



Bryssel, 12. toukokuuta 2025  
(OR. en)

8785/25

ENV 317  
ENT 64  
COMPET 350  
IND 136  
SAN 205  
CONSOM 80  
MI 294  
CHIMIE 28  
DELECT 55

**SAATE**

---

Lähetäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	5. toukokuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	C(2025) 2566 final
Asia:	KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../..., annettu 5.5.2025, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1021 liitteen I muuttamisesta siltä osin kuin on kyse perfluorioktaanihaposta (PFOA), sen suoloista ja PFOA:n kanssa samankaltaisista yhdisteistä

---

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja C(2025) 2566 final.

---

Liite: C(2025) 2566 final



Bryssel 5.5.2025  
C(2025) 2566 final

**KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../...,**

**annettu 5.5.2025,**

**Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1021 liitteen I muuttamisesta  
siltä osin kuin on kyse perfluorioktaanihaposta (PFOA), sen suoloista ja PFOA:n kanssa  
samankaltaisista yhdisteistä**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

## PERUSTELUT

### 1. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN TAUSTA

Pysyvistä orgaanisista yhdisteistä annetun asetuksen (EU) 2019/1021 1 artiklassa säädetään, että asetuksella on tarkoitus suojella ihmisten terveyttä ja ympäristöä pysyviltä orgaanisilta yhdisteiltä, jäljempänä 'POP-yhdisteet'. Tätä varten muun muassa kielletään tai lakkautetaan vaiheittain mahdollisimman nopeasti sellaisten aineiden valmistus, markkinoille saattaminen ja käyttö, joihin sovelletaan POP-yhdisteitä koskevaa Tukholman yleissopimusta, tai rajoitetaan niitä.

Komission delegoidulla asetuksella (EU) 2020/784 muutettiin asetuksen (EU) 2019/1021 liitettä I sisällyttämällä siihen perfluorioktaanihappo (PFOA), sen suolat ja PFOA:n kanssa samankaltaiset yhdisteet, jäljempänä 'PFOA-kohta', yksittäisin vapautuksin. PFOA-kohdan 6 kohdassa vahvistetulla vapautuksella sallitaan perfluorioktaanihapon (PFOA), sen suolojen ja PFOA:n kanssa samankaltaisten yhdisteiden käyttö sekä liikkuvissa että kiinteissä järjestelmissä jo olevassa sammutusvaahdossa, joka on tarkoitettu polttoainehöyryjen tukahduttamiseen ja nestemäisen polttoaineen palojen sammuttamiseen (luokan B palot), tietyin ehdoin. Vapautuksen voimassaolo päättyy 4. heinäkuuta 2025.

Eräät viranomaiset ja sidosryhmät ovat ilmoittaneet komissiolle, että monilla toimijoilla on vaikeuksia noudattaa tätä määräaika. Tämä johtuu muun muassa PFOA:ta sisältävien vaahtojen määrien aliarvioinnista ja siitä, että vaahtoissa olevia PFOA:n kanssa samankaltaisia yhdisteitä on vaikea mitata. Lisäksi asetuksen (EY) N:o 1907/2006, jäljempänä 'REACH-asetus', puitteissa meneillään olevien rajoitusmenettelyjen tuloksena on odotettavissa, että yritysten on jatkossa korvattava kaikki PFAS-pohjaiset sammutusvaahdot vaihtoehtoisilla tuotteilla. Vapautuksen voimassaolon pidentäminen pienentäisi riskiä siitä, että yritykset tiukan määräajan noudattamiseksi korvaisivat PFOA:ta sisältävät vaahdot muilla PFAS-pohjaisilla vaahtoilla fluorittomien vaahtojen sijaan.

Komissio ehdottaa, että kyseisen vapautuksen voimassaoloa pidennetään 3. joulukuuta 2025 saakka. Tämä on myöhäisin mahdollinen päivämäärä Tukholman yleissopimukseen sisältyvän nykyisen viisivuotisen vapautuksen puitteissa.

PFOA:lle, sen suoloille ja PFOA:n kanssa samankaltaisille yhdisteille sammutusvaahdoissa ei vahvisteta PFOA-kohdassa erityistä tahattomien jäämien raja-arvoa. Niihin sovelletaan PFOA-kohdan 1 ja 2 kohdassa olevia yleisiä raja-arvoja. Koska joissakin vaahtoissa raportoidaan esiintyvän tällaisten yhdisteiden tahattomia jäämiä pitoisuuksina, jotka ylittävät PFOA-kohdan 1 ja 2 kohdassa vahvistetut raja-arvot, on aiheellista vahvistaa tahattomien jäämien raja-arvo tällaisille sammutusvaahdoissa oleville yhdisteille kolmen vuoden ajaksi.

