



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2022. gada 5. maijā
(OR. en)

8792/22

VISA 79
MIGR 136
COEST 378

PAVADVĒSTULE

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2022. gada 5. maijs
Saņēmējs:	Padomes Ģenerālsekretariāts
K-jas dok. Nr.:	C(2022) 3084 final
Temats:	KOMISIJAS PAZIŅOJUMS, kurā sniedz pamatnostādnes Padomes 2022. gada 25. februāra Lēmuma (ES) 2022/333 par to, lai daļēji apturētu Nolīgumu starp Eiropas Kopienu un Krievijas Federāciju par vīzu atvieglinātu izsniegšanu Eiropas Savienības un Krievijas Federācijas pilsoņiem, īstenošanai un par vispārējiem vīzu izsniegšanas noteikumiem attiecībā uz pieteikumu iesniedzējiem no Krievijas

Pielikumā ir pievienots dokuments C(2022) 3084 final.

Pielikumā: C(2022) 3084 final



Briselē, 5.5.2022.
C(2022) 3084 final

KOMISIJAS PAZIŅOJUMS

kurā sniedz pamatnostādnes Padomes 2022. gada 25. februāra Lēmuma (ES) 2022/333 par to, lai daļēji apturētu Nolīgumu starp Eiropas Kopienu un Krievijas Federāciju par vīzu atvieglinātu izsniegšanu Eiropas Savienības un Krievijas Federācijas pilsoņiem, īstenošanai un par vispārējiem vīzu izsniegšanas noteikumiem attiecībā uz pieteikumu iesniedzējiem no Krievijas

KOMISIJAS PAZIŅOJUMS,

kurā sniedz pamatnostādnes Padomes 2022. gada 25. februāra Lēmuma (ES) 2022/333 par to, lai daļēji apturētu Nolīgumu starp Eiropas Kopienu un Krievijas Federāciju par vīzu atvieglinātu izsniegšanu Eiropas Savienības un Krievijas Federācijas pilsoņiem, īstenošanai un par vispārējiem vīzu izsniegšanas noteikumiem attiecībā uz pieteikumu iesniedzējiem no Krievijas

I. Ievads

1. Padome 2022. gada 25. februārī pieņēma Lēmumu (ES) 2022/333 ("Padomes lēmums") par to, lai daļēji apturētu Nolīgumu starp Eiropas Kopienu un Krievijas Federāciju par vīzu atvieglinātu izsniegšanu Eiropas Savienības un Krievijas Federācijas pilsoņiem ("nolīgums")¹. Šis Padomes lēmums stājās spēkā tā pieņemšanas dienā.
2. Padomes lēmuma saskaņota īstenošana visās dalībvalstīs², kā arī precizējumi par procedūrām un nosacījumiem vīzu izsniegšanai Krievijas Federācijā ir būtiski, lai nodrošinātu saskaņotību, skaidrību un pārredzamību vīzas procedūrā attiecībā uz Krievijas Federācijas pilsoņiem jebkurā konkrētā konsulārā dienesta atrašanās vietā.

II. Pamatnostādnes par Padomes lēmuma īstenošanu

3. Ar Padomes lēmumu tiek apturēta dažu nolīguma³ noteikumu piemērošana attiecībā uz Krievijas Federācijas pilsoņiem, kas ir Krievijas Federācijas oficiālo delegāciju locekļi, Krievijas Federācijas valsts un reģionālo valdību un parlamentu locekļi, Krievijas Federācijas Konstitucionālās tiesas un Krievijas Federācijas Augstākās tiesas locekļi, Krievijas Federācijas pilsoņiem, kuriem ir derīgas Krievijas Federācijas izdotas diplomātiskās pases, un darījumu cilvēkiem un uzņēmējdarbības organizāciju pārstāvjiem.
4. No 2022. gada 28. februāra tiek apturēta šādu nolīguma noteikumu piemērošana: 4. panta 1. punkta a) un b) apakšpunkts par dokumentāriem pierādījumiem par brauciena mērķi, 5. panta 1. punkta a) apakšpunkts, 5. panta 2. punkta a) un b) apakšpunkts un 5. panta 3. punkts par daudzkārtējo ieeļošanas vīzu izsniegšanu, 6. panta 1. punkts un 6. panta 3. punkta b) un c) apakšpunkts par maksu par vīzu pieteikumu izskatīšanu, 7. pants par vīzu pieteikumu izskatīšanas procedūru ilgumu un 11. panta 1. punkts par diplomātiskajām pasēm.

¹ OV L 54, 25.2.2022., 1. lpp.

