



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 5. maj 2022
(OR. en)

8792/22

VISA 79
MIGR 136
COEST 378

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	5. maj 2022
til:	Generalsekretariatet for Rådet

Komm. dok. nr.:	C(2022) 3084 final
-----------------	--------------------

Vedr.:	MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN om retningslinjer for gennemførelsen af Rådets afgørelse (EU) 2022/333 af 25. februar 2022 om delvis suspension af anvendelsen af aftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og den Russiske Føderation om lettelse af udstedelsen af visa til statsborgere i Den Europæiske Union og den Russiske Føderation og om udstedelse af visum generelt til russiske ansøgere
--------	---

Hermed følger til delegationerne dokument C(2022) 3084 final.

Bilag: C(2022) 3084 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 5.5.2022
C(2022) 3084 final

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN

om retningslinjer for gennemførelsen af Rådets afgørelse (EU) 2022/333 af 25. februar 2022 om delvis suspension af anvendelsen af aftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Den Russiske Føderation om lettelse af udstedelsen af visa til statsborgere i Den Europæiske Union og Den Russiske Føderation og om udstedelse af visum generelt til russiske ansøgere

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN

om retningslinjer for gennemførelsen af Rådets afgørelse (EU) 2022/333 af 25. februar 2022 om delvis suspension af anvendelsen af aftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Den Russiske Føderation om lettelse af udstedelsen af visa til statsborgere i Den Europæiske Union og Den Russiske Føderation og om udstedelse af visum generelt til russiske ansøgere

I. Indledning

1. Den 25. februar 2022 vedtog Rådet afgørelse (EU) 2022/333 ("Rådets afgørelse") om delvis suspension af anvendelsen af aftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Den Russiske Føderation om lettelse af udstedelsen af visa til statsborgere i Den Europæiske Union og Den Russiske Føderation ("aftalen")¹. Rådets afgørelse trådte i kraft på dagen for vedtagelsen.
2. En harmoniseret gennemførelse af Rådets afgørelse i alle medlemsstaterne² samt en præcisering af procedurerne og betingelserne for udstedelse af visa i Den Russiske Føderation er vigtig for at sikre sammenhæng, klarhed og gennemsigtighed under visumproceduren for statsborgere i Den Russiske Føderation på en given konsulær lokalitet.

II. Retningslinjer for gennemførelsen af Rådets afgørelse

3. Ved Rådets afgørelse suspenderes anvendelsen af visse bestemmelser i aftalen³ for så vidt angår statsborgere i Den Russiske Føderation, som er medlemmer af Den Russiske Føderations officielle delegationer, medlemmer af Den Russiske Føderations nationale og regionale regeringer og parlamenter, Den Russiske Føderations forfatningsdomstol og Den Russiske Føderations højesteret, samt statsborgere i Den Russiske Føderation, der er i besiddelse af et gyldigt diplomatpas, der er udstedt af Den Russiske Føderation, forretningsfolk og repræsentanter for erhvervsorganisationer.
4. Anvendelsen af følgende bestemmelser i aftalen suspenderes fra den 28. februar 2022: Artikel 4, stk. 1, litra a) og b), om "Dokumentation for rejsens formål", artikel 5, stk. 1, litra a), artikel 5, stk. 2, litra a) og b), og artikel 5, stk. 3, om "Udstedelse af visa til flere indrejser", artikel 6, stk. 1, og artikel 6, stk. 3, litra b) og c), om "Gebyrer for behandling af visumansøgninger", artikel 7 om "Varighed af behandlingen af visumansøgninger" og artikel 11, stk. 1, om "Diplomatpas".
5. I henhold til aftalens bestemmelser vil de øvrige kategorier af visumansøgere fortsat være omfattet af lempelserne af visumreglerne. Rådets afgørelse vil derfor ikke påvirke almindelige borgere i Den Russiske Føderation, som ikke er medlemmer af Den Russiske Føderations officielle delegationer eller medlemmer af Den Russiske Føderations nationale og regionale regeringer og parlamenter eller Den Russiske Føderations forfatningsdomstol og Den Russiske Føderations højesteret, eller statsborgere i Den Russiske Føderation, der er i besiddelse af et gyldigt diplomatpas, der er udstedt af Den Russiske Føderation, eller forretningsfolk og

¹ EUT L 54 af 25.2.2022, s. 1.