Kun PFOA:ta sisältäviä vaahtoja poistetaan sammutusjärjestelmistä, näitä aineita saattaa jäädä järjestelmiin jopa puhdistuksen jälkeen, mikä voi saastuttaa uudet vaahdot, joilla järjestelmät täytetään. Sen vuoksi on aiheellista vahvistaa tahattomien jäämien raja-arvo sammutusvaahdoille, joilla sammutusjärjestelmä täytetään puhdistuksen jälkeen, jotta vältetään se, että uudet vaahdot olisi korvattava saastumisen vuoksi.

PFOA-kohdan 3 ja 10 kohdassa veloitetaan komissio tarkastelemaan uudelleen joitakin tahattomien jäämien raja-arvoja PFOA:n, sen suolojen ja PFOA:n kanssa samankaltaisten yhdisteiden osalta. Tämänhetkiset tiedot eivät tue kyseisten tahattomien jäämien raja-arvojen muuttamista. Koska komissio voi muuttaa PFOA-kohtaa, jos uusia tietoja tulee saataville, ehdotetaan, että asianomaiset kaksi uudelleentarkastelulauseketta poistetaan.

## 2. SÄÄDÖKSEN HYVÄKSYMISTÄ EDELTÄNEET KUULEMISET

Jäsenvaltioiden nimeämiä asiantuntijoita kuultiin delegoidun säädöksen luonnoksesta asiaankuuluvassa jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten asiantuntijaryhmässä, jäljempänä 'POP-yhdisteitä käsittelevä asiantuntijaryhmä'. Kommentit on otettu huomioon. Myös asiaankuuluvat sidosryhmät, mukaan lukien kemianteollisuus ja kansalaisyhteiskunta, osallistuivat POP-yhdisteitä käsittelevän asiantuntijaryhmän kokouksen keskusteluihin muutosten tekemisestä asetuksen (EU) 2019/1021 liitteen I luetteloon sisältyvään PFOA:ta, sen suoloja ja PFOA:n kanssa samankaltaisia yhdisteitä koskevaan kohtaan. Kommentit on otettu huomioon.

Säädösluonnoksesta järjestettiin julkinen kuuleminen julkisen palautemekanismin portaalin kautta 8. marraskuuta – 6. joulukuuta 2024. Kommentit on otettu huomioon jäljempänä esitetyllä tavalla.

Joissakin kommentteissa kannatettiin ehdotusta, jolla pidennettäisiin sen yksittäisen vapautuksen voimassaoloa, joka koskee PFOA:n, sen suolojen ja PFOA:n kanssa samankaltaisten yhdisteiden käyttöä järjestelmissä jo olevassa sammutusvaahdossa, joka on tarkoitettu polttoainehöyryjen tukahduttamiseen ja nestemäisen polttoaineen palojen sammuttamiseen (luokan B palot). Niissä kannatettiin myös tahattomien jäämien raja-arvon käyttöönottoa PFOA:lle, sen suoloille ja PFOA:n kanssa samankaltaisille yhdisteille sammutusvaahdoissa. Tällaisten muutosten ansiosta toimijoilla, jotka edelleen käyttävät vaahtoja, jotka sisältävät kyseisiä aineita nykyisen tahattomien jäämien raja-arvon ylittävänä pitoisuutena, olisi enemmän aikaa korvata ne. Mitä tulee ehdotukseen tahattomien jäämien raja-arvon vahvistamisesta PFOA:n kanssa samankaltaisille yhdisteille fluorittomassa sammutusvaahdossa, jolla sammutuslaitteet täytetään puhdistuksen jälkeen, joissakin kommentteissa pyydettiin sisällyttämään erityinen tahattomien jäämien raja-arvo myös PFOA:lle tällaisissa sammutusvaahdoissa.

Eräissä muissa kommentteissa ei kannatettu komission ehdotusta uusiksi tahattomien jäämien raja-arvoiksi, koska siitä aiheutuisi lisäaltistus PFOA:lle ja koska käytettävissä on puhdistustekniikoita ja fluorittomia vaahtoja.

