

Bruksela, 12 maja 2025 r.
(OR. en)

8785/25

ENV 317
ENT 64
COMPET 350
IND 136
SAN 205
CONSOM 80
MI 294
CHIMIE 28
DELECT 55

PISMO PRZEWODNIE

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 5 maja 2025 r.

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

Nr dok. Kom.: C(2025) 2566 final

Dotyczy: ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...
z dnia 5.5.2025 r.
zmieniające załącznik I do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i
Rady (UE) 2019/1021 w odniesieniu do kwasu perfluorooktanowego
(PFOA), jego soli i związków pochodnych

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument C(2025) 2566 final.

Zał.: C(2025) 2566 final



Bruksela, dnia 5.5.2025 r.
C(2025) 2566 final

ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 5.5.2025 r.

zmieniające załącznik I do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1021 w odniesieniu do kwasu perfluorooktanowego (PFOA), jego soli i związków pochodnych

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

UZASADNIENIE

1. KONTEKST AKTU DELEGOWANEGO

Art. 1 rozporządzenia (UE) 2019/1021 dotyczącego trwałych zanieczyszczeń organicznych („rozporządzenie w sprawie TZO”) ustanawia jako cel tego rozporządzenia ochronę zdrowia ludzkiego i środowiska przed trwałymi zanieczyszczeniami organicznymi („TZO”) m.in. przez zakazanie, jak najszybsze wyeliminowanie lub ograniczenie produkcji, wprowadzania do obrotu i stosowania substancji będących przedmiotem Konwencji sztokholmskiej w sprawie trwałych zanieczyszczeń organicznych.

Kwas perfluorooktanowy (PFOA), jego sole i związki pochodne zostały wymienione w załączniku I do rozporządzenia (UE) 2019/1021 na mocy rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2020/784 („pozycja dotycząca PFOA”) ze szczególnymi wyłączeniami. Szczególne wyłączenie na podstawie pkt 6 zezwala na stosowanie PFOA, jego soli i związków pochodnych w pianie gaśniczej do usuwania par paliwa ciekłego i pożarów spowodowanych paliwem ciekłym („pożar klasy B”) już zainstalowanej w systemach, w tym zarówno ruchomych, jak i stacjonarnych, z zastrzeżeniem pewnych warunków. Wyłączenie to wygasa 4 lipca 2025 r.

Niektóre organy i zainteresowane strony poinformowały Komisję, że wiele podmiotów ma trudności z dotrzymaniem tego terminu. Może to wynikać z różnych przyczyn, w tym trudności z pomiarem związków pochodnych PFOA w pianach oraz niedoszacowania objętości pian zawierających PFOA. Ponadto przewiduje się, że w wyniku trwających procesów wprowadzania ograniczeń na podstawie rozporządzenia (WE) nr 1907/2006 („REACH”) przedsiębiorstwa będą musiały zastąpić wszystkie piany gaśnicze oparte na PFAS rozwiązaniami alternatywnymi. Rozszerzenie wyłączenia zmniejszyłoby ryzyko, że ze względu na niewystarczającą ilość czasu przedsiębiorstwa zastąpią piany zawierające PFOA innymi pianami opartymi na PFAS, zamiast pianami wolnymi od fluoru.

Komisja proponuje przedłużenie szczególnego wyłączenia do 3 grudnia 2025 r., czyli do najpóźniejszej możliwej daty w ramach obecnego szczególnego wyłączenia, które w konwencji sztokholmskiej wynosi pięć lat.

Pozycja dotycząca PFOA nie określa konkretnej dopuszczalnej wartości niezamierzonego zanieczyszczenia śladowego dla PFOA, jego soli i związków pochodnych w pianach gaśniczych. Zastosowanie mają ogólne dopuszczalne wartości niezamierzonego zanieczyszczenia śladowego określone w pkt 1 i 2. Ponieważ obecność takich związków chemicznych w niektórych pianach jest zgłaszana jako niezamierzone zanieczyszczenie śladowe na poziomie przekraczającym dopuszczalne wartości określone w pkt 1 i 2, w pozycji dotyczącej PFOA należy ustalić dopuszczalną wartość niezamierzonego zanieczyszczenia śladowego dla takich związków w pianach gaśniczych na okres trzech lat.

