



Bruxelles, 5 mai 2022
(OR. en)

8792/22

VISA 79
MIGR 136
COEST 378

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	5 mai 2022
Destinatar:	Secretariatul General al Consiliului
Subiect:	COMUNICARE A COMISIEI cuprinzând orientări cu privire la Decizia (UE) 2022/333 a Consiliului din 25 februarie 2022 privind suspendarea parțială a aplicării Acordului dintre Comunitatea Europeană și Federația Rusă privind facilitarea eliberării vizelor pentru cetățenii Uniunii Europene și ai Federației Ruse, precum și cu privire la procesul general de eliberare a vizelor în ceea ce privește solicitanții ruși

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul C(2022) 3084 final.

Anexă: C(2022) 3084 final



Bruxelles, 5.5.2022
C(2022) 3084 final

COMUNICARE A COMISIEI

cuprinzând orientări cu privire la Decizia (UE) 2022/333 a Consiliului din 25 februarie 2022 privind suspendarea parțială a aplicării Acordului dintre Comunitatea Europeană și Federația Rusă privind facilitarea eliberării vizelor pentru cetățenii Uniunii Europene și ai Federației Ruse, precum și cu privire la procesul general de eliberare a vizelor în ceea ce privește solicitanții ruși

COMUNICARE A COMISIEI

cuprinzând orientări cu privire la Decizia (UE) 2022/333 a Consiliului din 25 februarie 2022 privind suspendarea parțială a aplicării Acordului dintre Comunitatea Europeană și Federația Rusă privind facilitarea eliberării vizelor pentru cetățenii Uniunii Europene și ai Federației Ruse, precum și cu privire la procesul general de eliberare a vizelor în ceea ce privește solicitanții ruși

I. Introducere

1. La 25 februarie 2022, Consiliul a adoptat Decizia (UE) 2022/333 a Consiliului („decizia Consiliului”) privind suspendarea parțială a aplicării Acordului dintre Comunitatea Europeană și Federația Rusă privind facilitarea eliberării vizelor pentru cetățenii Uniunii Europene și ai Federației Ruse („acordul”)¹. Decizia Consiliului a intrat în vigoare la data adoptării sale.
2. O punere în aplicare armonizată a deciziei Consiliului de către toate statele membre², precum și punerea la dispoziție a unor clarificări privind procedurile și condițiile de eliberare a vizelor în Federația Rusă sunt esențiale pentru a se asigura coerența, claritatea și transparența pe parcursul procedurii de eliberare a vizelor pentru cetățenii Federației Ruse, în orice sediu consular dat.

II. Orientări privind punerea în aplicare a deciziei Consiliului

3. Decizia Consiliului suspendă aplicarea anumitor dispoziții ale acordului³ în ceea ce privește cetățenii Federației Ruse care sunt membri ai delegațiilor oficiale ale Federației Ruse, membri ai guvernelor și parlamentelor naționale și regionale ale Federației Ruse, membri ai Curții Constituționale a Federației Ruse și ai Curții Supreme a Federației Ruse, precum și cetățenii Federației Ruse care dețin pașapoarte diplomatice valabile eliberate de Federația Rusă, oamenii de afaceri și reprezentanții organizațiilor comerciale.
4. Începând cu 28 februarie 2022 se suspendă aplicarea următoarelor dispoziții ale acordului: articolul 4 („Documentele justificative privind scopul călătoriei”) alineatul (1) literele (a) și (b), articolul 5 („Eliberarea vizelor cu intrări multiple”) alineatul (1) litera (a), alineatul (2) literele (a) și (b) și alineatul (3), articolul 6 („Taxele pentru prelucrarea cererilor de viză”) alineatul (1) și alineatul (3) literele (b) și (c), articolul 7 („Durata procedurilor de prelucrare a cererilor de viză”) și articolul 11 („Pașapoarte diplomatice”) alineatul (1).

¹ JO L 54, 25.2.2022, p. 1.

