

Bruxelles, 12. svibnja 2025.
(OR. en)

8785/25

ENV 317
ENT 64
COMPET 350
IND 136
SAN 205
CONSOM 80
MI 294
CHIMIE 28
DELECT 55

POP RATNA BILJEŠKA

Od: Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine
DEPREZ

Datum primitka: 5. svibnja 2025.

Za: Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije

Br. dok. Kom.: C(2025) 2566 final

Predmet: DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...
od 5.5.2025.
o izmjeni Priloga I. Uredbi (EU) 2019/1021 Europskog parlamenta i
Vijeća u pogledu perfluorooktanske kiseline (PFOA), njezinih soli i njoj
srodnih spojeva

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument C(2025) 2566 final.

Priloženo: C(2025) 2566 final



Bruxelles, 5.5.2025.
C(2025) 2566 final

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

od 5.5.2025.

o izmjeni Priloga I. Uredbi (EU) 2019/1021 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu perfluorooktanske kiseline (PFOA), njezinih soli i njoj srodnih spojeva

(Tekst značajan za EGP)

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST DELEGIRANOG AKTA

U članku 1. Uredbe (EU) 2019/1021 o postojanim organskim onečišćujućim tvarima navodi se da je cilj te uredbe da se zdravlje ljudi i okoliš zaštite od postojanih organskih onečišćujućih tvari, među ostalim zabranjujući, postupno ukidajući u najkraćem mogućem roku ili ograničavajući proizvodnju, stavljanje na tržište i uporabu tvari koje podliježu Stockholmskoj konvenciji o postojanim organskim onečišćujućim tvarima.

Perfluorooktanska kiselina (PFOA), njezine soli i njoj srodni spojevi uvršteni su u Prilog I. Uredbi (EU) 2019/1021 Delegiranom uredbom Komisije (EU) 2020/784 („unos za PFOA”) uz posebna izuzeća. Posebnim izuzećem iz točke 6. dopušta se, pod određenim uvjetima, uporaba PFOA-a, njegovih soli i njemu srodnih spojeva u vatrogasnoj pjeni za suzbijanje para tekućeg goriva i gašenje požara od tekućeg goriva (požari B-klase) koja je već stavljena u sustave, pokretne i fiksne. To izuzeće istječe 4. srpnja 2025.

Neka tijela i dionici obavijestili su Komisiju da mnogi subjekti imaju poteškoća s poštovanjem tog roka. To može biti iz raznih razloga, uključujući poteškoće u mjerenju spojeva srodnih PFOA-u u pjenama i podcjenjivanje količine pjene koja sadržava PFOA. Osim toga, očekuje se da će poduzeća zbog aktualnih postupaka ograničavanja na temelju Uredbe (EZ) br. 1907/2006 („REACH”) morati zamijeniti sve vatrogasne pjene na bazi PFAS-a alternativama. Produljenjem izuzeća smanjio bi se rizik da će poduzeća zbog nedovoljno vremena pjene koje sadržavaju PFOA zamijeniti drugim pjenama na bazi PFAS-a umjesto pjenama bez fluora.

Komisija predlaže produljenje posebnog izuzeća do 3. prosinca 2025., što je najkasniji mogući datum u skladu s trenutačnim posebnim izuzećem od pet godina iz Stockholmske konvencije.

U unosu za PFOA nije utvrđena posebna granična vrijednost za nenamjerno prisutne onečišćujuće tvari u tragovima za PFOA, njegove soli i njemu srodne spojeve u vatrogasnim pjenama. Primjenjuju se opće granične vrijednosti za nenamjerno prisutne onečišćujuće tvari u tragovima iz točaka 1. i 2. Budući da ti spojevi mogu biti prisutni u nekim pjenama kao nenamjerno prisutne onečišćujuće tvari u tragovima iznad graničnih vrijednosti utvrđenih u točkama 1. i 2., primjereno je u unosu za PFOA utvrditi graničnu vrijednost za nenamjerno prisutne onečišćujuće tvari u tragovima za takve spojeve u vatrogasnim pjenama na razdoblje od tri godine.

Kad se iz protupožarnih sustava uklanjaju pjene koje sadržavaju PFOA, neke od tih tvari mogu ostati u sustavu čak i nakon čišćenja i kontaminirati nove pjene koje se u njih stavljaju. Stoga je primjereno utvrditi graničnu vrijednost za nenamjerno prisutne onečišćujuće tvari u tragovima za vatrogasne pjene koje se stavljaju u protupožarne sustave nakon čišćenja kako bi se izbjegla potreba za zamjenom novih pjena zbog kontaminacije.

