



Brüsszel, 2025. május 12.
(OR. en)

8785/25

ENV 317
ENT 64
COMPET 350
IND 136
SAN 205
CONSOM 80
MI 294
CHIMIE 28
DELECT 55

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2025. május 5.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára

Biz. dok. sz.:	C(2025) 2566 final
Tárgy:	A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ RENDELETE (2025.5.5.) az (EU) 2019/1021 európai parlamenti és tanácsi rendelet I. mellékletének a perfluor-oktánsav (PFOA), a PFOA sói és a PFOA- rokon vegyületek tekintetében történő módosításáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: C(2025) 2566 final.

Melléklet: C(2025) 2566 final



Brüsszel, 2025.5.5.
C(2025) 2566 final

A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ RENDELETE

(2025.5.5.)

**az (EU) 2019/1021 európai parlamenti és tanácsi rendelet I. mellékletének a perfluor-
oktánsav (PFOA), a PFOA sói és a PFOA-rokon vegyületek tekintetében történő
módosításáról**

(EGT-vonatkozású szöveg)

INDOKOLÁS

1. A FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ JOGI AKTUS HÁTTERE

A környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagokról szóló (EU) 2019/1021 rendelet (a továbbiakban: POP-rendelet) célja annak 1. cikke értelmében, hogy védje az emberi egészséget és a környezetet a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagoktól, többek között a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagokról szóló Stockholmi Egyezmény hatálya alá tartozó anyagok gyártásának, forgalomba hozatalának és használatának betiltásával, mielőbbi fokozatos kivonásával, illetve korlátozásával.

A perfluor-oktánsavat (PFOA), a PFOA sóit és a PFOA-rokon vegyületeket az (EU) 2020/784 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet kifejezett mentességek megállapítása mellett felvette az (EU) 2019/1021 rendelet I. mellékletébe (a továbbiakban: PFOA-ra vonatkozó bejegyzés). A melléklet 6. pontjában meghatározott kifejezett mentesség szerint a PFOA, a PFOA sói és a PFOA-rokon vegyületek – bizonyos feltételek mellett – használhatók a folyékony tüzelőanyagok gőzeinek lefojtására és a folyékony tüzelőanyagok tüzeinek (B. osztályú tüzek) oltására szolgáló, a rendszerekben – ideértve a mobil és rögzített rendszereket is – már jelen lévő tűzoltó habokban. Ez a mentesség 2025. július 4-én hatályát veszti.

Egyes hatóságok és érdekelt felek arról tájékoztatták a Bizottságot, hogy számos gazdasági szereplőnek nehézséget okoz e határidő betartása. Ez különböző okokra vezethető vissza, többek között a habokban jelen lévő PFOA-rokon vegyületek mérésével kapcsolatos nehézségekre, valamint a PFOA-t tartalmazó habok mennyiségének alulbecslésére. Ezen túlmenően az 1907/2006/EK rendelet (REACH) alapján jelenleg folyamatban lévő korlátozási eljárások miatt a vállalatoknak várhatóan valamennyi PFAS-alapú tűzoltó habot alternatívákkal kell helyettesíteniük. A mentesség meghosszabbítása csökkentené annak kockázatát, hogy a vállalatok az időkeret szűkössége miatt fluormentes habok helyett egyéb PFAS-alapú habokkal helyettesítsék a PFOA-tartalmú habokat.

A Bizottság azt javasolja, hogy hosszabbítsák meg a kifejezett mentességet 2025. december 3-ig, ami a Stockholmi Egyezményben jelenleg meghatározott 5 éves kifejezett mentesség szerint megadható lehetséges legkésőbbi időpont.

A PFOA-ra vonatkozó bejegyzés nem állapít meg nem szándékos, nyomnyi mennyiségű szennyezőre (UTC) vonatkozó egyedi határértéket a tűzoltó habokban jelen lévő PFOA, PFOA-sók és PFOA-rokon vegyületek tekintetében. Ennek megfelelően az (1) és (2) bekezdésben szereplő általános UTC-határértékek alkalmazandók. Mivel jelentések tanúsága szerint az említett vegyületek nem szándékos, nyomnyi mennyiségű szennyezőként az (1) és (2) bekezdésben meghatározott határértékeken túli mennyiségben vannak jelen egyes habokban, a PFOA-ra vonatkozó bejegyzésbe helyénvaló felvenni egy három évre vonatkozó, külön UTC-határértéket az ilyen, tűzoltó habokban jelen lévő vegyületekre vonatkozóan.

