21. Med tanke på den rådande säkerhetssituationen är det viktigt att konsulaten noggrant kontrollerar om sökande kan anses utgöra ett hot mot någon av medlemsstaternas allmänna ordning, inre säkerhet eller internationella förbindelser. I sådana fall bör viseringsansökan avslås. Det bör kontrolleras i Schengens informationssystem (SIS) om sökanden omfattas av en registrering för nekad inresa. Med tanke på den rådande känsliga säkerhetssituationen rekommenderas konsulaten, när det är möjligt och i tveksamma fall, att vara vaksamma, t.ex. genom att konsultera nationella databaser, Interpols databaser och SIS, i enlighet med varje medlemsstats nationella lagstiftning. Dessutom bör konsulaten ha i åtanke att flera medlemsstater kräver samråd med sina centrala myndigheter under prövningen av varje ansökan som lämnas in av en rysk medborgare, i enlighet med artikel 22 i viseringskodexen.

⁸ I enlighet med artikel 19.4 i viseringskodexen får en viseringsansökan som inte uppfyller kraven i artikel 19.1 i viseringskodexen ändå tas upp till prövning av humanitära skäl, av hänsyn till nationella intressen eller på grund av internationella förpliktelser.

⁹ Direktiv 2004/38/EG av den 29 april 2004 om unionsmedborgares och deras familjemedlemmars rätt att fritt röra sig och uppehålla sig inom medlemsstaternas territorier (EUT L 158, 30.4.2004, s. 77).

¹⁰ I synnerhet ska ett avslag på viseringsansökan för en person som åtnjuter fri rörlighet betraktas som en begränsning av den fria rörligheten. Det måste därför uppfylla kraven i kapitel VI i direktiv 2004/38/EG, särskilt de rättssäkerhetsgarantier som fastställs i det kapitlet.

¹¹ Bilaga till kommissionens genomförandebeslut C(2020) 395 av den 28 januari 2020 om ändring av kommissionens beslut K(2010) 1620 slutlig vad gäller ersättande av handledningen för handläggning av viseringsansökningar och ändring av utfärdade viseringar (handledning I om viseringskodexen).