² Da aftalen om lettelse af udstedelsen af visa, herunder den delvise suspension, gælder for alle medlemsstaterne undtagen Irland, bør de medlemsstater, som endnu ikke anvender Schengenreglerne fuldt ud (Bulgarien, Kroatien, Cypern og Rumænien) anvende disse retningslinjer analogt, når de behandler ansøgninger om visum til kortvarigt ophold fra russiske statsborgere i henhold til deres nationale lovgivning.

³ Aftale mellem Det Europæiske Fællesskab og Den Russiske Føderation om lettelse af udstedelsen af visa til statsborgere i Den Europæiske Union og Den Russiske Føderation (EUT L 129 af 17.5.2007).

repræsentanter for erhvervsorganisationer⁴.

a) Dokumentation for rejsens formål

6. Ved Rådets afgørelse suspenderes den forenklede dokumentation vedrørende rejsens formål, som skal fremlægges af de kategorier af statsborgere i Den Russiske Føderation, der er opført på listen i aftalens artikel 4, stk. 1, litra a) og b). Kommissionens gennemførelsesafgørelse C(2016) 3347⁵ bør anvendes på disse visumansøgere, navnlig punkt I. Punkt I "Almindelige krav" og punkt II "Forretningsrejser eller rejser i forbindelse med erhverv", litra a), c) og d) (Dokumenter, der skal fremlægges af medlemmer af officielle delegationer, ansatte, der rejser på forretningsrejse, og selvstændige erhvervsdrivende)⁶.

b) Udstedelse af visa til flere indrejser

7. Ved Rådets afgørelse suspenderes anvendelsen af aftalens artikel 5, stk. 1, litra a), artikel 5, stk. 2, litra a) og b), og artikel 5, stk. 3, om udstedelse af visa til flere indrejser.
8. Til de kategorier af visumansøgere, der er opført på listen i førnævnte artikler, bør visa til flere indrejser udstedes i overensstemmelse med reglerne i visumkodeksens artikel 24⁷. Der gøres opmærksom på artikel 24, stk. 2a, hvori det præciseres, at visummets gyldighedsperiode kan afkortes i konkrete tilfælde, hvor der er rimelig tvivl om, hvorvidt indrejsebetingelserne vil være opfyldt i hele perioden. I henhold til aftalen var det ikke muligt at foretage en individuel vurdering af gyldighedsperioden for visa til flere indrejser. Der bør inden for rammerne af det lokale Schengensamarbejde udveksles oplysninger for at sikre en harmoniseret anvendelse af reglerne om udstedelse af visa til flere indrejser til de kategorier af ansøgere, der er omfattet af den delvise suspension af aftalen.

c) Gebyrer for behandling af visumansøgninger

9. Ved Rådets afgørelse suspenderes fritagelsen for visumgebyret for de kategorier af statsborgere i Den Russiske Føderation, der er omhandlet i aftalens artikel 6, stk. 3, litra b) og c), (dvs. medlemmer af Den Russiske Føderations officielle delegationer, medlemmer af Den Russiske Føderations nationale og regionale regeringer og parlamenter, Den Russiske Føderations forfatningsdomstol og Den Russiske Føderations højesteret).
10. Ved Rådets afgørelse suspenderes også anvendelsen af aftalens artikel 6, stk. 1, vedrørende visumgebyret på 35 EUR for de kategorier af statsborgere i Den Russiske Føderation, der er omhandlet i aftalens artikel 4, stk. 1, litra b), artikel 6, stk. 3, litra b) og c), og artikel 11, stk. 1, (dvs. medlemmer af Den Russiske Føderations officielle delegationer, medlemmer af Den Russiske Føderations nationale og regionale regeringer og parlamenter, Den Russiske Føderations forfatningsdomstol og Den Russiske Føderations højesteret, samt statsborgere i Den Russiske Føderation, der er i besiddelse af et gyldigt diplomatpas, der er udstedt af Den Russiske Føderation, og forretningsfolk og repræsentanter for erhvervsorganisationer).