A PFOA-tartalmú habok tűzoltó rendszerekből való eltávolítása után ezen anyagok némelyike még a tisztítást követően is a rendszeren belül maradhat, és szennyezheti az újonnan behelyezett habokat. Ezért helyénvaló UTC-határértéket megállapítani a tűzoltó rendszerekbe tisztítás után behelyezett tűzoltóhabokra vonatkozóan annak elkerülésére, hogy az új habokat ilyen szennyeződés miatt ki kelljen cserélni.

A PFOA-ra vonatkozó bejegyzés 3. és 10. pontja kötelezettséggé megállapítja, hogy a Bizottságnak felül kell vizsgálnia a PFOA-ra, a PFOA sóira és a PFOA-rokon vegyületekre vonatkozó egyes UTC-határértékeket. Jelenleg nincs olyan információ, amely alátámasztaná az említett UTC-határértékek módosításának szükségét. Tekintettel arra, hogy a Bizottság

módosíthatja a PFOA-ra vonatkozó bejegyzést, ha új információk válnak elérhetővé, a két felülvizsgálati rendelkezés törlése javasolt.

2. A JOGI AKTUS ELFOGADÁSÁT MEGELŐZŐ KONZULTÁCIÓK

A Bizottság konzultált a tagállamok által kijelölt szakértőkkel a megfelelő szakértői csoportban (POP MS-CA szakértői csoport) a felhatalmazáson alapuló jogi aktus tervezetéről, és figyelembe vette az észrevételeket. Az érdekelt felek, köztük a vegyipar és a civil társadalom képviselői is részt vettek az (EU) 2019/1021 rendelet I. melléklete PFOA-ra, a PFOA sóira és a PFOA-rokon vegyületekre vonatkozó bejegyzésének módosításáról tartott POP MS-CA-megbeszéléseken, és a Bizottság figyelembe vette az észrevételeiket.

A jogi aktus tervezetéről a nyilvános visszajelzési mechanizmus portálján 2024. november 8. és december 6. között nyilvános konzultációra került sor, és a Bizottság figyelembe vette a beérkezett észrevételeket az alábbiak szerint:

Egyes észrevételek támogatták azt a javaslatot, hogy hosszabbítsák meg a PFOA-nak, a PFOA sóinak és a PFOA-rokon vegyületeknek a folyékony tüzelőanyagok gőzeinek lefojtására és a folyékony tüzelőanyagok tüzeinek (B. osztályú tüzek) oltására szolgáló, a rendszerekben már jelen lévő tűzoltó habokban való felhasználására vonatkozó kifejezett mentesség lejáratának határidejét. Támogatták ezenfelül a tűzoltó habokban található PFOA-ra, PFOA-sókra és PFOA-rokon vegyületekre vonatkozó UTC-határérték bevezetését. Ezeknek a változtatásoknak köszönhetően több idő állna rendelkezésre ahhoz, hogy az említett anyagokat a jelenlegi UTC-határértéket meghaladó mennyiségben tartalmazó habokat használó gazdasági szereplők más helyettesítő anyagokra térjenek át. A megtisztított tűzoltó berendezésekben jelen lévő fluormentes tűzoltó habban előforduló PFOA-rokon vegyületekre javasolt UTC-határértéket illetően néhány arra vonatkozó észrevétel érkezett, hogy az ilyen tűzoltó habokban előforduló PFOA-ra vonatkozóan is állapítsanak meg egyedi UTC-határértéket.

Voltak olyan észrevételek is, amelyek nem támogatták az új UTC-határértékekre vonatkozó bizottsági javaslatot, mivel fokozott PFOA-kitettséghez vezetne, és rendelkezésre állnak megfelelő tisztítási technikák és fluormentes habok.