Przy usuwaniu z systemów przeciwpożarowych pian zawierających PFOA niektóre z tych substancji mogą pozostać wewnątrz systemu nawet po jego oczyszczeniu i zanieczyścić nowo zainstalowane piany. Należy zatem ustalić dopuszczalną wartość niezamierzonego zanieczyszczenia śladowego dla pian gaśniczych zainstalowanych po czyszczeniu systemu przeciwpożarowego, aby uniknąć konieczności wymiany nowych pian z powodu ich zanieczyszczenia.

W pkt 3 i 10 pozycji dotyczącej PFOA nałożono na Komisję obowiązek dokonania przeglądu niektórych dopuszczalnych wartości niezamierzonego zanieczyszczenia śladowego dla PFOA, jego soli i związków pochodnych. Obecnie nie ma informacji uzasadniających zmianę dopuszczalnych wartości niezamierzonego zanieczyszczenia śladowego. Biorąc pod uwagę,

że Komisja może zmienić pozycję dotyczącą PFOA, jeśli pojawią się nowe informacje, proponuje się usunięcie tych dwóch klauzul przeglądowych.

2. KONSULTACJE PRZEPROWADZONE PRZED PRZYJĘCIEM AKTU

W ramach odpowiedniej grupy ekspertów przeprowadzono konsultacje w sprawie projektu aktu delegowanego z ekspertami wyznaczonymi przez państwa członkowskie („posiedzenie grupy ekspertów ds. TZO z właściwych organów państw członkowskich”), a ich uwagi uwzględniono. Odpowiednie zainteresowane strony, w tym przedstawiciele przemysłu chemicznego i społeczeństwa obywatelskiego, również uczestniczyły w dyskusjach na posiedzeniu właściwych organów ds. TZO na temat zmiany w pozycji dotyczącej PFOA, jego soli i związków pochodnych w załączniku I do rozporządzenia (UE) 2019/1021, a ich uwagi uwzględniono.

Konsultacje publiczne na temat projektu aktu prawnego przeprowadzono od 8 listopada do 6 grudnia 2024 r. za pośrednictwem portalu mechanizmu informacji zwrotnej, a uwagi uwzględniono w następującym zakresie.

W niektórych uwagach poparto propozycję odroczenia wygaśnięcia szczególnego wyłączenia dotyczącego stosowania PFOA, jego soli i związków pochodnych w pianach gaśniczych do usuwania par paliwa ciekłego i pożarów spowodowanych paliwem ciekłym („pożar klasy B”) już zainstalowanych w systemach. Poparto również wprowadzenie dopuszczalnej wartości niezamierzonego zanieczyszczenia śladowego dla PFOA, jego soli i związków pochodnych w pianach gaśniczych. Takie zmiany zapewniłyby podmiotom, które nadal stosują piany zawierające te substancje na poziomie wyższym niż dopuszczalna wartość niezamierzonego zanieczyszczenia śladowego, więcej czasu na wymianę tych pian. Jeżeli chodzi o proponowaną dopuszczalną wartość niezamierzonego zanieczyszczenia śladowego dla związków pochodnych PFOA w pianie gaśniczej wolnej od fluoru zainstalowanej w sprzęcie gaśniczym, który został poddany czyszczeniu, w niektórych uwagach poproszono o uwzględnienie konkretnej dopuszczalnej wartości niezamierzonego zanieczyszczenia śladowego również dla PFOA zawartego w takich pianach gaśniczych.