⁴ Russiske statsborgere, der f.eks. rejser som transportarbejdere (herunder søfarende) eller sæsonarbejdere, som kun er korttidsbeskæftigede, og som er omfattet af de suspenderede artikler i aftalen, er stadig omfattet af aftalens lempelser af reglerne.

⁵ Kommissionens gennemførelsesafgørelse af 6.6.2016 om udarbejdelse af listen over dokumentation, der skal fremlægges af visumansøgere i Iran, Irak og Den Russiske Føderation (C(2016) 3347 final).

⁶ Bilagene til Kommissionens gennemførelsesafgørelse af 6.6.2016 om listen over dokumentation, der skal fremlægges af visumansøgere i Iran, Irak og Den Russiske Føderation (C(2016) 3374 final).

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 810/2009 af 13. juli 2009 om en fællesskabskodeks for visa (EUT L 243 af 15.9.2009, s. 1).

11. For disse kategorier af visumansøgere bør medlemsstaterne opkræve et visumgebyr på 80 EUR, jf. visumkodeksens artikel 16.

d) Varigheden af behandlingen af visumansøgninger

12. Ved Rådets afgørelse suspenderes anvendelsen af aftalens artikel 7 i forbindelse med de kategorier af visumansøgere, der er statsborgere i Den Russiske Føderation, og som er omhandlet i aftalens artikel 4, stk. 1, litra a) og b), artikel 6, stk. 3, litra b) og c), og artikel 11, stk. 1.
13. For disse kategorier af visumansøgere bør der træffes afgørelse om ansøgningen i overensstemmelse med visumkodeksens artikel 23, dvs. normalt inden for 15 dage. Konsulaterne har derfor mere tid til at vurdere ansøgninger i forhold til den behandlingstid på 10 dage, der er fastsat i aftalen.

e) Diplomatpas

14. Ved Rådets afgørelse suspenderes visumfritagelsen for statsborgere i Den Russiske Føderation, der er i besiddelse af et gyldigt diplomatpas udstedt af Den Russiske Føderation, jf. aftalens artikel 11, stk. 1.
15. Statsborgere i Den Russiske Føderation, der er i besiddelse af et gyldigt diplomatpas udstedt af Den Russiske Føderation, bør ansøge om visum i overensstemmelse med reglerne i visumkodeksen. Der bør indsamles biometriske identifikatorer, jf. visumkodeksens artikel 13, og der bør fremlægges et komplet sæt dokumentation. Der bør opkræves et visumgebyr på 80 EUR.

III. Lempelser af visumreglerne, der fortsat er i kraft, og andre gældende bestemmelser

16. Ved Rådets afgørelse suspenderes anvendelsen af de af aftalens bestemmelser, hvori der fastsættes lempelser af visumreglerne for bestemte kategorier af statsborgere i Den Russiske Føderation, der ansøger om visum, ikke, nemlig følgende kategorier: chauffører i international gods- eller passagertransport, medlemmer af tog-, kølevogns- eller lokomotivbesætninger i internationale tog, personer, der skal deltage i videnskabelige, kulturelle eller kunstneriske aktiviteter, elever, studerende, universitetsuddannede under videreuddannelse og medfølgende lærere, journalister eller deltagere i internationale sportsarrangementer og deres professionelle ledsagere, deltagere i officielle udvekslingsprogrammer arrangeret af venskabsbyer, nære pårørende samt handicappede og deres ledsagere.
17. I aftalens artikel 6, stk. 3, litra f), hvis anvendelse ikke er suspenderet, fastsættes det, at der ikke opkræves visumgebyr af personer, der kan dokumentere, at deres rejse er nødvendig af humanitære grunde, f.eks. med henblik på presserende lægebehandling, samt disse personers ledsagere, eller med henblik på at deltage i en nær pårørendes begravelse eller besøge en alvorligt syg nær pårørende. I andre tilfælde, der ikke er omfattet af aftalens artikel 6, stk. 3, litra f), kan det undlades at opkræve visumgebyr, eller gebyret kan nedsættes, jf. visumkodeksens artikel 16, stk. 6, hvis dette kan fremme kulturelle eller sportslige interesser, interesser på området udenrigspolitik, udviklingspolitik og andre områder af vital offentlig interesse eller af humanitære årsager eller på grund af internationale forpligtelser⁸.