A Bizottság úgy véli, hogy indokolt több időt biztosítani a PFOA-t, PFOA sóit és PFOA-rokon vegyületeket tartalmazó tűzoltó habok helyettesítésére, hogy a piaci szereplők ne más PFAS-alapú habokra, hanem fluormentes habokra térjenek át. Az ilyen helyettesítéshez több időre van szükség, mivel a fluormentes habok nem közvetlen alkalmazható alternatívák, és a tűzoltó rendszereket alkalmassá kell tenni az ilyen habok használatára. A Bizottság továbbá azért is helyénvalónak tartja, hogy egyedi UTC-határérték vonatkozzon a megtisztított tűzoltó berendezésekbe behelyezett fluormentes tűzoltó habban található PFOA-ra, PFOA-sókra és PFOA-rokon vegyületekre, mert így nem keletkezne nagy mennyiségű folyékony hulladék, és a tűzoltó berendezések nem válnának idő előtt hulladékká.

Néhány észrevétel tisztítási standardok előírását javasolta, valamint a tűzoltó habokra vonatkozó javasolt UTC-határérték fokozatos csökkentését és felülvizsgálati rendelkezések megállapítását. A tisztítási standardok meghatározására vonatkozó javaslatokat illetően folyamatban van egy útmutató kidolgozása. Az UTC fokozatos csökkentését a Bizottság nem tartja helyénvalónak, mivel az ilyen habokat idővel fluormentes habok fogják helyettesíteni, figyelembe véve a REACH-rendelet alapján jelenleg folyamatban lévő korlátozást is. Ami a felülvizsgálatot illeti, a Bizottság bármikor felülvizsgálhatja az 1. mellékletben szereplő bejegyzést, ha további releváns információk állnak rendelkezésre.

3. A FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ JOGI AKTUS JOGI ELEMEI

A felhatalmazáson alapuló jogi aktus a tudományos és műszaki fejlődéshez való hozzáigazítása érdekében módosítja az (EU) 2019/1021 rendelet I. mellékletében a PFOA-ra, a PFOA sóira és a PFOA-rokon vegyületekre vonatkozó meglévő bejegyzést. A javasolt felhatalmazáson alapuló jogi aktus jogalapja az (EU) 2019/1021 rendelet 15. cikkének (1) bekezdése.

A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ RENDELETE

(2025.5.5.)

az (EU) 2019/1021 európai parlamenti és tanácsi rendelet I. mellékletének a perfluor-oktánsav (PFOA), a PFOA sói és a PFOA-rokon vegyületek tekintetében történő módosításáról

(EGT-vonatkozású szöveg)

AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagokról szóló, 2019. június 20-i (EU) 2019/1021 európai parlamenti és tanácsi rendeletre¹ és különösen annak 15. cikke (1) bekezdésére,

mivel:

- (1) Az (EU) 2019/1021 rendelet végrehajtja a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagokról szóló Stockholmi Egyezmény² (a továbbiakban: Egyezmény) és a nagy távolságra jutó, országhatárokon áterjedő levegőszennyezésről szóló 1979. évi egyezményhez csatolt, a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagokról szóló jegyzőkönyv³ szerinti uniós kötelezettségvállalásokat.
- (2) Az Egyezmény A. melléklete tartalmazza a vegyi anyagok jegyzékét. Az Egyezmény valamennyi részes fele köteles betiltani a jegyzékben szereplő vegyi anyagokat, illetve meghozni a gyártásuk, felhasználásuk, behozataluk és kivitelük megszüntetéséhez szükséges jogi és közigazgatási intézkedéseket, figyelembe véve az említett mellékletben meghatározott, alkalmazandó kifejezett mentességeket.
- (3) Az (EU) 2020/784 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet⁴ módosította az (EU) 2019/1021 rendelet I. mellékletét a perfluor-oktánsav (PFOA), a PFOA sói és a PFOA-rokon vegyületek felvétele (a továbbiakban: PFOA-ra vonatkozó bejegyzés) céljából. Ezt követően az (EU) 2021/115 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet⁵

¹ HL L 169., 2019.6.25., 45. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1021/oj>.

