

Bruxelles, 12 mai 2025
(OR. en)

8785/25

ENV 317
ENT 64
COMPET 350
IND 136
SAN 205
CONSOM 80
MI 294
CHIMIE 28
DELECT 55

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	5 mai 2025
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	C(2025) 2566 final
Subiect:	REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI din 5.5.2025 de modificare a anexei I la Regulamentul (UE) 2019/1021 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește acidul perfluorooctanoic (PFOA), sărurile acestuia și compușii înrudiți cu acesta

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul C(2025) 2566 final.

Anexă: C(2025) 2566 final



Bruxelles, 5.5.2025
C(2025) 2566 final

REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI

din 5.5.2025

de modificare a anexei I la Regulamentul (UE) 2019/1021 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește acidul perfluorooctanoic (PFOA), sărurile acestuia și compușii înrudiți cu acesta

(Text cu relevanță pentru SEE)

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL ACTULUI DELEGAT

Articolul 1 din Regulamentul (UE) 2019/1021 privind poluanții organici persistenți („Regulamentul privind POP”) stabilește ca obiectiv al regulamentului respectiv protejarea sănătății umane și a mediului împotriva poluanților organici persistenți („POP”), printre altele prin interzicerea, scoaterea din uz cât mai curând posibil sau limitarea producerii, a introducerii pe piață și a utilizării substanțelor care intră sub incidența Convenției de la Stockholm privind poluanții organici persistenți.

Acidul perfluorooctanoic (PFOA), sărurile acestuia și compușii înrudiți cu acesta au fost incluși în anexa I la Regulamentul (UE) 2019/1021 prin Regulamentul delegat (UE) 2020/784 al Comisiei („rubrica privind PFOA”), cu derogări specifice. Derogarea specifică prevăzută la punctul 6 permite utilizarea PFOA, a sărurilor acestuia și a compușilor înrudiți cu acesta în spuma de stingere a incendiilor pentru eliminarea vaporilor de combustibil lichid și pentru stingerea incendiilor cu combustibil lichid (incendii de clasă B) deja instalate în sisteme, inclusiv în sisteme mobile și fixe, în anumite condiții. Această derogare expiră la 4 iulie 2025.

Unele autorități și părți interesate au comunicat Comisiei că numeroși operatori întâmpină dificultăți la respectarea acestui termen. Aceste dificultăți au diferite motive, printre care se numără dificultățile de măsurare a compușilor înrudiți cu PFOA din spume și subestimarea volumelor de spume care conțin PFOA. În plus, se preconizează că procesele de restricționare actuale prevăzute de Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 („REACH”) vor avea drept consecință necesitatea ca întreprinderile să înlocuiască toate spumele de stingere a incendiilor pe bază de PFAS cu alte opțiuni. Prelungirea derogării ar reduce riscul ca întreprinderile, din cauza timpului insuficient, să înlocuiască spumele care conțin PFOA cu alte spume pe bază de PFAS în locul unor spume fără fluor.

Comisia propune prelungirea derogării specifice până la 3 decembrie 2025, ultima dată posibilă în temeiul actualei derogări specifice de 5 ani prevăzute de Convenția de la Stockholm.

Rubrica PFOA nu stabilește o limită specifică a prezenței PFOA, a sărurilor acestuia și a compușilor înrudiți cu acesta sub formă de urmă neintenționată de contaminant (UTC) în spumele pentru stingerea incendiilor. Se aplică limitele generale UTC de la punctele 1 și 2. Întrucât se semnalează prezența compușilor de acest tip în unele spume sub formă de urme neintenționate de contaminanți peste limitele stabilite la punctele 1 și 2, este indicat să se stabilească o limită UTC pentru prezența acestor compuși în spumele de stingere a incendiilor, la rubrica PFOA și pentru o perioadă de 3 ani.

La eliminarea spumelor care conțin PFOA din sistemele de stingere a incendiilor, chiar și după curățare, unele dintre aceste substanțe pot rămâne în sistem și ar putea contamina noile spume instalate. Prin urmare, este indicat să se stabilească o limită UTC pentru spumele de stingere a incendiilor instalate după curățarea sistemului de stingere a incendiilor, pentru a se evita ca noile spume să fie înlocuite din cauza acestei contaminări.

Punctele 3 și 10 din rubrica PFOA stabilesc obligația Comisiei de a revizui anumite limite UTC pentru PFOA, sărurile acestuia și compușii înrudiți cu acesta. În prezent, nu există informații în favoarea modificării acestor limite UTC. Întrucât Comisia poate modifica rubrica PFOA în cazul în care apar noi informații, se propune eliminarea celor două clauze de revizuire.