² Întrucât Acordul de facilitare a eliberării vizelor, inclusiv suspendarea parțială a acestuia, se aplică tuturor statelor membre, cu excepția Irlandei, statele membre care nu pun încă în aplicare integral acquis-ul Schengen (Bulgaria, Croația, Cipru și România) ar trebui să aplice aceste orientări prin analogie, atunci când prelucrează cererile de viză de scurtă ședere depuse de resortisanții ruși în temeiul legislației lor naționale respective.

³ Acordul dintre Comunitatea Europeană și Federația Rusă privind facilitarea eliberării vizelor pentru cetățenii Uniunii Europene și ai Federației Ruse (JO L 129, 17.5.2007).

5. În temeiul dispozițiilor acordului, celelalte categorii de solicitanți de viză vor beneficia în continuare de facilități în ceea ce privește eliberarea de vize. Decizia Consiliului nu va afecta, prin urmare, cetățenii obișnuiți ai Federației Ruse care nu sunt membri ai delegațiilor oficiale ale Federației Ruse, membri ai guvernelor și parlamentelor naționale și regionale ale Federației Ruse, membri ai Curții Constituționale a Federației Ruse și ai Curții Supreme a Federației Ruse, cetățeni ai Federației Ruse care dețin pașapoarte diplomatice valabile eliberate de Federația Rusă, oameni de afaceri și reprezentanți ai organizațiilor comerciale⁴.

a) Documente justificative privind scopul călătoriei

6. Decizia Consiliului suspendă posibilitatea prezentării de documente justificative simplificate privind scopul călătoriei, acordată categoriilor de cetățeni ai Federației Ruse enumerate la articolul 4 alineatul (1) literele (a) și (b) din acord. Respectivelor categorii de solicitanți de viză ar trebui să li se aplice Decizia de punere în aplicare C(2016) 3347 a Comisiei⁵, în special punctul I – „1) Cerințe generale” și punctul II („Călătorii de afaceri sau de serviciu”) literele a), c) și d) (Documente pe care trebuie să le prezinte membrii delegațiilor oficiale, angajații care călătoresc în interes de afaceri și persoanele care desfășoară activități independente)⁶.

b) Eliberarea vizelor cu intrări multiple

7. Decizia Consiliului suspendă aplicarea articolului 5 alineatul (1) litera (a), a articolului 5 alineatul (2) literele (a) și (b) și a articolului 5 alineatul (3) din acord, care se referă la eliberarea vizelor cu intrări multiple.
8. Pentru categoriile de solicitanți de viză enumerate în dispozițiile menționate anterior, vizele cu intrări multiple ar trebui eliberate în conformitate cu normele prevăzute la articolul 24 din Codul de vize⁷. Se atrage atenția asupra articolului 24 alineatul (2a), care prevede că perioada de valabilitate a vizei eliberate poate fi scurtată în cazuri individuale, atunci când există îndoieli întemeiate cu privire la îndeplinirea condițiilor de intrare pe durata întregii perioade de valabilitate. Această evaluare individuală a perioadei de valabilitate a vizelor cu intrări multiple nu era posibilă în temeiul acordului. Ar trebui să se facă schimb de informații în cadrul cooperării locale Schengen, pentru a se asigura o aplicare armonizată a normelor privind eliberarea vizelor cu intrări multiple pentru categoriile de solicitanți care fac obiectul suspendării parțiale a acordului.

c) Taxe pentru prelucrarea cererilor de viză

9. Decizia Consiliului suspendă scutirea de taxa de viză pentru categoriile de cetățeni ai Federației Ruse menționate la articolul 6 alineatul (3) literele (b) și (c) din acord (și anume membrii delegațiilor oficiale ale Federației Ruse, membrii guvernelor și parlamentelor naționale și regionale ale Federației Ruse, membrii Curții Constituționale a Federației Ruse și membrii Curții Supreme a Federației Ruse).

⁴ De exemplu, cetățenii ruși care călătoresc în calitate de lucrători din domeniul transporturilor (inclusiv personalul navigant maritim) sau în calitate de lucrători sezonieri pe termen scurt, care nu intră sub incidența articolelor acordului a căror aplicare este suspendată, continuă să beneficieze de facilitățile prevăzute de acord.

⁵ Decizia de punere în aplicare a Comisiei din 6.6.2016 de stabilire a listei documentelor justificative care trebuie prezentate de către solicitanții de viză în Iran, Irak și Federația Rusă, C(2016) 3347 final.

