



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 5 mei 2022  
(OR. en)

8792/22

VISA 79  
MIGR 136  
COEST 378

#### **BEGELEIDENDE NOTA**

---

van: de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur

ingekomen: 5 mei 2022

aan: het secretariaat-generaal van de Raad

---

nr. Comdoc.: C(2022) 3084 final

---

Betreft: MEDEDELING VAN DE COMMISSIE

met richtsnoeren voor de uitvoering van Besluit (EU) 2022/333 van de Raad van 25 februari 2022 betreffende de gedeeltelijke opschorting van de toepassing van de Overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Russische Federatie inzake de versoepeling van de afgifte van visa aan burgers van de Europese Unie en de Russische Federatie en voor de algemene afgifte van visa aan Russische aanvragers

---

Hierbij gaat voor de delegaties document C(2022) 3084 final.

---

Bijlage: C(2022) 3084 final



Brussel, 5.5.2022  
C(2022) 3084 final

## **MEDEDELING VAN DE COMMISSIE**

**met richtsnoeren voor de uitvoering van Besluit (EU) 2022/333 van de Raad van 25 februari 2022 betreffende de gedeeltelijke opschorting van de toepassing van de Overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Russische Federatie inzake de versoepeling van de afgifte van visa aan burgers van de Europese Unie en de Russische Federatie en voor de algemene afgifte van visa aan Russische aanvragers**

## MEDEDELING VAN DE COMMISSIE

### **met richtsnoeren voor de uitvoering van Besluit (EU) 2022/333 van de Raad van 25 februari 2022 betreffende de gedeeltelijke opschorting van de toepassing van de Overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Russische Federatie inzake de versoepeling van de afgifte van visa aan burgers van de Europese Unie en de Russische Federatie en voor de algemene afgifte van visa aan Russische aanvragers**

#### **I. Inleiding**

1. Op 25 februari 2022 stelde de Raad Besluit (EU) 2022/333 van de Raad (hierna “besluit van de Raad” genoemd) vast betreffende de gedeeltelijke opschorting van de toepassing van de Overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Russische Federatie inzake de versoepeling van de afgifte van visa aan burgers van de Europese Unie en de Russische Federatie (hierna “overeenkomst” genoemd)<sup>1</sup>. Dit besluit van de Raad trad in werking op de dag waarop het werd vastgesteld.
2. Een geharmoniseerde uitvoering van het besluit van de Raad door alle lidstaten<sup>2</sup> en een toelichting op de procedures en voorwaarden voor de afgifte van visa in de Russische Federatie zijn essentieel om te zorgen voor samenhang, duidelijkheid en transparantie tijdens de visumprocedure ten aanzien van burgers van de Russische Federatie op alle consulaire locaties.

#### **II. Richtsnoeren voor de uitvoering van het besluit van de Raad**

3. Het besluit van de Raad schort de toepassing van sommige bepalingen van de overeenkomst op ten aanzien van burgers van de Russische<sup>3</sup> Federatie die lid zijn van officiële delegaties van de Russische Federatie, van nationale en regionale regeringen en parlementen van de Russische Federatie, van het Constitutioneel Hof van de Russische Federatie en van het Hooggerechtshof van de Russische Federatie, burgers van de Russische Federatie die houder zijn van een geldig diplomatiek paspoort dat door de Russische Federatie is afgegeven, en zakenlieden en vertegenwoordigers van bedrijfsorganisaties.
4. De toepassing van de volgende bepalingen van de overeenkomst wordt met ingang van 28 februari 2022 opgeschort: artikel 4, lid 1, punten a) en b), inzake de “Bewijsstukken betreffende het doel van de reis”, artikel 5, lid 1, punt a), artikel 5, lid 2, punten a) en b), en artikel 5, lid 3, inzake de “Afgifte van meervoudige visa”, artikel 6, lid 1, en artikel 6, lid 3, punten b) en c), inzake het “Tarief voor het behandelen van een visumaanvraag”, artikel 7 inzake de “Duur van de behandeling van een visumaanvraag en artikel 11, lid 1, inzake “Diplomatieke paspoorten”.
5. De andere categorieën visumaanvragers blijven, overeenkomstig de bepalingen van de overeenkomst, in aanmerking komen voor de versoepeling van de visumplicht. Het besluit van de Raad heeft daarom geen gevolgen ten aanzien van gewone burgers van de Russische Federatie die geen lid zijn van officiële delegaties van de Russische Federatie, van nationale en

---

<sup>1</sup> PB L 54 van 25.2.2022, blz. 1.