2. CONSULTĂRI ÎNAINTEA ADOPTĂRII ACTULUI

Experții desemnați de statele membre au fost consultați cu privire la proiectul de act delegat în cadrul unei reuniuni a grupului de experți relevant („grupul de experți AC-MS POP”), iar observațiile au fost luate în considerare. Părțile interesate relevante, inclusiv industria chimică și societatea civilă, au participat, de asemenea, la discuțiile privind modificarea rubricii aferente PFOA, sărurilor acestuia și compușilor înrudiți cu acesta din anexa I la Regulamentul (UE) 2019/1021 în cadrul „reuniunii AC POP”, iar observațiile au fost luate în considerare.

Prin intermediul portalului dedicat mecanismului de feedback din partea publicului, în perioada 8 noiembrie - 6 decembrie 2024 s-a desfășurat o consultare publică cu privire la proiectul de act și s-a ținut seama de observațiile formulate.

Unele observații au sprijinit propunerea de a amâna expirarea derogării specifice pentru utilizarea PFOA, a sărurilor acestuia și a compușilor înrudiți cu acesta în spumele de stingere a incendiilor pentru eliminarea vaporilor de combustibil lichid și pentru stingerea incendiilor cu combustibil lichid (incendii de clasă B) deja instalate în sisteme. Observațiile respective au sprijinit și introducerea unei limite UTC pentru PFOA, sărurile acestuia și compușii înrudiți cu PFOA în spumele pentru stingerea incendiilor. Datorită acestor modificări, operatorii care utilizează în continuare spume care conțin substanțele respective peste limita UTC actuală ar avea mai mult timp la dispoziție pentru înlocuirea acestora. În ceea ce privește limita UTC propusă pentru compușii înrudiți cu PFOA prezenți în spuma de stingere a incendiilor fără fluor instalată în echipamentele de stingere a incendiilor care au fost curățate, în unele observații s-a solicitat includerea unei limite UTC specifice și pentru PFOA prezent în aceste spume de stingere a incendiilor.

Alte observații nu au sprijinit propunerea Comisiei de a stabili noi limite UTC, deoarece acestea ar conduce la o expunere suplimentară la PFOA și întrucât există tehnici de curățare și spume fără fluor.

Comisia consideră că este justificat să se acorde mai mult timp pentru înlocuirea spumelor de stingere a incendiilor care conțin PFOA, săruri ale acestuia și compuși înrudiți cu PFOA, astfel încât operatorii să le înlocuiască cu spume fără fluor, nu cu alte spume pe bază de PFAS. Acest proces necesită mai mult timp, deoarece spumele fără fluor nu sunt o alternativă de substituție, iar sistemele de stingere a incendiilor trebuie adaptate la utilizarea acestor spume. Comisia consideră, de asemenea, că ar trebui să se stabilească o limită UTC specifică pentru PFOA, sărurile acestuia și compușii înrudiți cu acesta în spuma de stingere a incendiilor fără fluor instalată în echipamentele de stingere a incendiilor care au fost curățate, pentru a se evita generarea de cantități mari de deșeuri lichide sau eliminarea prematură a materialului de stingere a incendiilor.

În unele observații s-a propus definirea unor standarde de curățare, reducerea treptată a limitei UTC propuse pentru spumele de stingere a incendiilor și stabilirea unei clauze de revizuire. În ceea ce privește sugestiile cu privire la definirea unor standarde de curățare, este în curs de elaborare un document de orientare. Comisia nu consideră adecvată reducerea treptată a UTC, deoarece aceste spume vor fi înlocuite în timp cu spume fără fluor, având în vedere și restricția în curs prevăzută de Regulamentul REACH. În ceea ce privește revizuirea, Comisia poate revizui în orice moment rubrica din anexa I în cazul în care apar informații suplimentare relevante.

3. ELEMENTELE JURIDICE ALE ACTULUI DELEGAT

Actul delegat modifică rubrica existentă privind PFOA, sărurile acestuia și compușii înrudiți cu acesta din anexa I la Regulamentul (UE) 2019/1021, în vederea adaptării sale la progresul

științific și tehnic. Temeiul juridic al actului delegat propus este articolul 15 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2019/1021.

REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI

din 5.5.2025

de modificare a anexei I la Regulamentul (UE) 2019/1021 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește acidul perfluorooctanoic (PFOA), sărurile acestuia și compușii înrudiți cu acesta

(Text cu relevanță pentru SEE)

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2019/1021 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind poluanții organici persistenți¹, în special articolul 15 alineatul (1),

întrucât:

- (1) Regulamentul (UE) 2019/1021 pune în aplicare angajamentele asumate de Uniune în temeiul Convenției de la Stockholm privind poluanții organici persistenți² („convenția”) și al Protocolului la Convenția din 1979 privind poluarea atmosferică transfrontalieră pe distanțe lungi referitor la poluanții organici persistenți³.
- (2) Anexa A la convenție cuprinde o listă de substanțe chimice. Fiecare parte la convenție are obligația de a interzice substanțele chimice de pe listă sau de a lua măsurile juridice și administrative necesare pentru a elimina producerea, utilizarea, importul și exportul acestora, ținând seama de derogările specifice aplicabile prevăzute în anexa respectivă.
- (3) Regulamentul delegat (UE) 2020/784 al Comisiei⁴ a modificat anexa I la Regulamentul (UE) 2019/1021 pentru a include acidul perfluorooctanoic (PFOA), sărurile acestuia și compușii înrudiți cu acesta („rubrica PFOA”). Ulterior, rubrica PFOA a fost modificată prin Regulamentul delegat (UE) 2021/115 al Comisiei⁵ și prin Regulamentul delegat (UE) 2023/866 al Comisiei⁶.

¹ JO L 169, 25.6.2019, p. 45, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1021/oj>.

² Decizia 2006/507/CE a Consiliului din 14 octombrie 2004 privind încheierea, în numele Comunității Europene, a Convenției de la Stockholm privind poluanții organici persistenți (JO L 209, 31.7.2006, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2006/507/oj>).

³ Decizia 2004/259/CE a Consiliului din 19 februarie 2004 privind încheierea, în numele Comunității Europene, a Protocolului la Convenția din 1979 privind poluarea atmosferică transfrontalieră pe distanțe lungi, referitor la poluanții organici persistenți (JO L 81, 19.3.2004, p. 35, ELI: <http://data.europa.eu/eli/prot/2004/259/oj>).

⁴ Regulamentul delegat (UE) 2020/784 al Comisiei din 8 aprilie 2020 de modificare a anexei I la Regulamentul (UE) 2019/1021 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește includerea acidului perfluorooctanoic (PFOA), a sărurilor acestuia și a compușilor înrudiți cu acesta (JO L 188 I, 15.6.2020, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2020/784/oj).

⁵ Regulamentul delegat (UE) 2021/115 al Comisiei din 27 noiembrie 2020 de modificare a anexei I la Regulamentul (UE) 2019/1021 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește acidul perfluorooctanoic (PFOA), sărurile acestuia și compușii înrudiți cu acesta (JO L 36, p. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2021/115/oj).

⁶ Regulamentul delegat (UE) 2023/866 al Comisiei din 24 februarie 2023 de modificare a Regulamentului (UE) 2019/1021 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește acidul