⁸ I henhold til visumkodeksens artikel 19, stk. 4, kan en visumansøgning, der ikke opfylder kravene i visumkodeksens artikel 19, stk. 1, betragtes som antagelig af humanitære grunde, af hensyn til nationale interesser eller på grund af internationale forpligtelser.

18. Reglerne i direktiv 2004/38/EF⁹ om unionsborgeres og deres familiemedlemmers ret til at færdes og opholde sig frit på medlemsstaternes område finder fortsat anvendelse¹⁰.

IV. Retningslinjer for udstedelse af visa generelt til russiske ansøgere

a) Kompetent medlemsstat og konsulær territorial kompetence til at behandle visumansøgninger

19. Medlemsstaterne bør være særligt opmærksomme på at sikre, at visumkodeksens artikel 5 og 6 om reglerne for kompetence til at behandle visumansøgninger, anvendes korrekt i forbindelse med hver enkelt visumansøgning. Der findes vejledning herom i visumhåndbog I, del II, kapitel 1¹¹. Hvis den medlemsstat, der har modtaget en ansøgning, ikke er kompetent til at behandle den, bør hele ansøgningen og al dokumentation returneres, og visumgebyret refunderes. Ansøgeren bør omdirigeres til den kompetente medlemsstats konsulat for at undgå visumshopping mellem forskellige konsulater.
20. I henhold til visumkodeksens artikel 6 bør ansøgninger kun behandles af den kompetente medlemsstats konsulat, under hvis jurisdiktion ansøgeren har sin lovlige bopæl. Medlemsstaterne bør derfor ikke rutinemæssigt acceptere visumansøgninger fra statsborgere i Den Russiske Føderation, som befinder sig i et tredjeland såsom Serbien, Tyrkiet eller De Forenede Arabiske Emirater, med henblik på et kortvarigt ophold eller transit. Sådanne ansøgere bør omdirigeres til det konsulat, der er kompetent på deres bopælssted, sædvanligvis Den Russiske Føderation. Der kan gøres undtagelser på grundlag af visumkodeksens artikel 6, stk. 2, og vejledningen i visumhåndbog I, del II, afsnit 1.8. navnlig i tilfælde af nødsituationer og af humanitære årsager.

b) Vurdering af visumansøgninger indgivet af statsborgere i Den Russiske Føderation eller indgivet i Rusland

21. I lyset af den nuværende sikkerhedssituation er det vigtigt, at konsulaterne grundigt kontrollerer, om ansøgere kan betragtes som en trussel mod en eller flere medlemsstats offentlige orden eller interne sikkerhed eller deres internationale forbindelser; hvis det er tilfældet, bør der gives afslag på visum. Det bør i Schengeninformationssystemet (SIS) kontrolleres, om ansøgeren er en person, for hvem der er indlæst en indberetning med henblik på forbud mod indrejse. I betragtning af den nuværende følsomme sikkerhedssituation rådes konsulaterne til om muligt og i tvivlstilfælde at være agtpågivende, f.eks. ved at søge i nationale databaser, INTERPOL-databaser og SIS, i overensstemmelse med hver medlemsstats nationale lovgivning. Derudover bør konsulaterne være opmærksomme på, at der i flere medlemsstater kræves en høring af de centrale myndigheder under behandlingen af alle ansøgninger, der indgives af statsborgere i Den Russiske Føderation, jf. visumkodeksens artikel 22.
22. I betragtning af den aktuelle økonomiske og politiske situation i Rusland bør medlemsstaterne tage særligt hensyn til vurderingen af, om en ansøger udgør en risiko for medlemsstaternes sikkerhed, og afgøre, om indrejsebetingelserne er opfyldt, jf. visumkodeksens artikel 21 og