<sup>2</sup> Aangezien de visumversoepelingsovereenkomst, met inbegrip van de gedeeltelijke opschorting ervan, van toepassing is op alle lidstaten met uitzondering van Ierland, dienen de lidstaten die het Schengenacquis nog niet volledig uitvoeren (Bulgarije, Kroatië, Cyprus en Roemenië) deze richtsnoeren naar analogie toe te passen bij de behandeling van visumaanvragen voor kort verblijf van Russische onderdanen overeenkomstig hun respectieve nationale wetgeving.

<sup>3</sup> Overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Russische Federatie inzake de versoepeling van de afgifte van visa aan burgers van de Europese Unie en de Russische Federatie (PB L 129 van 17.5.2007).

regionale regeringen en parlementen van de Russische Federatie, of van het Constitutioneel Hof van de Russische Federatie en van het Hooggerechtshof van de Russische Federatie, of burgers van de Russische Federatie die houder zijn van een geldig diplomatiek paspoort dat door de Russische Federatie is afgegeven, of zakenlieden en vertegenwoordigers van bedrijfsorganisaties<sup>4</sup>.

**a) Bewijsstukken betreffende het doel van de reis**

6. Het besluit van de Raad schort de vereenvoudiging op inzake bewijsstukken betreffende het doel van de reis die moeten worden overgelegd door de in artikel 4, lid 1, punten a) en b), van de overeenkomst genoemde categorieën burgers van de Russische Federatie. Ten aanzien van deze visumaanvragers moet Uitvoeringsbesluit C(2016) 3347 van de Commissie<sup>5</sup> worden toegepast, met name punt I. “1) Algemene vereisten” en punt II. “Reizen voor zaken of werk”, punten a), c) en d) (bewijsstukken die moeten worden verstrekt door leden van officiële delegaties, werknemers die reizen voor zaken en zelfstandigen)<sup>6</sup>.

**b) Afgifte van meervoudige visa**

7. Het besluit van de Raad schort de toepassing op van artikel 5, lid 1, punt a), artikel 5, lid 2, punten a) en b), en artikel 5, lid 3, van de overeenkomst, betreffende de afgifte van meervoudige visa.
8. Voor de in bovengenoemde artikelen genoemde categorieën visumaanvragers moeten meervoudige visa worden afgegeven overeenkomstig de regels van artikel 24 van de Visumcode<sup>7</sup>. De aandacht wordt gevestigd op artikel 24, lid 2 bis, waarin is bepaald dat de geldigheidsduur van het afgegeven visum in individuele gevallen kan worden verkort, wanneer er redelijke twijfel bestaat dat voor de gehele periode aan de inreisvoorwaarden zal worden voldaan. Deze mogelijkheid voor een individuele beoordeling van de geldigheidsduur van meervoudige visa was op grond van de overeenkomst niet mogelijk. In het kader van de plaatselijke Schengensamenwerking moet informatie worden uitgewisseld om te zorgen voor een geharmoniseerde toepassing van de regels inzake de afgifte van meervoudige visa aan de aanvragers uit de categorieën die onder de gedeeltelijke opschorting van de overeenkomst vallen.

**c) Tarief voor het behandelen van een visumaanvraag**

9. Het besluit van de Raad schort de vrijstelling van visumleges op voor de in artikel 6, lid 3, punten b) en c), van de overeenkomst bedoelde categorieën burgers van de Russische Federatie (d.w.z. leden van officiële delegaties van de Russische Federatie, leden van nationale en regionale regeringen en parlementen van de Russische Federatie, leden van het Grondwettelijk Hof van de Russische Federatie en leden van het Hooggerechtshof van de Russische Federatie).

---

<sup>4</sup> Zo blijven bijvoorbeeld Russische burgers die reizen als werknemers in de vervoerssector (met inbegrip van zeevarenden) of seizoenarbeiders, die niet onder de opgeschorte artikelen van de overeenkomst vallen, in aanmerking komen voor de versoepelingen waarin de overeenkomst voorziet.

<sup>5</sup> Uitvoeringsbesluit van de Commissie van 6.6.2016 tot vaststelling van de lijst van bewijsstukken die visumaanvragers moeten verstrekken in Iran, Irak en de Russische Federatie, C (2016) 3347 final.

