

Bryssel den 12 maj 2025  
(OR. en)

8785/25

ENV 317  
ENT 64  
COMPET 350  
IND 136  
SAN 205  
CONSOM 80  
MI 294  
CHIMIE 28  
DELECT 55

## FÖLJENOT

---

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	5 maj 2025
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	C(2025) 2566 final
Ärende:	KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../... av den 5.5.2025 om ändring av bilaga I till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1021 vad gäller perfluoroktansyra (PFOA), PFOA-salter och PFOA-besläktade föreningar

---

För delegationerna bifogas dokument – C(2025) 2566 final.

---

Bilaga: C(2025) 2566 final



EUROPEISKA  
KOMMISSIONEN

Bryssel den 5.5.2025  
C(2025) 2566 final

**KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../...**

**av den 5.5.2025**

**om ändring av bilaga I till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1021  
vad gäller perfluoroktansyra (PFOA), PFOA-salter och PFOA-besläktade föreningar**

(Text av betydelse för EES)

## MOTIVERING

### 1. BAKGRUND TILL DEN DELEGERADE AKTEN

I artikel 1 i förordning (EU) 2019/1021 om långlivade organiska föreningar (*POP-förordningen*) fastställs att syftet med den förordningen är att skydda människors hälsa och miljön mot långlivade organiska föreningar genom att bland annat förbjuda, så snart som möjligt avskaffa, eller begränsa tillverkning, utsläppande på marknaden och användning av de ämnen som omfattas av Stockholmskonventionen om långlivade organiska föreningar.

Perfluoroktansyra (PFOA), PFOA-salter och PFOA-besläktade föreningar har förtecknats i bilaga I till förordning (EU) 2019/1021 genom kommissionens delegerade förordning (EU) 2020/784 (*PFOA-posten*) med särskilda undantag. Genom det särskilda undantaget enligt punkt 6 ska det vara tillåtet att använda PFOA, PFOA-salter och PFOA-besläktade föreningar i skum för brandsläckning vid ångor från flytande bränsle och bränder i flytande bränsle (bränder av klass B) som redan finns i installerade system, inbegripet såväl mobila som fasta system, på vissa villkor. Undantaget upphör att gälla den 4 juli 2025.

Vissa myndigheter och berörda parter har meddelat kommissionen att många aktörer har svårt att iaktta denna tidsfrist. Det kan ha olika orsaker, bland annat svårigheterna med att mäta PFOA-besläktade föreningar i skum och att man har underskattat volymerna av skum som innehåller PFOA. De pågående begränsningsförfarandena enligt förordning (EG) nr 1907/2006 (Reach) förväntas dessutom resultera i att företagen kommer att behöva ersätta allt PFAS-baserat brandsläckningsskum med alternativ. En förlängning av undantaget skulle minska risken för att företag till följd av tidsbrist ersätter skum som innehåller PFOA med annat PFAS-baserat skum i stället för fluorfritt skum.

Kommissionen föreslår att det särskilda undantaget förlängs till och med den 3 december 2025, vilket är sista möjliga datum inom ramen för det nuvarande undantaget på 5 år enligt Stockholmskonventionen.

I PFOA-posten fastställs inte någon särskild gräns för oavsiktlig spår förorening för PFOA, PFOA-salter och PFOA-besläktade föreningar i brandsläckningsskum. De allmänna gränsvärdena för oavsiktlig spår förorening i punkterna 1 och 2 gäller. Eftersom sådana föreningar rapporteras förekomma som oavsiktliga spår föroreningar i vissa skum över de gränsvärden som fastställs i punkterna 1 och 2, är det lämpligt att fastställa ett gränsvärde för oavsiktliga spår föroreningar för sådana föreningar i brandsläckningsskum i PFOA-posten för en period på 3 år.

När PFOA-haltigt skum avlägsnas från brandsläckningssystem, även efter rengöring, kan vissa av dessa ämnen stanna kvar i systemet och förorena det nya skum som fylls på. Det är därför lämpligt att fastställa en gräns för oavsiktliga spår föroreningar för brandsläckningsskum som fylls på efter rengöring av brandsläckningssystemet för att undvika att det nya skummet måste bytas ut på grund av denna kontaminering.

