

Bruselj, 18. maj 2026
(OR. en)

8787/26

LIMITE

UD 119
COEST 331
AGRIORG 65
AGRIFIN 90
COMER 74
POLCOM 165
ECOFIN 552

ZAKONODAJNI AKTI IN DRUGI INSTRUMENTI

Zadeva: UREDBA SVETA o opustitvi dajatev skupne carinske tarife iz člena 56(2), točka (c), Uredbe (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta ter o odprtju avtonomnih tarifnih kvot za nekatera gnojila in zagotavljanju upravljanja zanje

UREDBA SVETA (EU) 2026/...

z dne ...

**o opustitvi dajatev skupne carinske tarife
iz člena 56(2), točka (c),
Uredbe (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta
ter o odprtju avtonomnih tarifnih kvot
za nekatera gnojila in zagotavljanju upravljanja zanje**

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 31 Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Trg Unije je v zvezi z vložki nekaterih gnojil na osnovi dušika močno odvisen od uvoza iz tretjih držav. Unija je leta 2024 uvozila 2 milijona ton amoniaka in 5,9 milijona ton sečnine, zlasti za proizvodnjo gnojil na osnovi dušika. Poleg tega je Unija uvozila skupaj 6,7 milijona ton gnojil na osnovi dušika in mešanic, ki vsebujejo dušik. Sečnine in amoniak so intenzivni vložki za gnojila, pri katerem je diverzifikacija težavna in zahteva čas. Gnojila na osnovi dušika so bistvena tudi za evropske kmete, ki potrebujejo varen in reden trgovinski tok gnojil po konkurenčnih cenah, da bi zagotavljali kmetijsko proizvodnjo in prehransko varnost. Cene tega blaga so se od leta 2021 bistveno zvišale.
- (2) Za gnojila na osnovi dušika, ki spadajo na področje uporabe te uredbe, je Unija strukturni neto uvoznik, pri čemer je vir dobave skoncentriran v nekaj državah, eden od glavnih dobaviteljev pa je Ruska federacija.
- (3) Trenutno se znaten del vložkov, ki se uporabljajo za proizvodnjo gnojil na osnovi dušika in znaten del gnojil na osnovi dušika uvozita v Unijo prosta dajatev iz tretjih držav, ki imajo preferencialni dostop do trga Unije. Ne glede na to Unija še vedno uvaža veliko količino tega blaga s poreklom iz držav, za katere velja skupna carinska tarifa, pri čemer se tarifne stopnje trenutno gibljejo med 5,5 in 6,5 %.

- (4) Te carine povečujejo stroške proizvajalcev gnojil na osnovi dušika in vplivajo na ceno gnojil, kar posledično vpliva na ceno hrane, kar vzbuja pomisleke glede kupne moči potrošnikov ter glede evropskih kmetov. V zadnjih letih so se cene gnojil v Uniji znatno zvišale, medtem ko cene nekaterega kmetijskega blaga niso v celoti odražale istega trenda. Zaradi teh razmer je pod pritiskom sposobnost preživetja kmetijske proizvodnje Unije.
- (5) Za zagotovitev močne dinamike trga gnojil v Uniji in diverzifikacije dobavnih verig proizvodnje gnojil je treba olajšati uvoz vložkov, ki se uporabljajo za proizvodnjo gnojil na osnovi dušika, nekaterih gnojil na osnovi dušika in mešanic, ki vsebujejo dušik. Poleg tega je ključnega pomena nujna diverzifikacija virov oskrbe, ki omogoča zmanjšanje odvisnosti od Ruske federacije, zlasti glede na ukrepe, določene z Uredbo (EU) 2025/1227 Evropskega parlamenta in Sveta¹, s katerimi se bodo postopno povišale carine za nekatere vrste blaga, ki spadajo na področje uporabe te uredbe.

¹ Uredba (EU) 2025/1227 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. junija 2025 o spremembi carin, ki se uporabljajo za uvoz nekaterega blaga s poreklom iz Ruske federacije in Republike Belorusije ali izvoženega iz teh dveh držav (UL L, 2025/1227, 20.6.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1227/oj>)