<sup>6</sup> Bijlagen bij het Uitvoeringsbesluit van de Commissie van 6.6.2016 tot vaststelling van de lijst van bewijsstukken die visumaanvragers moeten verstrekken in Iran, Irak en de Russische Federatie, C (2016) 3374 final.

<sup>7</sup> Verordening (EG) nr. 810/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 tot vaststelling van een gemeenschappelijke visumcode (PB L 243 van 15.9.2009, blz. 1).

10. Daarnaast schort het besluit van de Raad de toepassing van artikel 6, lid 1, van de overeenkomst, inzake de visumleges ten bedrage van 35 euro, op ten aanzien de in artikel 4, lid 1, punt b, artikel 6, lid 3, punten b en c, en artikel 11, lid 1, van de overeenkomst genoemde categorieën burgers van de Russische federatie (d.w.z. leden van officiële delegaties van de Russische Federatie, van nationale en regionale regeringen en parlementen van de Russische Federatie en van het Constitutioneel Hof van de Russische Federatie en het Hooggerechtshof van de Russische Federatie, burgers van de Russische Federatie die houder zijn van een geldig diplomatiek paspoort dat door de Russische Federatie is afgegeven, en zakenlieden en vertegenwoordigers van bedrijfsorganisaties).
11. Voor deze categorieën visumaanvragers moeten de lidstaten de visumleges van 80 EUR in rekening brengen overeenkomstig artikel 16 van de Visumcode.

**d) Duur van de behandeling van een visumaanvraag**

12. Het besluit van de Raad schort de toepassing van artikel 7 van de overeenkomst op ten aanzien van de categorieën visumaanvragers, burgers van de Russische Federatie, als bedoeld in artikel 4, lid 1, punten a) en b), artikel 6, lid 3, punten b) en c), en artikel 11, lid 1, van die overeenkomst.
13. Voor deze categorieën visumaanvragers moet de beslissing over de aanvraag worden genomen overeenkomstig artikel 23 van de Visumcode, d.w.z. normaliter binnen 15 dagen. Daarom hebben consulaten meer tijd om aanvragen te beoordelen dan de in de overeenkomst vermelde behandelingstermijn van 10 dagen.

**e) Diplomatieke paspoorten**

14. Het besluit van de Raad schort de vrijstelling van de visumplicht op voor burgers van de Russische Federatie die houder zijn van een geldig diplomatiek paspoort dat door de Russische Federatie is afgegeven, als bedoeld in artikel 11, lid 1, van de overeenkomst.
15. Burgers van de Russische Federatie die houder zijn van een geldig diplomatiek paspoort dat door de Russische Federatie is afgegeven, moeten een visum aanvragen overeenkomstig de voorschriften van de Visumcode. Biometrische kenmerken moeten worden verzameld overeenkomstig artikel 13 van de Visumcode en er moet een volledige reeks bewijsstukken worden ingediend. Er moet visumleges ten bedrag van 80 EUR in rekening worden gebracht.

**III. Visaversoepelingen die van kracht blijven en andere toepasselijke bepalingen**

16. Het besluit van de Raad schorst niet de toepassing op van de bepalingen van de overeenkomst die voorzien in versoepeling van de visumplicht voor bepaalde categorieën burgers van de Russische Federatie die een visum aanvragen, te weten: chauffeurs die internationaal goederen- en personenvervoer verzorgen, het personeel van wagons, koelwagons en locomotieven van internationale treinen, deelnemers aan wetenschappelijke, culturele en artistieke activiteiten, scholieren, studenten, postdoctoraal studenten en begeleidende docenten, journalisten of deelnemers aan internationale sportevenementen en personen die hen beroepshalve begeleiden, deelnemers aan officiële uitwisselingsprogramma's van zustersteden, naaste familieleden en gehandicapten en personen die hen begeleiden.
17. Artikel 6, lid 3, punt f), van de overeenkomst, waarvan de toepassing niet is opgeschort, bepaalt dat geen kosten in rekening gebracht voor de behandeling van een visumaanvraag van personen die documenten hebben overgelegd waaruit blijkt dat hun reis om humanitaire redenen noodzakelijk is, bijvoorbeeld om een dringende medische behandeling te ondergaan, in welk geval de vrijstelling ook geldt voor degene die de betrokkene begeleidt, of om een begrafenis

van een naast familielid bij te wonen of een ernstig ziek naast familielid te bezoeken. In andere gevallen, die niet onder artikel 6, lid 3, punt f), van de overeenkomst vallen, kan het te betalen bedrag aan visumleges overeenkomstig artikel 16, lid 6, van de Visumcode, worden kwijtgescholden of verminderd wanneer daarmee culturele of sportieve belangen, belangen op het gebied van buitenlands beleid of ontwikkelingsbeleid en andere vitale openbare belangen of internationale verplichtingen gediend zijn<sup>8</sup>.