⁶ Anexele la Decizia de punere în aplicare a Comisiei din 6.6.2016 de stabilire a listei documentelor justificative care trebuie prezentate de către solicitanții de viză în Iran, Irak și Federația Rusă, C(2016) 3374 final.

⁷ Regulamentul (CE) nr. 810/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iulie 2009 privind instituirea unui Cod comunitar de vize (JO L 243, 15.9.2009, p. 1).

10. Decizia Consiliului suspendă, de asemenea, aplicarea articolului 6 alineatul (1) din acord, care prevede că taxa de prelucrare a cererii de viză este de 35 EUR, în cazul categoriilor de cetățeni ai Federației Ruse menționate la articolul 4 alineatul (1) litera (b), la articolul 6 alineatul (3) literele (b) și (c) și la articolul 11 alineatul (1) din acord (și anume membrii delegațiilor oficiale ale Federației Ruse, membrii guvernelor și parlamentelor naționale și regionale ale Federației Ruse, membrii Curții Constituționale a Federației Ruse și ai Curții Supreme a Federației Ruse, cetățenii Federației Ruse care dețin pașapoarte diplomatice valabile eliberate de Federația Rusă, oamenii de afaceri și reprezentanții organizațiilor comerciale).
11. Pentru aceste categorii de solicitanți de viză, statele membre ar trebui să perceapă o taxă de viză de 80 EUR, în conformitate cu articolul 16 din Codul de vize.

d) Durata procedurilor de prelucrare a cererilor de viză

12. Decizia Consiliului suspendă aplicarea articolului 7 din acord în ceea ce privește categoriile de solicitanți de viză, cetățeni ai Federației Ruse, menționate la articolul 4 alineatul (1) literele (a) și (b), la articolul 6 alineatul (3) literele (b) și (c) și la articolul 11 alineatul (1) din acordul respectiv.
13. Pentru aceste categorii de solicitanți de viză, decizia privind cererea de viză ar trebui luată în conformitate cu articolul 23 din Codul de vize, și anume, în mod normal, în termen de 15 zile. Prin urmare, consulatele au la dispoziție mai mult timp pentru a evalua cererile, în comparație cu perioada de prelucrare de 10 zile prevăzută în acord.

e) Pașapoarte diplomatice

14. Decizia Consiliului suspendă exonerarea de obligația de a deține viză pentru cetățenii Federației Ruse care dețin pașapoarte diplomatice valabile eliberate de Federația Rusă, astfel cum este prevăzută la articolul 11 alineatul (1) din acord.
15. Cetățenii Federației Ruse care dețin pașapoarte diplomatice valabile eliberate de Federația Rusă ar trebui să solicite o viză în conformitate cu normele prevăzute în Codul de vize. Ar trebui să se colecteze, în conformitate cu articolul 13 din Codul de vize, elementele biometrice de identificare ale solicitanților; aceștia din urmă ar trebui să prezinte, de asemenea, un set complet de documente justificative. Ar trebui să se perceapă o taxă de viză de 80 EUR.

III. Facilități în materie de eliberare a vizelor care rămân în vigoare și alte dispoziții aplicabile

16. Decizia Consiliului nu suspendă aplicarea dispozițiilor acordului care prevăd facilități în materie de eliberare a vizelor pentru anumite categorii de cetățeni ai Federației Ruse care solicită o viză, și anume: conducătorii auto care prestează servicii de transport internațional de mărfuri și de pasageri, membrii personalului de tren și ai echipajelor responsabile de vagoanele frigorifice și de locomotivele trenurilor internaționale, persoanele care participă la activități științifice, culturale și artistice, elevii, studenții, absolvenții care urmează studii post-universitare și profesorii însoțitori, jurnaliștii sau participanții la evenimente sportive internaționale și persoanele care îi însoțesc în scop profesional, participanții la programe oficiale de schimb organizate de orașe înfrățite, rudele apropiate, persoanele cu handicap și persoanele care le însoțesc.
17. Articolul 6 alineatul (3) litera (f) din acord, a cărui aplicare nu este suspendată, prevede că sunt scutite de taxe pentru prelucrarea cererii de viză persoanele care au prezentat documente care dovedesc necesitatea călătoriei lor din motive umanitare, inclusiv pentru a primi tratament medical de urgență și pentru a însoți o persoană care are nevoie de un astfel de tratament, pentru