⁹ Direktiv 2004/38/EF af 29. april 2004 om unionsborgeres og deres familiemedlemmers ret til at færdes og opholde sig frit på medlemsstaternes område (EUT L 158 af 30.4.2004, s. 77).

¹⁰ Afslag på en ansøgning om visum til en person, der er omfattet af retten til fri bevægelighed, skal anses for at udgøre en begrænsning af den frie bevægelighed. Det skal derfor opfylde kravene i kapitel VI i direktiv 2004/38/EF, navnlig de proceduremæssige garantier, der er fastsat i dette kapitel.

¹¹ Bilag til Kommissionens gennemførelsesafgørelse C(2020) 395 af 28.1.2020 om ændring af afgørelse K(2010) 1620 endelig for så vidt angår erstatning af håndbogen om behandling af visumansøgninger og ændring af udstedte visa (visumhåndbog I).

vejledningen i visumhåndbog I, del II, kapitel 6. Navnlig bør følgende forhold tages i betragtning:

- i. **Rejsesygeforsikring:** Konsulatet er ansvarligt for at afgøre, om den forsikring, som ansøgeren fremlægger, er tiltrækkelig, jf. visumkodeksens artikel 15. Der gøres opmærksom på bestemmelsen i artikel 15, stk. 5, som pålægger konsulaterne at undersøge, om krav mod forsikringsselskabet kan inddrives i en medlemsstat. Policier, der er udstedt af russiske forsikringsselskaber, kan betragtes som værende utilstrækkelige på grund af EU's aktuelle restriktive foranstaltninger. I disse tilfælde kan medlemsstaterne kræve, at ansøgeren fremlægger en rejsesygeforsikring, der er udstedt af et forsikringsselskab uden for Den Russiske Føderation.
- ii. **Undersøgelse af, om ansøgeren opfylder indrejsebetingelserne og kan forventes at opfylde dem i hele visummets planlagte gyldighedsperiode:** Den økonomiske ustabilitet, de restriktive foranstaltninger og den politiske udvikling i Rusland kan øge sandsynligheden for, at ansøgeren med tiden ikke længere vil opfylde indrejsebetingelserne. I disse tilfælde bør det overvejes at udstede et visum med kortere gyldighed og/eller et visum til én indrejse i stedet for et visum til flere indrejser. Der gøres opmærksom på visumkodeksens artikel 24, stk. 2a, hvori det fastsættes, at gyldighedsperioden for udstedte visa kan afkortes i konkrete tilfælde, hvis der er rimelig tvivl om, hvorvidt indrejsebetingelserne vil være opfyldt i hele perioden. Aftalens artikel 5, stk. 1, litra b), artikel 5, stk. 2, litra c)-h), og artikel 5, stk. 3, finder fortsat anvendelse.
- iii. **Vurdering af, om ansøgeren har til hensigt at forlade medlemsstaternes område inden udløbet af det visum, der ansøges om, jf. visumkodeksens artikel 21, stk. 1, uden at dette berører muligheden for at udstede et visum med begrænset territorial gyldighed af humanitære grunde:** Den nuværende situation i Rusland kan øge sandsynligheden for, at ansøgere planlægger at opholde sig i EU, efter at deres tilladelse til ophold er udløbet. I tilfælde af tvivl om, hvorvidt en ansøger har til hensigt at forlade medlemsstaternes område eller ej, bør der gives afslag på visum, medmindre den pågældende medlemsstat finder det nødvendigt at udstede et visum (f.eks. af humanitære grunde). I så fald skal der udstedes et visum med begrænset territorial gyldighed i overensstemmelse med visumkodeksens artikel 25.
- iv. **Vurdering af, om ansøgeren er i besiddelse af tilstrækkelige subsistensmidler:** Det må forventes, at ansøgere med bopæl i Rusland ikke længere kan anvende internationale kredit- eller betalingskort, når de rejser i EU. Det rejser tvivl om, hvorvidt de vil råde over de fornødne subsistensmidler, særlig hvis aktiverne står på konti i banker eller andre enheder, der er omfattet af EU's restriktive foranstaltninger. I disse tilfælde kan dokumentation for underhold og/eller privat indlogering udgøre bevis for tilstrækkelige subsistensmidler, jf. visumkodeksens artikel 21, stk. 5.
- v. **Ved vurderingen af en visumansøgning** bør konsulaterne tage hensyn til, om ansøgeren har tilknytning til personer eller enheder, der er omfattet af EU's restriktive foranstaltninger over for tiltag, der underminerer eller truer Ukraines territoriale integritet, suverænitet og uafhængighed. Det kan vurderes, om der bør gives afslag på visum på grundlag af visumkodeksens artikel 32, stk. 1, litra a), nr. vi). I tvivlstilfælde er kortet over EU's sanktioner¹² et værktøj, der kan give vejledning om den fuldstændige liste over de personer og enheder, der er omfattet af EU's restriktive foranstaltninger.

