



Brussel, 12 mei 2025  
(OR. en)

8785/25

ENV 317  
ENT 64  
COMPET 350  
IND 136  
SAN 205  
CONSOM 80  
MI 294  
CHIMIE 28  
DELECT 55

#### BEGELEIDENDE NOTA

---

van: de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur

ingekomen: 5 mei 2025

aan: mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

---

nr. Comdoc.: C(2025) 2566 final

---

Betreft: GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE van 5.5.2025 tot wijziging van bijlage I bij Verordening (EU) 2019/1021 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft perfluorooctaan zuur (PFOA), zouten daarvan en aanverwante verbindingen

---

De delegaties vinden hierbij document C(2025) 2566 final.

Bijlage: C(2025) 2566 final



Brussel, 5.5.2025  
C(2025) 2566 final

**GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE**

**van 5.5.2025**

**tot wijziging van bijlage I bij Verordening (EU) 2019/1021 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft perfluorooctaanzuur (PFOA), zouten daarvan en aanverwante verbindingen**

(Voor de EER relevante tekst)

## TOELICHTING

### **1. ACHTERGROND VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING**

De doelstelling van Verordening (EU) 2019/1021 betreffende persistente organische verontreinigende stoffen (de “POP-verordening”), als vastgesteld in artikel 1 ervan, is de gezondheid van de mens en het milieu te beschermen tegen persistente organische verontreinigende stoffen (“POP’s”) door onder meer de vervaardiging, het in de handel brengen en het gebruik van stoffen die vallen onder het Verdrag van Stockholm inzake persistente organische verontreinigende stoffen te verbieden, zo spoedig mogelijk geleidelijk af te schaffen of te beperken.

Perfluorooctaanzuur (PFOA), zouten daarvan en aanverwante verbindingen zijn bij Gedelegeerde Verordening (EU) 2020/784 van de Commissie opgenomen in bijlage I bij Verordening (EU) 2019/1021 (“vermelding voor PFOA”), met specifieke vrijstellingen. De specifieke vrijstelling van punt 6 van de vermelding staat het gebruik van PFOA, zouten daarvan en aanverwante verbindingen toe in blusschuim voor de bestrijding van dampen van vloeibare brandstoffen en branden van vloeibare brandstoffen (branden van klasse B), dat al in geïnstalleerde, zowel mobiele als vaste, installaties aanwezig is, met inachtneming van bepaalde voorwaarden. Die vrijstelling geldt tot en met 4 juli 2025.

Sommige autoriteiten en belanghebbenden hebben de Commissie meegedeeld dat het voor veel exploitanten moeilijk is om deze termijn na te leven. Dit kan verschillende oorzaken hebben, waaronder moeilijkheden bij het meten van PFOA-gerelateerde verbindingen in het schuim en een onderschatting van het volume schuim dat PFOA bevat. Bovendien wordt verwacht dat bedrijven, als gevolg van de lopende beperkingsprocedures in het kader van Verordening (EG) nr. 1907/2006 (“de Reach-verordening”), al het blusschuim op basis van PFOA zullen moeten vervangen door alternatieven. Een verlenging van de vrijstelling zou het risico verminderen dat bedrijven, vanwege een gebrek aan tijd, schuim dat PFOA bevat, vervangen door ander schuim op basis van PFAS in plaats van door fluorvrij schuim.

De Commissie stelt voor de specifieke vrijstelling te verlengen tot en met 3 december 2025, de laatst mogelijke datum in het kader van de huidige specifieke vrijstelling van vijf jaar in het Verdrag van Stockholm.