² Tā kā nolīgums par vīzu atvieglinātu izsniegšanu, arī tā daļēja apturēšana, ir piemērojams visām dalībvalstīm, izņemot Īriju, tām dalībvalstīm, kuras vēl pilnībā neīsteno Šengenas *acquis* (Bulgārijai, Horvātijai, Kiprai un Rumānijai), šis norādes būtu jāpiemēro pēc analogijas, apstrādājot Krievijas valstspiederīgo iesniegtos īstermiņa vīzas pieteikumus saskaņā ar saviem attiecīgajiem valsts tiesību aktiem.

³ Nolīgums starp Eiropas Kopienu un Krievijas Federāciju par vīzu atvieglinātu izsniegšanu Eiropas Savienības un Krievijas Federācijas pilsoņiem (OV L 129, 17.5.2007.).

5. Saskaņā ar nolīguma noteikumiem citām vīzas pieteikuma iesniedzēju kategorijām joprojām tiks piemēroti atvieglinājumi attiecībā uz vīzām. Tādējādi Padomes lēmums neietekmēs Krievijas Federācijas vienkāršos pilsoņus, kas nav Krievijas Federācijas oficiālo delegāciju locekļi, Krievijas Federācijas valsts un reģionālo valdību un parlamentu locekļi vai Krievijas Federācijas Konstitucionālās tiesas un Krievijas Federācijas Augstākās tiesas locekļi, vai Krievijas Federācijas pilsoņus, kuriem ir derīgas Krievijas Federācijas izdotas diplomātiskās pasēs, vai darījumu cilvēkus un uzņēmējdarbības organizāciju pārstāvjus⁴.

a) Dokumentāri pierādījumi par brauciena mērķi

6. Ar Padomes lēmumu tiek apturēti vienkāršotie dokumentārie pierādījumi par brauciena mērķi, kas jāiesniedz tām Krievijas Federācijas pilsoņu kategorijām, kuras uzskaitītas nolīguma 4. panta 1. punkta a) un b) apakšpunktā. Komisijas Īstenošanas lēmums C(2016) 3347⁵ būtu jāpiemēro attiecībā uz šiem vīzu pieteikuma iesniedzējiem, it īpaši I punkts "Vispārīgas prasības" un II punkta "Ceļošana darījumdarbības vai darba nolūkā" a), c) un d) apakšpunkti (Dokumenti, kas jāiesniedz oficiālu delegāciju locekļiem, darba ņēmējiem, kas ceļo darba nolūkā un pašnodarbinātam personām)⁶.

b) Vairākkārtējas (Daudzkārtējo) ieceļošanas vīzu izsniegšana

7. Ar Padomes lēmumu aptur nolīguma 5. panta 1. punkta a) apakšpunkta, 5. panta 2. punkta a) un b) apakšpunkta un 5. panta 3. punkta piemērošanu attiecībā uz vairākkārtējas ieceļošanas vīzu izsniegšanu.

8. Iepriekš minētajos pantos uzskaitītajām vīzu pieteikuma iesniedzēju kategorijām vairākkārtējas ieceļošanas vīzas būtu jāizsniedz saskaņā ar Vīzu kodeksa⁷ 24. pantā izklāstītajiem noteikumiem. Jāpievērš uzmanība 24. panta 2.a punktam, kurā noteikts, ka izsniegtās vīzas derīguma termiņu atsevišķos gadījumos var saīsināt, ja ir pamatotas šaubas par to, vai ieceļošanas nosacījumi tiks ievēroti visā derīguma periodā. Šī iespēja individuāli novērtēt vairākkārtējas ieceļošanas vīzu derīguma termiņu saskaņā ar nolīgumu nebija iespējama. Vietējā Šengenas sadarbībā būtu jāapmainās ar informāciju, lai nodrošinātu noteikumu par vairākkārtējas ieceļošanas vīzu izsniegšanu saskaņotu piemērošanu tām pieteikuma iesniedzēju kategorijām, uz kurām attiecas nolīguma daļēja apturēšana.

c) Maksa par vīzu pieteikumu izskatīšanu

9. Ar Padomes lēmumu aptur atbrīvojumu no vīzas nodevas Krievijas Federācijas pilsoņu kategorijām, kas minētas nolīguma 6. panta 3. punkta b) un c) apakšpunktā (t. i., Krievijas Federācijas oficiālo delegāciju locekļiem, Krievijas Federācijas valsts un reģionālo valdību un parlamentu locekļiem, Krievijas Federācijas Konstitucionālās tiesas un Krievijas Federācijas Augstākās tiesas locekļiem).

10. Ar Padomes lēmumu aptur nolīguma 6. panta 1. punkta piemērošanu attiecībā uz vīzas nodevu 35 EUR apmērā attiecībā uz nolīguma 4. panta 1. punkta b) apakšpunktā, 6. panta 3. punkta b)

⁴ Piemēram, Krievijas pilsoņi, kas ceļo kā transporta darbinieki (arī jūrniki) vai īstermiņa sezonas darbinieki, uz kuriem neattiecas apturētie nolīguma panti, turpina izmantot nolīgumā paredzētos atvieglojumus.