18. De regels van Richtlijn 2004/38/EG<sup>9</sup> betreffende het recht van vrij verkeer en verblijf op het grondgebied van de lidstaten voor de burgers van de Unie en hun familieleden blijven van toepassing<sup>10</sup>.

#### **IV. Richtsnoeren inzake de algemene afgifte van visa aan Russische aanvragers**

##### **a) Bevoegde lidstaat en consulaire territoriale bevoegdheid voor de behandeling van visumaanvragen**

19. De lidstaten moeten ervoor zorgen dat de bevoegdheidsregels van de artikelen 5 en 6 van de Visumcode bij elke visumaanvraag extra goed worden bekeken en correct worden toegepast. Deel II, hoofdstuk 1, van de Visumcodehandleiding I bevat richtsnoeren in dit verband<sup>11</sup>. Indien de lidstaat die de aanvraag heeft ontvangen, niet bevoegd is om deze in behandeling te nemen, moeten de volledige aanvraag en alle bewijsstukken worden teruggegeven en moet de visumleges worden terugbetaald. De aanvrager moet worden verwezen naar het consulaat van de bevoegde lidstaat om visumshopping tussen verschillende consulaten te vermijden.

20. Overeenkomstig artikel 6 van de Visumcode mag een aanvraag alleen worden onderzocht door het consulaat van de bevoegde lidstaat in het ambtsgebied waarvan de aanvrager legaal woonachtig is. Daarom mogen lidstaten niet automatisch visumaanvragen voor een kort verblijf of voor doorreis aanvaarden van burgers van de Russische Federatie die zich in een derde land, zoals Servië, Turkije of de Verenigde Arabische Emiraten, bevinden. Deze aanvragers moeten worden doorverwezen naar het consulaat dat bevoegd is voor hun woonplaats, die zich gewoonlijk in de Russische Federatie zal bevinden. Uitzonderingen kunnen worden gemaakt op grond van artikel 6, lid 2, van de Visumcode en de richtsnoeren in deel II, punt 1.8, van de Visumcodehandleiding I, met name in geval van schrijnende gevallen en om humanitaire redenen.

##### **b) Beoordeling van door burgers van de Russische Federatie of in Rusland ingediende visumaanvragen**

21. Gezien de huidige veiligheidssituatie is het belangrijk dat consulaten grondig verifiëren of aanvragers kunnen worden beschouwd als een bedreiging voor de openbare orde, de binnenlandse veiligheid of de internationale betrekkingen van een van de lidstaten, in welk

---

<sup>8</sup> Overeenkomstig artikel 19, lid 4, van de Visumcode kan een visumaanvraag die niet voldoet aan de eisen van artikel 19, lid 1, van de Visumcode, op humanitaire gronden of vanwege het nationale belang, of gelet op internationale verplichtingen, ontvankelijk worden geacht.

<sup>9</sup> Richtlijn 2004/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende het recht van vrij verkeer en verblijf op het grondgebied van de lidstaten voor de burgers van de Unie en hun familieleden (PB L 158 van 30.4.2004, blz. 77).

<sup>10</sup> Met name een weigering van een visum aan een persoon die het recht op vrij verkeer geniet, moet worden beschouwd als een beperking van dat verkeer. Zij moet derhalve voldoen aan de vereisten van hoofdstuk VI van Richtlijn 2004/38/EG, met name aan de procedurele waarborgen van dit hoofdstuk.