In de vermelding voor PFOA is geen specifieke grenswaarde voor onopzettelijke sporenverontreiniging (Unintentional Trace Contaminant, UTC-grenswaarde) vastgesteld voor PFOA, zouten daarvan en aanverwante verbindingen in blusschuim. De algemene UTC-grenswaarden in de punten 1 en 2 zijn van toepassing. Aangezien is gemeld dat dergelijke verbindingen in sommige soorten schuim als onopzettelijke sporenverontreiniging aanwezig zijn in concentraties die de in de punten 1 en 2 vastgestelde grenswaarden overschrijden, is het passend om in de vermelding voor PFOA een UTC-grenswaarde vast te stellen voor dergelijke verbindingen in blusschuim voor een periode van drie jaar.

Bij het verwijderen van PFOA-bevattend schuim uit de brandbestrijdingssystemen, kunnen sommige van deze stoffen, zelfs na reiniging, in het systeem aanwezig blijven en het nieuwe schuim dat wordt geïnstalleerd, verontreinigen. Het is dus passend een UTC-grenswaarde vast te stellen voor blusschuim dat na de reiniging van een brandbestrijdingssysteem in dat systeem wordt geïnstalleerd, om te voorkomen dat het nieuwe schuim vanwege deze verontreiniging moet worden vervangen.

De punten 3 en 10 van de vermelding voor PFOA bevatten een verplichting voor de Commissie om een aantal UTC-grenswaarden voor PFOA, zouten daarvan en aanverwante verbindingen te herzien. Er is momenteel geen informatie die een wijziging van die

UTC-grenswaarden ondersteunt. Aangezien de Commissie de vermelding voor PFOA kan wijzigen als er nieuwe informatie beschikbaar komt, wordt voorgesteld de twee herzieningsclausules te schrappen.

## **2. RAADPLEGING VOORAFGAAND AAN DE AANNEMING VAN DE HANDELING**

De door de lidstaten aangewezen deskundigen zijn tijdens een vergadering van de desbetreffende deskundigengroep (“de POP-deskundigengroep van de lidstaten en bevoegde autoriteiten”) over het ontwerp van gedelegeerde handeling geraadpleegd en hun opmerkingen zijn in aanmerking genomen. De relevante belanghebbenden, waaronder de chemische industrie en het maatschappelijk middenveld, hebben eveneens deelgenomen aan de besprekingen over de wijziging van de opneming van PFOA, zouten daarvan en aanverwante verbindingen in bijlage I bij Verordening (EU) 2019/1021 tijdens de vergadering van de voor POP’s bevoegde autoriteiten en hun opmerkingen zijn in aanmerking genomen.

Van 8 november tot en met 6 december 2024 is over de ontwerphandeling een openbare raadpleging gehouden via het openbare feedbackportaal en de ontvangen opmerkingen zijn als volgt in aanmerking genomen.

Sommige opmerkingen steunden het voorstel om het verstrijken van de specifieke vrijstelling voor het gebruik van PFOA, zouten daarvan en aanverwante verbindingen in blusschuim voor de bestrijding van dampen van vloeibare brandstoffen en branden van vloeibare brandstoffen (branden van klasse B), die al in geïnstalleerde installaties aanwezig zijn, uit te stellen. Zij steunden ook de invoering van een UTC-grenswaarde voor PFOA, zouten daarvan en aanverwante verbindingen in blusschuim. Door dergelijke wijzigingen zouden exploitanten die nog steeds soorten schuim gebruiken waarin deze stoffen boven de huidige UTC-limiet aanwezig zijn, meer tijd krijgen om over te stappen op alternatieven. Met betrekking tot de voorgestelde UTC-grenswaarde voor aan PFOA verwante verbindingen in fluorvrij blusschuim dat in gereinigde brandbestrijdingsapparatuur wordt geïnstalleerd, werd in sommige opmerkingen gevraagd om ook een specifieke UTC-grenswaarde vast te stellen voor PFOA in dergelijke soorten blusschuim.

In sommige andere opmerkingen werd het voorstel van de Commissie voor nieuwe UTC-grenswaarden niet gesteund, aangezien deze zouden leiden tot extra blootstelling aan PFOA en omdat reinigingstechnieken en fluorvrij schuim beschikbaar zijn.