Komissio katsoo, että on perusteltua antaa enemmän aikaa PFOA:ta, sen suoloja ja PFOA:n kanssa samankaltaisia yhdisteitä sisältävien sammutusvaahtojen korvaamiseen, jotta toimijat siirtyisivät käyttämään fluorittomia vaahtoja eivätkä korvaisi niitä muilla PFAS-pohjaisilla vaahtoilla. Korvaamisprosessi vaatii aikaa, koska fluorittomat vaahtot eivät ole heti käytettävissä oleva vaihtoehto ja koska sammutusjärjestelmiä on mukautettava ennen kuin niissä voi käyttää tällaisia vaahtoja. Komissio katsoo myös, että on aiheellista vahvistaa erityinen tahattomien jäämien raja-arvo PFOA:lle, sen suoloille ja PFOA:n kanssa samankaltaisille yhdisteille fluorittomassa sammutusvaahdossa, jolla sammutuslaitteet täytetään puhdistuksen jälkeen. Näin vältetään tuottamasta suuria määriä nestemäistä jätettä tai poistamasta sammutuslaitteita käytöstä ennen aikaisesti.

Joissakin kommentteissa ehdotettiin, että määritellään puhdistusstandardit, alennetaan sammutusvaahdoille ehdotettua tahattomien jäämien raja-arvoa asteittain ja asetetaan uudelleentarkastelulauseke. Mitä tulee ehdotuksiin puhdistusstandardien määrittelyä varten, asiasta ollaan parhailaan laatimassa ohjeasiakirjaa. Komissio katsoo, että tahattomien jäämien raja-arvon alentaminen asteittain ei ole aiheellista, koska sammutusvaahtot korvataan ajan mittaan fluorittomilla vaahtoilla. Tässä yhteydessä on otettava huomioon myös REACH-asetuksen puitteissa meneillään olevat rajoitusmenettelyt. Mitä tulee uudelleentarkasteluun, komissio voi tarkastella liitteessä 1 olevaa kohtaa uudelleen milloin tahansa, jos asiasta tulee saataville lisätietoja.

### **3. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN OIKEUDELLINEN SISÄLTÖ**

Delegoidulla säädöksellä muutetaan asetuksen (EU) 2019/1021 liitteessä I olevaa kohtaa, joka koskee PFOA:ta, sen suoloja ja PFOA:n kanssa samankaltaisia yhdisteitä, sen mukauttamiseksi tieteen ja tekniikan kehitykseen. Ehdotetun delegoidun säädöksen oikeusperusta on asetuksen (EU) 2019/1021 15 artiklan 1 kohta.

## KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../...,

annettu 5.5.2025,

### **Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1021 liitteen I muuttamisesta siltä osin kuin on kyse perfluorioktaanihaposta (PFOA), sen suoloista ja PFOA:n kanssa samankaltaisista yhdisteistä**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon pysyviä orgaanisia yhdisteistä 20 päivänä kesäkuuta 2019 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1021<sup>1</sup> ja erityisesti sen 15 artiklan 1 kohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Asetuksella (EU) 2019/1021 pannaan täytäntöön sitoumukset, jotka unioni on tehnyt pysyviä orgaanisia yhdisteitä koskevan Tukholman yleissopimuksen<sup>2</sup>, jäljempänä 'yleissopimus', ja valtiosta toiseen tapahtuvaa ilman epäpuhtauksien kaukokulkeutumista koskevaan vuoden 1979 yleissopimukseen liittyvän pysyviä orgaanisia yhdisteitä koskevan pöytäkirjan<sup>3</sup> mukaisesti.
- (2) Yleissopimuksen liitteessä A on luettelo kemikaaleista. Kunkin yleissopimuksen sopimuspuolen on kiellettävä luettelossa mainitut kemikaalit tai toteutettava tarvittavat oikeudelliset ja hallinnolliset toimenpiteet niiden tuotannon, käytön, tuonnin ja viennin lopettamiseksi. Tässä yhteydessä on otettava huomioon kyseisessä liitteessä olevat sovellettavat yksittäiset vapautukset.
- (3) Komission delegoidulla asetuksella (EU) 2020/784<sup>4</sup> muutettiin asetuksen (EU) 2019/1021 liitettä I sisällyttämällä siihen perfluorioktaanihappo (PFOA), sen suolat ja PFOA:n kanssa samankaltaiset yhdisteet, jäljempänä 'PFOA-kohta'. Sitten PFOA-kohtaa on muutettu komission delegoidulla asetuksella (EU) 2021/115<sup>5</sup> ja komission delegoidulla asetuksella (EU) 2023/866<sup>6</sup>.

---

<sup>1</sup> EUVL L 169, 25.6.2019, s. 45, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1021/oj>.