a asista la funeraliile unei rude apropiate sau pentru a vizita o rudă apropiată care este grav bolnavă. În alte cazuri care nu intră sub incidența articolului 6 alineatul (3) litera (f) din acord, se poate renunța la perceperea taxei de viză sau cuantumului acesteia poate fi redus, în conformitate cu articolul 16 alineatul (6) din Codul de vize, atunci când acest lucru contribuie la promovarea unor interese de ordin cultural sau sportiv, a unor interese din domeniul politicii externe, al politicii de dezvoltare și alte domenii de interes public vital sau datorită unor obligații internaționale⁸.

18. Normele prevăzute în Directiva 2004/38/CE⁹ privind dreptul la liberă circulație și ședere pe teritoriul statelor membre pentru cetățenii Uniunii și membrii familiilor acestora se aplică în continuare¹⁰.

IV. Orientări privind procesul general de eliberare a vizelor pentru solicitanții ruși

a) Statele membre competente și competența consulară teritorială pentru examinarea cererilor de viză

19. Statele membre ar trebui să depună eforturi suplimentare pentru a se asigura că normele referitoare la competențe prevăzute la articolele 5 și 6 din Codul de vize sunt examinate și aplicate corect în cazul fiecărei cereri de viză. Partea II capitolul 1 din Manualul Codului de vize cuprinde orientări în acest sens¹¹. În cazul în care statul membru care a primit cererea de viză nu are competența de a o trata, cererea integrală și toate documentele justificative ar trebui returnate solicitantului în cauză, iar taxa de viză ar trebui să îi fie rambursată. Solicitantul ar trebui redirecționat către consulatul statului membru competent pentru a evita introducerea de cereri de viză la consulatele mai multor state membre („visa shopping”).
20. În temeiul articolului 6 din Codul de vize, cererile ar trebui examinate numai de consulatul statului membru competent în jurisdicția căruia solicitantul își are reședința legală. Prin urmare, de regulă, statele membre nu ar trebui să accepte cererile de viză depuse de cetățeni ai Federației Ruse care se află într-o țară terță, cum ar fi Serbia, Turcia sau Emiratele Arabe Unite, pentru o ședere de scurtă durată sau în scopul tranzitului. Acești solicitanți ar trebui direcționați către consulatul competent pentru locul lor de reședință, care este situat, în mod normal, în Federația Rusă. În temeiul articolului 6 alineatul (2) din Codul de vize și al orientărilor cuprinse în partea a II-a secțiunea 1.8 din Manualul Codului de vize I, se pot face excepții, în special în cazuri dificile și din motive umanitare.

b) Evaluarea cererilor de viză depuse de cetățeni ai Federației Ruse sau în Rusia

21. Având în vedere situația actuală în materie de securitate, este important ca consulatele să verifice temeinic dacă solicitanții ar putea fi considerați o amenințare la adresa ordinii publice, a securității interne sau a relațiilor internaționale ale oricăruia dintre statele membre, caz în care

⁸ În conformitate cu articolul 19 alineatul (4) din Codul de vize, o cerere de viză care nu îndeplinește cerințele prevăzute la articolul 19 alineatul (1) din Codul de vize poate fi considerată admisibilă din motive de ordin umanitar, de interes național sau datorită anumitor obligații internaționale.

⁹ Directiva 2004/38/CE din 29 aprilie 2004 privind dreptul la liberă circulație și ședere pe teritoriul statelor membre pentru cetățenii Uniunii și membrii familiilor acestora (JO L 158 30.4.2004, p. 77).

¹⁰ Mai precis, respingerea cererii de viză a unei persoane care beneficiază de dreptul la liberă circulație trebuie considerată drept o restricționare a liberei circulații. Prin urmare, într-un astfel de caz trebuie să se respecte cerințele capitolului VI din Directiva 2004/38/CE, în special garanțiile procedurale prevăzute în respectivul capitol.