22. Mot bakgrund av den rådande ekonomiska och politiska situationen i Ryssland bör medlemsstaterna vara särskilt noga med bedömningen av huruvida en sökande utgör en risk för medlemsstaternas säkerhet och fastställa om inresevillkoren är uppfyllda, i enlighet med artikel 21 i viseringskodexen och vägledningen i del II kapitel 6 i handledning I om viseringskodexen. Framför allt bör följande punkter beaktas:
- i. **Medicinsk reseförsäkring:** Konsulatet ansvarar för att avgöra om sökandens försäkring är lämplig i enlighet med artikel 15 i viseringskodexen. Observera bestämmelserna i artikel 15.5, som kräver att konsulaten undersöker om krav mot försäkringsbolaget kan drivas in i en medlemsstat. När det gäller försäkringar som utfärdas av ryska försäkringsgivare kan en sådan försäkring anses vara otillräcklig på grund av EU:s gällande restriktiva åtgärder. I sådana fall får medlemsstaterna kräva att sökande uppvisar en medicinsk reseförsäkring som utfärdats av försäkringsgivare utanför Ryska federationen.
 - ii. **Kontroll av om sökanden uppfyller inresevillkoren och kan förväntas göra det under hela den planerade giltighetstiden för viseringen:** Den ekonomiska instabiliteten, de restriktiva åtgärderna och den politiska utvecklingen i Ryssland kan öka sannolikheten för att sökande med tiden inte längre kommer att uppfylla inresevillkoren. I sådana fall bör man överväga att utfärda viseringar med kortare giltighetstid och/eller viseringar för en inresa i stället för viseringar för flera inresor. Observera artikel 24.2a i viseringskodexen, där det anges att giltighetstiden för den utfärdade viseringen får förkortas i enskilda fall där det föreligger rimliga tvivel om att inresevillkoren kommer att uppfyllas under hela perioden. Artikel 5.1 b, 5.2 c–h och 5.3 i avtalet fortsätter att gälla.
 - iii. **Bedömning av sökandens avsikt att lämna medlemsstaternas territorium innan den begärda viseringen löper ut, i enlighet med artikel 21.1 i viseringskodexen, utan att det påverkar möjligheten att av humanitära skäl utfärda en visering med territoriellt begränsad giltighet:** Den rådande situationen i Ryssland kan öka sannolikheten för att sökande planerar att stanna längre än tillåtet i EU. Om det råder tvivel om avsikten att lämna medlemsstaternas territorium bör viseringsansökan avslås, såvida inte den berörda medlemsstaten anser det nödvändigt att utfärda en visering (t.ex. av humanitära skäl). I sådana fall måste en visering med territoriellt begränsad giltighet utfärdas i enlighet med artikel 25 i viseringskodexen.
 - iv. **Bedömning av om sökanden har tillräckliga medel för sitt uppehälle:** Det kan förväntas att sökande som är bosatta i Ryssland inte längre kan använda internationella kredit- eller betalkort när de reser i EU. Detta gör deras förmåga att ha tillräckliga medel för sitt uppehälle ifrågasatt, i synnerhet när tillgångarna finns på konton i banker eller andra enheter som är föremål för EU:s restriktiva åtgärder. I sådana fall kan bestyrkande av sponsoråtagande och/eller privat inkvartering utgöra bevis på tillräckliga medel för uppehälle i enlighet med artikel 21.5 i viseringskodexen.
 - v. **Vid bedömningen av en viseringsansökan** bör konsulaten beakta huruvida sökanden har samröre med personer eller enheter som omfattas av EU:s restriktiva åtgärder med avseende på åtgärder som undergräver eller hotar Ukrainas territoriella integritet, suveränitet och oberoende. De kan bedöma om viseringsansökan bör avslås på grundval av artikel 32.1 a vi i viseringskodexen. I tveksamma fall är EU:s sanktionskarta¹² ett verktyg som kan ge vägledning i form av en fullständig förteckning över personer och enheter som är föremål för EU:s restriktiva åtgärder.

¹² <https://www.sanctionsmap.eu>;
<https://data.europa.eu/data/datasets/consolidated-list-of-persons-groups-and-entities-subject-to-eu-financial-sanctions?locale=en>

23. Medlemsstaterna uppmanas att utbyta information inom ramen för det lokala Schengensamarbetet för att i möjligaste mån och i enlighet med artikel 48.1 i viseringskodexen säkerställa ett harmoniserat tillvägagångssätt för prövning av viseringsansökningar som lämnats in i Ryssland. Observera vägledningen i del II i handledning II om viseringskodexen¹³, särskilt när det gäller det lokala Schengensamarbetets roll vid bedömningen av de medicinska reseförsäkringsprodukter som erbjuds.
24. Om konsulaten beslutar att utfärda viseringar till medborgare i Ryska federationen bör dessa i princip vara enhetliga viseringar som är giltiga för alla Schengenstater. Viseringar med territoriellt begränsad giltighet bör endast utfärdas i de situationer som anges i artikel 25.1 och 25.3 i viseringskodexen, dvs. när en visering utfärdas trots att inresevillkoren inte är uppfyllda, trots att en annan medlemsstat invänder mot detta vid föregående samråd, av brådskande skäl där föregående samråd inte har kunnat genomföras, när sökanden redan har vistats i unionen 90 dagar under en 180-dagarsperiod eller när sökandens resehandling inte erkänns av alla medlemsstater.
25. Ovanstående överväganden om bedömningen av viseringsansökningar **påverkar inte tillämpningen av artiklarna i viseringskodexen om undantagsbestämmelser gällande utfärdande av visering av humanitära skäl, av hänsyn till nationella intressen eller på grund av internationella förpliktelser**, såsom artikel 16.6 (där det föreskrivs att det är tillåtet att i enskilda fall avstå från att ta ut viseringsavgiften eller att sänka den), artikel 19.4 (som tillåter att ansökningar som inte uppfyller kraven ändå kan tas upp till prövning) eller artikel 25.1 i viseringskodexen (om utfärdande av viseringar med territoriellt begränsad giltighet trots att inresevillkoren inte är uppfyllda). Detta är relevant till exempel när det gäller viseringsansökningar som lämnas in av olikfärdande, oberoende journalister, människorättsförfattare och företrädare för civilsamhällesorganisationer som inte kontrolleras av Ryska federationens regering samt deras nära familjemedlemmar.