⁵ Komisijas Īstenošanas lēmums (2016. gada 6. jūnijs), ar ko izveido apliecinājo dokumentu sarakstu, kādi vīzas pieteikuma iesniedzējiem jāiesniedz Irānā, Irākā un Krievijas Federācijā (C(2016) 3347 final).

⁶ Pielikumi Komisijas Īstenošanas lēmumam (2016. gada 6. jūnijs), ar kuru izveido apliecinājo dokumentu sarakstu, kādi vīzas pieteikuma iesniedzējiem jāiesniedz Irānā, Irākā un Krievijas Federācijā (C(2016) 3374 final).

⁷ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (EK) Nr. 810/2009 (2009. gada 13. jūlijs), ar ko izveido Kopienas Vīzu kodeksu (OV L 243, 15.9.2009., 1. lpp.).

un c) apakšpunktā un 11. panta 1. punktā minētajām Krievijas Federācijas pilsoņu kategorijām (t. i., Krievijas Federācijas oficiālo delegāciju dalībniekiem, Krievijas Federācijas valsts un reģionālo valdību un parlamentu locekļiem, Krievijas Federācijas Konstitucionālās tiesas un Krievijas Federācijas Augstākās tiesas locekļiem, Krievijas Federācijas pilsoņiem, kuriem ir derīgas Krievijas Federācijas izdotas diplomātiskās pasēs, un darījumu cilvēkiem un uzņēmējdarbības organizāciju pārstāvjiem).

11. Attiecībā uz šīm vīzu pieteikuma iesniedzēju kategorijām dalībvalstīm būtu jāiekasē vīzas nodeva 80 EUR apmērā saskaņā ar Vīzu kodeksa 16. pantu.

d) Vīzu pieteikumu izskatīšanas procedūru ilgums

12. Ar Padomes lēmumu aptur nolīguma 7. panta piemērošanu attiecībā uz minētā nolīguma 4. panta 1. punkta a) un b) apakšpunktā, 6. panta 3. punkta b) un c) apakšpunktā un 11. panta 1. punktā minētajām vīzu pieteikumu iesniedzēju kategorijām, Krievijas Federācijas pilsoņiem.
13. Attiecībā uz šīm vīzu pieteikuma iesniedzēju kategorijām lēmums par pieteikumu būtu jāpieņem saskaņā ar Vīzu kodeksa 23. pantu, t. i., parasti 15 dienās. Tādēļ konsulātiem ir vairāk laika pieteikumu novērtēšanai salīdzinājumā ar 10 dienu izskatīšanas laiku, kas noteikts nolīgumā.

e) Diplomātiskās pasēs

14. Padomes lēmums aptur nolīguma 11. panta 1. punktā paredzētā vīzu režīma atcelšanu Krievijas Federācijas pilsoņiem, kuriem ir derīgas Krievijas Federācijas izdotas diplomātiskās pasēs.
15. Krievijas Federācijas pilsoņiem, kuriem ir derīgas Krievijas Federācijas izdotas diplomātiskās pasēs, būtu jāiesniedz vīzas pieteikums saskaņā ar Vīzu kodeksa noteikumiem. Biometriskie identifikatori būtu jāiegūst saskaņā ar Vīzu kodeksa 13. pantu, un būtu jāiesniedz pilns apliecinājošu dokumentu kopums. Būtu jāiekasē vīzas nodeva 80 EUR apmērā.

III. Atvieglinājumi attiecībā uz vīzām, kas paliek spēkā, un citi piemērojamie noteikumi

16. Ar Padomes lēmumu neaptur to nolīguma noteikumu piemērošanu, kas paredz atvieglinājumus attiecībā uz vīzām dažām Krievijas Federācijas pilsoņu kategorijām, kuri iesniedz vīzas pieteikumu, proti: autovadītājiem, kas sniedz starptautiskus kravu un pasažieru pārvadājumu pakalpojumus, starptautisku vilcienu, refrižeratoru un lokomotīvu apkalpju locekļiem, personām, kas piedalās zinātnes, kultūras un mākslas pasākumos, skolēniem, studentiem, pēcdiploma studentiem un pavadošiem pedagogiem, žurnālistiem vai starptautisku sporta pasākumu dalībniekiem un personām, kas tos profesionālā statusā pavada, sadraudzības pilsētu organizēto oficiālo apmaiņas programmu dalībniekiem, tuviem radniekiem, personām ar invaliditāti un viņus pavadošās personām.
17. Nolīguma 6. panta 3. punkta f) apakšpunktā, kura piemērošana nav apturēta, ir paredzēts, ka no maksas par vīzu pieteikumu izskatīšanu ir atbrīvotas personas, kas iesniegušas dokumentus, kuri pierāda viņu vajadzību ceļot humanitāru apsvērumu dēļ, tostarp, lai saņemtu neatliekamu ārstniecisko palīdzību, un persona, kas pavada šādu personu, vai arī lai piedalītos tuva radnieka bērēs vai apmeklētu smagi slimu tuvu radnieku. Citos gadījumos, uz kuriem neattiecas nolīguma 6. panta 3. punkta f) apakšpunkts, iekasējamo vīzas nodevu var atcelt vai samazināt saskaņā ar Vīzu