- (4) Anexa I la Regulamentul (UE) 2019/1021 cuprinde o derogare specifică pentru utilizarea PFOA, a sărurilor acestuia și a compușilor înrudiți cu acesta în spuma de stingere a incendiilor pentru eliminarea vaporilor de combustibil lichid și pentru stingerea incendiilor cu combustibil lichid (incendiile din clasa B) deja instalate în sisteme, inclusiv în sisteme mobile și fixe, în anumite condiții. Derogarea respectivă expiră la 4 iulie 2025. Statele membre și părțile interesate au semnalat că operatorii se confruntă cu dificultăți în ceea ce privește respectarea acestui termen. Această situație se poate explica prin dificultățile de măsurare a compușilor înrudiți cu PFOA din spume și prin subestimarea volumelor de spume care conțin compuși înrudiți cu PFOA. De aceea, derogarea specifică ar trebui prelungită până la 3 decembrie 2025, ultima dată posibilă în conformitate cu convenția.
- (5) La punctul 1 din rubrica PFOA din anexa I la Regulamentul (UE) 2019/1021, limita pentru urma neintenționată de contaminant (UTC) este stabilită la 0,025 mg/kg pentru PFOA sau oricare dintre sărurile acestuia, atunci când acestea sunt prezente în substanțe, amestecuri și articole. La punctul 2 din rubrica respectivă, limita UTC este stabilită la 1 mg/kg pentru orice compus înrudit cu PFOA luat în mod individual sau pentru o combinație de compuși înrudiți cu PFOA, atunci când aceștia sunt prezenți în substanțe, amestecuri sau articole. Întrucât din datele analitice recente din mai multe state membre reiese că PFOA sau sărurile acestuia și compușii înrudiți cu acesta pot fi prezenți, sub formă de urme neintenționate de contaminanți, în concentrații mai mari în spumele de stingere a incendiilor și în concentratele de spumă de stingere a incendiilor pentru eliminarea vaporilor de combustibil lichid și pentru stingerea incendiilor cu combustibil lichid (incendiile din clasa B) deja instalate în sisteme, ar trebui stabilită, pentru o perioadă de trei ani, o limită UTC specifică de 1 mg/kg pentru PFOA sau oricare dintre sărurile acestuia și de 10 mg/kg pentru orice compus individual înrudit cu PFOA sau orice combinație de compuși înrudiți cu PFOA din aceste spume și concentrate de spumă. Această perioadă le va acorda operatorilor suficient timp pentru a înlocui spumele și concentratele de spumă care conțin PFOA sau oricare dintre sărurile acestuia și compușii înrudiți cu acesta care depășesc limitele UTC actuale.
- (6) La eliminarea spumelor care conțin PFOA, sărurile acestuia și compușii înrudiți cu acesta din sistemele de stingere a incendiilor, este posibil ca unele dintre aceste substanțe să rămână în sistem chiar și după ce acesta a fost curățat și să contamineze noile spume instalate. Prin urmare, ar trebui să se stabilească o limită UTC pentru PFOA, sărurile acestuia și compușii înrudiți cu acesta în spumele de stingere a incendiilor fără fluor instalate după curățarea sistemului de stingere a incendiilor pentru a înlocui spumele care conțin PFOA, săruri ale acestuia și compuși înrudiți cu acesta. Această limită ar trebui stabilită la 10 mg/kg pentru suma PFOA, a sărurilor acestuia și a compușilor înrudiți cu acesta.
- (7) Pentru a se asigura claritatea în ceea ce privește spumele, concentratele sau soluțiile menționate în anexa I la Regulamentul (UE) 2019/1021, se adaugă o definiție care clarifică faptul că sintagma „spumă de stingere a incendiilor” se referă la orice amestec pentru combaterea incendiilor cu spumă, precum și la concentratele de spumă de stingere a incendiilor și soluțiile de spumă de stingere a incendiilor pentru producerea spumei.

perfluorooctanoic (PFOA), sărurile acestuia și compușii înrudiți cu acesta (JO L 113, 28.4.2023, p. 5, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/866/oj).

- (8) Articolul 3 din Regulamentul (UE) 2019/1021 interzice producerea, introducerea pe piață și utilizarea substanțelor enumerate în anexa I la regulamentul respectiv, fie individual, fie în compoziția amestecurilor sau a articolelor. În acest sens, este necesar să se clarifice faptul că articolele care conțin PFOA, săruri ale acestuia și compuși înrudiți cu acesta, care sunt produse sau introduse pe piață în temeiul unei derogări prevăzute în anexa I la regulamentul respectiv și care erau deja în uz la data expirării derogării relevante pot fi utilizate în continuare după data respectivă.
- (9) Punctele 3 și 10 din rubrica PFOA stabilesc obligația Comisiei de a revizui limitele UTC pentru PFOA, sărurile acestuia și compușii înrudiți cu acesta în ceea ce privește anumite dispozitive medicale și substanțe care urmează să fie utilizate ca intermediar izolat transportat. În prezent, nu există informații care să sprijine modificarea acestor limite. Întrucât Comisia poate modifica rubrica PFOA dacă apar noi informații, ar trebui să se elimine clauzele de revizuire.
- (10) Punctul (v) din prima coloană din rubrica PFOA se referă la „acidul perfluorooctan sulfonic și derivații săi (PFOS)”. Întrucât formularea primei coloane din rubrica PFOS a fost modificată în „Acid perfluorooctan sulfonic (PFOS), sărurile acestuia și compușii înrudiți cu PFOS”, trimiterea la rubrica PFOA ar trebui modificată în consecință,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Anexa I la Regulamentul (UE) 2019/1021 se modifică în conformitate cu anexa la prezentul regulament.

Articolul 2

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles, 5.5.2025

*Pentru Comisie,
Președinta
Ursula VON DER LEYEN*