¹² <https://www.sanctionsmap.eu>

23. Medlemsstaterne opfordres til at udveksle oplysninger inden for rammerne af det lokale Schengensamarbejde for så vidt muligt og i overensstemmelse med visumkodeksens artikel 48, stk. 1, at sikre en harmoniseret tilgang til behandlingen af visumansøgninger, der er indgivet i Rusland. Der gøres opmærksom på vejledningen i visumhåndbog II¹³, del II, navnlig med hensyn til den rolle, som det lokale Schengensamarbejde spiller ved vurderingen af de rejsesygeforsikringsprodukter, der udbydes.
24. Hvis konsulaterne beslutter at udstede visa til statsborgere i Den Russiske Føderation, skal disse i princippet være ensartede visa, der er gyldige i alle Schengenstater. Der bør kun udstedes visa med begrænset territorial gyldighed i de tilfælde, der er nævnt i visumkodeksens artikel 25, stk. 1 og 3, dvs. i tilfælde, hvor der udstedes visum, selv om indrejsebetingelserne ikke er opfyldt, selv om en anden medlemsstat har gjort indsigelse under en forudgående høring, af hastende årsager og uden mulighed for at have kunnet gennemføre en forudgående høring, hvis ansøgeren allerede har opholdt sig i 90 dage inden for en periode på 180 dage, eller hvis ansøgerens rejsedokument ikke anerkendes af alle medlemsstater.
25. Ovennævnte betragtninger vedrørende vurderingen af visumansøgninger **berører ikke de artikler i visumkodeksen, der indeholder undtagelsesbestemmelser for udstedelse af visum af humanitære grunde, af hensyn til nationale interesser eller på grund af internationale forpligtelser**, som f.eks. visumkodeksens artikel 16, stk. 6 (hvorved det i individuelle tilfælde kan undlades at opkræve visumgebyret, eller dette kan nedsættes), artikel 19, stk. 4 (hvorved en ansøgning, der ikke opfylder kravene, kan betragtes som antagelig) og artikel 25, stk. 1 (om udstedelse af visum med begrænset territorial gyldighed, selv om indrejsebetingelserne ikke er opfyldt). Dette er bl.a. relevant for visumansøgninger, der er indgivet af systemkritikere, uafhængige journalister, menneskerettighedsforkæmpere og repræsentanter for civilsamfundsorganisationer, der ikke kontrolleres af Den Russiske Føderations regering, og deres nære familiemedlemmer.