<sup>11</sup> Bijlage bij Uitvoeringsbesluit C (2020) 395 van de Commissie van 28.1.2020 tot wijziging van Besluit C(2010) 1620 definitief van de Commissie, met betrekking tot de vervanging van de handleiding voor de behandeling van visumaanvragen en de wijziging van afgegeven visa (Visumcodehandleiding I).

geval het visum moet worden geweigerd. In het Schengeninformatiesysteem (SIS) moet worden nagegaan of de aanvrager ter fine van weigering van toegang gesignaleerd staat. Gezien de huidige gevoelige veiligheidscontext wordt de consulaten, indien mogelijk en in geval van twijfel, aangeraden waakzaam te zijn, bijvoorbeeld door nationale en Interpol-databanken en het SIS te raadplegen, overeenkomstig de nationale wetgeving van elke lidstaat. Voorts moeten de consulaten er rekening mee houden dat verschillende lidstaten overeenkomstig artikel 22 van de Visumcode vereisen dat hun centrale autoriteiten worden geraadpleegd bij de behandeling van alle aanvragen die door burgers van de Russische Federatie worden ingediend.

22. In het licht van de huidige economische en politieke situatie in Rusland dienen de lidstaten bijzondere aandacht te besteden aan de beoordeling of een aanvrager een risico vormt voor de veiligheid van de lidstaten en te bepalen of aan de inreisvoorwaarden is voldaan, overeenkomstig artikel 21 van de Visumcode en de richtsnoeren in Visumcodehandleiding I, deel II, hoofdstuk 6. Hierbij moeten in het bijzonder de volgende elementen in overweging worden genomen:
- i. **Medische reisverzekering:** Het is de verantwoordelijkheid van het consulaat om te bepalen of de door de aanvrager voorgelegde verzekering toereikend is overeenkomstig artikel 15 van de Visumcode. De aandacht wordt gevestigd op de bepalingen van artikel 15, lid 5, op grond waarvan consulaten moeten nagaan of aanspraken jegens de verzekeringsmaatschappij in een lidstaat kunnen worden verhaald. In het geval van door Russische verzekeraars uitgegeven polissen kan een dergelijke verzekering als ontoereikend worden beschouwd als gevolg van de beperkende maatregelen van de EU die momenteel van kracht zijn. In dergelijke gevallen kunnen de lidstaten van aanvragers verlangen dat zij een medische reisverzekering overleggen die is afgegeven door verzekeraars buiten de Russische Federatie.
  - ii. **Nagaan of de aanvrager aan de inreisvoorwaarden voldoet en dit naar verwachting het geval zal zijn gedurende de gehele beoogde geldigheidsduur van het visum:** de economische instabiliteit, de beperkende maatregelen en de politieke ontwikkelingen in Rusland kunnen de kans vergroten dat de aanvragers na verloop van tijd niet langer aan de inreisvoorwaarden zullen voldoen. In dergelijke gevallen moet worden overwogen visa met een kortere geldigheidsduur en/of visa voor één binnenkomst af te geven in plaats van meervoudige visa. De aandacht wordt gevestigd op artikel 24, lid 2 bis, van de Visumcode, waarin is bepaald dat de geldigheidsduur van het afgegeven visum in individuele gevallen kan worden verkort, wanneer er redelijke twijfel bestaat of voor de gehele periode aan de inreisvoorwaarden zal worden voldaan. Artikel 5, lid 1, punt b), artikel 5, lid 2, punten c) tot en met h), en artikel 5, lid 3, van de overeenkomst blijven van toepassing.
  - iii. **Beoordelen van het voornemen van de aanvrager om het grondgebied van de lidstaten vóór het verstrijken van de geldigheidsduur van het aangevraagde visum te verlaten, zoals bepaald in artikel 21, lid 1, van de Visumcode, onverminderd de mogelijkheid om een visum met territoriaal beperkte geldigheid op humanitaire gronden af te geven:** de huidige situatie in Rusland kan de kans vergroten dat aanvragers overwegen de toegestane verblijfsduur in de EU te overschrijden. In geval van twijfel over het voornemen om het grondgebied van de lidstaten te verlaten, moet het visum worden geweigerd, tenzij de betrokken lidstaat het nodig acht een visum af te geven (bijvoorbeeld om humanitaire gronden). In dat geval moet een visum met territoriaal beperkte geldigheid worden afgegeven overeenkomstig artikel 25 van de Visumcode.
  - iv. **Beoordelen of de aanvrager over voldoende middelen van bestaan beschikt:** verwacht mag worden dat aanvragers die in Rusland verblijven, geen gebruik meer kunnen maken van internationale krediet- of betaalkaarten wanneer zij in de EU reizen. Dit doet twijfels rijzen over hun vermogen om over voldoende middelen van bestaan te beschikken, en dit des te

meer wanneer activa worden aangehouden op rekeningen bij banken of andere entiteiten die onderworpen zijn aan beperkende maatregelen van de EU. In dergelijke gevallen kan een bewijs van garantstelling en/of particuliere logiesverstrekking de toereikendheid van de middelen van bestaan aantonen overeenkomstig artikel 21, lid 5, van de Visumcode.