¹¹ Anexa la Decizia de punere în aplicare C(2020) 395 a Comisiei din 28.1.2020 de modificare a Deciziei C(2010) 1620 final a Comisiei cu privire la înlocuirea Manualului privind prelucrarea cererilor de viză și modificarea vizelor eliberate (Manualul Codului de vize I).

cererea de viză ar trebui refuzată. Ar trebui să se verifice în Sistemul de informații Schengen (SIS) dacă solicitantul este o persoană pentru care a fost emisă o semnalare în scopul de a i se refuza intrarea. Având în vedere actualul context de securitate sensibil, dacă este posibil și în cazul în care există îndoieli, consulatele sunt sfătuite să fie vigilente, de exemplu consultând bazele de date naționale, baza de date a Interpol și SIS, în conformitate cu legislația națională a fiecărui stat membru. În plus, consulatele ar trebui să țină seama de faptul că, în conformitate cu articolul 22 din Codul de vize, unele state membre pot solicita consultarea autorităților lor centrale în cursul examinării tuturor cererilor depuse de cetățenii Federației Ruse.

22. Având în vedere situația economică și politică actuală din Rusia, statele membre ar trebui să analizeze cu deosebită atenție dacă un solicitant prezintă sau nu un risc pentru securitatea statelor membre și să stabilească dacă sunt îndeplinite condițiile de intrare, în conformitate cu articolul 21 din Codul de vize și cu orientările cuprinse în partea II, capitolul 6 din Manualul Codului de vize I. Ar trebui luate în considerare în special următoarele aspecte:
- i. **Asigurarea medicală de călătorie:** Consulatul are responsabilitatea de a stabili dacă asigurarea prezentată de solicitant este adecvată în conformitate cu articolul 15 din Codul de vize. Se atrage atenția asupra dispozițiilor articolului 15 alineatul (5), care prevede obligația consulatelor de a stabili dacă indemnizațiile plătite de compania de asigurări pot fi obținute într-un stat membru. În cazul polițelor emise de asigurători ruși, o astfel de asigurare ar putea fi considerată inadecvată din cauza măsurilor restrictive ale UE care sunt în vigoare în prezent. În astfel de cazuri, statele membre pot cere solicitanților să prezinte polițe de asigurare medicală de călătorie emise de asigurători din afara Federației Ruse.
 - ii. **Verificarea îndeplinirii de către solicitant a condițiilor de intrare și a probabilității ca acest lucru să fie valabil pe întreaga durată a perioadei preconizate de valabilitate a vizei:** instabilitatea economică, măsurile restrictive și evoluțiile politice din Rusia pot crește probabilitatea ca solicitanții să nu mai îndeplinească condițiile de intrare după un timp. În astfel de cazuri, ar trebui luată în considerare eliberarea de vize cu valabilitate mai scurtă și/sau de vize cu o singură intrare în locul vizelor cu intrări multiple. Se atrage atenția asupra articolului 24 alineatul (2a) din Codul de vize, care prevede că perioada de valabilitate a vizei eliberate poate fi scurtată de la caz la caz, atunci când există îndoieli întemeiate cu privire la îndeplinirea condițiilor de intrare pe durata întregii perioade. Articolul 5 alineatul (1) litera (b), articolul 5 alineatul (2) literele (c)-(h) și articolul 5 alineatul (3) din acord continuă să se aplice.
 - iii. **Evaluarea intenției solicitantului de a părăsi teritoriul statelor membre înainte de expirarea vizei solicitate, astfel cum se prevede la articolul 21 alineatul (1) din Codul de vize, fără a aduce atingere posibilității de eliberare a unei vize cu valabilitate teritorială limitată din motive umanitare:** situația actuală din Rusia poate crește probabilitatea ca solicitanții să aibă în vedere depășirea perioadei de ședere în UE. În cazul în care există îndoieli cu privire la intenția de a părăsi teritoriul statelor membre, viza ar trebui refuzată, cu excepția cazului în care statul membru în cauză consideră că este necesar să elibereze o viză (de exemplu, din motive umanitare). În acest caz, trebuie eliberată o viză cu valabilitate teritorială limitată în conformitate cu articolul 25 din Codul de vize.
 - iv. **Evaluarea privind mijloacele de întreținere ale solicitantului:** este de așteptat ca solicitanții care locuiesc în Rusia să nu mai poată utiliza cărți de credit sau de plată internaționale atunci când călătoresc în UE. Acest lucru pune sub semnul întrebării capacitatea lor de a dispune de mijloace suficiente de întreținere, cu atât mai mult atunci când activele sunt deținute în conturi la bănci sau la alte entități care fac obiectul măsurilor restrictive ale UE. În astfel de cazuri, dovada unui angajament de luare în întreținere și/sau de cazare particulară poate constitui dovada unor mijloace suficiente de întreținere, în conformitate cu articolul 21 alineatul (5) din Codul de vize.