kodeksa 16. panta 6. punktu, ja tas palīdz veicināt kultūras vai sporta intereses, intereses ārpolitikas un attīstības politikas jomā, kā arī citās svarīgu sabiedrības interešu jomās vai starptautisku saistību dēļ⁸.

18. Turpina piemērot noteikumus⁹, kas izklāstīti Direktīvā 2004/38/EK¹⁰ par Savienības pilsoņu un viņu ģimenes locekļu tiesībām brīvi pārvietoties un uzturēties dalībvalstu teritorijā.

IV. Pamatnostādnes par vispārējiem vīzu izsniegšanas noteikumiem attiecībā uz pieteikumu iesniedzējiem no Krievijas

a) Kompetentā dalībvalsts un konsulārā teritoriālā kompetence vīzu pieteikumu izskatīšanā

19. Dalībvalstīm būtu īpaši jā rūpējas par to, lai attiecībā uz katru vīzas pieteikumu tiktu pārbaudīti un pareizi piemēroti Vīzu kodeksa 5. un 6. pantā paredzētie noteikumi par kompetenci. Norādes šajā sakarībā ir ietvertas Vīzu kodeksa I rokasgrāmatas II daļas 1. nodaļā¹¹. Ja dalībvalsts, kas saņēmusi pieteikumu, nav kompetenta to izskatīt, viss pieteikums un visi apliecinātie dokumenti būtu jāatdod atpakaļ un jāatmaksā vīzas nodeva. Pieteikuma iesniedzējs būtu jānovirza uz kompetentās dalībvalsts konsulātu, lai izvairstos no izdevīgāku vīzas ieguves iespēju meklēšanas dažādos konsulātos.
20. Saskaņā ar Vīzu kodeksa 6. pantu pieteikumi būtu jāizskata tikai kompetentās dalībvalsts konsulātam, kuras jurisdikcijā ir pieteikuma iesniedzēja likumīgā dzīvesvieta. Tāpēc dalībvalstīm nevajadzētu parasti pieņemt vīzu pieteikumus no Krievijas Federācijas pilsoņiem, kas atrodas trešā valstī, piemēram, Serbijā, Turcijā vai Apvienotajos Arābu Emirātos, kurus iesniedz īstermiņa uzturēšanās vai tranzīta nolūkos. Šādi pieteikuma iesniedzēji būtu jānovirza uz to konsulātu, kura kompetencē ir viņu dzīvesvieta, parasti Krievijas Federācijā. Izņēmumus var izdarīt, pamatojoties uz Vīzu kodeksa 6. panta 2. punktu un Vīzu kodeksa I rokasgrāmatas II daļas 1.8. punktā ietvertajiem norādījumiem, it īpaši grūtību gadījumos un humānu apsvērumu dēļ.

b) Krievijas Federācijas pilsoņu vai Krievijā iesniegto vīzu pieteikumu novērtēšana

21. Ņemot vērā pašreizējo drošības situāciju, ir svarīgi, lai konsulāti rūpīgi pārbaudītu, vai pieteikuma iesniedzējus varētu uzskatīt par apdraudējumu jebkuras dalībvalsts sabiedriskajai kārtībai, iekšējai drošībai vai starptautiskajām attiecībām, un šādā gadījumā vīza būtu jāatsaka. Šengenas Informācijas sistēmā (*SIS*) būtu jāpārbauda, vai pieteikuma iesniedzējs ir persona, par kuru izdots brīdinājums ieeļošanas atteikuma nolūkā. Ņemot vērā pašreizējo sensitīvo drošības situāciju, ja iespējams un šaubu gadījumā, konsulātiem tiek ieteikts būt modriem, piemēram, veikt meklēšanu valstu un Interpola datubāzēs un *SIS* saskaņā ar katras dalībvalsts tiesību aktiem. Turklāt konsulātiem būtu jāpatur prātā, ka vairākas dalībvalstis, izskatot visus Krievijas Federācijas pilsoņu iesniegtos pieteikumus, saskaņā ar Vīzu kodeksa 22. pantu pieprasa apspriešanos ar savām centrālajām iestādēm.