² A Tanács 2006/507/EK határozata (2004. október 14.) a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagokról szóló Stockholmi Egyezménynek az Európai Közösség részéről való megkötéséről (HL L 209., 2006.7.31., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2006/507/oj>).

³ A Tanács 2004/259/EK határozata (2004. február 19.) a nagy távolságra jutó, országhatárokon áterjedő levegőszennyezésről szóló 1979. évi egyezményhez kapcsolódóan a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagokról szóló jegyzőkönyvnek az Európai Közösség nevében történő megkötéséről (HL L 81., 2004.3.19., 35. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/prot/2004/259/oj>).

⁴ A Bizottság (EU) 2020/784 felhatalmazáson alapuló rendelete (2020. április 8.) az (EU) 2019/1021 európai parlamenti és tanácsi rendelet I. mellékletének a perfluor-oktánsav (PFOA), a PFOA sói és a PFOA-rokon vegyületek felvétele tekintetében történő módosításáról (HL L 188., 2020.6.15., 1. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2020/784/oj).

⁵ A Bizottság (EU) 2021/115 felhatalmazáson alapuló rendelete (2020. november 27.) az (EU) 2019/1021 európai parlamenti és tanácsi rendelet I. mellékletének a perfluor-oktánsav (PFOA), a PFOA sói és a PFOA-rokon vegyületek tekintetében történő módosításáról (HL L 36., 2021.2.2., 7. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2021/115/oj).

és az (EU) 2023/866 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet⁶ módosította a PFOA-ra vonatkozó bejegyzést.

- (4) Az (EU) 2019/1021 rendelet I. melléklete kifejezett mentességet határoz meg a PFOA, a PFOA sói és a PFOA-rokon vegyületek – bizonyos feltételek mellett – folyékony tüzelőanyagok gőzeinek lefojtására és a folyékony tüzelőanyagok tüzeinek (B. osztályú tüzek) oltására szolgáló, a rendszerekben – ideértve a mobil és rögzített rendszereket is – már jelen lévő tűzoltó habokban való használatára. Az említett mentesség 2025. július 4-én hatályát veszti. A tagállamok és az érdekelt felek arról számoltak be, hogy a gazdasági szereplők számára nehézséget jelent a határidő betartása. Ezt a habokban jelen lévő PFOA-rokon vegyületek mérésével kapcsolatos nehézségek vagy a PFOA-rokon vegyületeket tartalmazó habok mennyiségének alulbecslése okozhatja. A kifejezett mentességet ezért az egyezmény értelmében lehetséges leghosszabb időszakig, azaz 2025. december 3-ig meg kell hosszabbítani.
- (5) Az (EU) 2019/1021 rendelet I. mellékletében a PFOA-ra vonatkozó bejegyzés 1. pontja 0,025 mg/kg értékben állapítja meg a nem szándékos, nyomnyi mennyiségű szennyező anyag (UTC) határértékét a PFOA-ra vagy annak sóira, ha azok anyagokban, keverékekben vagy árucikkekben vannak jelen. Az említett bejegyzés 2. pontjában pedig 1 mg/kg-os UTC-határérték szerepel minden PFOA-rokon vegyületre önmagában vagy a PFOA-rokon vegyületek kombinációjára, ha azok anyagokban, keverékekben vagy árucikkekben vannak jelen. Mivel több tagállam friss analitikai adatai azt mutatják, hogy a PFOA, a PFOA sói és a PFOA-rokon vegyületek nem szándékos, nyomnyi mennyiségű szennyezőként nagyobb koncentrációban is jelen lehetnek folyékony tüzelőanyagok gőzeinek lefojtására és a folyékony tüzelőanyagok tüzeinek (B. osztályú tüzek) oltására szolgáló, a rendszerekben már jelen lévő tűzoltó habokban és tűzoltóhab-koncentrátumokban, a PFOA-ra és sóira egy 1 mg/kg-os, az önmagukban vagy kombinációban jelen lévő PFOA-rokon vegyületekre pedig egy 10 mg/kg-os, három évre vonatkozó, egyedi UTC-határértéket kell megállapítani, amennyiben ilyen tűzoltó habokban és tűzoltóhab-koncentrátumokban vannak jelen. Ez az időszak elegendő ahhoz, hogy gazdasági szereplők helyettesítsék a PFOA-t, PFOA-sókat és PFOA-rokon vegyületeket a jelenlegi UTC-határértéket meghaladó mennyiségben tartalmazó habokat és habkoncentrátumokat.
- (6) A PFOA-t, PFOA-sókat és PFOA-rokon vegyületeket tartalmazó habok tűzoltó rendszerekből való eltávolításakor ezen anyagok némelyike még a tisztítást követően is a rendszeren belül maradhat, és szennyezheti az újonnan behelyezett habokat. Ezért helyénvaló UTC-határértéket megállapítani az olyan fluormentes tűzoltó habokban található PFOA-ra, PFOA-sókra és PFOA-rokon vegyületekre vonatkozóan, amelyekkel a tűzoltó rendszer tisztítását követően PFOA-t, PFOA-sókat és PFOA-rokon vegyületeket tartalmazó habokat helyettesítenek. Ezt a határértéket 10 mg/kg-ban kell megállapítani a PFOA, a PFOA sói és a PFOA-rokon vegyületek vonatkozásában.
- (7) Az (EU) 2019/1021 rendelet I. mellékletében foglalt habok, koncentrátumok vagy oldatok egyértelműsítéséhez a szöveget ki kell egészíteni egy olyan fogalom meghatározással, amely világossá teszi, hogy a „tűzoltó hab” kifejezés