c) Revurdering af visa til flere indrejser, som indehaves af statsborgere i Den Russiske Føderation, i henhold til EU's restriktive foranstaltninger

26. Der er vedtaget restriktive foranstaltninger¹⁴ vedrørende forbud mod indrejse på eller transit gennem medlemsstaternes område for statsborgere i Den Russiske Føderation I denne forbindelse indeholder Schengeninformationssystemet (SIS) indberetninger om de borgere, der er omfattet af EU's restriktive foranstaltninger, og som har forbud mod at indrejse på eller opholde sig i Schengenområdet. Medlemsstaterne bør inddrage visa, der er udstedt til sådanne statsborgere inden rejseforbuddets ikrafttræden, og som stadig er gyldige, da betingelserne for udstedelsen ikke længere er opfyldt, jf. visumkodeksens artikel 34, stk. 2, og artikel 21, stk. 3, litra c). Oplysninger om et inddraget visum skal indlæses i visuminformationssystemet (VIS-

<https://data.europa.eu/data/datasets/consolidated-list-of-persons-groups-and-entities-subject-to-eu-financial-sanctions?locale=da>.

¹³ Kommissionens gennemførelsesafgørelse C(2020) 1764 af 25.3.2020 om håndbogen vedrørende den administrative forvaltning af visumbehandling og det lokale Schengensamarbejde (visumhåndbog II) og om ophævelse af Kommissionens afgørelse K (2010) 3667.

¹⁴ Se især: Rådet afgørelse 2014/145/FUSP af 17. marts 2014 om restriktive foranstaltninger over for tiltag, der underminerer eller truer Ukraines territoriale integritet, suverænitet og uafhængighed (EUT L 078 af 17.3.2014, s. 16); Rådets forordning (EU) nr. 269/2014 af 17. marts 2014 om restriktive foranstaltninger over for tiltag, der underminerer eller truer Ukraines territoriale integritet, suverænitet og uafhængighed.

systemet) i overensstemmelse med VIS-forordningens¹⁵ artikel 13. Visumindehaveren bør underrettes om inddragelsen, jf. visumkodeksens artikel 34, stk. 6.

d) En fælles tilgang til ikkeanerkendelse af russiske pas

27. Medlemsstaterne mindes om, at Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten i 2014 udstedte "retningslinjer til medlemsstaternes konsulater i Ukraine og Den Russiske Føderation om indgivelse af Schengenvisumansøgninger fra personer med bopæl på Krim"¹⁶. Det fremgår af disse retningslinjer, at medlemsstaterne fortsat bør anvende reglerne om visumansøgninger efter den ulovlige annektering af Krimhalvøen¹⁷. Desuden udarbejdede Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten i 2019 "retningslinjer til medlemsstaternes og de associerede Schengenlandes konsulater i Den Russiske Føderation og Ukraine om, hvordan visumansøgninger indgivet af indbyggere i regionerne Donetsk og Luhansk i Ukraine med almindelige russiske internationale pas udstedt efter den 24. april 2019 skal behandles"¹⁸.
28. En fælles tilgang til ikkeanerkendelse af russiske internationale pas, der er udstedt til indbyggere i de ikkeregeringskontrollerede områder i Donetsk og Luhansk oblast i Ukraine, og til behandlingen af visumansøgninger er af afgørende betydning¹⁹.
29. Selv om anerkendelse af rejsedokumenter henhører under medlemsstaternes enekompetence, skal enhver afgørelse om ikkeanerkendelse, der træffes af medlemsstaterne, meddeles Kommissionen i overensstemmelse med afgørelse 1105/2011/EU²⁰. Listen over rejsedokumenter offentliggøres og ajourføres regelmæssigt af Kommissionen.

e) Gældende bilaterale aftaler om visumfritagelse med Den Russiske Føderation

30. Visumforordningen²¹ indeholder en fælles liste over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og en liste over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav. Listerne findes i bilagene til visumforordningen.
31. Desuden hedder det i visumforordningens artikel 6, stk. 1, litra a), at "en medlemsstat kan fastsætte undtagelser fra visumpligten [...] for: a) indehavere af diplomatpas, tjenestepas/officielle pas eller særlige pas". I henhold til artikel 12 skal medlemsstaterne meddele de foranstaltninger, de træffer i medfør af visumforordningens artikel 6, og Kommissionen offentliggør disse oplysninger.