⁸ Saskaņā ar Vīzu kodeksa 19. panta 4. punktu vīzas pieteikumu, kas neatbilst Vīzu kodeksa 19. panta 1. punktā izklāstītajām prasībām, var uzskatīt par pieņemamu humānu iemeslu dēļ, ar valsts interesēm saistītu iemeslu dēļ vai starptautisko saistību dēļ.

⁹ Jo īpaši vīzas atteikums personai, kurai ir tiesības brīvi pārvietoties, ir uzskatāms par brīvas pārvietošanās ierobežojumu. Tādēļ tam ir jāatbilst Direktīvas 2004/38/EK VI nodaļas prasībām, it īpaši šajā nodaļā noteiktajām procesuālajām garantijām.

¹⁰ Direktīva 2004/38/EK (2004. gada 29. aprīlis) par Savienības pilsoņu un viņu ģimenes locekļu tiesībām brīvi pārvietoties dalībvalstu teritorijā (OV L 158, 30.4.2004., 77. lpp.).

¹¹ Pielikums Komisijas Īstenošanas lēmumam C(2020) 395 (2020. gada 28. janvāris), ar ko groza Komisijas Lēmumu C(2010) 1620 final attiecībā uz rokasgrāmatas par vīzu pieteikumu apstrādi un grozījumiem izsniegtajās vīzās (Vīzu kodeksa I rokasgrāmata) aizstāšanu.

22. Ņemot vērā pašreizējo ekonomisko un politisko situāciju Krievijā, dalībvalstīm būtu jāpievērš īpaša uzmanība novērtējumam par to, vai pieteikuma iesniedzējs apdraud dalībvalstu drošību, un jānosaka, vai iecelšanas nosacījumi ir izpildīti saskaņā ar Vīzu kodeksa 21. pantu un Vīzu kodeksa I rokasgrāmatas II daļas 6. nodaļā ietvertajiem norādījumiem. Jo īpaši būtu jāņem vērā turpmāk minētie elementi.
- i. **Ceļojuma medicīniskā apdrošināšana.** Konsulāts ir atbildīgs par to, lai noteiktu, vai pieteikuma iesniedzēja uzrādītā apdrošināšana ir pietiekama saskaņā ar Vīzu kodeksa 15. pantu. Jāpievērš uzmanība 15. panta 5. punkta noteikumiem, kuros noteikts, ka konsulāti pārlicinās, vai pret konkrētu apdrošināšanas sabiedrību celtajās prasībās minētās summas varētu piedzīt kādā no dalībvalstīm. Attiecībā uz Krievijas apdrošinātāju polisēm šādu apdrošināšanu varētu uzskatīt par nepietiekamu pašlaik spēkā esošo ES ierobežojošo pasākumu dēļ. Šādos gadījumos dalībvalstis var pieprasīt pieteikuma iesniedzējiem uzrādīt ceļojuma medicīniskās apdrošināšanas polises, ko izdevuši apdrošinātāji ārpus Krievijas Federācijas.
 - ii. **Pārlicināšanās par to, vai pieteikuma iesniedzējs atbilst iecelšanas nosacījumiem un vai ir sagaidāms, ka tas iecelšanas nosacījumiem atbildīs visu paredzēto vīzas derīguma termiņa laiku:** ekonomikas nestabilitāte, ierobežojošie pasākumi un politiskās norises Krievijā var palielināt iespējamību, ka pieteikuma iesniedzēji laika gaitā vairs neatbildīs iecelšanas nosacījumiem. Šādos gadījumos būtu jāapsver iespēja izsniegt vīzas ar īsāku derīguma termiņu un/vai vienreizējas iecelšanas vīzas vairākkārtējas iecelšanas vīzu vietā. Jāpievērš uzmanība Vīzu kodeksa 24. panta 2.a punktu, kurā ir paredzēts, ka izsniegtās vīzas derīguma termiņu atsevišķos gadījumos var saīsināt, ja pastāv pamatotas šaubas par to, vai iecelšanas nosacījumi tiks ievēroti visā uzturēšanās periodā. Turpina piemērot nolīguma 5. panta 1. punkta b) apakšpunktu, 5. panta 2. punkta c) līdz h) apakšpunktu un 5. panta 3. punktu.
 - iii. **Novērtējums attiecībā uz pieteikuma iesniedzēja nodomu atstāt dalībvalstu teritoriju, pirms būs beidzies pieteiktās vīzas derīguma termiņš, kā noteikts Vīzu kodeksa 21. panta 1. punktā, neskarot iespēju izsniegt vīzu ar ierobežotu teritoriālo derīgumu humānu apsvērumu dēļ:** pašreizējā situācija Krievijā var palielināt iespējamību, ka pieteikuma iesniedzēji plāno pārsniegt atļauto uzturēšanās termiņu Eiropas Savienībā. Ja rodas šaubas par nodomu atstāt dalībvalstu teritoriju, vīza būtu jāatsaka, ja vien attiecīgā dalībvalsts neuzskata par nepieciešamu izsniegt vīzu (piemēram, humānu apsvērumu dēļ). Šādā gadījumā vīza ar ierobežotu teritoriālo derīgumu ir jāizsniedz saskaņā ar Vīzu kodeksa 25. pantu.
 - iv. **Novērtējums attiecībā uz to, vai pieteikuma iesniedzējam ir pietiekami iztikas līdzekļi:** paredzams, ka pieteikuma iesniedzēji, kas dzīvo Krievijā, ceļojot ES, vairs nevarēs izmantot starptautiskās kredītkartes vai maksājumu kartes. Tas liek apšaubīt to spēju iegūt pietiekamus iztikas līdzekļus, vēl jo vairāk, ja aktīvi tiek turēti kontos bankās vai citās vienībās, uz kurām attiecas ES ierobežojošie pasākumi. Šādos gadījumos saskaņā ar Vīzu kodeksa 21. panta 5. punktu pierādījums par izmaksu uzņemšanos un/vai privātu izmitināšanu arī var būt apliecinājums pietiekamiem iztikas līdzekļiem.
 - v. **Izvērtējot vīzas pieteikumu,** konsulātiem būtu jāņem vērā, vai pieteikuma iesniedzēji ir saistīti ar personām vai vienībām, uz kurām attiecas ES ierobežojošie pasākumi attiecībā uz darbībām, ar ko tiek grauta vai apdraudēta Ukrainas teritoriālā integritāte, suverenitāte un neatkarība. Varētu izvērtēt, vai vīza būtu jāatsaka, pamatojoties uz Vīzu kodeksa 32. panta 1. punkta a) apakšpunkta vi) punktu. Šābu gadījumā ES noteikto sankciju karte¹² ir rīks, kas var sniegt norādes par to personu un vienību pilnīgu iekļaušanu sarakstā, uz kurām attiecas ES ierobežojošie pasākumi.