I punkterna 3 och 10 i PFOA-posten fastställs en skyldighet för kommissionen att granska vissa gränsvärden för oavsiktliga spår föroreningar för PFOA, PFOA-salter och PFOA-besläktade föreningar. Det finns för närvarande ingen information som skulle stödja en ändring av dessa gränsvärden för oavsiktliga spår föroreningar. Med tanke på att kommissionen kan ändra PFOA-posten om ny information blir tillgänglig föreslås att de två översynsklausulerna stryks.

## **2. SAMRÅD SOM FÖREGÅTT ANTAGANDET AV AKTEN**

Experter som utsetts av medlemsstaterna rådfrågades inom ramen för den relevanta expertgruppen (expertgruppen för långlivade organiska föreningar) om utkastet till delegerad akt, och deras synpunkter har beaktats. Berörda parter, bland annat den kemiska industrin och civilsamhället, deltog också i diskussionerna om att ändra posten för PFOA, PFOA-salter och PFOA-besläktade föreningar i bilaga I till förordning (EU) 2019/1021 vid mötet i POP-expertgruppen, och deras synpunkter beaktades.

Ett offentligt samråd om utkastet till akt genomfördes via portalen för återkoppling från allmänheten mellan den 8 november och den 6 december 2024, och synpunkterna har beaktats på följande sätt.

Vissa synpunkter gav stöd för förslaget om att förlänga giltighetstiden för det särskilda undantaget för användning av PFOA, PFOA-salter och PFOA-besläktade föreningar i skum för brandsläckning vid ångor från flytande bränsle och bränder i flytande bränsle (bränder av klass B) som redan finns i installerade system. De stödde också införandet av ett gränsvärde för oavsiktliga spårföreningar för PFOA, PFOA-salter och PFOA-besläktade föreningar i brandsläckningsskum. Dessa ändringar skulle ge de aktörer som fortfarande använder skum som innehåller dessa ämnen i halter som överskrider det nuvarande gränsvärdet för oavsiktliga spårföreningar längre tid att ersätta ämnena. När det gäller det föreslagna gränsvärdet för oavsiktliga spårföreningar för PFOA-besläktade föreningar i fluorfritt brandsläckningsskum som fyllts på i brandsläckningsutrustning som har rengjorts, begärdes i vissa synpunkter att ett särskilt gränsvärde för oavsiktliga spårföreningar även skulle införas för PFOA i sådant brandsläckningsskum.

Vissa andra synpunkter gav inte stöd för kommissionens förslag om nya gränsvärden för oavsiktliga spårföreningar, eftersom detta skulle leda till ytterligare exponering för PFOA och eftersom rengöringstekniker och fluorfritt skum finns tillgängliga.

Kommissionen anser att det är motiverat att ge mer tid för att ersätta brandsläckningsskum som innehåller PFOA, PFOA-salter och PFOA-besläktade föreningar, så att operatörerna övergår till att använda fluorfritt skum i stället för att ersätta det med annat PFAS-baserat skum. En sådan ersättningsprocess är mer tidskrävande eftersom fluorfritt skum inte är ett drop-in-alternativ och brandsläckningssystemen måste anpassas till användning av sådant skum. Kommissionen anser också att det är lämpligt att fastställa ett särskilt gränsvärde för oavsiktliga spårföreningar för PFOA, PFOA-salter och PFOA-besläktade föreningar i fluorfritt brandsläckningsskum som fyllts på i brandsläckningsutrustning som har rengjorts, för att undvika att generera stora mängder flytande avfall eller bortskaffa brandsläckningsutrustning i förtid.

Det föreslogs också att man skulle fastställa normer för rengöring, gradvis sänka det föreslagna gränsvärdet för oavsiktliga spårföreningar för brandsläckningsskum och införa en översynsklausul. När det gäller förslag om fastställande av rengöringsnormer håller ett vägledningsdokument på att utarbetas. Kommissionen anser inte att det är lämpligt att gradvis sänka gränsvärdet, eftersom detta skum med tiden kommer att ersättas med fluorfritt skum, även med tanke på det pågående begränsningsförfarandet enligt Reach-förordningen. När det gäller översynen kan kommissionen när som helst se över posten i bilaga 1 om ytterligare relevant information blir tillgänglig.

## **3. DEN DELEGERADE AKTENS RÄTTSLIGA ASPEKTER**

Genom den delegerade akten ändras den befintliga posten för PFOA, PFOA-salter och PFOA-besläktade föreningar i bilaga I till förordning (EU) 2019/1021 i syfte att anpassa den till den

vetenskapliga och tekniska utvecklingen. Den rättsliga grunden för den föreslagna delegerade akten är artikel 15.1 i förordning (EU) 2019/1021.

# KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../...

av den 5.5.2025

## om ändring av bilaga I till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1021 vad gäller perfluoroktansyra (PFOA), PFOA-salter och PFOA-besläktade föreningar

(Text av betydelse för EES)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1021 av den 20 juni 2019 om långlivade organiska föreningar<sup>1</sup>, särskilt artikel 15.1, och

av följande skäl:

- (1) Genom förordning (EU) 2019/1021 genomförs unionens åtaganden enligt Stockholmskonventionen om långlivade organiska föreningar<sup>2</sup> (*konventionen*) och enligt protokollet till 1979 års konvention om långväga gränsöverskridande luftföreningar om långlivade organiska föreningar<sup>3</sup>.
- (2) Bilaga A till konventionen innehåller en förteckning över kemikalier. Varje part i konventionen är skyldig att förbjuda kemikalierna i förteckningen eller vidta de rättsliga och administrativa åtgärder som är nödvändiga för att eliminera produktion, användning, import och export av dem, med beaktande av de tillämpliga särskilda undantag som fastställs i den bilagan.
- (3) Genom kommissionens delegerade förordning (EU) 2020/784<sup>4</sup> ändrades bilaga I till förordning (EU) 2019/1021 så att perfluoroktansyra (PFOA), PFOA-salter och PFOA-besläktade föreningar infördes i denna (*PFOA-posten*). PFOA-posten har därefter ändrats genom kommissionens delegerade förordning (EU) 2021/115<sup>5</sup> och kommissionens delegerade förordning 2023/866<sup>6</sup>.

---

<sup>1</sup> EUT L 169, 25.6.2019, s. 45, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1021/oj>.

<sup>2</sup> Rådets beslut 2006/507/EG av den 14 oktober 2004 om ingående på Europeiska gemenskapens vägnar av Stockholmskonventionen om långlivade organiska föreningar (EUT L 209, 31.7.2006, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2006/507/oj>).

<sup>3</sup> Rådets beslut 2004/259/EG av den 19 februari 2004 om ingående på Europeiska gemenskapens vägnar av protokollet till 1979 års konvention om långväga gränsöverskridande luftföreningar om långlivade organiska föreningar (EUT L 81, 19.3.2004, s. 35, ELI: <http://data.europa.eu/eli/prot/2004/259/oj>).

<sup>4</sup> Kommissionens delegerade förordning (EU) 2020/784 av den 8 april 2020 om ändring av bilaga I till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1021 vad gäller förteckning av perfluoroktansyra (PFOA), PFOA-salter och PFOA-besläktade föreningar (EUT L 188, 15.6.2020, s. 1, ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg\\_del/2020/784/oj](http://data.europa.eu/eli/reg_del/2020/784/oj)).

<sup>5</sup> Kommissionens delegerade förordning (EU) 2021/115 av den 27 november 2020 om ändring av bilaga I till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1021 vad gäller perfluoroktansyra (PFOA), PFOA-salter och PFOA-besläktade föreningar (EUT L 36, 2.2.2021, s. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/115/oj>).

<sup>6</sup> Kommissionens delegerade förordning (EU) 2023/866 av den 24 februari 2023 om ändring av bilaga I till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1021 vad gäller perfluoroktansyra (PFOA), PFOA-salter och PFOA-besläktade föreningar (EUT L 113, 28.4.2023, s. 5, ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg\\_del/2023/866/oj](http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/866/oj)).