- v. **Bij de beoordeling van een visumaanvraag** moeten de consulaten rekening houden met de vraag of de aanvragers banden hebben met personen of entiteiten die onderworpen zijn aan beperkende maatregelen van de EU in verband met acties die de territoriale integriteit, soevereiniteit en onafhankelijkheid van Oekraïne ondermijnen of bedreigen. Een van de te onderzoeken mogelijkheden zou kunnen zijn dat het visum moet worden geweigerd op grond van artikel 32, lid 1, punt a), vi), van de Visumcode. In geval van twijfel is de Overzichtskaart EU-sancties<sup>12</sup> een instrument dat een leidraad kan bieden om te komen tot een volledige lijst van personen en entiteiten waarop beperkende maatregelen van de EU van toepassing zijn.

23. De lidstaten worden aangemoedigd informatie uit te wisselen in het kader van de plaatselijke Schengensamenwerking om, voor zover mogelijk en in overeenstemming met artikel 48, lid 1, van de Visumcode, te zorgen voor een geharmoniseerde aanpak van de behandeling van in Rusland ingediende visumaanvragen. De aandacht wordt gevestigd op de richtsnoeren in deel II van het Visumcodehandboek II<sup>13</sup>, met name wat betreft de rol van de plaatselijke Schengensamenwerking bij de beoordeling van aangeboden medische reisverzekeringsproducten.

24. Indien consulaten besluiten visa af te geven aan burgers van de Russische Federatie, moeten dat in beginsel eenvormige visa zijn die geldig zijn voor alle Schengenstaten. Visa met territoriaal beperkte geldigheid mogen alleen worden afgegeven in de in artikel 25, leden 1 en 3, van de Visumcode genoemde situaties, d.w.z. wanneer een visum wordt afgegeven hoewel niet aan de inreisvoorwaarden is voldaan, wordt afgegeven ondanks het bezwaar van een andere lidstaat in het kader van voorafgaande raadpleging, wordt afgegeven om spoedeisende redenen waardoor er geen voorafgaande raadpleging kon plaatsvinden, wordt afgegeven wanneer de aanvrager gedurende een periode van 180 dagen reeds een visum van 90 dagen heeft gebruikt, of wordt afgegeven wanneer het reisdocument van de aanvrager niet door alle lidstaten wordt erkend.

25. De bovenstaande overwegingen met betrekking tot de beoordeling van visumaanvragen doen **geen afbreuk aan de artikelen van de Visumcode met uitzonderingsbepalingen met betrekking tot de afgifte van visa op humanitaire gronden, om redenen van nationaal belang of vanwege internationale verplichtingen** zoals artikel 16, lid 6 (dat bepaalt dat in individuele gevallen het te betalen bedrag aan visumleges kan worden kwijtgescholden of verminderd), artikel 19, lid 4 (op grond waarvan een aanvraag die niet aan de eisen voldoet, ontvankelijk kan worden geacht) of artikel 25, lid 1, van de Visumcode (op grond waarvan een visum met territoriaal beperkte geldigheid wordt kan afgegeven, hoewel niet aan de inreisvoorwaarden is voldaan). Dit is bijvoorbeeld van belang in het geval van visumaanvragen van dissidenten, onafhankelijke journalisten, mensenrechtenverdedigers en vertegenwoordigers van maatschappelijke organisaties die niet onder zeggenschap staan van de regering van de Russische Federatie en hun naaste familieleden.

---

<sup>12</sup> <https://www.sanctionsmap.eu>;  
<https://data.europa.eu/data/datasets/consolidated-list-of-persons-groups-and-entities-subject-to-eu-financial-sanctions?locale=nl>

<sup>13</sup> Uitvoeringsbesluit C(2020) 1764 van de Commissie van 25 maart 2020 tot vaststelling van de handleiding voor het administratieve beheer van de behandeling van visumaanvragen en voor de plaatselijke Schengensamenwerking (Visumcodehandleiding II) en tot intrekking van Besluit C(2010) 3667 van de Commissie.