¹²

<https://www.sanctionsmap.eu>;
<https://data.europa.eu/data/datasets/consolidated-list-of-persons-groups-and-entities-subject-to-eu-financial-sanctions?locale=lv>

23. Dalībvalstis tiek mudinātas apmainīties ar informāciju saistībā ar vietējo Šengenas sadarbību, lai pēc iespējas un saskaņā ar Vīzu kodeksa 48. panta 1. punktu nodrošinātu saskaņotu pieeju Krievijā iesniegto vīzu pieteikumu izskatīšanai. Uzmanība tiek vērsta uz Vīzu kodeksa II rokasgrāmatas¹³ II daļā ietvertajiem norādījumiem, jo īpaši attiecībā uz vietējās Šengenas sadarbības nozīmi piedāvāto ceļojumu medicīniskās apdrošināšanas produktu novērtēšanā.
24. Ja konsulāti nolemj izsniegt vīzas Krievijas Federācijas pilsoņiem, tām principā vajadzētu būt vienotām vīzām, kas derīgas visās Šengenas valstīs. Vīzas ar ierobežotu teritoriālo derīgumu būtu jāizsniedz tikai Vīzu kodeksa 25. panta 1. un 3. punktā uzskaitītajās situācijās, t. i., ja vīza ir izsniegta, neraugoties uz to, ka nav izpildīti iecelšanas nosacījumi, neraugoties uz citas dalībvalsts iebildumiem iepriekšējās apspriešanās laikā, steidzamības dēļ, kad nebija iespējams veikt iepriekšēju apspriešanos, ja pieteikuma iesniedzējs jau ir uzturējies 90 dienas jebkurā 180 dienu laikposmā vai ja pieteikuma iesniedzēja ceļošanas dokumentu neatzīst visas dalībvalstis.
25. Iepriekšminētie apsvērumi par vīzu pieteikumu novērtējumu **neskar Vīzu kodeksa pantus, kuros ietverti atkāpes noteikumi par vīzu izsniegšanu humānu apsvērumu dēļ, valsts ieinteresētības vai starptautisku saistību dēļ**, piemēram, 16. panta 6. punktu (ar nosacījumu, ka atsevišķos gadījumos iekasējamās vīzas nodevas apmēru var atcelt vai samazināt), 19. panta 4. punktu (pieteikumus, kas neatbilst prasībām, atļaut uzskatīt par pieņemamiem) vai Vīzu kodeksa 25. panta 1. punktu (vīzu ar ierobežotu teritoriālo derīgumu izsniedz, neraugoties uz to, ka iecelšanas nosacījumi nav izpildīti). Tas attiecas, piemēram, uz vīzu pieteikumiem, ko iesnieguši disidenti, neatkarīgi žurnālisti, cilvēktiesību aizstāvji un pilsoniskās sabiedrības organizāciju pārstāvji, kurus nekontrolē Krievijas Federācijas valdība, un viņu tuvi ģimenes locekļi.