W niektórych uwagach nie poparto propozycji Komisji dotyczącej nowej dopuszczalnej wartości niezamierzonego zanieczyszczenia śladowego, gdyż doprowadziłoby to do dodatkowego narażenia na PFOA, a także ze względu na dostępność zarówno metod oczyszczania, jak i pian wolnych od fluoru.

Komisja uważa za zasadną konieczność zapewnienia większej ilości czasu na zastąpienie pian gaśniczych zawierających PFOA, jego sole i związki pochodne, tak aby podmioty wybrały piany wolne od fluoru, zamiast zastępować je innymi pianami na bazie PFAS. Takie zastąpienie wymaga większej ilości czasu, ponieważ piany wolne od fluoru nie są alternatywą typu „drop-in”, a więc systemy przeciwpożarowe muszą być dostosowane do stosowania takich pian. Komisja uważa również za właściwe ustalenie konkretnej dopuszczalnej wartości niezamierzonego zanieczyszczenia śladowego dla PFOA, jego soli i związków pochodnych w pianie gaśniczej wolnej od fluoru zainstalowanej w sprzęcie gaśniczym, który został poddany czyszczeniu, aby uniknąć wytwarzania dużych ilości odpadów płynnych lub przedwczesnej utylizacji sprzętu gaśniczego.

W niektórych uwagach zaproponowano określenie norm czyszczenia, stopniowe obniżanie proponowanej dopuszczalnej wartości niezamierzonego zanieczyszczenia śladowego dla pian gaśniczych oraz ustanowienie klauzuli przeglądowej. Jeśli chodzi o sugestie dotyczące określenia norm czyszczenia, trwają prace nad ustalaniem wytycznych. Komisja nie uważa, by stopniowe obniżanie dopuszczalnej wartości niezamierzonego zanieczyszczenia śladowego było właściwe, ponieważ piany te będą z czasem zastępowane pianami wolnymi od fluoru,

również z powodu ograniczeń wdrażanych na mocy rozporządzenia REACH. Co się tyczy przeglądu, Komisja może dokonać przeglądu pozycji w załączniku I w dowolnym momencie, jeżeli pojawią się dodatkowe istotne informacje.

3. ASPEKTY PRAWNE AKTU DELEGOWANEGO

Niniejszy akt delegowany zmienia istniejącą pozycję dotyczącą PFOA, jego soli i związków pochodnych w załączniku I do rozporządzenia (UE) 2019/1021, by dostosować ją do postępu naukowo-technicznego. Podstawą prawną proponowanego aktu delegowanego jest art. 15 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2019/1021.

ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 5.5.2025 r.

zmieniające załącznik I do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1021 w odniesieniu do kwasu perfluorooktanowego (PFOA), jego soli i związków pochodnych

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1021 z dnia 20 czerwca 2019 r. dotyczące trwałych zanieczyszczeń organicznych¹, w szczególności jego art. 15 ust. 1,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Rozporządzenie (UE) 2019/1021 wdraża zobowiązania Unii wynikające z Konwencji sztokholmskiej w sprawie trwałych zanieczyszczeń organicznych² („konwencja”) oraz z Protokołu do Konwencji z 1979 r. w sprawie transgranicznego zanieczyszczenia powietrza na dalekie odległości dotyczącego trwałych zanieczyszczeń organicznych³.
- (2) Załącznik A do konwencji zawiera wykaz substancji chemicznych. Każda ze stron konwencji jest zobowiązana do zakazania stosowania substancji chemicznych znajdujących się w wykazie lub wprowadzenia środków prawnych i administracyjnych niezbędnych do wyeliminowania ich produkcji, stosowania, przywozu i wywozu, przy uwzględnieniu obowiązujących szczególnych wyłączeń określonych w tym załączniku.
- (3) Rozporządzeniem delegowanym Komisji (UE) 2020/784⁴ zmieniono załącznik I do rozporządzenia (UE) 2019/1021 w celu umieszczenia w wykazie kwasu perfluorooktanowego (PFOA), jego soli i związków pochodnych („pozycja dotycząca PFOA”). Następnie pozycja dotycząca PFOA została zmieniona rozporządzeniem delegowanym Komisji (UE) 2021/115⁵ i rozporządzeniem delegowanym Komisji 2023/866⁶.