**c) Herbeoordeling van meervoudige inreisvisa van burgers van de Russische Federatie in het kader van de beperkende maatregelen van de EU**

26. Er zijn beperkende maatregelen<sup>14</sup> vastgesteld met betrekking tot het verbod op binnenkomst in of doorreis via het grondgebied van de lidstaten door burgers van de Russische Federatie. In dit verband bevat het Schengeninformatiesysteem (SIS) signaleringen van dergelijke burgers, die onderworpen zijn aan beperkende maatregelen van de EU en die het Schengengebied niet mogen binnenkomen of er niet mogen verblijven. De lidstaten dienen visa in te trekken die vóór de inwerkingtreding van het reisverbod aan dergelijke burgers zijn afgegeven en die nog steeds geldig zijn, aangezien niet langer wordt voldaan aan de voorwaarden voor afgifte, overeenkomstig artikel 34, lid 2, en artikel 21, lid 3, punt c), van de Visumcode. Overeenkomstig artikel 13 van de VIS-verordening<sup>15</sup> moet informatie over ingetrokken visa in het Visuminformatiesysteem (VIS) worden ingevoerd. De visumhouder moet overeenkomstig artikel 34, lid 6, van de Visumcode in kennis worden gesteld van de intrekking.

**d) Een gemeenschappelijke aanpak inzake de niet-erkenning van Russische paspoorten**

27. De lidstaten worden eraan herinnerd dat de Commissie en de Europese Dienst voor extern optreden in 2014 richtsnoeren voor de consulaten van de lidstaten in Oekraïne en de Russische Federatie met betrekking tot het indienen van Schengenvisumaanvragen door ingezetenen van de Krim<sup>16</sup> hebben uitgevaardigd. Volgens bovengenoemde richtsnoeren moeten de lidstaten de regels inzake visumaanvragen blijven toepassen na de illegale annexatie van het schiereiland de Krim<sup>17</sup>. Bovendien hebben de Commissie en de Europese Dienst voor extern optreden in 2019 richtsnoeren opgesteld voor de consulaten van de lidstaten en de geassocieerde Schengenlanden in de Russische Federatie en Oekraïne over de behandeling van visumaanvragen die zijn ingediend door inwoners van de Oekraïense regio's Donetsk en Luhansk die houder zijn van een gewoon Russisch internationaal paspoort dat na 24 april 2019 is afgegeven<sup>18</sup>.
28. Een gemeenschappelijke aanpak inzake de niet-erkenning van Russische internationale paspoorten die worden afgegeven aan ingezetenen van de niet onder regeringsgezag vallende oblasten Donetsk en Luhansk van Oekraïne en inzake de behandeling van visumaanvragen is cruciaal<sup>19</sup>.
29. Ondanks het feit dat de erkenning van reisdocumenten een exclusieve bevoegdheid van de lidstaten is, moet elk door de lidstaten genomen besluit tot niet-erkenning overeenkomstig

---

<sup>14</sup> Zie met name: Besluit 2014/145/GBVB van de Raad van 17 maart 2014 betreffende beperkende maatregelen met betrekking tot acties die de territoriale integriteit, soevereiniteit en onafhankelijkheid van Oekraïne ondermijnen of bedreigen (PB L 78 van 17.3.2014, blz. 16); Verordening (EU) nr. 269/2014 van de Raad van 17 maart 2014 betreffende beperkende maatregelen met betrekking tot acties die de territoriale integriteit, soevereiniteit en onafhankelijkheid van Oekraïne ondermijnen of bedreigen.

<sup>15</sup> Verordening (EU) 2021/1133 van het Europees Parlement en de Raad van 7 juli 2021 tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 603/2013, (EU) 2016/794, (EU) 2018/1862, (EU) 2019/816 en (EU) 2019/818 wat betreft de voorwaarden voor toegang tot andere EU-informatiesystemen met het oog op het Visuminformatiesysteem (PB L 248, 13.7.2021, blz. 1).

<sup>16</sup> Ref. Ares(2018)4486914 - 31/08/2018.

<sup>17</sup> Europese Raad, Verklaring van de staatshoofden en regeringsleiders over Oekraïne, 6 maart 2014; Conclusies van de Raad over Oekraïne, 23 juni 2014 (<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-11252-2014-INIT/nl/pdf>).