a) Krievijas Federācijas pilsonu vairākkārtējas iecelšanas vīzu pārskatīšana saskaņā ar ES ierobežojošiem pasākumiem

26. Tika pieņemti ierobežojoši pasākumi¹⁴ attiecībā uz aizliegumu Krievijas Federācijas pilsoņiem iecelt dalībvalstu teritorijās vai šķērsot tās. Šajā sakarā Šengenas Informācijas sistēmā (SIS) ir iekļauti brīdinājumi par šādiem pilsoņiem, uz kuriem attiecas ES ierobežojošie pasākumi un kuriem ir aizliegts iecelt Šengenas zonā vai uzturēties tajā. Saskaņā ar Vīzu kodeksa 34. panta 2. punktu un 21. panta 3. punkta c) apakšpunktu dalībvalstīm būtu jāatceļ vīzas, kas šādiem pilsoņiem izsniegtas pirms ceļošanas aizlieguma stāšanās spēkā un kas joprojām ir derīgas, jo vairs nav izpildīti to izsniegšanas nosacījumi. Saskaņā ar VIS regulas 13. pantu¹⁵ informācija par atcelto vīzu jāievada Vīzu informācijas sistēmā (VIS). Saskaņā ar Vīzu kodeksa 34. panta 6. punktu vīzas turētājs būtu jāinformē par vīzas atcelšanu.

b) Vienota pieeja attiecībā uz Krievijas pasu neatzīšanu

27. Dalībvalstīm tiek atgādināts, ka Komisija un Eiropas Ārējās darbības dienests 2014. gadā izdeva “Pamatnostādnes dalībvalstu konsulātiem Ukrainā un Krievijas Federācijā par to, kā Krimas iedzīvotāji iesniedz Šengenas vīzu pieteikumus”¹⁶. Minētajās pamatnostādnēs ir norādīts, ka pēc

¹³ Komisijas Īstenošanas lēmums C(2020) 1764 (2020. gada 25. marts), ar ko nosaka rokasgrāmatu par vīzu apstrādes administratīvo pārvaldību un vietējo Šengenas sadarbību (Vīzu kodeksa II rokasgrāmata) un atceļ Komisijas Lēmumu C(2010) 3667.

¹⁴ Lūdzu, skatīt jo īpaši: Padomes Lēmums 2014/145/KĀDP (2014. gada 17. marts) par ierobežojošiem pasākumiem attiecībā uz darbībām, ar ko tiek grauta vai apdraudēta Ukrainas teritoriālā integritāte, suverenitāte un neatkarība (OV L 078, 17.3.2014., 16. lpp.). Padomes Regula (ES) Nr. 269/2014 (2014. gada 17. marts) par ierobežojošiem pasākumiem attiecībā uz darbībām, ar ko tiek grauta vai apdraudēta Ukrainas teritoriālā integritāte, suverenitāte un neatkarība.

¹⁵ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2021/1133 (2021. gada 7. jūlijs), ar ko attiecībā uz nosacījumu izveidi piekļuvei citām ES informācijas sistēmām vīzu informācijas sistēmas VIS vajadzībām groza Regulas (ES) Nr. 603/2013, (ES) 2016/794, (ES) 2018/1862, (ES) 2019/816 un (ES) 2019/818 (OV L 248, 13.7.2021., 1–10. lpp.).

¹⁶ Atsauce: Ares(2018)4486914 – 31.08.2018.

Krimas pussalas nelikumīgās aneksijas¹⁷ dalībvalstīm būtu jāturpina piemērot noteikumus par vīzu pieteikumiem. Turklāt 2019. gadā Komisija un Eiropas Ārējās darbības dienests sagatavoja “Norādījumus dalībvalstīm un Šengenas asociēto valstu konsulātiem Krievijas Federācijā un Ukrainā par to, kā apstrādāt vīzu pieteikumus, ko iesnieguši Ukrainas Doneckas un Luhanskas reģionu iedzīvotāji, kuriem ir parastās Krievijas starptautiskās pases, kas izdotas pēc 2019. gada 24. aprīļa”¹⁸.