c) Omprövning av ryska medborgares viseringar för flera inresor inom ramen för EU:s restriktiva åtgärder

26. Det har antagits restriktiva åtgärder¹⁴ som förbjuder medborgare i Ryska federationen att resa in i eller transitera genom medlemsstaternas territorier. I detta sammanhang innehåller Schengens informationssystem (SIS) registreringar om sådana personer som omfattas av EU:s restriktiva åtgärder och som är förbjudna att resa in i eller vistas i Schengenområdet. Medlemsstaterna bör återkalla viseringar som utfärdats till sådana personer innan reseförbudet trädde i kraft och som fortfarande är giltiga, eftersom villkoren för att utfärda dem inte längre är uppfyllda, i enlighet med artiklarna 34.2 och 21.3 c i viseringskodexen. Information om en återkallad visering måste föras in i informationssystemet för viseringar (VIS) i enlighet med artikel 13 i VIS-förordningen¹⁵. Viseringsinnehavaren bör meddelas om återkallandet i enlighet med artikel 34.6 i viseringskodexen.

¹³ Kommissionens genomförandebeslut C(2020) 1764 av den 25 mars 2020 om fastställande av en handledning för administrationen av viseringshandläggning och lokalt Schengensamarbete (handledning II om viseringskodexen) och om upphävande av kommissionens beslut K(2010) 3667.

¹⁴ Se i synnerhet rådets beslut 2014/145/Gusp av den 17 mars 2014 om restriktiva åtgärder mot åtgärder som undergräver eller hotar Ukrainas territoriella integritet, suveränitet och oberoende (EUT L 078, 17.3.2014, s. 16); rådets förordning (EU) nr 269/2014 av den 17 mars 2014 om restriktiva åtgärder med avseende på åtgärder som undergräver eller hotar Ukrainas territoriella integritet, suveränitet och oberoende.

¹⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1133 av den 7 juli 2021 om ändring av förordningarna (EU) nr 603/2013, (EU) 2016/794, (EU) 2018/1862, (EU) 2019/816 och (EU) 2019/818 vad gäller fastställandet av villkoren för åtkomst till andra EU-informationssystem för ändamål som gäller informationssystemet för viseringar (EUT L 248, 13.7.2021, s. 1).

d) Ett gemensamt tillvägagångssätt för icke-erkännande av ryska pass

27. Medlemsstaterna påminns om att kommissionen och Europeiska utrikestjänsten 2014 utfärdade riktlinjer för medlemsstaternas konsulat i Ukraina och i Ryska federationen vad gäller Schengenviseringsansökningar som lämnas in av personer bosatta i Krim¹⁶. I riktlinjerna anges att medlemsstaterna bör fortsätta att tillämpa reglerna för viseringsansökningar efter den olagliga annekteringen av Krimhalvön¹⁷. Dessutom utarbetade kommissionen och Europeiska utrikestjänsten 2019 vägledning till medlemsstaterna och de Schengenassocierade ländernas konsulat i Ryska federationen och Ukraina om hantering av viseringsansökningar som lämnats in av personer som är bosatta i de ukrainska regionerna Donetsk och Luhansk och som innehar vanliga ryska internationella pass som utfärdats efter den 24 april 2019¹⁸.
28. Det är mycket viktigt att ha ett gemensamt tillvägagångssätt för icke-erkännande av ryska internationella pass som utfärdas till personer som är bosatta i de icke-regeringskontrollerade områdena i de ukrainska länen Donetsk och Luhansk och för handläggning av viseringsansökningar¹⁹.
29. Även om erkännande av resehandlingar är en exklusiv befogenhet för medlemsstaterna måste alla beslut om icke-erkännande som fattas av medlemsstaterna anmälas till kommissionen i enlighet med beslut nr 1105/2011²⁰. Förteckningen över resehandlingar offentliggörs och uppdateras regelbundet av kommissionen.