De Commissie is van oordeel dat het gerechtvaardigd is exploitanten meer tijd te bieden voor de vervanging van blusschuim dat PFOA, zouten daarvan en aanverwante verbindingen bevat, zodat zij kunnen overstappen op fluorvrij schuim en geen gebruik hoeven te maken van andere vormen van blusschuim op basis van PFAS. Deze vervanging vergt meer tijd, aangezien fluorvrij schuim geen drop-alternatief is en brandbestrijdingssystemen aan het gebruik van dergelijk schuim moeten worden aangepast. De Commissie acht het ook passend om een specifieke UTC-grenswaarde vast te stellen voor PFOA, zouten daarvan en aanverwante verbindingen in fluorvrij blusschuim dat in gereinigde brandbestrijdingsapparatuur wordt geïnstalleerd, om te voorkomen dat grote hoeveelheden vloeibaar afval ontstaan of dat brandbestrijdingsapparatuur voortijdig wordt afgedankt.

In sommige opmerkingen werd voorgesteld reinigingsnormen op te stellen, de voorgestelde UTC-grenswaarde voor blusschuim geleidelijk te verlagen en een herzieningsclausule vast te stellen. Met betrekking tot de voorstellen om reinigingsnormen vast te stellen, wordt momenteel een document met richtsnoeren opgesteld. De Commissie acht het niet passend de UTC-grenswaarde geleidelijk te verlagen, aangezien dergelijk schuim in de loop van de tijd zal worden vervangen door fluorvrije vormen van schuim, ook met het oog op de lopende

beperking uit hoofde van de Reach-verordening. Wat herziening betreft, kan de Commissie de vermelding in bijlage 1 op elk moment herzien indien aanvullende relevante informatie beschikbaar komt.

### **3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING**

De gedelegeerde handeling wijzigt de bestaande vermelding voor PFOA, zouten daarvan en aanverwante verbindingen in bijlage I bij Verordening (EU) 2019/1021 teneinde deze aan te passen aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang. De rechtsgrondslag voor de voorgestelde gedelegeerde handeling is artikel 15, lid 1, van Verordening (EU) 2019/1021.

# GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 5.5.2025

## **tot wijziging van bijlage I bij Verordening (EU) 2019/1021 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft perfluorooctaanzuur (PFOA), zouten daarvan en aanverwante verbindingen**

(Voor de EER relevante tekst)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2019/1021 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende persistente organische verontreinigende stoffen<sup>1</sup>, en met name artikel 15, lid 1,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Verordening (EU) 2019/1021 geeft uitvoering aan de verbintenissen die de Unie is aangegaan in het kader van het Verdrag van Stockholm inzake persistente organische verontreinigende stoffen<sup>2</sup> (“het verdrag”) en het Protocol bij het Verdrag van 1979 betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand<sup>3</sup>.
- (2) Bijlage A bij het verdrag bevat een lijst van chemische stoffen. Elke partij bij het verdrag is verplicht de chemische stoffen op de lijst te verbieden of de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke maatregelen te nemen om de productie, het gebruik, de invoer en de uitvoer ervan te beëindigen, rekening houdend met de in die bijlage vastgestelde toepasselijke specifieke vrijstellingen.
- (3) Bij Gedelegeerde Verordening (EU) 2020/784 van de Commissie<sup>4</sup> is bijlage I bij Verordening (EU) 2019/1021 gewijzigd om perfluorooctaanzuur (PFOA), zouten daarvan en aanverwante verbindingen op te nemen. De vermelding voor PFOA is vervolgens gewijzigd bij Gedelegeerde Verordening (EU) 2021/115 van de Commissie<sup>5</sup> en Gedelegeerde Verordening (EU) 2023/866 van de Commissie<sup>6</sup>.

---

<sup>1</sup> PB L 169 van 25.6.2019, blz. 45, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1021/oj>.