¹⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1133 af 7. juli 2021 om ændring af forordning (EU) nr. 603/2013, (EU) 2016/794, (EU) 2018/1862, (EU) 2019/816 og (EU) 2019/818 for så vidt angår fastsættelse af betingelserne for adgang til andre EU-informationssystemer med henblik på visuminformationssystemet (EUT L 248 af 13.7.2021, s. 1).

¹⁶ Ref. Ares(2018)4486914 - 31/08/2018.

¹⁷ Det Europæiske Råd, Erklæring fra stats- og regeringscheferne om Ukraine, 6. marts 2014; Rådets konklusioner om Ukraine af 23. juni 2014 (<https://www.consilium.europa.eu/media/28028/143341.pdf>).

¹⁸ Ref. Ares(2019)6078814 - 01/10/2019.

¹⁹ Det Europæiske Råds konklusioner (20. juni 2019); EUCO 9/19; og Ukraine: Erklæring fra den højtstående repræsentant på Den Europæiske Unions vegne om Den Russiske Føderations beslutninger om yderligere at underminere Ukraines suverænitet og territoriale integritet, 22. februar 2022.

²⁰ Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 1105/2011/EU af 25. oktober 2011 om listen over rejsedokumenter, der giver indehaveren ret til at passere de ydre grænser, og som kan forsynes med et visum, og om oprettelse af en mekanisme til at opstille denne liste (EUT L 287 af 4.11.2011, s. 9).

²¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1806 af 14. november 2018 om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav (EUT L 303 af 28.11.2018, s. 39).

32. For at Rådets afgørelse om delvis suspension af anvendelsen af aftalen kan få virkning, bør medlemsstaterne også suspendere bilaterale aftaler om visumfritagelse med Den Russiske Føderation, som gør det muligt for indehavere af tjenestepas og særlige pas udstedt af Den Russiske Føderation at indrejse visumfrit.
33. Medlemsstaterne skal sørge for, at EU's restriktive foranstaltninger finder anvendelse og er effektive, selv hvis bilaterale aftaler om visumfritagelse med Den Russiske Føderation er gældende.

V. Gennemførelse og oplysninger til offentligheden

34. Disse operationelle retningslinjer skal hjælpe medlemsstaterne ved behandlingen af alle ansøgninger, der indgives af statsborgere i Den Russiske Føderation, som er berørt af den delvise suspension af aftalen, uanset deres bopæl.
35. Det er op til medlemsstaternes centrale myndigheder at dele disse retningslinjer med alle deres konsulære repræsentationer rundt om i verden.
36. Medlemsstaterne er fortsat ansvarlige for at informere offentligheden om den delvise suspension af aftalen, jf. visumkodeksens artikel 47, stk. 1.

VI. Opfølgning via det lokale Schengensamarbejde

37. I medfør af visumkodeksens artikel 48, stk. 1, bør medlemsstaterne under EU-delegationens koordinering inden for rammerne af det lokale Schengensamarbejde regelmæssigt udveksle oplysninger om gennemførelsen af disse retningslinjer og, hvis det er relevant, overvåge, om de ændringer, der følger af den delvise suspension af visumlempelsesaftalen, anvendes korrekt. Rapporter fra møder om gennemførelsen af disse retningslinjer bør deles med medlemsstaternes centrale visummyndigheder, jf. visumkodeksens artikel 48, stk. 5, og Kommissionen.