⁶ A Bizottság (EU) 2023/866 felhatalmazáson alapuló rendelete (2023. február 24.) az (EU) 2019/1021 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a perfluor-oktánsav (PFOA), a PFOA sói és a PFOA-rokon vegyületek tekintetében történő módosításáról (HL L 113., 2023.4.28., 5. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/866/oj).

magában foglal minden, habbal történő tűzoltásra szolgáló keveréket, valamint hab előállítására szolgáló tűzoltóhab-koncentrátumot és tűzoltóhaboldatot.

- (8) Az (EU) 2019/1021 rendelet 3. cikke megtiltja az említett rendelet I. mellékletében felsorolt anyagoknak akár önálló, akár keverékekben vagy árucikkekben való gyártását, forgalomba hozatalát és felhasználását. E tekintetben egyértelművé kell tenni, hogy azok a PFOA-t, a PFOA sóit és a PFOA-rokon vegyületeket tartalmazó árucikkek, amelyeket az említett rendelet I. mellékletben meghatározott mentesség alapján gyártottak vagy hoztak forgalomba, és amelyek a vonatkozó mentesség lejáratí időpontjában már használatban voltak, ezen időpont után is használhatók.
- (9) A PFOA-ra vonatkozó bejegyzés 3. és 10. pontja arra kötelezi a Bizottságot, hogy vizsgálja felül a PFOA-ra, a PFOA sóira és a PFOA-rokon vegyületekre vonatkozó UTC-határértékeket bizonyos orvostechikai eszközök és szállított elkülönített intermediereként felhasználandó anyagok tekintetében. Jelenleg nincs olyan információ, amely alátámasztaná az említett határértékek módosításának szükségét. Tekintettel arra, hogy a Bizottság módosíthatja a PFOA-ra vonatkozó bejegyzést, ha új információk válnak elérhetővé, a felülvizsgálati rendelkezéseket el kell hagyni.
- (10) A PFOA-ra vonatkozó bejegyzés első oszlopának v. pontjában „perfluoroktán-szulfonsav és származékai (PFOS)” szerepel. Mivel a PFOS-re vonatkozó bejegyzés első oszlopának szövege „perfluoroktán-szulfonsav (PFOS), annak sói és PFOS-rokon vegyületek”-re változott, a PFOA-ra vonatkozó bejegyzésben szereplő hivatkozást ennek megfelelően módosítani kell.

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. cikk

Az (EU) 2019/1021 rendelet I. melléklete e rendelet mellékletének megfelelően módosul.

2. cikk

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt Brüsszelben, -án/-én. 2025.5.5.

a Bizottság részéről
elnök
Ursula VON DER LEYEN