U točkama 3. i 10. unosa za PFOA utvrđuje se obveza Komisije da preispita neke granične vrijednosti za nenamjerno prisutne onečišćujuće tvari u tragovima za PFOA, njegove soli i njemu srodne spojeve. Trenutačno ne postoje informacije koje bi potkrijepile promjenu tih graničnih vrijednosti za nenamjerno prisutne onečišćujuće tvari u tragovima. S obzirom na to da Komisija može izmijeniti unos za PFOA ako postanu dostupne nove informacije, predlaže se uklanjanje dviju klauzula o preispitivanju.

2. SAVJETOVANJA PRIJE DONOŠENJA AKTA

Savjetovanje o nacrtu delegiranog akta provedeno je na sastanku relevantne stručne skupine („stručna skupina država članica i nadležnih tijela za postojane organske onečišćujuće tvari”) sa stručnjacima koje su imenovale države članice i primjedbe su uzete u obzir. Relevantni dionici, uključujući kemijsku industriju i civilno društvo, također su sudjelovali u raspravama o izmjeni unosa za PFOA, njegove soli i njemu srodne spojeve u Prilogu I. Uredbi (EU) 2019/1021 na sastanku nadležnih tijela za postojane organske onečišćujuće tvari, i primjedbe su uzete u obzir.

Javno savjetovanje o nacrtu akta provedeno je na portalu za mehanizam povratnih informacija javnosti od 8. studenog do 6. prosinca 2024. i zaprimljene primjedbe uzete su u obzir kako je opisano u nastavku.

Neki dionici podržali su prijedlog da se odgodi istek posebnog izuzeća za uporabu PFOA-a, njegovih soli i njemu srodnih spojeva u vatrogasnoj pjeni za suzbijanje para tekućeg goriva i gašenje požara od tekućeg goriva (požari B-klase) koja je već stavljena u sustave. Podržano je i uvođenje granične vrijednosti za nenamjerno prisutne onečišćujuće tvari u tragovima za PFOA, njegove soli i njemu srodne spojeve u vatrogasnim pjenama. Tim bi se izmjenama subjektima koji i dalje koriste pjene koje sadržavaju te tvari iznad trenutnih graničnih vrijednosti za nenamjerno prisutne onečišćujuće tvari u tragovima dalo više vremena da ih zamijene. Kad je riječ o predloženoj graničnoj vrijednosti za nenamjerno prisutne onečišćujuće tvari u tragovima za spojeve srodne PFOA-u u vatrogasnim pjenama bez fluora stavljenima u očišćenu vatrogasnu opremu, neki dionici zatražili su da se utvrdi posebna granična vrijednost za nenamjerno prisutne onečišćujuće tvari u tragovima i za PFOA u takvim vatrogasnim pjenama.

Neki dionici nisu podržali Komisijin prijedlog novih graničnih vrijednosti za nenamjerno prisutne onečišćujuće tvari u tragovima jer bi to dovelo do dodatne izloženosti PFOA-u i zato što postoje tehnike čišćenja i pjene bez fluora.

Komisija smatra da je opravdano omogućiti više vremena za zamjenu vatrogasnih pjena koje sadržavaju PFOA, njegove soli i njemu srodne spojeve kako bi subjekti počeli koristiti pjene bez fluora umjesto da ih zamijene drugim pjenama na bazi PFAS-a. Za tu zamjenu potrebno je više vremena jer se pjene bez fluora ne mogu odmah početi koristiti kao alternativa i protupožarne sustave potrebno je prilagoditi njihovoj upotrebi. Komisija uz to smatra primjerenim utvrditi posebnu graničnu vrijednost za nenamjerno prisutne onečišćujuće tvari u tragovima za PFOA, njegove soli i njemu srodne spojeve u vatrogasnoj pjeni bez fluora stavljenom u očišćenu vatrogasnu opremu kako bi se izbjeglo stvaranje velikih količina tekućeg otpada ili preuranjeno odlaganje vatrogasne opreme.

Neki sudionici predložili su da se definiraju standardi čišćenja, postupno snižava predložena granična vrijednost za nenamjerno prisutne onečišćujuće tvari u tragovima za vatrogasne pjene i utvrdi klauzula o preispitivanju. Kad je riječ o prijedlozima da se definiraju standardi čišćenja, trenutačno se o tome izrađuju smjernice. Komisija smatra da nije primjereno postupno snižavati graničnu vrijednost za nenamjerno prisutne onečišćujuće tvari u tragovima jer će se takve pjene s vremenom zamijeniti pjenama bez fluora, uzimajući u obzir i aktualna ograničenja u skladu s Uredbom REACH. Kad je riječ o preispitivanju, Komisija u bilo kojem trenutku može preispitati unos u Prilogu I. ako postanu dostupne dodatne relevantne informacije.