<sup>2</sup> Neuvoston päätös 2006/507/EY, tehty 14 päivänä lokakuuta 2004, pysyviä orgaanisia yhdisteitä koskevan Tukholman yleissopimuksen hyväksymisestä Euroopan yhteisön puolesta (EUVL L 209, 31.7.2006, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2006/507/oj>).

<sup>3</sup> Neuvoston päätös 2004/259/EY, tehty 19 päivänä helmikuuta 2004, valtiosta toiseen tapahtuvaa ilman epäpuhtauksien kaukokulkeutumista koskevaan vuoden 1979 yleissopimukseen liittyvän pysyviä orgaanisia yhdisteitä koskevan pöytäkirjan hyväksymisestä Euroopan yhteisön puolesta (EUVL L 81, 19.3.2004, s. 35, ELI: <http://data.europa.eu/eli/prot/2004/259/oj>).

<sup>4</sup> Komission delegoitu asetus (EU) 2020/784, annettu 8 päivänä huhtikuuta 2020, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1021 liitteen I muuttamisesta sikäli kuin on kyse perfluorioktaanihapon (PFOA), sen suolojen ja PFOA:n kanssa samankaltaisten yhdisteiden luetteloinnista (EUVL L 188I, 15.6.2020, s. 1, ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg\\_del/2020/784/oj](http://data.europa.eu/eli/reg_del/2020/784/oj)).

<sup>5</sup> Komission delegoitu asetus (EU) 2021/115, annettu 27 päivänä marraskuuta 2020, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1021 liitteen I muuttamisesta siltä osin kuin on kyse

- (4) Asetuksen (EU) 2019/1021 liite I sisältää yksittäisen vapautuksen, jolla sallitaan PFOA:n, sen suolojen ja PFOA:n kanssa samankaltaisten yhdisteiden käyttö sekä liikkuvissa että kiinteissä järjestelmissä jo olevassa sammutusvaahdossa, joka on tarkoitettu polttoainehöyryjen tukahduttamiseen ja nestemäisen polttoaineen palojen sammuttamiseen (luokan B palot), tietyin ehdoin. Kyseisen vapautuksen voimassaolo päättyy 4 päivänä heinäkuuta 2025. Jäsenvaltiot ja sidosryhmät ovat ilmoittaneet, että toimijoiden on vaikea noudattaa tätä määräaika. Tämä johtuu muun muassa PFOA:n kanssa samankaltaisia yhdisteitä sisältävien vaahtojen määrien aliarvioinnista ja siitä, että tällaisia vaahtoissa olevia yhdisteitä on vaikea mitata. Yksittäistä vapautusta olisi sen vuoksi pidennettävä 3 päivään joulukuuta 2025, joka on suurin mahdollinen pidennys yleissopimuksen puitteissa.
- (5) Asetuksen (EU) 2019/1021 liitteessä I olevan PFOA-kohdan 1 kohdassa vahvistetaan tahattomien jäämien raja-arvoksi 0,025 mg/kg aineissa, seoksissa ja esineissä esiintyvälle PFOA:lle tai mille tahansa sen suoloista. PFOA-kohdan 2 kohdassa vahvistetaan tahattomien jäämien raja-arvoksi 1 mg/kg aineissa, seoksissa tai esineissä esiintyvälle yksittäiselle PFOA:n kanssa samankaltaiselle yhdisteelle tai PFOA:n kanssa samankaltaisten yhdisteiden yhdistelmälle. Useiden jäsenvaltioiden viimeaikaiset analyysitiedot ovat osoittaneet, että PFOA:ta tai sen suoloja ja PFOA:n kanssa samankaltaisia yhdisteitä voi esiintyä suurempina tahattomien jäämien pitoisuuksina järjestelmissä jo olevissa sammutusvaahdoissa ja sammutusvaahtotiivisteissä, jotka on tarkoitettu polttoainehöyryjen tukahduttamiseen ja nestemäisen polttoaineen palojen sammuttamiseen (luokan B palot). Tämän vuoksi olisi vahvistettava erityiseksi tahattomien jäämien raja-arvoksi 1 mg/kg PFOA:lle tai mille tahansa sen suoloista ja 10 mg/kg yksittäiselle PFOA:n kanssa samankaltaiselle yhdisteelle tai PFOA:n kanssa samankaltaisten yhdisteiden yhdistelmälle tällaisissa vaahtoissa ja vaahtotiivisteissä kolmen vuoden ajaksi. Kyseinen ajanjakso antaa toimijoille riittävästi aikaa korvata vaahtot ja vaahtotiivisteet, jotka sisältävät PFOA:ta tai mitä tahansa sen suoloja ja PFOA:n kanssa samankaltaisia yhdisteitä nykyiset tahattomien jäämien raja-arvot ylittävänä pitoisuuksina.
- (6) Kun PFOA:ta, sen suoloja ja PFOA:n kanssa samankaltaisia yhdisteitä sisältäviä vaahtoja poistetaan sammutusjärjestelmästä, näitä aineita saattaa jäädä järjestelmiin jopa puhdistuksen jälkeen, mikä voi saastuttaa uudet vaahtot, joilla järjestelmät täytetään. Sen vuoksi on aiheellista vahvistaa tahattomien jäämien raja-arvo PFOA:lle, sen suoloille ja PFOA:n kanssa samankaltaisille yhdisteille fluorittomissa sammutusvaahdoissa, joilla korvataan sammutusjärjestelmien puhdistuksen jälkeen vaahtot, jotka sisältävät PFOA:ta, sen suoloja ja PFOA:n kanssa samankaltaisia yhdisteitä. Kyseiseksi raja-arvoksi olisi vahvistettava 10 mg/kg PFOA:n, sen suolojen ja PFOA:n kanssa samankaltaisten yhdisteiden summalle.
- (7) Jotta voidaan varmistaa selkeys asetuksen (EU) 2019/1021 liitteen I kattamien vaahtojen, tiivisteiden tai liuosten osalta, lisätään määritelmä, jossa selvennetään, että termi 'sammutusvaahto' kattaa minkä tahansa seoksen, jolla sammutetaan palo käyttäen vaahtoa, mukaan lukien vaahton tuottamiseen tarkoitettut sammutusvaahtotiivisteet ja sammutusliuokset.