<sup>2</sup> Besluit 2006/507/EG van de Raad van 14 oktober 2004 betreffende de sluiting namens de Europese Gemeenschap van het Verdrag van Stockholm inzake persistente organische verontreinigende stoffen (PB L 209 van 31.7.2006, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2006/507/oj>).

<sup>3</sup> Besluit 2004/259/EG van de Raad van 19 februari 2004 betreffende de sluiting namens de Europese Gemeenschap van het Protocol inzake persistente organische verontreinigende stoffen bij het Verdrag van 1979 betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand (PB L 81 van 19.3.2004, blz. 35, ELI: <http://data.europa.eu/eli/prot/2004/259/oj>).

<sup>4</sup> Gedelegeerde Verordening (EU) 2020/784 van de Commissie van 8 april 2020 tot wijziging van bijlage I bij Verordening (EU) 2019/1021 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de opname van perfluorooctaanzuur (PFOA), zouten daarvan en aanverwante verbindingen (PB L 188 I van 15.6.2020, blz. 1, ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg\\_del/2020/784/oj](http://data.europa.eu/eli/reg_del/2020/784/oj)).

<sup>5</sup> Gedelegeerde Verordening (EU) 2021/115 van de Commissie van 27 november 2020 tot wijziging van bijlage I bij Verordening (EU) 2019/1021 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft perfluorooctaanzuur (PFOA), zouten daarvan en aanverwante verbindingen (PB L 36, blz. 7, ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg\\_del/2021/115/oj](http://data.europa.eu/eli/reg_del/2021/115/oj)).

- (4) Bijlage I bij Verordening (EU) 2019/1021 bevat een specifieke vrijstelling voor het gebruik van PFOA, zouten daarvan en aanverwante verbindingen in blusschuim voor de bestrijding van dampen van vloeibare brandstoffen en branden van vloeibare brandstoffen (branden van klasse B), dat al in geïnstalleerde, zowel mobiele als vaste, installaties aanwezig is, met inachtneming van de bepaalde voorwaarden. Die vrijstelling geldt tot en met 4 juli 2025. De lidstaten en belanghebbenden hebben gemeld dat het voor exploitanten moeilijk is om die termijn na te leven. Dit kan worden veroorzaakt door moeilijkheden bij het meten van PFOA en aanverwante verbindingen in het schuim en een onderschatting van het volume schuim dat PFOA en aanverwante verbindingen bevat. De specifieke vrijstelling moet daarom worden verlengd tot en met 3 december 2025, wat de maximale verlenging is die op grond van het verdrag mogelijk is.
- (5) In punt 1 van de vermelding voor PFOA in bijlage I bij Verordening (EU) 2019/1021 wordt de grenswaarde voor onopzettelijke sporenverontreiniging (Unintentional Trace Contaminant, UTC-grenswaarde) vastgesteld op 0,025 mg/kg voor PFOA of zouten daarvan wanneer deze voorkomen in stoffen, mengsels en voorwerpen. In punt 2 van die vermelding wordt de UTC-grenswaarde vastgesteld op 1 mg/kg voor elke afzonderlijke aanverwante verbinding of een combinatie van aanverwante verbindingen wanneer deze voorkomen in stoffen, mengsels of voorwerpen. Aangezien uit recente analytische gegevens van verschillende lidstaten is gebleken dat PFOA of zouten daarvan en aanverwante verbindingen als onopzettelijke sporenverontreiniging in hogere concentraties aanwezig kunnen zijn in vormen van blusschuim en blusschuimconcentraten voor de bestrijding van dampen van vloeibare brandstoffen en branden van vloeibare brandstoffen (branden van klasse B), die al in geïnstalleerde installaties aanwezig zijn, moet een specifieke UTC-grenswaarde worden vastgesteld op 1 mg/kg voor PFOA of zouten daarvan en op 10 mg/kg voor elke afzonderlijke aanverwante verbinding of combinatie van aanverwante verbindingen in dergelijke vormen van schuim en schuimconcentraten gedurende een periode van drie jaar. Die periode zal exploitanten voldoende tijd bieden voor de vervanging van schuim en schuimconcentraten die PFOA of zouten daarvan en aanverwante verbindingen bevatten in hoeveelheden die de huidige UTC-grenswaarden overschrijden.
- (6) Wanneer schuim dat PFOA, zouten daarvan en aanverwante verbindingen bevat, uit brandbestrijdingssystemen wordt verwijderd, kunnen hoeveelheden van deze stoffen zelfs na reiniging van het systeem in dat systeem aanwezig blijven en het nieuwe schuim dat erin wordt geïnstalleerd, verontreinigen. Daarom moet een UTC-grenswaarde worden vastgesteld voor PFOA, zouten daarvan en aanverwante verbindingen in fluorvrij blusschuim dat na het reinigen van het brandbestrijdingssysteem in het systeem wordt geïnstalleerd ter vervanging van schuim dat PFOA, zouten daarvan en aanverwante verbindingen bevat. Die grenswaarde moet worden vastgesteld op 10 mg/kg voor de som van PFOA, zouten daarvan en aanverwante verbindingen.
- (7) Om duidelijkheid te scheppen over de soorten schuim, concentraten of oplossingen die onder bijlage I bij Verordening (EU) 2019/1021 vallen, wordt een definitie toegevoegd waarin wordt verduidelijkt dat de term “blusschuim” betrekking heeft op elk mengsel