3. PRAVNI ELEMENTI DELEGIRANOG AKTA

Delegiranim aktom mijenja se postojeći unos za PFOA, njegove soli i njemu srodne spojeve u Prilogu I. Uredbi (EU) 2019/1021 kako bi se prilagodio znanstvenom i tehničkom napretku. Pravna osnova predloženog delegiranog akta je članak 15. stavak 1. Uredbe (EU) 2019/1021.

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

od 5.5.2025.

o izmjeni Priloga I. Uredbi (EU) 2019/1021 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu perfluorooktanske kiseline (PFOA), njezinih soli i njoj srodnih spojeva

(Tekst značajan za EGP)

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2019/1021 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o postojanim organskim onečišćujućim tvarima¹, a posebno njezin članak 15. stavak 1.,

budući da:

- (1) Uredbom (EU) 2019/1021 provode se obveze Unije na temelju Stockholmske konvencije o postojanim organskim onečišćujućim tvarima² („Konvencija”) i Protokola o postojanim organskim onečišćujućim tvarima uz Konvenciju iz 1979. o dalekosežnom prekograničnom onečišćenju zraka³.
- (2) Prilog A Konvenciji sadržava popis kemikalija. Svaka stranka Konvencije dužna je zabraniti kemikalije s popisa ili poduzeti pravne i administrativne mjere potrebne za ukidanje njihove proizvodnje, uporabe, uvoza i izvoza, uzimajući u obzir primjenjiva posebna izuzeća iz tog dodatka.
- (3) Delegiranom uredbom Komisije (EU) 2020/784⁴ izmijenjen je Prilog I. Uredbi (EU) 2019/1021 kako bi se uvrstilo perfluorooktansku kiselinu (PFOA), njezine soli i njoj srodne spojeve („unos za PFOA”). Zatim je unos za PFOA izmijenjen Delegiranom uredbom Komisije (EU) 2021/115⁵ i Delegiranom uredbom Komisije 2023/866⁶.
- (4) Prilog I. Uredbi (EU) 2019/1021 sadržava posebno izuzeće za uporabu PFOA-a, njegovih soli i njemu srodnih spojeva u vatrogasnim pjenama za suzbijanje para tekućeg goriva i gašenje požara od tekućeg goriva (požari B-klase) već stavljenima u

¹ SL L 169, 25.6.2019., str. 45., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1021/oj>.

² Odluka Vijeća 2006/507/EZ od 14. listopada 2004. o sklapanju Stockholmske konvencije o postojanim organskim onečišćujućim tvarima u ime Europske zajednice (SL L 209, 31.7.2006., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2006/507/oj>).

³ Odluka Vijeća 2004/259/EZ od 19. veljače 2004. o sklapanju, u ime Europske zajednice, Protokola o postojanim organskim onečišćujućim tvarima uz Konvenciju iz 1979. o dalekosežnom prekograničnom onečišćenju zraka (SL L 81, 19.3.2004., str. 35., ELI: <http://data.europa.eu/eli/prot/2004/259/oj>).

⁴ Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/784 od 8. travnja 2020. o izmjeni Priloga I. Uredbi (EU) 2019/1021 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu uvrštenja perfluorooktanske kiseline (PFOA), njezinih soli i njoj srodnih spojeva (SL L 188I, 15.6.2020., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2020/784/oj).

⁵ Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/115 od 27. studenog 2020. o izmjeni Priloga I. Uredbi (EU) 2019/1021 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu perfluorooktanske kiseline (PFOA), njezinih soli i njoj srodnih spojeva (SL L 36, str. 7., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2021/115/oj).

⁶ Delegirana uredba Komisije (EU) 2023/866 od 24. veljače 2023. o izmjeni Uredbe (EU) 2019/1021 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu perfluorooktanske kiseline (PFOA), njezinih soli i njoj srodnih spojeva (SL L 113, 28.4.2023., str. 5., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/866/oj).

sustave, pokretne i fiksne, pod određenim uvjetima. To izuzeće istječe 4. srpnja 2025. Države članice i dionici izvijestili su o poteškoćama s kojima se gospodarski subjekti suočavaju pri poštovanju roka. To može biti zbog poteškoća u mjerenju spojeva srodnih PFOA-u u pjenama i podcjenjivanja količine pjene koja sadrži spojeve srodne PFOA-u. Posebno izuzeće trebalo bi stoga produljiti do 3. prosinca 2025., što je najveće moguće produljenje na temelju Konvencije.