<sup>18</sup> Ref. Ares(2019)6078814 - 01/10/2019.

<sup>19</sup> Conclusies van de Europese Raad (20 juni 2019); EUCO 9/19; en Oekraïne: verklaring van de hoge vertegenwoordiger namens de Europese Unie over de besluiten van de Russische Federatie die de soevereiniteit en territoriale integriteit van Oekraïne verder ondermijnen, 22 februari 2022.

Besluit 1105/2011<sup>20</sup> ter kennis van de Commissie worden gebracht. De lijst van reisdocumenten wordt openbaar gemaakt en regelmatig bijgewerkt door de Commissie.

#### **e) Geldende bilaterale visumvrijstellingsovereenkomsten met de Russische Federatie**

30. Bij de visumverordening<sup>21</sup> is een gemeenschappelijke lijst van derde landen waarvan de burgers bij overschrijding van de buitengrenzen van de EU in het bezit moeten zijn van een visum vastgesteld en een lijst van landen waarvan de burgers van die plicht zijn vrijgesteld. Deze lijsten zijn opgenomen in de bijlagen bij de visumverordening.
31. Daarnaast is in artikel 6, lid 1, punt a), van de visumverordening het volgende bepaald: “Een lidstaat kan voorzien in uitzonderingen op [...] de visumplicht [...] ten aanzien van: a) houders van diplomatieke paspoorten, dienstpaspoorten/officialle paspoorten of speciale paspoorten”. Overeenkomstig artikel 12 moeten de lidstaten mededelen welke maatregelen zij nemen op grond van artikel 6 van de visumverordening. Deze mededelingen worden door de Commissie ter informatie bekendgemaakt.
32. Om het besluit van de Raad betreffende de gedeeltelijke opschorting van de toepassing van de overeenkomst doeltreffend te maken, dienen de lidstaten ook bilaterale visumvrijstellingsovereenkomsten met de Russische Federatie op te schorten die voorzien in visumvrij reizen voor houders van een dienstpaspoort en speciale paspoorten van de Russische Federatie.
33. De lidstaten zorgen voor de toepassing en doeltreffendheid van de beperkende maatregelen van de EU, zelfs wanneer bilaterale visumvrijstellingsovereenkomsten met de Russische Federatie van kracht zijn.

#### **V. Uitvoering en publieksvoorlichting**

34. Deze operationele richtsnoeren zijn bedoeld om de lidstaten te helpen bij de behandeling van alle aanvragen die worden ingediend door burgers van de Russische Federatie op wie de gedeeltelijke opschorting van de overeenkomst betrekking heeft, ongeacht hun verblijfplaats.
35. Het is aan de centrale autoriteiten van de lidstaten om deze richtsnoeren aan al hun consulaire vertegenwoordigingen over de hele wereld ter kennis te brengen.
36. De lidstaten blijven verantwoordelijk voor het informeren van het grote publiek over de gedeeltelijke opschorting van de overeenkomst, overeenkomstig artikel 47, lid 1, van de Visumcode.

#### **VI. Follow-up door de plaatselijke Schengensamenwerking**

37. Overeenkomstig artikel 48, lid 1, van de Visumcode moeten de lidstaten, onder coördinatie van de EU-delegatie in het kader van de plaatselijke Schengensamenwerking, regelmatig informatie uitwisselen over de uitvoering van deze richtsnoeren en toezien op de correcte toepassing van de

---

<sup>20</sup> Besluit nr. 1105/2011/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2011 betreffende de lijst van reisdocumenten waarmee de houder de buitengrenzen kan overschrijden en waarin een visum kan worden aangebracht en betreffende de invoering van een mechanisme voor het opstellen van deze lijst (PB L 287 van 4.11.2011, blz. 9).

<sup>21</sup> Verordening (EU) 2018/1806 van het Europees Parlement en de Raad van 14 november 2018 tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van die plicht zijn vrijgesteld (PB L 303 van 28.11.2018, blz. 39).

wijzigingen die voortvloeien uit de gedeeltelijke opschorting van de visumversoepelingsovereenkomst, indien van toepassing. Verslagen van vergaderingen over de uitvoering van deze richtsnoeren moeten ter kennis worden gebracht aan de centrale visumautoriteiten van de lidstaten, overeenkomstig artikel 48, lid 5, van de Visumcode, en met de Commissie.

---