- (6) V zadnjih letih so visoki stroški energije negativno vplivali na proizvodnjo gnojil v Uniji, zlasti gnojil na osnovi dušika, saj je zemeljski plin njihov ključni vir energije in surovina. To je znatno vplivalo na proizvodnjo in prodajo industrije gnojil v Uniji. Proizvajalci gnojil v Uniji se še morajo prilagoditi temu kompleksnemu okolju, ki ga zaznamujejo geopolitični dejavniki. Zato je treba pri vsakem ukrepu, sprejetem za izboljšanje oskrbe z gnojili, preprečiti negativen vpliv na proizvajalce gnojil v Uniji.
- (7) Ker mora obstoječa proizvodnja gnojil v Uniji ostati zaščitena, je treba povečati odpornost njene dobavne verige s spodbujanjem diverzifikacije njenih vložkov in nadaljnjim zmanjševanjem tveganja zunanje odvisnosti.
- (8) Prav tako je primerno sprejeti ukrepe za zmanjšanje stroškov uvoza vložkov, ki se uporabljajo za proizvodnjo gnojil na osnovi dušika, nekaterih gnojil na osnovi dušika in mešanic, ki vsebujejo dušik, za katere proizvodnja Unije ni zadostna.

- (9) Za zagotovitev zadostne in neprekinjene oskrbe z nekaterimi gnojili na osnovi dušika, ki se v Uniji ne proizvajajo v zadostnih količinah, in s tem preprečitev kakršnih koli motenj na trgu navedenih proizvodov je primerno začasno opustiti dajatev skupne carinske tarife iz člena 56(2), točka (c), Uredbe (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta² za sečnino in amoniak, za nekatera gnojila na osnovi dušika in za mešanice, ki vsebujejo dušik, do določenega obsega njihovega uvoza. Da bi uravnotežili interese proizvajalcev tega blaga in potrošnikov gnojil v Uniji, je začasna opustitev dajatev skupne carinske tarife za vsako blago omejena na obseg uvoza Unije po načelu države z največjimi ugodnostmi v letu 2024, brez uvoza iz Ruske federacije in Republike Belorusije, ter povečan za dodatnih 20 % obsega uvoza iz teh dveh držav v letu 2024. Začasna opustitev carin bi se morala uporabljati eno leto. Komisija bi morala spremljati razmere na trgu gnojil in po potrebi predlagati podaljšanje ali spremembo opustitve carin, da bi dosegla zadostno diverzifikacijo in izboljšala razpoložljivost gnojil po konkurenčnih cenah za evropske kmete.

² Uredba (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. oktobra 2013 o carinskem zakoniku Unije (UL L 269, 10.10.2013, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj>).

- (10) Uvoz vložkov, ki se uporabljajo za proizvodnjo gnojil na osnovi dušika, ter uvoz nekaterih gnojil na osnovi dušika in mešanic, ki vsebujejo dušik, kadar to blago, gnojila in mešanice izvirajo ali se neposredno ali posredno izvažajo iz Ruske federacije ali Republike Belorusije, je treba izključiti iz področja uporabe začasne opustitve carin iz te uredbe. Izključitev uvoza blaga, ki izvira ali se neposredno ali posredno izvažata iz Ruske federacije ali Republike Belorusije, iz začasne opustitve iz te uredbe je skladna z zunanjim delovanjem Unije na drugih področjih, kot je določeno v členu 21(3) Pogodbe o Evropski uniji (PEU).
- (11) Stanje odnosov med Unijo in Rusko federacijo se je v zadnjih letih, zlasti od leta 2022, močno poslabšalo. To poslabšanje odnosov je posledica očitnega nespoštovanja mednarodnega prava s strani Ruske federacije ter njene neizzvane in neupravičene vojne agresije proti Ukrajini. Unija od julija 2014 postopno uvaja omejevalne ukrepe za trgovino z Rusko federacijo kot odziv na ukrepe Ruske federacije proti Ukrajini. Unija je uvedla tudi višje carine za uvoz gnojil na osnovi dušika iz Ruske federacije, ki spadajo na področje uporabe te uredbe.

- (12) Ruska federacija je članica Svetovne trgovinske organizacije (STO). Vendar je Unija na podlagi izjem, ki se uporabljajo na podlagi Sporazuma o ustanovitvi Svetovne trgovinske organizacije (v nadaljnjem besedilu: Sporazum o STO) in zlasti člena XXI Splošnega sporazuma o carinah in trgovini iz leta 1994 (varnostne izjeme), oproščena obveznosti, da blagu, uvoženemu iz Ruske federacije, prizna ugodnosti, ki so dodeljene podobnemu blagu, uvoženem iz drugih držav (v nadaljnjem besedilu: obravnava po načelu države z največjimi ugodnostmi), če Unija meni, da so taki ukrepi potrebni za zaščito bistvenih varnostnih interesov Unije.
- (13) Odnosi med Unijo in Republiko Belorusijo so se v zadnjih letih prav tako poslabšali, ker Republika Belorusija ne spoštuje mednarodnega prava, temeljnih svoboščin in človekovih pravic ter podpira vojno agresijo Ruske federacije proti Ukrajini. Unija od oktobra 2020 postopoma uvaja omejevalne ukrepe za trgovino z Republiko Belorusijo. Unija je uvedla tudi višje carine za uvoz gnojil na osnovi dušika iz Belorusije, ki spadajo na področje uporabe te uredbe.
- (14) Republika Belorusija ni članica STO. Unija zato za blago iz Republike Belorusije ni dolžna odobriti obravnave po načelu države z največjimi ugodnostmi na podlagi Sporazuma o STO in druge obravnave v skladu z navedenim sporazumom. Poleg tega obstoječi trgovinski sporazumi med Unijo in Republiko Belorusijo omogočajo sprejetje ukrepov, ki so utemeljeni na podlagi veljavnih določb o izjemah, zlasti varnostnih izjemah.