---

perfluorioktaanihaposta (PFOA), sen suoloista ja PFOA:n kanssa samankaltaisista yhdisteistä (EUVL L 36, s. 7, ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg\\_del/2021/115/oj](http://data.europa.eu/eli/reg_del/2021/115/oj)).

<sup>6</sup> Komission delegoitu asetus (EU) 2023/866, annettu 24 päivänä helmikuuta 2023, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1021 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse perfluorioktaanihaposta (PFOA), sen suoloista ja PFOA:n kanssa samankaltaisista yhdisteistä (EUVL L 113, 28.4.2023, s. 5), ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg\\_del/2023/866/oj](http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/866/oj)).

- (8) Asetuksen (EU) 2019/1021 3 artiklassa kielletään kyseisen asetuksen liitteessä I lueteltujen aineiden valmistus, markkinoille saattaminen ja käyttö sellaisenaan, seoksissa tai esineissä. Tältä osin olisi selvennettävä, että esineitä, jotka sisältävät PFOA:ta, sen suoloja ja PFOA:n kanssa samankaltaisia yhdisteitä ja jotka on tuotettu tai saatettu markkinoille kyseisen asetuksen liitteessä I vahvistetun vapautuksen nojalla ja jotka olivat jo käytössä asianomaisen vapautuksen voimassaolon päättymispäivänä, voidaan käyttää edelleen kyseisen päivämäärän jälkeen.
- (9) PFOA-kohdan 3 ja 10 kohdassa veloitetaan komissio tarkastelemaan uudelleen tahattomien jäämien raja-arvoja PFOA:n, sen suolojen ja PFOA:n kanssa samankaltaisten yhdisteiden osalta, kun on kyse tietyistä lääkinnällisistä laitteista ja aineista, joita käytetään kuljetettavina erotettuina välituotteina. Tämänhetkiset tiedot eivät tue näiden raja-arvojen muuttamista. Koska komissio voi muuttaa PFOA-kohtaa, jos uusia tietoja tulee saataville, uudelleentarkastelulausekkeet olisi poistettava.
- (10) PFOA-kohdan ensimmäisen sarakkeen v alakohdassa viitataan perfluorioktaanisulfonihappoon ja sen johdannaisiin (PFOS). Koska PFOS-kohdan ensimmäisen sarakkeen sanamuoto on muutettu muotoon ”Perfluorioktaanisulfonihappo (PFOS), sen suolat ja PFOS:n kanssa samankaltaiset yhdisteet”, PFOA-kohdassa oleva viittaus olisi muutettava vastaavasti,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

*1 artikla*

Muutetaan asetuksen (EU) 2019/1021 liite I tämän asetuksen liitteen mukaisesti.

*2 artikla*

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenäkymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä 5.5.2025

*Komission puolesta*  
*Puheenjohtaja*  
*Ursula VON DER LEYEN*