¹ Dz.U. L 169 z 25.6.2019, s. 45, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1021/oj>.

² Decyzja Rady 2006/507/WE z dnia 14 października 2004 r. dotycząca zawarcia, w imieniu Wspólnoty Europejskiej, Konwencji sztokholmskiej w sprawie trwałych zanieczyszczeń organicznych (Dz.U. L 209 z 31.7.2006, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2006/507/oj>).

³ Decyzja Rady 2004/259/WE z dnia 19 lutego 2004 r. dotycząca zawarcia, w imieniu Wspólnoty Europejskiej, Protokołu do Konwencji z 1979 r. w sprawie transgranicznego zanieczyszczenia powietrza na dalekie odległości dotyczącego trwałych zanieczyszczeń organicznych (Dz.U. L 81 z 19.3.2004, s. 35, ELI: <http://data.europa.eu/eli/prot/2004/259/oj>).

⁴ Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2020/784 z dnia 8 kwietnia 2020 r. zmieniające załącznik I do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1021, jeśli chodzi o umieszczenie w wykazie kwasu perfluorooktanowego (PFOA), jego soli i związków pochodnych (Dz.U. L 188 I z 15.6.2020, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2020/784/oj).

⁵ Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2021/115 z dnia 27 listopada 2020 r. zmieniające załącznik I do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1021 w odniesieniu do kwasu

- (4) Załącznik I do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1021 zawiera szczególne wyłączenie w odniesieniu do stosowania PFOA, jego soli i związków pochodnych w pianie gaśniczej do usuwania par paliwa ciekłego i pożarów spowodowanych paliwem ciekłym („pożar klasy B”) już zainstalowanej w systemach, w tym zarówno ruchomych, jak i stacjonarnych, z zastrzeżeniem pewnych warunków. Wyłączenie to wygasa 4 lipca 2025 r. Państwa członkowskie i zainteresowane strony zgłosiły, iż podmioty mają trudności w dotrzymaniu terminu. Powodem mogą być trudności z pomiarem związków pochodnych PFOA w pianach oraz niedoszacowania objętości pian zawierających związki pochodne PFOA. Szczególne wyłączenie należy zatem przedłużyć do 3 grudnia 2025 r., co na mocy konwencji stanowi maksymalne możliwe przedłużenie.
- (5) W pkt 1 pozycji dotyczącej PFOA w załączniku I do rozporządzenia (UE) 2019/1021 dopuszczalną wartość niezamierzonego zanieczyszczenia śladowego dla PFOA lub wszelkich jego soli ustala się na poziomie 0,025 mg/kg, jeżeli są one obecne w substancjach, mieszaninach i wyrobach. W pkt 2 tej pozycji dopuszczalną wartość niezamierzonego zanieczyszczenia śladowego dla wszelkich pojedynczych związków pochodnych PFOA lub ich połączenia ustala się na poziomie 1 mg/kg, jeżeli są one obecne w substancjach, mieszaninach lub wyrobach. Ponieważ najnowsze dane analityczne z kilku państw członkowskich wykazały, że PFOA lub jego sole i związki pochodne mogą być obecne w wyższych stężeniach jako niezamierzone zanieczyszczenia śladowe w już zainstalowanych w systemach pianach gaśniczych i koncentratów pian gaśniczych do usuwania par paliwa ciekłego i pożarów spowodowanych paliwem ciekłym („pożar klasy B”), należy ustalić konkretną dopuszczalną wartość niezamierzonego zanieczyszczenia śladowego na poziomie 1 mg/kg dla PFOA lub wszelkich jego soli oraz na poziomie 10 mg/kg dla każdego pojedynczego związku lub kombinacji związków pochodnych PFOA w takich pianach i koncentratów pian na okres trzech lat. Okres ten zapewni podmiotom wystarczająco dużo czasu na zastąpienie pian i koncentratów pian zawierających PFOA lub wszelkie jego sole i związki pochodne na poziomie wyższym niż dopuszczalne wartości niezamierzonego zanieczyszczenia śladowego.
- (6) Przy usuwaniu pian zawierających PFOA, jego sole i związki pochodne z systemów przeciwpożarowych niektóre z tych substancji mogą pozostać wewnątrz systemu nawet po jego oczyszczeniu i zanieczyszczeniu nowo zainstalowane piany. Należy zatem ustalić dopuszczalną wartość niezamierzonego zanieczyszczenia śladowego dla PFOA, jego soli i związków pochodnych w pianach gaśniczych wolnych od fluoru zainstalowanych po oczyszczeniu systemu przeciwpożarowego w celu zastąpienia pian zawierających PFOA, jego sole i związki pochodne. Dopuszczalną wartość należy ustalić na poziomie 10 mg/kg dla sumy PFOA, jego soli i związków pochodnych.
- (7) Aby zapewnić klarowność w kwestii pian, koncentratów lub roztworów objętych załącznikiem I do rozporządzenia (UE) 2019/1021, dodaje się definicję, która wyjaśnia, że termin „piana gaśnicza” oznacza każdą mieszaninę stosowaną do