- v. **Atunci când examinează o cerere de viză**, consulatele ar trebui să ia în considerare faptul că solicitanții sunt sau nu asociați cu persoane sau entități care fac obiectul măsurilor restrictive ale UE în raport cu acțiunile care subminează sau amenință integritatea teritorială, suveranitatea și independența Ucrainei. S-ar putea analiza dacă cererea de viză ar trebui respinsă în temeiul articolului 32 alineatul (1) litera (a) punctul (vi) din Codul de vize. În cazul în care există îndoieli, harta sancțiunilor UE¹² este un instrument care conține lista completă a persoanelor și entităților care fac obiectul măsurilor restrictive ale UE.
23. Statele membre sunt încurajate să facă schimb de informații în contextul cooperării locale Schengen pentru a asigura, pe cât posibil și în conformitate cu articolul 48 alineatul (1) din Codul de vize, o abordare armonizată a examinării cererilor de viză depuse în Rusia. Se atrage atenția asupra orientărilor cuprinse în partea a II-a a Manualului Codului de vize II¹³, în special în ceea ce privește rolul cooperării locale Schengen în evaluarea produselor de asigurare medicală de călătorie oferite.
24. În cazul în care consulatele decid să elibereze vize cetățenilor Federației Ruse, acestea ar trebui, în principiu, să fie vize uniforme valabile pentru toate statele Schengen. Vizele cu valabilitate teritorială limitată ar trebui eliberate numai în situațiile enumerate la articolul 25 alineatele (1) și (3) din Codul de vize, și anume în cazul în care o viză este eliberată în pofida faptului că nu sunt îndeplinite condițiile de intrare, în pofida obiecției unui alt stat membru în urma unei consultări prealabile, din motive de urgență în cazuri în care nu s-a putut efectua o consultare prealabilă, în cazul în care solicitantul a rămas deja 90 de zile în cursul oricărei perioade de 180 de zile sau în cazul în care documentul de călătorie al solicitantului nu este recunoscut de toate statele membre.
25. Considerațiile de mai sus privind examinarea cererilor de viză **nu aduc atingere articolelor din Codul de vize care conțin derogări privind eliberarea unei vize din motive umanitare, din motive de interes național sau din motive legate de obligații internaționale**, cum ar fi articolul 16 alineatul (6) (care prevede că în anumite cazuri, se poate renunța la perceperea taxei de viză sau cuantumului acesteia poate fi redus), articolul 19 alineatul (4) (care permite ca unele cereri care nu îndeplinesc cerințele să fie considerate admisibile) sau articolul 25 alineatul (1) din Codul de vize (eliberarea unei vize cu valabilitate teritorială limitată, deși nu sunt îndeplinite condițiile de intrare). Acest lucru este relevant, de exemplu, în cazul cererilor de viză depuse de disidenți, de jurnaliști independenți, de apărători ai drepturilor omului și de reprezentanți ai organizațiilor societății civile care nu sunt controlați de guvernul Federației Ruse, precum și de membrii apropiați ai familiilor acestora.

c) Reexaminarea vizelor cu intrări multiple deținute de cetățenii Federației Ruse care fac obiectul măsurilor restrictive ale UE

26. Au fost adoptate măsuri restrictive¹⁴ privind interdicția de a intra pe teritoriul statelor membre sau de a tranzita teritoriul acestora de către anumiți cetățeni ai Federației Ruse. În acest context,

¹² <https://www.sanctionsmap.eu>;
<https://data.europa.eu/data/datasets/consolidated-list-of-persons-groups-and-entities-subject-to-eu-financial-sanctions?locale=ro>

¹³ Decizia de punere în aplicare C(2020) 1764 a Comisiei din 25.3.2020 de instituire a Manualului privind gestionarea administrativă a prelucrării cererilor de viză și cooperarea locală Schengen (Manualul Codului de vize II) și de abrogare a Deciziei C(2010) 3667 a Comisiei.