e) Gällande bilaterala avtal om undantag från viseringskravet med Ryska federationen

30. I viseringsförordningen²¹ fastställs en gemensam förteckning över tredjeländer vars medborgare är skyldiga att inneha visering när de passerar EU:s yttre gränser och en förteckning över länder vars medborgare är undantagna från det kravet. Dessa förteckningar finns i bilagorna till viseringsförordningen.
31. Dessutom föreskrivs i artikel 6.1 a i viseringsförordningen att en ”medlemsstat får föreskriva undantag från viseringskravet [...] för a) innehavare av diplomatpass, tjänstepass eller särskilda pass”. I enlighet med artikel 12 måste medlemsstaterna anmäla de åtgärder de vidtar i enlighet med artikel 6 i viseringsförordningen och kommissionen offentliggör dessa åtgärder i informationssyfte.
32. För att rådets beslut om partiellt upphävande av tillämpningen av avtalet ska vara verkningsfullt bör medlemsstaterna också upphäva bilaterala avtal om undantag från viseringskravet med Ryska federationen, vilka föreskriver viseringsfria resor för innehavare av Ryska federationens tjänstepass och särskilda pass.

¹⁶ Ref. Ares(2018)4486914, 31.8.2018.

¹⁷ Europeiska rådet, uttalande från stats- och regeringscheferna om Ukraina den 6 mars 2014; rådets slutsatser om Ukraina av den 23 juni 2014 (<https://www.consilium.europa.eu/media/28028/143341.pdf>).

¹⁸ Ref. Ares(2019)6078814, 1.10.2019.

¹⁹ Europeiska rådets slutsatser (20 juni 2019); EUCO 9/19; och Ukraina: uttalande av EU:s utrikesrepresentant på EU:s vägnar om Ryska federationens beslut som ytterligare undergräver Ukrainas suveränitet och territoriella integritet, den 22 februari 2022.

²⁰ Europaparlamentets och rådets beslut nr 1105/2011/EU av den 25 oktober 2011 om förteckningen över resehandlingar som möjliggör passage av de yttre gränserna och i vilka en visering kan införas samt om införandet av en mekanism för upprättande av denna förteckning (EUT L 287, 4.11.2011, s. 9).

²¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1806 av den 14 november 2018 om fastställande av förteckningen över tredjeländer vars medborgare är skyldiga att inneha visering när de passerar de yttre gränserna och av förteckningen över de tredjeländer vars medborgare är undantagna från detta krav (EUT L 303, 28.11.2018, s. 39).

33. Medlemsstaterna ska se till att EU:s restriktiva åtgärder tillämpas och är verkningsfulla även när bilaterala avtal om undantag från viseringskravet med Ryska federationen är i kraft.

V. Genomförande och information till allmänheten

34. Dessa operativa riktlinjer är avsedda att hjälpa medlemsstaterna att hantera alla ansökningar som lämnas in av ryska medborgare som berörs av det partiella upphävandet av avtalet, oavsett var de är bosatta.

35. Det är upp till medlemsstaternas centrala myndigheter att förmedla dessa riktlinjer till alla sina konsulära beskickningar runt om i världen.

36. Medlemsstaterna förblir ansvariga för att informera allmänheten om det partiella upphävandet av avtalet, se artikel 47.1 i viseringskodexen.

VI. Uppföljning inom det lokala Schengensamarbetet

37. I enlighet med artikel 48.1 i viseringskodexen bör medlemsstaterna, under samordning av EU:s delegation inom det lokala Schengensamarbetet, regelbundet utbyta information om genomförandet av dessa riktlinjer och övervaka att de ändringar som följer av det partiella upphävandet av avtalet om förenklade viseringsförfaranden tillämpas korrekt. Rapporter från möten om genomförandet av dessa riktlinjer bör delas med medlemsstaternas centrala viseringsmyndigheter, i enlighet med artikel 48.5 i viseringskodexen, och med kommissionen.