- (4) Bilaga I till förordning (EU) 2019/1021 innehåller ett särskilt undantag för användning av PFOA, PFOA-salter och PFOA-besläktade föreningar i skum för brandsläckning vid ångor från flytande bränsle och bränder i flytande bränsle (bränder av klass B) som redan finns i installerade system, inbegripet såväl mobila som fasta system, på vissa villkor. Undantaget upphör att gälla den 4 juli 2025. Medlemsstaterna och berörda parter har rapporterat om svårigheter för aktörer att hålla tidsfristen. Det kan bero på svårigheterna med att mäta PFOA-besläktade föreningar i skum och att man har underskattat volymerna av skum som innehåller PFOA-besläktade föreningar. Det särskilda undantaget bör därför förlängas till och med den 3 december 2025, vilket är den maximala förlängning som är möjlig enligt konventionen.
- (5) I punkt 1 i PFOA-posten i bilaga I till förordning (EU) 2019/1021 fastställs gränsvärdet för oavsiktliga spårföreningar till 0,025 mg/kg för PFOA eller något av dess salter vid förekomst i ämnen, blandningar och varor. I punkt 2 i PFOA-posten fastställs gränsvärdet för oavsiktliga spårföreningar till 1 mg/kg för varje enskild PFOA-besläktad förening eller kombinationer av PFOA-besläktade föreningar vid förekomst i ämnen, blandningar eller varor. Eftersom aktuella analysdata från flera medlemsstater har visat att PFOA, PFOA-salter och PFOA-besläktade föreningar kan förekomma i högre koncentrationer som oavsiktliga spårföreningar i skum och skumkoncentrat för brandsläckning vid ångor från flytande bränsle och bränder i flytande bränsle (bränder av klass B) som redan finns i installerade system, bör ett särskilt gränsvärde för oavsiktliga spårföreningar fastställas till 1 mg/kg för PFOA eller något av dess salter och till 10 mg/kg för varje enskild PFOA-besläktad förening eller kombinationer av PFOA-besläktade föreningar i sådant skum och sådana skumkoncentrat under en period på tre år. Detta kommer att ge aktörerna tillräckligt med tid att ersätta skum och skumkoncentrat som innehåller PFOA eller något av dess salter och PFOA-besläktade föreningar i halter som överskrider de nuvarande gränsvärdena för oavsiktliga spårföreningar.
- (6) När skum som innehåller PFOA, PFOA-salter och PFOA-besläktade föreningar avlägsnas från brandsläckningssystemen kan vissa av dessa ämnen stanna kvar i systemet även efter det att det har rengjorts och kan förorena det nya skum som fylls på. Det är därför lämpligt att fastställa ett gränsvärde för oavsiktliga spårföreningar för PFOA, PFOA-salter och PFOA-besläktade föreningar i fluorfritt brandsläckningsskum som fyllts på efter rengöring av brandsläckningssystemet för att ersätta skum som innehåller PFOA, PFOA-salter och PFOA-besläktade föreningar. Detta gränsvärde bör fastställas till 10 mg/kg för summan av PFOA, PFOA-salter och PFOA-besläktade föreningar.
- (7) För att säkerställa tydlighet när det gäller skum, skumkoncentrat eller skumlösningar som omfattas av bilaga I till förordning (EU) 2019/1021 läggs en definition till som klargör att termen ”brandsläckningsskum” omfattar alla blandningar för brandsläckning med skum samt skumkoncentrat och skumlösningar för framställning av skum för brandsläckning.
- (8) Enligt artikel 3 i förordning (EU) 2019/1021 är det förbjudet att tillverka, släppa ut på marknaden och använda de ämnen som anges i bilaga I till den förordningen, både för sig, i blandningar och som beståndsdelar i varor. I detta avseende bör det klargöras att varor som innehåller PFOA, PFOA-salter och PFOA-besläktade föreningar och som tillverkats eller släppts ut på marknaden enligt ett undantag i bilaga I till den förordningen och som redan användes när det berörda undantaget löpte ut får fortsätta att användas efter det datumet.

- (9) I punkterna 3 och 10 i PFOA-posten fastställs en skyldighet för kommissionen att granska gränsvärdena för oavsiktliga spåröreningar för PFOA, PFOA-salter och PFOA-besläktade föreningar med avseende på vissa medicintekniska produkter och ämnen som ska användas som en isolerad intermediär som transporteras. Det finns för närvarande ingen information som skulle stödja en ändring av dessa gränsvärden. Med tanke på att kommissionen kan ändra PFOA-posten om ny information blir tillgänglig bör de två översynsklausulerna strykas.
- (10) I led v i den första kolumnen i PFOA-posten hänvisas till ”Perfluoroktansulfonsyra och dess derivat (PFOS)”. Eftersom ordalydelsen i den första kolumnen i posten för PFOS har ändrats till ”Perfluoroktansulfonsyra (PFOS), PFOS-salter och PFOS-besläktade föreningar” bör hänvisningen i PFOA-posten ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

*Artikel 1*

Bilaga I till förordning (EU) 2019/1021 ska ändras i enlighet med bilagan till den här förordningen.

*Artikel 2*

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 5.5.2025

*På kommissionens vägnar*  
*Ordförande*  
*Ursula VON DER LEYEN*