- (5) U točki 1. unosa za PFOA u Prilogu I. Uredbi (EU) 2019/1021 utvrđena je granična vrijednost za nenamjerno prisutne onečišćujuće tvari u tragovima od 0,025 mg/kg za PFOA ili njegove soli kad se nalaze u tvarima, smjesama i proizvodima. U točki 2. tog unosa utvrđena je granična vrijednost za nenamjerno prisutne onečišćujuće tvari u tragovima od 1 mg/kg za pojedinačne spojeve srodne PFOA-u ili kombinacije spojeva srodnih PFOA-u kad se nalaze u tvarima, smjesama ili proizvodima. Budući da najnoviji analitički podaci iz nekoliko država članica pokazuju da PFOA ili njegove soli i njemu srodni spojevi mogu biti prisutni u višim koncentracijama kao nenamjerno prisutne onečišćujuće tvari u tragovima u vatrogasnim pjenama i koncentratima vatrogasnih pjena za suzbijanje para tekućeg goriva i gašenje požara od tekućeg goriva (požari B-klase) već stavljenima u sustave, trebalo bi utvrditi posebnu graničnu vrijednost za nenamjerno prisutne onečišćujuće tvari u tragovima od 1 mg/kg za PFOA ili njegove soli i od 10 mg/kg za pojedinačne spojeve srodne PFOA-u ili kombinaciju spojeva srodnih PFOA-u u tim pjenama i koncentratima pjena na razdoblje od tri godine. To će razdoblje gospodarskim subjektima biti dovoljno za zamjenu pjena i koncentrata pjena koji sadržavaju PFOA ili njegove soli i njemu srodne spojeve u koncentracijama iznad trenutačnih graničnih vrijednosti za nenamjerno prisutne onečišćujuće tvari u tragovima.
- (6) Kad se iz protupožarnih sustava uklanjaju pjene koje sadržavaju PFOA, njegove soli i njemu srodne spojeve, neke od tih tvari mogu ostati u sustavu čak i nakon čišćenja i kontaminirati nove pjene koje se stavljaju. Stoga je primjereno utvrditi graničnu vrijednost za nenamjerno prisutne onečišćujuće tvari u tragovima za PFOA, njegove soli i njemu srodne spojeve u vatrogasnim pjenama bez fluora stavljenima u protupožarni sustav nakon čišćenja kako bi se zamijenile pjene koje sadržavaju PFOA, njegove soli i njemu srodne spojeve. Trebalo bi utvrditi graničnu vrijednost od 10 mg/kg za zbroj PFOA-a, njegovih soli i njemu srodnih spojeva.
- (7) Kako bi se osigurala jasnoća kad je riječ o pjenama, koncentratima ili otopinama obuhvaćenima Prilogom I. Uredbi (EU) 2019/1021, dodaje se definicija kojom se pojašnjava da pojam „vatrogasna pjena” obuhvaća sve smjese za gašenje požara pjenom te koncentrate vatrogasne pjene i otopine vatrogasne pjene za stvaranje pjene.
- (8) Člankom 3. Uredbe (EU) 2019/1021 zabranjuje se proizvodnja, stavljanje na tržište i uporaba tvari navedenih u Prilogu I. toj uredbi zasebno, u smjesama ili u proizvodima. U tom bi smislu trebalo pojasniti da se proizvodi koji sadržavaju PFOA, njegove soli i njemu srodne spojeve i koji su proizvedeni ili stavljeni na tržište na temelju izuzeća iz Priloga I. toj uredbi i koji su na datum isteka relevantnog izuzeća već bili u uporabi smiju nastaviti upotrebljavati nakon tog datuma.
- (9) U točkama 3. i 10. unosa za PFOA utvrđena je obveza Komisije da preispita granične vrijednosti za nenamjerno prisutne onečišćujuće tvari u tragovima za PFOA, njegove soli i njemu srodne spojeve s obzirom na određene medicinske proizvode i tvari koje se upotrebljavaju kao prevezeni izolirani intermedijeri. Trenutačno ne postoje informacije koje potkrepljuju promjenu tih graničnih vrijednosti. S obzirom na to da

Komisija može izmijeniti unos za PFOA ako postanu dostupne nove informacije, klauzule o preispitivanju trebalo bi izbrisati.

- (10) Prvi stupac unosa za PFOA, u točki v. sadržava izraz „perfluorooktan sulfonska kiselina i njezini derivati (PFOS)”. Budući da je tekst u prvom stupcu unosa za PFOS izmijenjen u „Perfluorooktan sulfonska kiselina (PFOS), njezine soli i njoj srodni spojevi”, u skladu s tim trebalo bi izmijeniti upućivanje u unosu za PFOA,

DONIJELA JE OVU UREDBU:

Članak 1.

Prilog I. Uredbi (EU) 2019/1021 mijenja se u skladu s Prilogom ovoj Uredbi.

Članak 2.

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu 5.5.2025.

*Za Komisiju
Predsjednica
Ursula VON DER LEYEN*