28. Ir ļoti svarīgi, lai būtu vienota pieeja attiecībā uz to Krievijas starptautisko pasu neatzīšanu, kas izdotas Ukrainas valdības nekontrolēto Doneckas un Luhanskas apgabalu iedzīvotājiem, un par vīzu pieteikumu izskatīšanu¹⁹.
 29. Neraugoties uz to, ka ceļošanas dokumentu atzīšana ir dalībvalstu ekskluzīvā kompetencē, visi dalībvalstu pieņemtie lēmumi par neatzīšanu ir jāpaziņo Komisijai saskaņā ar Lēmumu 1105/2011²⁰. Ceļošanas dokumentu saraksts tiek publiskots, un Komisija to regulāri atjaunina.
- c) Spēkā esošie divpusējie nolīgumi par vīzu režīma atcelšanu ar Krievijas Federāciju**
30. Vīzu regulā²¹ ir noteikts kopējs to trešo valstu saraksts, kuru pilsoņiem, šķērsojot ES ārējās robežas, ir jābūt vīzai, kā arī to valstu saraksts, uz kuru pilsoņiem šī prasība neattiecas. Šie saraksti ir iekļauti Vīzu regulas pielikumos.
 31. Turklāt Vīzu regulas 6. panta 1. punkta a) apakšpunktā ir noteikts, ka “dalībvalsts var paredzēt izņēmumus no [...] vīzas prasības [...] attiecībā uz: a) diplomātisko pasu, dienesta/oficiālo pasu vai īpašo pasu turētājiem.” Saskaņā ar 12. pantu dalībvalstīm jāpaziņo pasākumi, ko tās veic atbilstoši Vīzu regulas 6. pantam, un Komisija publicē paziņotos pasākumus.
 32. Lai Padomes lēmums par nolīguma piemērošanas daļēju apturēšanu būtu efektīvs, dalībvalstīm būtu jāaptur arī divpusējie vīzu režīma atcelšanas nolīgumi ar Krievijas Federāciju, kuri paredz bezvīzu ceļošanu Krievijas Federācijas dienesta un īpašo pasu turētājiem.
 33. Dalībvalstis nodrošina ES ierobežojošo pasākumu piemērošanu un efektivitāti pat tad, ja ir spēkā divpusēji nolīgumi par vīzu režīma atcelšanu ar Krievijas Federāciju.

V. Īstenošana un sabiedrības informēšana

34. Šīs darbības pamatnostādnes ir paredzētas, lai palīdzētu dalībvalstīm izskatīt visus pieteikumus, ko iesnieguši Krievijas Federācijas pilsoņi, uz kuriem attiecas nolīguma daļēja apturēšana, neatkarīgi no viņu dzīvesvietas.
35. Dalībvalstu centrālo iestāžu pienākums ir nosūtīt šīs pamatnostādnes visām to konsulārajām pārstāvniecībām visā pasaulē.
36. Dalībvalstis joprojām ir atbildīgas par plašas sabiedrības informēšanu par nolīguma daļēju apturēšanu, sk. Vīzu kodeksa 47. panta 1. punktu.

VI. Turpmāki pasākumi saistībā ar vietējo Šengenas sadarbību

37. Saskaņā ar Vīzu kodeksa 48. panta 1. punktu vietējās Šengenas sadarbības ietvaros dalībvalstīm ES delegācijas vadībā regulāri būtu jāapmainās ar informāciju par šo pamatnostādņu īstenošanu un vajadzības gadījumā būtu jāuzrauga, vai tiek pareizi piemērotas izmaiņas, kas izriet no

¹⁷ Eiropadome, valstu vai to valdību vadītāju paziņojums par Ukrainu, 2014. gada 6. marts; Padomes secinājumi par Ukrainu, 2014. gada 23. jūnijs (<https://www.consilium.europa.eu/media/28028/143341.pdf>).

¹⁸ Atsauce: Ares(2019)6078814 – 1.10.2019.

¹⁹ Eiropadomes secinājumi (2019. gada 20. jūnijs); EUCO 9/19; un Ukraina: Eiropas Savienības vārdā sniegta Augstā pārstāvja deklarācija par Krievijas Federācijas lēmumiem, ar ko vēl vairāk grauj Ukrainas suverenitāti un teritoriālo integritāti, 2022. gada 22. februāris.

²⁰ Eiropas Parlamenta un Padomes Lēmums Nr. 1105/2011/ES (2011. gada 25. oktobris) par to ceļošanas dokumentu sarakstu, kuri to turētājam dod tiesības šķērsot ārējās robežas un kuros drīkst ielīmēt vīzu, un par mehānisma izveidi šāda saraksta sagatavošanai (OV L 287, 4.11.2011., 9.–12. lpp.).

²¹ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2018/1806 (2018. gada 14. novembris), ar ko izveido to trešo valstu sarakstu, kuru valstspiederīgajiem, šķērsojot dalībvalstu ārējās robežas, ir jābūt vīzām, kā arī to trešo valstu sarakstu, uz kuru valstspiederīgajiem minētā prasība neattiecas (OV L 303, 28.11.2018., 39.–58. lpp.).

noīguma par vīzu atvieglinātu izsniegšanu daļējas apturēšanas. Saskaņā ar Vīzu kodeksa 48. panta 5. punktu ziņojumi par sanāksmēm, kurās tiek apspriesta šo pamatnostādņu īstenošana, būtu jā dara zināmi dalībvalstu centrālajām vīzu iestādēm un Komisijai.