perfluorooktanowego (PFOA), jego soli i związków pochodnych (Dz.U. L 36 z 2.2.2021, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2021/115/oj).

⁶ Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2023/866 z dnia 24 lutego 2023 r. zmieniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1021 w odniesieniu do kwasu perfluorooktanowego (PFOA), jego soli i związków pochodnych (Dz.U. L 113 z 28.4.2023, s. 5, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/866/oj).

gaszenia pożaru pianą, a także koncentraty pian gaśniczych i roztwory piany gaśniczej wykorzystywane do produkcji piany.

- (8) W art. 3 rozporządzenia (UE) 2019/1021 zakazano produkcji, wprowadzania do obrotu i stosowania substancji wymienionych w załączniku I do tego rozporządzenia w postaci samoistnej, w mieszaninach lub w wyrobach. W tym względzie należy wyjaśnić, że wyroby, które zawierają PFOA, jego sole i związki pochodne i które są produkowane lub wprowadzane do obrotu na podstawie wyłączenia określonego w załączniku I do tego rozporządzenia, i które były już w użyciu w dniu wygaśnięcia danego wyłączenia, mogą być nadal stosowane po wygaśnięciu danego wyłączenia.
- (9) W pkt 3 i 10 pozycji dotyczącej PFAO na Komisję został nałożony obowiązek dokonania przeglądu dopuszczalnych wartości niezamierzonego zanieczyszczenia śladowego dla PFOA, jego soli i związków pochodnych w odniesieniu do niektórych wyrobów medycznych i substancji, które mają być stosowane jako transportowany półprodukt wyodrębniany. Obecnie nie ma informacji uzasadniających zmianę dopuszczalnych wartości. Biorąc pod uwagę, że Komisja może zmienić pozycję dotyczącą PFOA, jeśli pojawią się nowe informacje, należy usunąć klauzule przeglądowe.
- (10) Pkt (v) pierwszej kolumny pozycji dotyczącej PFOA odnosi się do „perfluorooktanosulfonianu i jego pochodnych (PFOS)”. Ponieważ brzmienie pierwszej kolumny pozycji dotyczącej PFOS zmieniono na „Kwas perfluorooktanosulfonowy (PFOS), jego sole i związki pochodne”, należy odpowiednio zmienić odniesienie w pozycji dotyczącej PFOA,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W załączniku I do rozporządzenia (UE) 2019/1021 wprowadza się zmiany określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia 5.5.2025 r.

*W imieniu Komisji
Przewodnicząca
Ursula VON DER LEYEN*