- (15) V skladu z načelom sorazmernosti je potrebno in primerno, da se za doseganje osnovnega cilja zagotavljanja zadostne oskrbe z gnojili na osnovi dušika in s tem preprečevanja resnih motenj na trgu Unije za te proizvode določijo pravila za začasno opustitev dajatev skupne carinske tarife iz člena 56(2), točka (c), Uredbe (EU) št. 952/2013 ter o odprtju avtonomnih tarifnih kvot za nekatera gnojila in zagotavljanju upravljanja zanje. V skladu s členom 5(4) PEU ta uredba ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje navedenih ciljev.
- (16) Da se spodbudita diverzifikacija oskrbe in zmanjšajo stroški proizvodnje pred prihodnjo sezono sajenja in sejanja, bi morala ta uredba začeti veljati čim prej –

SPREJEL NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

1. Dajatve skupne carinske tarife iz člena 56(2), točka (c), Uredbe (EU) št. 952/2013 se opustijo za skupne združene zneske, določene v Prilogi k tej uredbi, za naslednje oznake KN:
- (a) oznaki KN 2814 10 00 in 2814 20 00;
 - (b) oznake KN 3102 10 12, 3102 10 15, 3102 10 19 in 3102 10 90;
 - (c) oznaka KN 3102 21 00;
 - (d) oznaka KN 3102 60 00;
 - (e) oznaka KN 3102 80 00;
 - (f) oznaki KN 3105 20 10 in 3105 20 90;
 - (g) oznaka KN 3105 30 00;
 - (h) oznaka KN 3105 40 00.
2. Opustitev carin za blago pod oznakami KN iz odstavka 1, točka (a), se ne uporablja za uvoz blaga pod navedenimi oznakami KN, ki izvira ali se neposredno ali posredno izvaža iz Ruske federacije ali Republike Belorusije.

3. Opustitev carin za blago pod oznakami KN iz odstavka 1, točke (b), (c), (d), (e), (f), (g) in (h), se ne uporablja za uvoz blaga pod navedenimi oznakami KN, ki izvira ali se neposredno ali posredno izvaža iz Ruske federacije ali Republike Belorusije, ki spada na področje uporabe Uredbe (EU) 2025/1227.
4. Odprejo se nove zaporedne številke kvot s sklici, navedenimi v Prilogi k tej uredbi.

Člen 2

Komisija in države članice upravljajo kvote za obseg uvoza iz člena 1 te uredbe v skladu s sistemom upravljanja tarifnih kvot iz členov 49 do 54 Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2015/2447³.

Člen 3

Komisija spremlja razmere na trgu gnojil in po potrebi predlaga podaljšanje ali spremembo opustitve iz člena 1 ali obdobja uporabe iz člena 4 ali oboje.

³ Izvedbena uredba Komisije (EU) 2015/2447 z dne 24. novembra 2015 o določitvi podrobnih pravil za izvajanje nekaterih določb Uredbe (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o carinskem zakoniku Unije (UL L 343, 29.12.2015, str. 558, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2015/2447/oj).

Člen 4

Ta uredba začne veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Uporablja se do ... [*eno leto od datuma začetka veljavnosti te uredbe*].

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V ...,

Za Svet

predsednik/predsednica

PRILOGA

Oznaka KN	Količina tarifne kvote (v metričnih tonah)	Zaporedna številka
2814 10 00, 2814 20 00	300 000	09.0172
3102 10 12, 3102 10 15, 3102 10 19, 3102 10 90	890 000	09.0173
3102 21 00	413 000	09.0174
3102 60 00	27 000	09.0175
3102 80 00	583 000	09.0176
3105 20 10, 3105 20 90	360 000	09.0177
3105 30 00	87 000	09.0178
3105 40 00	83 000	09.0179