---

<sup>6</sup> Gedelegeerde Verordening (EU) 2023/866 van de Commissie van 24 februari 2023 tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1021 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft perfluorocarbonen (PFOA), zouten daarvan en aanverwante verbindingen (PB L 113 van 28.4.2023, blz. 5, ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg\\_del/2023/866/oj](http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/866/oj)).

voor de bestrijding van branden met schuim, alsook op blusschuimconcentraten en blusschuimoplossingen voor de productie van schuim.

- (8) Artikel 3 van Verordening (EU) 2019/1021 voorziet in een verbod op de vervaardiging, het in de handel brengen en het gebruik van in bijlage I bij die verordening opgenomen stoffen als zodanig, in mengsels of als bestanddeel van voorwerpen. In dit verband moet worden verduidelijkt dat voorwerpen die PFOA, zouten daarvan en aanverwante verbindingen bevatten en die worden geproduceerd of in de handel worden gebracht op grond van een in bijlage I bij die verordening vastgestelde vrijstelling en die reeds in gebruik waren op de datum van het verstrijken van de desbetreffende vrijstelling, na die datum verder mogen worden gebruikt.
- (9) De punten 3 en 10 van de vermelding voor PFOA bevatten een verplichting voor de Commissie om de UTC-grenswaarden voor PFOA, zouten daarvan en aanverwante verbindingen te herzien in verband met bepaalde medische hulpmiddelen en stoffen die moeten worden gebruikt als een vervoerd geïsoleerd tussenproduct. Er is momenteel geen informatie die een wijziging van die UTC-grenswaarden ondersteunt. Aangezien de Commissie de vermelding voor PFOA kan wijzigen als er nieuwe informatie beschikbaar komt, moeten de herzieningsclausules worden geschrapt.
- (10) Punt v) van de eerste kolom van de vermelding voor PFOA verwijst naar “perfluorooctaansulfonzuur en derivaten daarvan (PFOS)”. Aangezien de formulering van de eerste kolom van de vermelding voor PFOS is gewijzigd in “perfluorooctaansulfonzuur (PFOS), zouten daarvan en aanverwante verbindingen”, moet de verwijzing in de vermelding voor PFOA dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

#### *Artikel 1*

Bijlage I bij Verordening (EU) 2019/1021 wordt gewijzigd overeenkomstig de bijlage bij deze verordening.

#### *Artikel 2*

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 5.5.2025

*Voor de Commissie*  
*De voorzitter*  
*Ursula VON DER LEYEN*