¹⁴ Vă rugăm să consultați, în special: Decizia 2014/145/PESC a Consiliului din 17 martie 2014 privind măsuri restrictive în raport cu acțiunile care subminează sau amenință integritatea teritorială, suveranitatea și independența Ucrainei, JO L 078, 17.3.2014, p. 16; Regulamentul (UE) nr. 269/2014 al Consiliului din 17 martie 2014 privind măsuri restrictive în raport cu acțiunile care subminează sau amenință integritatea teritorială, suveranitatea și independența Ucrainei.

Sistemul de informații Schengen (SIS) conține semnalări cu privire la astfel de cetățeni care fac obiectul măsurilor restrictive ale UE și cărora li se interzice intrarea sau șederea în spațiul Schengen. Statele membre ar trebui să revoce vizele care au fost eliberate acestor cetățeni înainte de intrarea în vigoare a interdicției de călătorie și care sunt încă valabile, întrucât condițiile pentru eliberarea acestora nu mai sunt îndeplinite, în conformitate cu articolul 34 alineatul (2) și cu articolul 21 alineatul (3) litera (c) din Codul de vize. Informațiile privind o viză revocată trebuie introduse în Sistemul de informații privind vizele (VIS), în conformitate cu articolul 13 din Regulamentul VIS¹⁵. Titularul vizei ar trebui să fie notificat cu privire la revocare, în conformitate cu articolul 34 alineatul (6) din Codul de vize.

d) O abordare comună privind nerecunoașterea pașapoartelor rusești

27. Se reamintește statelor membre că, în 2014, Comisia și Serviciul European de Acțiune Externă au publicat „Orientările pentru consulatele statelor membre din Ucraina și din Federația Rusă privind depunerea cererilor de viză Schengen de către rezidenții Crimeei”¹⁶. Orientările menționate anterior indică faptul că statele membre ar trebui să continue să aplice normele privind cererile de viză după anexarea ilegală a peninsulei Crimeea¹⁷. În plus, în 2019, Comisia și Serviciul European de Acțiune Externă au elaborat „Orientări pentru consulatele statelor membre și ale țărilor asociate spațiului Schengen din Federația Rusă și Ucraina cu privire la modul de tratare a cererilor de viză depuse de rezidenții regiunilor Donețk și Luhansk din Ucraina care dețin pașapoarte internaționale rusești obișnuite eliberate după 24 aprilie 2019”¹⁸.
28. O abordare comună privind nerecunoașterea pașapoartelor internaționale rusești eliberate rezidenților din zonele necontrolate de guvern ale oblastelor Donețk și Luhansk din Ucraina și privind tratarea cererilor de viză este extrem de importantă¹⁹.
29. În pofida faptului că recunoașterea documentelor de călătorie este de competența exclusivă a statelor membre, orice decizie de nerecunoaștere luată de statele membre trebuie notificată Comisiei în conformitate cu Decizia nr. 1105/2011²⁰. Lista documentelor de călătorie este făcută publică și este actualizată periodic de către Comisie.

e) Acorduri bilaterale cu Federația Rusă privind exonerarea de obligația de a deține viză care sunt în vigoare

30. Regulamentul privind vizele²¹ stabilește o listă comună a țărilor terțe ai căror cetățeni trebuie să dețină o viză la trecerea frontierelor externe ale UE, precum și o listă a țărilor ai căror cetățeni

¹⁵ Regulamentul (UE) 2021/1133 al Parlamentului European și al Consiliului din 7 iulie 2021 de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 603/2013, (UE) 2016/794, (UE) 2018/1862, (UE) 2019/816 și (UE) 2019/818 în ceea ce privește stabilirea condițiilor de acces la celelalte sisteme de informații ale UE în scopuri legate de Sistemul de informații privind vizele, JO L 248, 13.7.2021, p. 1.

¹⁶ Ref. Ares(2018)4486914 - 31.8.2018.

¹⁷ Consiliul European, Declarația șefilor de stat sau de guvern cu privire la Ucraina, 6 martie 2014; Concluziile Consiliului privind Ucraina, 23 iunie 2014 (<https://www.consilium.europa.eu/media/28028/143341.pdf>).

¹⁸ Ref. Ares(2019)6078814 - 01/10/2019.

¹⁹ Concluziile Consiliului European (20 iunie 2019); EUCO 9/19; și Ucraina: Declarația Înaltului Reprezentant, în numele Uniunii Europene, cu privire la deciziile Federației Ruse care subminează și mai mult suveranitatea și integritatea teritorială a Ucrainei, 22 februarie 2022.

²⁰ Decizia nr. 1105/2011/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2011 privind lista documentelor de călătorie care conferă titularului dreptul de trecere a frontierelor externe și pe care se poate aplica o viză și privind un mecanism de creare a acestei liste, JO L 287, 4.11.2011, p. 9.

²¹ Regulamentul (UE) 2018/1806 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 noiembrie 2018 de stabilire a listei țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe și a listei țărilor terțe ai căror resortisanți sunt exonerati de această obligație, JO L 303, 28.11.2018, p. 39.

sunt exonerati de aceasta obligatie. Aceste liste sunt prevazute in anexele la Regulamentul privind vizele.

31. In plus, articolul 6 alineatul (1) litera (a) din Regulamentul privind vizele prevede ca „Un stat membru poate prevedea exceptii de la obligativitatea vizelor [...] in ceea ce priveste: (a) titularii de pasapoarte diplomatice, de serviciu/oficiale sau de pasapoarte speciale.” In conformitate cu articolul 12, statele membre trebuie sa comunice masurile pe care le iau in temeiul articolului 6 din Regulamentul privind vizele, iar Comisia publica aceste masuri in vederea informarii.
32. Pentru ca Decizia Consiliului privind suspendarea partiala a aplicarii acordului sa fie eficace, statele membre ar trebui, de asemenea, sa suspende acordurile bilaterale privind exonerarea de obligatia de a detine viza incheiate cu Federatia Rusa, care prevad un regim de calatorii fara viza pentru titularii de pasapoarte de serviciu si de pasapoarte speciale ale Federatiei Ruse.
33. Statele membre trebuie sa asigure aplicarea si eficacitatea masurilor restrictive ale UE chiar si atunci cand sunt in vigoare acorduri bilaterale de exonerare de obligatia de a detine viza cu Federatia Rusa.

V. Aplicare si informarea publicului

34. Prezentele orientari operationale sunt menite sa ajute statele membre sa trateze toate cererile depuse de cetatenii Federatiei Ruse vizati de suspendarea partiala a acordului, indiferent de locul lor de reședință.
35. Autoritatile centrale ale statelor membre ar trebui sa transmita aceste orientari tuturor reprezentantelor lor consulare din intreaga lume.
36. Statele membre ramân responsabile cu informarea publicului larg cu privire la suspendarea partiala a acordului, in conformitate cu articolul 47 alineatul (1) din Codul de vize.

VI. Actiuni ulterioare in cadrul cooperării locale Schengen

37. In conformitate cu articolul 48 alineatul (1) din Codul de vize, statele membre ar trebui ca, sub coordonarea delegatiei UE in cadrul cooperării locale Schengen, sa faca periodic schimb de informatii cu privire la punerea in aplicare a prezentelor orientari si sa monitorizeze aplicarea corecta a modificarilor care rezulta din suspendarea partiala a Acordului de facilitare a eliberării vizelor, atunci cand acest lucru este relevant. Rapoartele reuniunilor referitoare la punerea in aplicare a prezentelor orientari ar trebui comunicate autoritatilor centrale responsabile in domeniul vizelor din statele membre, in conformitate cu articolul 48 alineatul (5) din Codul de vize, si Comisiei.